

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 16 maggio 2023, n. 664

Costituzione “Cabina di Regia” per l’elaborazione, l’aggiornamento e il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) della Regione Puglia.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base dell’istruttoria espletata dal titolare della P.O. “Trasparenza e accesso agli atti”, confermata dalla Dirigente del Servizio Trasparenza ed Anticorruzione, dalla Dirigente della Sezione Affari Istituzionali e Giuridici e dal Segretario Generale della Presidenza, riferisce quanto segue:

Visti:

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1974 del 7 dicembre 2020, recante approvazione del nuovo Modello Organizzativo regionale “MAIA 2.0”, che sostituisce quello precedentemente adottato con D.G.R. n. 1518/2015 e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 22 del 22 gennaio 2021 recante adozione dell’Atto di alta organizzazione connesso al suddetto Modello organizzativo “MAIA 2.0” e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 676 del 26 aprile 2021, con la quale è stato conferito l’incarico di Segretario Generale della Presidenza;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1478 del 28 ottobre 2022, con la quale è stato prorogato l’incarico di direzione della Sezione Affari Istituzionali e Giuridici in ossequio all’art. 22, comma 2 del DPGR 31 luglio 2015 n. 443;
- l’Atto dirigenziale del Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione n. 21 del 29 agosto 2022, con la quale è stato conferito, a decorrere dal 1° settembre 2022, l’incarico di Dirigente del Servizio Trasparenza ed Anticorruzione in applicazione art. 24 comma 1, del DPGR n. 22/2021.

Premesso che:

- Il D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, reca disposizioni in ordine alla gestione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ed all’attuazione delle opere previste dal suddetto Piano attraverso il rafforzamento delle strutture amministrative, lo snellimento delle procedure e la disciplina della relativa *governance*;
- Il successivo D.L. n. 80 del 9 giugno 2021, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”, ha contribuito ad una più coerente definizione della cornice normativa necessaria alla realizzazione delle misure contenute nel PNRR, prevedendo, tra l’altro, l’introduzione del “Piano integrato di attività e organizzazione” (PIAO), destinato ad assorbire una pluralità di atti di programmazione;
- In particolare, l’art. 6 del citato D.L. n. 80/2021 prevede che le Pubbliche Amministrazioni di cui all’art. 1, co. 2 del D.Lgs. 165/2001 con più di 50 dipendenti - escluse le scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative - adottino entro il 31 gennaio di ogni anno il “Piano integrato di attività e organizzazione” (PIAO), quale nuovo strumento programmatico su base triennale e con aggiornamento annuale, con la finalità di assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e di migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, procedendo alla progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi, anche in materia di diritto di accesso, nel rispetto della vigente disciplina di settore.
- Il successivo D.M. 132/2022, nel definire puntualmente il contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione ed il relativo schema di “Piano-tipo” (secondo quanto già previsto nelle “Linee guida per la compilazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO)” approvate in sede di Conferenza Unificata in data 2/12/2021), articola il Piano nelle seguenti Sezioni e Sottosezioni :

- ✓ Sezione 1. - Scheda anagrafica dell'amministrazione;
 - ✓ Sezione 2. - Valore pubblico, performance e anticorruzione
 - Sottosezione di programmazione - Valore pubblico
 - Sottosezione di programmazione - Rischi corruttivi e trasparenza
 - Sottosezione di programmazione - *Performance*
 - ✓ Sezione 3. - Organizzazione e capitale umano
 - Sottosezione di programmazione – Struttura organizzativa
 - Sottosezione di programmazione – Organizzazione del lavoro agile
 - Sottosezione di programmazione – Piano triennale dei fabbisogni di personale
 - ✓ Sezione 4. - Monitoraggio.
- Al fine di garantire il coinvolgimento e la collaborazione di tutte le Strutture regionali interessate all'elaborazione ed aggiornamento annuale del suddetto PIAO nelle sue distinte Sezioni tematiche come innanzi richiamate, la Giunta Regionale, con D.G.R. n. 1921 del 19/11/2021, ha costituito un apposito Gruppo di lavoro, composto da dirigenti e funzionari;
- Con successive D.G.R. n. 462 del 04/04/2022 e n. 94 del 13 febbraio 2023 la Giunta Regionale ha quindi disposto l'integrazione del predetto Gruppo di lavoro, coordinato dal Segretario Generale della Presidenza della Regione Puglia, al fine di ricomprendervi, da un lato, i componenti delle Strutture interessate dagli obiettivi di transizione digitale, pari opportunità ed equilibrio di genere, dall'altro i titolari delle funzioni di coordinamento e monitoraggio della gestione dei fondi messi a disposizione dal PNRR.

Considerato che:

- L'ANAC, nell'ambito del PNA 2022, approvato in via definitiva con Delibera dell'Autorità n. 7 del 17 gennaio 2023, ha sottolineato l'importanza – in uno con la programmazione integrata e coordinata del PIAO – anche del monitoraggio integrato, funzionale e permanente delle varie Sezioni che costituiscono il PIAO, configurato come un nuovo e particolare tipo di modello di monitoraggio avente ad oggetto congiuntamente tutti gli ambiti di programmazione dell'Amministrazione contenuti nel Piano. A tale proposito, l'Autorità suggerisce alle Amministrazioni alcuni strumenti volti a promuovere tale programmazione e monitoraggio integrato, quali: 1) l'allineamento delle mappature dei processi, procedendo verso mappature uniche; 2) un coordinamento tra il RPCT e i Responsabili delle altre Sezioni del PIAO, con eventuale costituzione di una Cabina di regia per il monitoraggio; 3) l'impiego/utilizzo di procedure automatizzate (ad es. software) che consentono di costruire un monitoraggio che non si limiti solo ad una forma di controllo *ex post*, ma sia volto a verifiche in corso d'opera al fine di apportare misure correttive a fronte delle criticità via via riscontrate;
- In conformità alle predette indicazioni fornite dall'Autorità, il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025" della Regione Puglia, adottato con D.G.R. n. 414 del 30/03/2023, individua il Gruppo di lavoro per la predisposizione del PIAO – già volto alla programmazione integrata e coordinata del PIAO – quale idonea "Cabina di regia" anche in materia di monitoraggio integrato dello strumento programmatico in questione.
- Stante la rilevanza della gestione dei fondi messi a disposizione dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) in un'ottica di ri-organizzazione dei processi e di contenimento del rischio corruttivo di tutte le attività connesse, inoltre, va presidiata nella Cabina di regia di cui innanzi la rappresentanza delle Strutture regionali di coordinamento e monitoraggio nella gestione fondi PNRR. La Giunta Regionale con D.G.R. n. 1211 del 12/08/2022 ha deliberato l'istituzione della Struttura di progetto denominata "Monitoraggio dell'attuazione regionale del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza", incardinata funzionalmente nella Struttura speciale Autorità Gestione del POR, attribuendone la direzione con successivo atto giuntale n. 1924 del 19/12/2022 alla dott.ssa Barbara Valenzano, già dirigente del Servizio Politiche di Sostegno all'Innovazione della Sezione Ricerca e Relazioni Internazionali. Con successiva D.G.R. n. 250 del 06/03/2023 e correlato D.P.G.R. n. 104 del 17/03/2023, la Giunta regionale ha provveduto poi a ricollocare la suddetta Struttura "Monitoraggio dell'attuazione regionale del Piano Nazionale di ripresa e

resilienza”, quale Struttura speciale, all’interno del Gabinetto del Presidente, aggiornando in tal senso il Modello Organizzativo regionale “MAIA 2.0”.

- E’ stato altresì recentemente integrato nella sua composizione – con Atto dirigenziale n. 7 del 23/02/2023 del Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione – il Comitato Unico di Garanzia per le Pari Opportunità, la Valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni (CUG) della Regione Puglia, istituito e disciplinato con Deliberazione di Giunta regionale n. 716 dell’11.04.2012 e successivo Regolamento interno di funzionamento adottato con Deliberazione di Giunta regionale n. 785 del 5/5/2014. Fra i compiti del CUG, sulla base del richiamato Regolamento di funzionamento, figura la “*predisposizione di piani di azioni positive, per favorire l’uguaglianza sostanziale sul lavoro tra uomini e donne*”. Il Piano delle Azioni Positive (P.A.P.) regionale, peraltro, è incluso fra quelli destinati a confluire nel PIAO a norma dell’art. 1 del D.P.R. n. 81/2022 (“Individuazione di adempimenti assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”.

Sulla base di quanto innanzi, si ritiene pertanto opportuno procedere alla costituzione – quale evoluzione del Gruppo di lavoro costituito con D.G.R. n. 1921 del 19/11/2021 ed integrato con successive D.G.R. n. 462 del 04/04/2022 e n. 94 del 13 febbraio 2023 – di una Cabina di Regia per l’elaborazione, l’aggiornamento e il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) della Regione Puglia. Tale Cabina di Regia sarà composta dai dirigenti delle varie Strutture regionali interessate *ratione materiae* all’elaborazione, aggiornamento e monitoraggio periodico del PIAO nell’ambito delle relative Sezioni tematiche, cui verranno affiancati i dirigenti delle Strutture regionali di coordinamento e monitoraggio nella gestione fondi PNRR ed il presidente *pro-tempore* del CUG regionale.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.G.R. N. 302 del 7/03/2022.

L’impatto di genere stimato è di:

- diretto
- indiretto
- neutro

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate e motivate, vertendosi in materia rientrante nella competenza dell’organo politico, ai sensi dell’art. 4, co. 4, lett. a) e k) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta Regionale di:

- Condividere quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;
- Disporre la costituzione – quale evoluzione del Gruppo di lavoro costituito con D.G.R. n. 1921 del 19/11/2021 ed integrato con successive D.G.R. n. 462 del 04/04/2022 e n. 94 del 13 febbraio 2023 – di una Cabina di Regia per l’elaborazione, l’aggiornamento e il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) della Regione Puglia.
- Stabilire che tale Cabina di Regia sarà composta dai dirigenti delle varie Strutture regionali interessate *ratione materiae* all’elaborazione, aggiornamento e monitoraggio periodico del PIAO nell’ambito delle relative Sezioni tematiche, cui verranno affiancati i dirigenti delle Strutture regionali di coordinamento e monitoraggio nella gestione fondi PNRR ed il presidente *pro-tempore* del CUG regionale, come di seguito indicato:
 - Segretario Generale della Presidenza – dott. Roberto Venneri (Coordinatore);
 - Direttore Dipartimento Personale e Organizzazione – dott. Ciro Giuseppe Imperio;
 - Dirigente Sezione Affari Istituzionali e Giuridici ed RPCT Regione Puglia – dott.ssa Rossella Caccavo;
 - Dirigente Servizio Trasparenza ed Anticorruzione – dott.ssa Angela Guerra;
 - Dirigente Sezione Organizzazione e Formazione del Personale – dott. Nicola Paladino;
 - Dirigente Servizio Reclutamento e Contrattazione – dott. Pietro Lucca;
 - Dirigente Servizio Amministrazione del personale – dott.ssa Elisabetta Rubino;
 - Dirigente Servizio tecnico e transizione digitale ed RTD Regione Puglia – dott. Cosimo Elefante;
 - Dirigente Sezione per l’attuazione delle Politiche di Genere – dott.ssa Annalisa Bellino;
 - Dirigente delle Struttura speciale “Attuazione del POR” e Referente della Regione Puglia per le attività della Task Force per il PNRR – dott. Pasquale Orlando;
 - Dirigente della Struttura speciale “Monitoraggio dell’attuazione regionale del Piano Nazionale di ripresa e resilienza” – dott.ssa Barbara Valenzano;
 - Segretario Generale del Consiglio Regionale – dott.ssa Domenica Gattulli;
 - Dirigente della Sezione Risorse Umane del Consiglio Regionale – dott.ssa Angelica Brandi;
 - Dirigente della Sezione Servizi ICT, Programmazione acquisti e Contratti del Consiglio Regionale – dott.ssa Maria Conte;
 - Presidente CUG Regione Puglia – dott.ssa Maria Morena Ragone.
- Dare atto che i componenti della Cabina di Regia come innanzi individuati potranno essere supportati, nelle attività operative e di analisi relative all’ambito di rispettiva competenza, da personale di comparto dagli stessi individuato con proprio atto interno e secondo le modalità/procedure eventualmente definite nel medesimo atto.
- Stabilire che la Cabina di Regia costituita con il presente provvedimento si riunisca con periodicità almeno semestrale, al fine di condividere le azioni attuative del PIAO messe in campo e gli esiti dei monitoraggi periodici avviati dalle Strutture responsabili delle varie Sezioni e Sottosezioni del PIAO, valutando il progressivo stato/grado di avanzamento degli obiettivi di valore pubblico sulla base dei relativi indicatori di *outcome* misurati attraverso le *base-line* e i *target* definiti nel medesimo Piano, oltre che al fine di definire, convalidare o rivedere le direttrici dell’azione programmatoria strategica regionale.
- Dare mandato al RTD regionale di avviare l’implementazione di applicativi/procedure automatizzate che consentano alla Cabina di Regia costituita con il presente schema di provvedimento di costruire un monitoraggio del PIAO che non si limiti solo ad una forma di controllo *ex post*, ma sia volto a verifiche in corso d’opera al fine di apportare misure correttive a fronte delle criticità via via riscontrate;
- Notificare il presente provvedimento ai componenti della Cabina di Regia, al Capo di Gabinetto e al RTD regionale, oltre che all’OIV;
- Disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. n. 13/1994 s.m.i.;
- Dare mandato alla Sezione Affari Istituzionali e Giuridici di pubblicare il presente provvedimento nella sua interezza nella Sezione “Amministrazione Trasparente”, Sottosezione “Disposizioni generali/Atti generali/Atti amministrativi generali” del sito web istituzionale dell’Amministrazione regionale, al fine di garantirne la massima trasparenza e diffusione.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che la seguente proposta di deliberazione, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale è conforme alle risultanze istruttorie.

La P.O. "Trasparenza e accesso agli atti"	(Dott.ssa Anna Paola Schilardi)
Il Dirigente del Servizio Anticorruzione e Trasparenza	(Dott.ssa Angela Guerra)
Il Dirigente della Sezione Affari Istituzionali e Giuridici	(Dott.ssa Rossella Caccavo)
Il Segretario Generale della Presidenza	(Dott. Roberto Venneri)
Il Presidente della Giunta Regionale	(Dott. Michele Emiliano)

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione.

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- Condividere quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;
- Disporre la costituzione – quale evoluzione del Gruppo di lavoro costituito con D.G.R. n. 1921 del 19/11/2021 ed integrato con successive D.G.R. n. 462 del 04/04/2022 e n. 94 del 13 febbraio 2023 – di una Cabina di Regia per l'elaborazione, l'aggiornamento e il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) della Regione Puglia.
- Stabilire che tale Cabina di Regia sarà composta dai dirigenti delle varie Strutture regionali interessate *ratione materiae* all'elaborazione, aggiornamento e monitoraggio periodico del PIAO nell'ambito delle relative Sezioni tematiche, cui verranno affiancati i dirigenti delle Strutture regionali di coordinamento e monitoraggio nella gestione fondi PNRR ed il presidente *pro-tempore* del CUG regionale, come di seguito indicato:
 - Segretario Generale della Presidenza – dott. Roberto Venneri (Coordinatore);
 - Direttore Dipartimento Personale e Organizzazione – dott. Ciro Giuseppe Imperio;
 - Dirigente Sezione Affari Istituzionali e Giuridici ed RPCT Regione Puglia – dott.ssa Rossella Caccavo;
 - Dirigente Servizio Trasparenza ed Anticorruzione – dott.ssa Angela Guerra;
 - Dirigente Sezione Organizzazione e Formazione del Personale – dott. Nicola Paladino;
 - Dirigente Servizio Reclutamento e Contrattazione – dott. Pietro Lucca;
 - Dirigente Servizio Amministrazione del personale – dott.ssa Elisabetta Rubino;
 - Dirigente Servizio tecnico e transizione digitale ed RTD Regione Puglia – dott. Cosimo Elefante;
 - Dirigente Sezione per l'attuazione delle Politiche di Genere – dott.ssa Annalisa Bellino;
 - Dirigente delle Struttura speciale "Attuazione del POR" e Referente della Regione Puglia per le attività della Task Force per il PNRR – dott. Pasquale Orlando;
 - Dirigente della Struttura speciale "Monitoraggio dell'attuazione regionale del Piano Nazionale di ripresa e resilienza" – dott.ssa Barbara Valenzano;
 - Segretario Generale del Consiglio Regionale – dott.ssa Domenica Gattulli;
 - Dirigente della Sezione Risorse Umane del Consiglio Regionale – dott.ssa Angelica Brandi;

- Dirigente della Sezione Servizi ICT, Programmazione acquisti e Contratti del Consiglio Regionale – dott.ssa Maria Conte;
 - Presidente CUG Regione Puglia – dott.ssa Maria Morena Ragone.
- Dare atto che i componenti della Cabina di Regia come innanzi individuati potranno essere supportati, nelle attività operative e di analisi relative all'ambito di rispettiva competenza, da personale di comparto dagli stessi individuato con proprio atto interno e secondo le modalità/procedure eventualmente definite nel medesimo atto.
- Stabilire che la Cabina di Regia costituita con il presente provvedimento si riunisca con periodicità almeno semestrale, al fine di condividere le azioni attuative del PIAO messe in campo e gli esiti dei monitoraggi periodici avviati dalle Strutture responsabili delle varie Sezioni e Sottosezioni del PIAO, valutando il progressivo stato/grado di avanzamento degli obiettivi di valore pubblico sulla base dei relativi indicatori di *outcome* misurati attraverso le *base-line* e i *target* definiti nel medesimo Piano, oltre che al fine di definire, convalidare o rivedere le direttrici dell'azione programmatoria strategica regionale.
- Dare mandato al RTD regionale di avviare l'implementazione di applicativi/procedure automatizzate che consentano alla Cabina di Regia costituita con il presente schema di provvedimento di costruire un monitoraggio del PIAO che non si limiti solo ad una forma di controllo *ex post*, ma sia volto a verifiche in corso d'opera al fine di apportare misure correttive a fronte delle criticità via via riscontrate;
- Notificare il presente provvedimento ai componenti della Cabina di Regia, al Capo di Gabinetto e al RTD regionale, oltre che all'OIV;
- Disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. n. 13/1994 s.m.i.;
- Dare mandato alla Sezione Affari Istituzionali e Giuridici di pubblicare il presente provvedimento nella sua interezza nella Sezione "Amministrazione Trasparente", Sottosezione "Disposizioni generali/Atti generali/Atti amministrativi generali" del sito web istituzionale dell'Amministrazione regionale, al fine di garantirne la massima trasparenza e diffusione.

Il Segretario Generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO