

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 3 maggio 2023, n. 607

Acquedotto Pugliese S.p.A.. Indirizzi per la realizzazione del percorso di evoluzione societaria.

Il Presidente della Giunta Regionale, Dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Dirigente del Servizio Contratti e Programmazione, dal Dirigente del Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie, e confermata dal Dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale e dal Segretario Generale della Presidenza riferisce quanto segue.

Acquedotto Pugliese SpA (di seguito AQP) è una società interamente partecipata dalla Regione Puglia, alla quale sono affidate, ai sensi dell'art. 2 del D.lgs. 11 maggio 1999, n.141 e s.m.i., le finalità già attribuite all'Ente Autonomo Acquedotto Pugliese, dovendo la stessa provvedere alla gestione del ciclo integrato dell'acqua e, in particolare, alla captazione, adduzione, potabilizzazione, distribuzione di acqua ad usi civili, nonché ai servizi di fognatura e di depurazione delle acque reflue. Tale concessione, il cui termine di affidamento è attualmente fissato al 31 dicembre 2025, comprende la gestione:

- del servizio idrico integrato (di seguito SII) in tutti i comuni dell'ambito territoriale ottimale unico pugliese;
- di servizi idrici in alcuni comuni della Campania per la precisione in 12, appartenenti al distretto "Irpino";
- del sistema di grande adduzione interregionale delle risorse idriche provenienti dalla Campania e dalla Basilicata.

Alla scadenza della suddetta concessione, l'ente di governo dell'Ambito Puglia, l'Autorità Idrica Pugliese (di seguito AIP), e l'omologo Ente Idrico Campano (di seguito EIC) nell'ambito distrettuale "Irpino", dovranno individuare un nuovo soggetto a cui affidare la gestione del SII, nel rispetto della normativa di settore. In particolare, con riferimento al servizio idrico integrato nell'ATO Puglia, l'AIP dovrà avviare entro giugno 2024 le procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione del soggetto gestore che subentrerà all'attuale concessionario.

Inoltre, le opere e gli impianti a carattere interregionale attualmente gestiti da AQP saranno consegnati all'eventuale soggetto gestore subentrante, che sarà individuato con provvedimento normativo nazionale o dall'autorità competente.

Tanto premesso, la società Acquedotto Pugliese S.p.A, al fine di reperire soluzioni organizzative volte a gestire la fase successiva alla scadenza dell'attuale affidamento *ex lege* e garantire la transizione verso modelli di affidamenti *in house* nel rispetto della normativa di settore, ha prodotto uno studio, agli atti delle strutture regionali, in merito alla fattibilità giuridica di un progetto di evoluzione societaria, che si riporta sinteticamente di seguito, volto, in prospettiva, alla creazione di una multiutility:

- I. **Fase I:** si porrebbero in essere le opportune operazioni societarie per trasformare AQP in un gruppo societario (Gruppo AQP) composto da una holding, a capitale totalmente pubblico regionale, e da una o più società operative a cui affidare le attività facenti capo, attualmente, ad AQP, in particolare:
 - "AQP HoldCo": società holding finanziaria per implementare una gestione più efficiente delle proprie partecipazioni azionarie;
 - "AQP SII Puglia": società costituita con i Comuni pugliesi, tramite una partecipazione diretta o una società veicolo, al fine di realizzare le condizioni per l'affidamento *in house* del SII nell'ATO Puglia;
 - "AQP SII Campania": eventuale società da costituire per l'espletamento delle attività di gestione del servizio idrico integrato nei 12 Comuni campani, alla quale potrebbero partecipare i Comuni dell'Ambito distrettuale "Irpino", al fine di realizzare le condizioni per l'affidamento *in house* del SII;

- “*NewCo Società Grande Adduzione (SGA)*”: eventuale società da costituire in cui confluirebbero le attività di gestione delle infrastrutture relative alla grande adduzione interregionale.

II. **Fase II:** creazione di una *multiutility*, per valorizzare le naturali sinergie tra i settori idrico, energetico e dei rifiuti, al fine di fornire ai cittadini servizi integrati in modo sempre più efficiente e con standard di qualità sempre più elevati.

Alla luce di quanto sopra, all’esito delle risultanze istruttorie inerenti la valutazione della fattibilità dell’operazione di evoluzione societaria, si ritiene che, prioritariamente, la Società proceda a:

- 1) avviare il progetto di riorganizzazione societaria individuando le attività propedeutiche e gli atti a carico dei singoli soggetti coinvolti nell’operazione, nello specifico:
 - avviare le attività propedeutiche ai fini della costituzione di “*AQP HoldCo*” e la società operativa “*AQP SII Puglia*”, adempiendo all’onere di motivazione analitica circa le ragioni e le finalità che giustificano la scelta dell’*in house providing*, anche sotto il piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato, della compatibilità con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell’azione amministrativa, e della compatibilità con la disciplina dei trattati europei;
 - verificare il rispetto della disciplina in materia di aiuti di Stato, nel caso in cui AQP sia attualmente soggetto attuatore di finanziamenti pubblici per la realizzazione di investimenti;
 - valutare, sulla base di un’analisi costi - benefici, se le attività relative alla gestione del servizio idrico in Campania continuino, cautelativamente, ad essere svolte unitariamente da un’unica società, procedendo alla costituzione della società operativa “*AQP SII Campania*” in un momento successivo;
 - attivare, di concerto con il Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, le opportune interlocuzioni con il Ministero dell’Economia e delle Finanze per l’eventuale costituzione della *NewCo SGA*, quale veicolo per partecipare alla futura società costituita dal MEF;
- 2) per quanto concerne la Fase II, dando seguito alle operazioni di *governance* già poste in essere, orientarsi e svolgere ogni utile approfondimento del quadro regolatorio generale, ai fini della eventuale realizzazione di un modello organizzativo *multiutility*.

Tutto quanto innanzi premesso e considerato, si propone alla Giunta di adottare conseguente atto deliberativo.

**Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679
Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell’atto sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.G.R. n. 302 del 07/03/2022. L’impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

Copertura finanziaria di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale

Il Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera g) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta di:

- 1) dare indirizzo alla società controllata Acquedotto Pugliese S.p.A. di procedere, prioritariamente, ad avviare il progetto di riorganizzazione societaria individuando le attività propedeutiche e gli atti a carico dei singoli soggetti coinvolti nell'operazione, nello specifico:
 - avviare le attività propedeutiche ai fini della costituzione di "AQP HoldCo" e la società operativa "AQP SII Puglia" adempiendo all'onere di motivazione analitica circa le ragioni e le finalità che giustificano la scelta dell'*in house providing*, anche sotto il piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato, della compatibilità con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, e della compatibilità con la disciplina dei trattati europei;
 - verificare il rispetto della disciplina in materia di aiuti di Stato, nel caso in cui AQP sia attualmente soggetto attuatore di finanziamenti pubblici per la realizzazione di investimenti;
 - valutare, sulla base di un'analisi costi - benefici, se le attività relative alla gestione del servizio idrico in Campania continuino, cautelativamente, ad essere svolte unitariamente da un'unica società, procedendo alla costituzione della società operativa "AQP SII Campania" in un momento successivo;
 - attivare, di concerto con il Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, le opportune interlocuzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze per l'eventuale costituzione della *NewCo SGA*, quale veicolo per partecipare alla futura società costituita dal MEF;
- 2) per quanto concerne la Fase II, dando seguito alle operazioni di governance già poste in essere, orientarsi e svolgere ogni utile approfondimento del quadro regolatorio generale, ai fini della eventuale realizzazione di un modello organizzativo multiutility.
- 3) di notificare la presente delibera alla società Acquedotto Pugliese S.p.A., e per quanto di competenza, alla Sezione Risorse Idriche ed al Dipartimento Bilancio, Affari generali ed Infrastrutture, per il tramite della Sezione Raccordo al Sistema Regionale;
- 4) pubblicare la presente delibera nel BURP.

I SOTTOSCRITTI ATTESTANO CHE IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AFFIDATO È STATO ESPLETATO NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA REGIONALE, NAZIONALE E COMUNITARIA E CHE IL PRESENTE SCHEMA DI PROVVEDIMENTO, DAGLI STESSI PREDISPOSTO AI FINI DELL'ADOZIONE DELL'ATTO FINALE DA PARTE DELLA GIUNTA REGIONALE, È CONFORME ALLE RISULTANZA ISTRUTTORIE.

La Dirigente del Servizio Contratti e Programmazione
(Angela Saltalamacchia)

Il Dirigente del Servizio Controlli Agenzie, Organismi
Società Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie
(Giuseppe D. Savino)

Il Dirigente della Sezione
Raccordo al Sistema regionale
(Nicola Lopane)

Il Segretario Generale della Presidenza
(Roberto Venneri)

Il Presidente della Giunta Regionale
(Michele Emiliano)

LA GIUNTA

- UDITA la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;
- VISTE le sottoscrizioni poste relative all'istruttoria del presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione del Presidente proponente, che quivi si intende integralmente riportata e, per l'effetto di:

- 1) dare indirizzo alla società controllata Acquedotto Pugliese S.p.A. di procedere, prioritariamente, ad avviare il progetto di riorganizzazione societaria individuando le attività propedeutiche e gli atti a carico dei singoli soggetti coinvolti nell'operazione, nello specifico:
 - avviare le attività propedeutiche ai fini della costituzione di "AQP HoldCo" e la società operativa "AQP SII Puglia" adempiendo all'onere di motivazione analitica circa le ragioni e le finalità che giustificano la scelta dell'*in house providing*, anche sotto il piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato, della compatibilità con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, e della compatibilità con la disciplina dei trattati europei;
 - verificare il rispetto della disciplina in materia di aiuti di Stato, nel caso in cui AQP sia attualmente soggetto attuatore di finanziamenti pubblici per la realizzazione di investimenti;
 - valutare, sulla base di un'analisi costi - benefici, se le attività relative alla gestione del servizio idrico in Campania continuino, cautelativamente, ad essere svolte unitariamente da un'unica società, procedendo alla costituzione della società operativa "AQP SII Campania" in un momento successivo;
 - attivare, di concerto con il Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, le opportune interlocuzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze per l'eventuale costituzione della *NewCo SGA*, quale veicolo per partecipare alla futura società costituita dal MEF;
- 2) per quanto concerne la Fase II, dando seguito alle operazioni di governance già poste in essere, orientarsi e svolgere ogni utile approfondimento del quadro regolatorio generale, ai fini della eventuale realizzazione di un modello organizzativo multiutility.
- 3) di notificare la presente delibera alla società Acquedotto Pugliese S.p.A., e per quanto di competenza, alla Sezione Risorse Idriche ed al Dipartimento Bilancio, Affari generali ed Infrastrutture, per il tramite della Sezione Raccordo al Sistema Regionale;
- 4) pubblicare la presente delibera nel BURP.

Il Segretario della Giunta
ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta
MICHELE EMILIANO