

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 31 marzo 2023, n. 77
Comune di Monopoli (BA). Parere favorevole di compatibilità in relazione alla richiesta di verifica di compatibilità del Comune di Monopoli per la realizzazione nel medesimo Comune di n. 1 Centro socio-educativo e riabilitativo dedicato alle persone con disturbi dello spettro autistico di cui all'art. 5 del R.R. n. 9 del 08/09/2016 ad oggetto "Rete assistenziale territoriale sanitaria e sociosanitaria per i Disturbi dello Spettro Autistico. Definizione del fabbisogno e dei requisiti organizzativi, tecnologici e strutturali" (art. 60 quater del R.R. n. 4/2007), con contributo FESR ai sensi del comma 7 dell'art. 29 L.R. n. 9/2017 e s.m.i., denominata "La Fiamma sul Ghiaccio" da ubicarsi alla Contrada San. Bartolomeo e da concedere in gestione alla Società PEGASO a r.l. Onlus.

Il Dirigente della Sezione

Vista la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto "*riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità*";

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 Gennaio 2021, n. 22 "*Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0*" pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 15 del 28/01/2021, successivamente modificato ed integrato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 10 Febbraio 2021, n. 45;

Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 9 del 04/03/2022 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 322 del 07/03/2022 di conferimento dell'incarico di Direzione della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.

In Bari presso la sede della Sezione e Governo dell'Offerta (SGO), riceve la seguente relazione

Il R.R. n. 9 dell'8 luglio 2016 ad oggetto "*Rete assistenziale territoriale sanitaria e sociosanitaria per i Disturbi dello Spettro Autistico. Definizione del fabbisogno e dei requisiti organizzativi, tecnologici e strutturali*" e s.m.i. (R.R. n. 9/2016), individua nuove tipologie di strutture sanitarie e socio-sanitarie dedicate ai Disturbi dello Spettro Autistico (ASD).

In particolare, l'art. 5 del sopra menzionato regolamento ha inserito nel Regolamento Regionale n. 4/2007 l'art. 60 quater, il quale disciplina la struttura denominata "Centro socio-educativo e riabilitativo dedicato alle persone con disturbi dello spettro autistico" (Centro socio-educativo) con ricettività di "*massimo 20 utenti*".

Il fabbisogno regionale di cui al R.R. n. 9/2016 è stato modificato prima dal R.R. n. 7/2020 e successivamente dal R.R. n. 13/2020. L'attuale disposizione normativa, art. 9, del regolamento in parola, prevede ai commi 1 e 2, quanto segue:

"1. Il fabbisogno dei Servizi della Rete di assistenza per gli ASD, ai sensi dell'art. 3-ter del D.Lgs. n. 502/92 e s.m.i. e della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., per il biennio 2020-2021, in via sperimentale, è così determinato:

- almeno n. 1 Centro Territoriale per l'Autismo nell'ambito di ciascuna ASL;
- n. 1,5 Modulo terapeutico-ri/abilitativo ogni 100.000 abitanti per ciascuna ASL;
- n. 5 posti/utente socio-riabilitativi diurni ogni 100.000 abitanti;
- n. 4 posti/utente socio-riabilitativi residenziali ogni 100.000 abitanti.

2. Oltre al fabbisogno di cui al comma 1, è aggiunto n. 1 centro socio-educativo e riabilitativo diurno dedicato alle persone con disturbi dello spettro autistico per ciascun capoluogo di provincia.”.

La L.R. n. 9 del 02/05/2017, ad oggetto “Nuova disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all’esercizio, all’accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private” disciplina, all’art. 7, il procedimento per il rilascio dell’autorizzazione alla realizzazione di strutture sanitarie e socio-sanitarie.

Il comma 7 dell’art. 29 della L.R. n. 9/2017, è stato modificato nel suo ultimo periodo dalla L.R. n. 19 del 12/08/2022 come segue: “Le strutture sociosanitarie pubbliche realizzate ai sensi del Reg. reg. 4/2007 con il contributo del FESR, anche quelle qualificate all’ottenimento del medesimo finanziamento FESR come strutture per l’autismo, rientrano nel relativo fabbisogno, anche se in esubero, ai fini dell’autorizzazione all’esercizio e dell’accreditamento”.

Con Pec del 7/9/2022 il Comune di Monopoli ha trasmesso alla scrivente Sezione la “Domanda per la verifica della compatibilità al fabbisogno regionale ai fini dell’autorizzazione di titolarità del comune alla realizzazione di una nuova struttura destinata all’erogazione di prestazioni in regime semiresidenziale di tipo sociosanitario per soggetti con disturbo dello spettro autistico, realizzata con il contributo del FESR, ai sensi del comma 7 dell’art. 29, L.R. n. 9/2017 e s.m.i.”, nella quale si legge:

“Il sottoscritto ANNESE ANGELO, nato a (...), in qualità di Sindaco del Comune di MONOPOLI, titolare dell’immobile ubicato in Monopoli, alla Contrada San Bartolomeo, di cui alla documentazione allegata, **PREMESSO** che

Il Comune di MONOPOLI ha chiesto alla Regione Puglia ed ottenuto un finanziamento pubblico FESR per la realizzazione di una struttura destinata a Centro Socio Educativo e Riabilitativo per soggetti con disturbi dello Spettro Autistico ai sensi del R.R. n. 4/2007, da concedere in gestione a seguito di procedura ad evidenza pubblica giusta lettera di invito prot. n. 11033 pubblicata sulla piattaforma telematica regionale EmPULIA il 26/04/2017, [riferimenti EmPULIA Fasciolo (...) – Protocollo (...)];

il soggetto gestore è stato individuato a seguito di procedura ad evidenza pubblica nel raggruppamento temporaneo di imprese tra la Società Cooperativa Sociale PEGASO a r.l. Onlus, avente sede in Carovigno (BR) alla via Santa Sabina n. 176, qualificata capogruppo, e la Cooperativa Sociale PROGETTO VITA, avente sede in Modugno (BA) alla Piazza Sedile n. 1, mandante, giusto contratto rep. N. 8102 del 12/08/2019;

CHIEDE

La verifica della compatibilità al fabbisogno regionale ai sensi dell’art. 7, L.R. n. 9/2017 e s.m.i., ai fini del rilascio dell’autorizzazione di titolarità del Comune di MONOPOLI, alla realizzazione della struttura semiresidenziale di tipologia “Centro Diurno Socio Educativo e Riabilitativo per soggetti con disturbi dello spettro autistico”, denominata LA FIAMMA SUL GHIACCIO, con dotazione di n. 20 posti utente, da ubicarsi nel Comune di Monopoli, alla contrada San Bartolomeo”,

ed alla quale ha allegato la seguente documentazione:

“

1. Titolo di proprietà dell’immobile;
2. Atto di assegnazione del finanziamento FESR;
3. Documentazione probante l’erogazione del finanziamento;
4. Elaborati progettuali con relative planimetrie così come da oggetto del finanziamento FESR da cui si evince il numero dei posti utente;

5. *Relazione generale che illustri nel dettaglio le caratteristiche dell'intervento, con particolare riguardo ai parametri indicati nella DGR n. 2037/2013;*
6. *Permesso a costruire o altro titolo abilitativo edilizio già rilasciato;*
7. *Documentazione provante l'avvenuta individuazione del oggetto gestore tramite procedura ad evidenza pubblica."*

L'art. 7 della L.R. 2 maggio 2017, n. 9 (Nuova disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio, all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private), come modificato dalla L.R. 18/2020 entrata in vigore il 24/07/2020, prevede:

- al comma 4, che *"Il parere di compatibilità di cui al comma 3 ha validità biennale a decorrere dalla data di rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione e in caso di mancato rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione entro il termine previsto dal successivo comma 5, a decorrere dal giorno successivo alla scadenza del predetto termine. Scaduto il termine di validità del parere di compatibilità, qualora il soggetto interessato non abbia richiesto l'autorizzazione all'esercizio alla Regione, il dirigente della sezione regionale competente ne dichiara, con apposita determinazione, la decadenza."*;
- al comma 5, che *"Il comune inderogabilmente, entro centoventi giorni dal ricevimento del parere favorevole di compatibilità, rilascia l'autorizzazione alla realizzazione. In caso di mancato rilascio dell'autorizzazione comunale alla realizzazione entro il suddetto termine di 120 giorni, il termine di validità biennale del parere di compatibilità di cui al comma 4 deve intendersi calcolato dal giorno successivo alla scadenza del termine di centoventi giorni dalla data di ricevimento da parte del Comune del parere favorevole di compatibilità regionale;"*;
- al comma 6, che *"Il termine biennale di validità del parere di compatibilità di cui al comma 4 del presente articolo è prorogato, con provvedimento del dirigente della sezione regionale competente, in presenza di eventi ostativi alla prosecuzione o completamento dell'opera, non imputabili al soggetto interessato che ne dimostri la sussistenza a mezzo di specifica certificazione del comune o del direttore dei lavori. La proroga è richiesta prima della scadenza del termine di cui al comma 4 e non può in ogni caso superare i centottanta giorni."*

Posto tutto quanto sopra, considerato che

il comma 7 dell'art. 29 della L.R. n. 9/2017, è stato modificato nel suo ultimo periodo dalla L.R. n. 19 del 12/08/2022 nel senso che *"Le strutture sociosanitarie pubbliche realizzate ai sensi del Reg. reg. 4/2007 con il contributo del FESR, anche quelle qualificate all'ottenimento del medesimo finanziamento FESR come strutture per l'autismo, rientrano nel relativo fabbisogno, anche se in esubero, ai fini dell'autorizzazione all'esercizio e dell'accreditamento"*,

con nota AOO_183/14049 del 3/11/2022, la scrivente Sezione ha chiesto alla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale attiva del Dipartimento Welfare quanto segue: *"Facendo seguito alla istanza presentata a questo ufficio dal Sig. Angelo Annese, in qualità di Sindaco del Comune di Monopoli (BA), finalizzata ad ottenere il rilascio del parere di compatibilità al fabbisogno regionale per la realizzazione di una struttura destinata a Centro socio educativo e riabilitativo dedicato a persone con disturbi dello spettro autistico ai sensi del R.R. n. 4/2007 (ora ex art. 5 R.R. n. 9/2016 e s.m.i. – art. 60 quater R.R. n. 4/2007 e s.m.i.) per n. 20 posti utente, denominato "La Fiamma sul Ghiaccio", ammessa a finanziamento FESR con A.D. n. 322 del 06/09/2013 (PO FESR 2007.2013. ASSE III. LINEA 3.20 AZIONE 3.2.1), nel Comune di Monopoli alla Contrada San Bartolomeo, ai fini dello svolgimento dell'istruttoria si chiede di attestare:*

- *l'ammissione a finanziamento con indicazione del relativo provvedimento di ammissione;*
- *la finalità del finanziamento ammesso, specificando a quale tipologia di struttura socio- sanitaria ex R.R. 4/2007 il predetto intervento è finalizzato;*

- *il numero dei posti oggetto del progetto ammesso a finanziamento;*
- *l'avvenuta erogazione del contributo finanziario definitivo;*
- *l'assenza di un provvedimento di revoca del contributo corrisposto;*
- *che il completamento delle attività progettuali sia avvenuto nel rispetto degli obiettivi di progetto e di Linea di Intervento prefissati.”.*

Con nota prot. AOO_183/14258 del giorno 8/11/2022, la scrivente Sezione ha trasmesso al Comune di Monopoli ed al legale rappresentante della Società Pegaso Soc. Coop. a r.l. Onlus (nel seguito “Pegaso Onlus”) una nota di precisazioni e chiarimenti nella quale ha rappresentato, con riferimento alla nota comunale sopra menzionata, quanto segue:

“(…) In primo luogo, in generale, al legale rappresentante della struttura è fatto divieto di esternalizzare la gestione della struttura a soggetti terzi. Tale divieto non si applica alle strutture a titolarità pubblica, ovvero alle strutture di Aziende Sanitarie Locali, ai sensi dell’art. 9-bis del D. Lgs. n. 502/92 e s.m.i. relativamente alle sperimentazioni gestionali, e alle strutture di Comuni e di Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), in riferimento all’appalto del servizio di gestione ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Le uniche forme possibili di gestione esternalizzata riguardano il servizio mensa, il servizio lavanderia e il servizio pulizia.

Posto quanto precede, le eventuali determinazioni di rilascio di parere favorevole di compatibilità nonché di autorizzazione all’esercizio e all’accreditamento istituzionale, verranno rilasciate con indicazione del solo Ente Titolare, vale a dire il Comune di Monopoli, e dell’Ente Gestore, vale a dire la Società Cooperativa Sociale Pegaso a r.l. Onlus (di seguito “Pegaso Onlus”) che assumerà qualsivoglia responsabilità per la gestione della struttura e potrà esternalizzare esclusivamente il servizio mensa, il servizio lavanderia e il servizio di pulizia, fermo restando che il personale a servizio del Centro socio educativo riabilitativo di cui all’art. 5 del R.R. n. 9/2016 (ex art. 60 quater) dovrà essere quello di cui al R.R. n. 9/2016 e s.m.i. e dovrà essere assunto direttamente in capo alla Pegaso Onlus.

Dal Contratto risulta altresì che la struttura erogherà prestazioni in favore dei “residenti nei Comuni di Conversano, Monopoli e Polignano a Mare” e che le tariffe giornaliere saranno quelle indicate nel medesimo Contratto.

A tal proposito, si rende necessario precisare che, in caso di accreditamento della struttura e di successiva stipula dell’accordo contrattuale con la ASL BA (ASL di riferimento), sarà la ASL stessa ad individuare i soggetti/utenti da destinare alla struttura e non potrà essere apposto il vincolo che gli stessi debbano essere residenti di uno de tre comuni sopra indicati.

In aggiunta, le tariffe applicabili per l’erogazione del servizio di Centro socio educativo riabilitativo di cui all’art. 5 del R.R. n. 9/2016 (ex art. 60 quater) sono esclusivamente quelle da ultimo approvate con D.G.R. n. 1293/2022 o quelle che dovessero essere successivamente determinate dalla Giunta regionale.

Posto tutto quanto precede, in vista del rilascio del parere favorevole di compatibilità al fabbisogno regionale da parte della scrivente Sezione, in favore del Comune di Monopoli quale Ente Titolare, con indicazione che Ente Gestore sarà la Società Cooperativa Sociale Pegaso a r.l. Onlus, si invitano i soggetti in indirizzo a tener conto e a rispettare le precisazioni sopra riportate, pena revoca del medesimo parere, ove nelle more rilasciato.”.

Con nota prot. n. AOO_192/0009506 del 7/11/2022, trasmessa a mezzo Pec in pari data, acquisita in data 09/11/2022 con prot. AOO_183/14291, la Sezione Inclusione Sociale attiva del Dipartimento Welfare, a firma della Dirigente, ha rappresentato quanto segue:

“In riscontro alla nota prot. n. AOO_183/14049 del 03 novembre 2022, si attesta quanto segue:

- *Con determinazione dirigenziale n. 146/DIR/2013/00322 del 06/09/2013 si è provveduto ad*

- ammettere a finanziamento a valere sulle risorse della Linea 3.2, Azione 3.2.1 del Po FESR 2007-2013 il progetto "Centro socio educativo e riabilitativo La fiamma sul ghiaccio" presentato dal Comune di Monopoli;*
- *La tipologia di struttura da realizzare afferiva all'ex art. 60 del Reg. Reg. 04/2007 per un totale di 20 posti utente;*
 - *Con determinazione dirigenziale n. 146/DIR/2016/000280 del 25/06/2015 si è provveduto a determinare l'importo progettuale definitivo pari a € 312.823,22 a totale carico regionale e si è provveduto ad erogare al Comune di Mola di bari il saldo;*
 - *Alla data odierna non sussiste alcun atto di revoca del finanziamento concesso;*
 - *il completamento delle attività è avvenuto nel rispetto degli obiettivi di progetto e di Linea d'intervento prefissati".*

Ad integrazione della precedente nota, con nota prot. n. AOO_192/0006296 del 20/03/2022, trasmessa a mezzo Pec in pari data, la Sezione Inclusione Sociale attiva del Dipartimento Welfare, a firma della Dirigente, ha rappresentato quanto segue:

"In riscontro alla nota prot. n. AOO_183/3982 del 28 febbraio 2023, si attesta quanto segue:

- *Con determinazione dirigenziale n. 146/DIR/2013/00322 del 06/09/2013 si è provveduto ad ammettere a finanziamento a valere sulle risorse della Linea 3.2, Azione 3.2.1 del PO FESR 2007-2013 il progetto "Centro socio educativo e riabilitativo La fiamma sul ghiaccio", per soggetti con disturbi dello spettro autistico, presentato dal Comune di Monopoli;*
- *La tipologia di struttura da realizzare afferiva all'ex art. 60 del Reg. Reg. 04/2007 per un totale di 20 posti utente;*
- *Come si evince dalle determine del Comune di Monopoli, la procedura di gara afferisce all'appalto di lavori di ristrutturazione edilizia della ex scuola materna di Contrada San Bartolomeo e rifunzionalizzazione in Centro Socio Educativo e Riabilitativo per soggetti con disturbi dello spettro autistico;*
- *Con determinazione dirigenziale n. 146/DIR/2016/000280 del 25/06/2015 si è provveduto a determinare l'importo progettuale definitivo pari a € 312.823,22 a totale carico regionale e si è provveduto ad erogare al Comune di Monopoli il saldo;*
- *Alla data odierna non sussiste alcun atto di revoca del finanziamento concesso;*
- *il completamento delle attività è avvenuto nel rispetto degli obiettivi di progetto e di Linea d'intervento prefissati".*

Precisato che l'attività dedicata ai Disturbi dello Spettro Autistico dovrà conservare la piena autonomia rispetto ad ulteriori attività sanitarie/socio—sanitarie eventualmente svolte nel medesimo immobile, nelle rispettive componenti strutturali (non necessariamente in senso di assoluta separatezza fisica), tecnologiche ed organizzative, fatte salve quelle a carattere generale ed ausiliario di supporto alle attività assistenziali istituzionali (servizi amministrativi, cucina, etc.);

si propone di rilasciare, ai sensi dell'art. 7 e del comma 7 dell'art 29 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., parere favorevole in relazione alla richiesta di verifica di compatibilità trasmessa dal Comune di Monopoli (BA) a seguito dell'istanza del medesimo Comune per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Centro socio-educativo e riabilitativo con n. 20 utenti dedicato alle persone con disturbi dello spettro autistico di cui all'art. 5 del R.R. n. 9 del 08/07/2016, da realizzarsi alla Contrada San Bartolomeo e da dare in gestione alla società PEGASO a r.l. Onlus, con le precisazioni e le prescrizioni di cui alla nota regionale sopra riportata.

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03
Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti

amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

D E T E R M I N A

- di rilasciare, ai sensi dell'art. 7 e del comma 7 dell'art 29 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., parere favorevole in relazione alla richiesta di verifica di compatibilità trasmessa dal Comune di Monopoli (BA) a seguito dell'istanza del medesimo Comune per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Centro socio-educativo e riabilitativo con n. 20 utenti dedicato alle persone con disturbi dello spettro autistico di cui all'art. 5 del R.R. n. 9 del 08/07/2016, da realizzarsi alla Contrada San Bartolomeo e da dare in gestione alla società PEGASO a r.l. Onlus, con le precisazioni e le prescrizioni di cui alla nota regionale prot. AOO_183/14258 del giorno 8/11/2022;
- di notificare il presente provvedimento:
 - al legale rappresentante della società PEGASO a r.l. Onlus con sede in Carovigno (BR);
 - al Direttore Generale dell'ASL BA;
 - al Direttore del Dipartimento di Prevenzione ASL BA;
 - al Sindaco del Comune di Monopoli.

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia;
- b) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta/Albo Telematico (*ove disponibile*);
- c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- d) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 8 facciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO

(Mauro Nicastro)

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Dirigente Responsabile di Sezione, è conforme alle risultanze istruttorie.

I sottoscritti attestano che il presente documento è stato sottoposto a verifica per la tutela dei dati personali secondo la normativa vigente.

Il Dirigente Servizio Accreditamenti e Qualità
(Elena Memeo)