

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 3 aprile 2023, n. 438

Interventi finalizzati a rendere operativa la sede di Foggia, Aeroporto Gino Lisa, destinata a Centrale Unica di Risposta del Numero Unico di Emergenza (NUE 1-1-2).

Il Presidente della Giunta Dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario della Sezione Protezione Civile P.O. "Responsabile Coordinamento sedi Numero Unico d'Emergenza" ing. Zoida Tafilaj, confermata dal dirigente della Sezione Protezione Civile dott. Nicola Lopane, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

- il decreto del Ministero delle Comunicazioni 27 aprile 2006 ha individuato il servizio "Numero Unico europeo di Emergenza" quale servizio abilitato a ricevere chiamate d'emergenza;
- l'articolo 8, comma 1, lettera a), Legge 7 agosto 2015, n. 124, relativa alla riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, ha previsto l'istituzione del Numero Unico Europeo 1-1-2 su tutto il territorio nazionale con Centrali Operative da realizzare in ambito regionale secondo modalità definite con protocolli di intesa ai sensi dell'articolo 75 bis, comma 3, del Decreto Legislativo 1 agosto 2003, n. 259, così come sostituito dall'articolo 98-vicies semel del Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n. 207;
- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 177 ha disciplinato la realizzazione sul territorio nazionale del servizio "Numero Unico di Emergenza europeo 1-1-2";
- con Deliberazione della Giunta Regionale 7 marzo 2019, n. 408 è stato approvato lo schema di Protocollo di intesa tra Regione Puglia - Sezione Protezione Civile e Ministero dell'Interno - Prefettura di Bari, per l'attivazione del Numero Unico di Emergenza in Puglia, secondo il modello della Centrale Unica di Risposta (CUR), successivamente sottoscritto in data 15 Luglio 2019, contenente gli impegni delle parti per la realizzazione ed il funzionamento delle CUR, nonché per la funzionalità del servizio "Numero unico di emergenza europeo – NUE 1-1-2";
- con detto atto è stato dato mandato al dirigente della Sezione Protezione Civile di provvedere a tutti gli adempimenti finalizzati all'attivazione del Servizio Numero Unico di Emergenza 1-1-2 in Puglia;
- il progetto NUE 1-1-2 Puglia, approvato dal Ministero dell'Interno, ha previsto la dislocazione strategica di tre CUR in tre ambiti territoriali diversi della regione, a garanzia del principio di alta affidabilità e continuità di servizio, disaster recovery e vicariamento in tempo reale;
- con l'introduzione del Numero Unico di Emergenza 1-1-2, l'intero sistema dei soccorsi a livello regionale viene incardinato esclusivamente sulla Centrale Unica di Risposta;
- le sedi del Numero Unico di Emergenza 1-1-2, ai sensi del D.M. 17.01.2018 (NTC 2018) e Circolare 21.01.2019 n.7 C.SS.LL.PP., sono considerate strutture strategiche ai fini di Protezione Civile e in quanto tali, se di nuova costruzione, devono essere progettate nel rispetto della suddetta normativa o, se preesistenti, devono rispondere sismicamente in maniera adeguata;
- per quanto sopra le sedi NUE devono garantire adeguati standard di sicurezza strutturale, impiantistica e ambientale e, come tali, richiedono particolare attenzione nella progettazione di interventi finalizzati alla specifica destinazione d'uso che non trovano altri riscontri sul territorio regionale se non in altre sedi NUE a livello nazionale;
- tra gennaio 2020 e marzo 2021 sono stati progettati, eseguiti ed ultimati, ad opera della Sezione Provveditorato Economato, sugli edifici individuati quali sedi NUE di Modugno (BA), Foggia e Campi Salentina (LE), alcuni lavori di ristrutturazione e di adeguamento funzionale;
- si è potuto verificare che tali lavori non soddisfano appieno le esigenze del Disciplinare Tecnico del Ministero degli Interni, strutturali e delle superfici, attese per le sedi NUE e pertanto la Sezione Protezione Civile ha chiesto la collaborazione della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture per la realizzazione di interventi strutturali integrativi necessari a rendere le sedi funzionali per l'attivazione del Servizio NUE;
- a seguito di riscontro da parte del Dirigente della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, con nota prot. 01933 del 15-02-2022, il Dirigente della Sezione Protezione Civile ha nominato un Funzionario della Sezione OO.PP. e Infrastrutture quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per completare gli interventi necessari alle sedi delle Centrali Uniche di risposta di Foggia e Campi Salentina;

DATO ATTO CHE, in relazione alla sede del Numero Unico di Emergenza di Foggia:

- con contratto di subconcessione sottoscritto in data 11 Giugno 2020, la Società Aeroporti di Puglia ha affidato in comodato d'uso alla Sezione Protezione Civile l'edificio (ex sede 118-VVF) all'interno dell'aeroporto di Foggia;
- la Sezione Provveditorato Economato ha progettato ed appaltato lavori di ristrutturazione del suddetto edificio da destinare ad attività di protezione civile e Servizio NUE;
- dalla verifica delle strutture e della documentazione dei suddetti lavori eseguiti, non è stato possibile riscontrare interventi effettuati nel rispetto delle NTC 2018 e della Circolare n. 7/2019 del C.S.LL.PP. e pertanto si è reso necessario verificare la rispondenza della struttura a dette norme;
- con atto dirigenziale del 5 settembre 2022, n. 350, a seguito di espletamento delle procedure di gara, si è proceduto all'impegno della spesa e affidamento dell'incarico ad un professionista esterno per le sedi di Foggia e Campi Salentina (LE);
- Il RUP, con nota prot. n. 18546 del 10-11-2022, onde valutare il livello di indagine da applicare in fase di valutazione strutturale dell'edificio da parte del professionista esterno, ha richiesto ad Aeroporti di Puglia S.p.A. di effettuare una verifica approfondita della esistenza della documentazione tecnica (progetto delle strutture, collaudo, ecc.) disponibile;
- Aeroporti di Puglia S.p.A., con propria nota prot. n.17374 del 22-11-2022, ha riscontrato la richiesta confermando *"l'assenza, nei propri archivi della documentazione richiesta"*;
- il progettista esterno incaricato, con nota acquisita al prot. 20272 della Sezione OO.PP. e Infrastrutture in data 12 dicembre 2022, ha trasmesso la *"Relazione sulla valutazione della sicurezza dell'edificio esistente e proposta di intervento per l'adeguamento sismico"*. Con successiva nota acquisita al prot. 650 della Sezione OO.PP. e Infrastrutture in data 18-01-2023 ha formulato una stima dettagliata dei lavori necessari per l'adeguamento da cui risulta che l'intervento più idoneo ed economico ammonta ad € 1.122.900,00, esclusi gli interventi di carattere impiantistico comunque necessari per rendere funzionale l'edificio;
- per quanto riguarda gli aspetti impiantistici, la Sezione Protezione Civile con atto dirigenziale 5 settembre 2022, n. 349 ha affidato l'incarico ad un progettista esterno per i *"servizi relativi all'architettura e all'ingegneria"* per l'adeguamento degli impianti delle sedi destinate a Numero Unico di Modugno, di Foggia e di Campi Salentina";
- per la sede di Foggia, il progettista incaricato ha fornito un calcolo preliminare dei costi da sostenere per adeguare gli impianti pari a circa € 193.500,00;
- per la sede NUE di Foggia inoltre, si è reso necessario provvedere alla realizzazione dei collegamenti da due linee fisicamente separate da doppio anello esterno in fibra ad uso esclusivo del NUE come previsto dal Disciplinare Tecnico del Ministero dell'Interno per un importo totale a fine lavori pari a € 137.657,16;

DATO ATTO, INOLTRE, CHE:

- con Decreto Legislativo del 2016 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico-economica per la ristrutturazione dell'Area *"ex Villaggio Azzurro"* di 25 ettari, adiacente l'Aeroporto *"Gino Lisa"* di Foggia, appaltabile con la modalità dell'Appalto integrato in caso di disponibilità della copertura finanziaria;
- nel 2017, la Regione Puglia, con propria Deliberazione di Giunta 3 ottobre 2017, n. 1590, ha previsto il potenziamento dell'Aeroporto di Foggia, destinandolo anche a *"centro strategico della protezione civile regionale e polo logistico per tutte le funzioni di interesse pubblico legate alle attività di protezione civile e soccorso"*;
- l'art. 9 della Legge Regionale n. 44 del 10.08.2018 ha introdotto modifiche alla Legge Regionale n. 16 del 23 giugno 2008 (Principi, indirizzi e linee di intervento in materia di Piano regionale dei Trasporti) e alla Legge Regionale n. 7 del 10 marzo 2014 (Sistema Regionale di Protezione Civile) destinando l'Aeroporto Gino Lisa di Foggia a *"centro strategico della protezione civile regionale e polo logistico per tutte le funzioni di interesse pubblico legate alle attività di protezione civile e soccorso"* di cui il Servizio NUE è parte integrante;
- la Regione Puglia con propria deliberazione di Giunta 2 ottobre 2018, n. 1746 ha approvato lo Schema di Convenzione per l'attribuzione e lo svolgimento degli obblighi di Servizi di Interesse Economico Generale (S.I.E.G.) da parte della Regione Puglia ad Aeroporti di Puglia S.p.A.;

- la Convenzione in questione è stata sottoscritta il giorno 11 marzo 2019 tra Aeroporti di Puglia S.p.A. e Regione Puglia - Sezione Protezione Civile con durata di 10 anni, previo parere positivo di ENAC (prot. 135695 del 10-12-2018 e nulla osta del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 07.03.2019);
- con nota prot. n. 4801 del 27-04-2021, Aeroporti di Puglia S.p.A. comunicava alla Sezione Protezione Civile ed alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità che a partire dal 22-02-2021 l'area dell'ex "Villaggio Azzurro" iscritta al Demanio dello Stato Ramo Difesa - Aeronautica Militare è stata acquisita al Demanio dello Stato Ramo Trasporti – Aviazione Civile;
- nell'ambito del progetto di riqualificazione dell'area dell'ex "Villaggio Azzurro" in cui è prevista la realizzazione del polo logistico della protezione civile, è stato individuato un sedime idoneo a poter realizzare la nuova struttura NUE rispondente alle NTC 2018 e Circolare n. 7 C.S.LL.PP. quale struttura strategica di Protezione Civile da progettarsi con i criteri richiesti dal Disciplinare Tecnico del Ministero degli Interni per le sedi NUE e con i massimi criteri di funzionalità e sicurezza tecnologica;

CONSIDERATO CHE:

- le strutture adeguate e funzionali all'attivazione del Servizio NUE 1-1-2 costituiscono *condicio sine qua non* per l'avvio e/o la prosecuzione di altre attività non strutturali, pertanto, la definizione degli aspetti strutturali riveste carattere di particolare urgenza e importanza;
- permane la necessità di una struttura adeguata, funzionale e con spazi utili ad ospitare la Centrale Unica di Risposta del NUE 1-1-2 su Foggia;
- gli interventi di adeguamento alle norme vigenti sulle strutture strategiche di protezione civile per la attuale sede destinata a NUE di Foggia, descritti nella "*Relazione tecnica illustrativa e sintetica di calcolo di adeguamento sismico*", presentata in data 17-01-2023 dallo strutturista incaricato, risultano essere economicamente non convenienti considerate le caratteristiche complessive della struttura rapportate all'adeguatezza degli spazi e, soprattutto, non consentirebbero l'avvio in tempi rapidi del Servizio NUE per la Puglia;
- dalla "*Relazione tecnica illustrativa e sintetica di calcolo di adeguamento sismico*" presentata dallo strutturista incaricato, emerge che l'attuale edificio destinato al NUE di Foggia risulta verificato nei confronti dei carichi statici e che, in applicazione dei criteri di calcolo contenuti nelle NTC 2018 ed alla Circolare n. 7 C.S.LL.PP., considerata la vita nominale dell'edificio, la Classe d'uso ed il calcolo del periodo di tempo relativo all'azione sismica di riferimento, si può calcolare un tempo tecnico utile di intervento di sette anni entro il quale provvedere all'adeguamento sismico ovvero, valutata la fattibilità ed i costi, a realizzare una nuova sede;
- il progetto di riqualificazione dell'ex Villaggio Azzurro dispone di strutture ed aree destinate a "*centro strategico della protezione civile regionale e polo logistico per tutte le funzioni di interesse pubblico legate alle attività di protezione civile e soccorso*" di cui il Servizio NUE è parte integrante;
- con deliberazione di Giunta regionale 17 ottobre 2022, n. 1413 sono state introdotte modifiche ed integrazioni alla deliberazione di Giunta regionale 7 dicembre 2020, n. 1974 e succ. mod. e integr. per l'Istituzione del Dipartimento "Protezione Civile e Gestione Emergenze" e della Struttura Speciale NUE equiparata a Direzione di Servizio, denominata "Avviamento del N.U.E. e delle strutture territoriali di Protezione Civile";
- con l'art. 117 della L.R. 29 dicembre 2022, n. 32 le funzioni della Struttura Speciale NUE sono attribuite a un Commissario straordinario individuato con provvedimento della Giunta regionale, il quale entro due anni dovrà completare le azioni propedeutiche di tipo strutturale;
- nelle more della realizzazione della nuova sede NUE di Foggia all'interno dell'ex Villaggio Azzurro, l'attuale edificio destinato a NUE potrà essere perfezionato negli impianti al fine di attivare con ogni possibile sollecitudine il Servizio NUE 1-1-2 in Puglia;
- l'attivazione del NUE nell'attuale struttura (ex 118-VVF) dell'aeroporto di Foggia, nelle more della realizzazione della nuova sede all'interno dell'ex Villaggio Azzurro entro i termini indicati dall'art. 117 della L.R. 32/2022 per il completamento delle azioni di tipo strutturale, consente di salvaguardare gli investimenti già effettuati sull'edificio (ex 118-VVF) e di continuare ad utilizzare tutta la infrastruttura di

rete in fibra su doppio anello esterno nonché le attrezzature tecnologiche già in dotazione che saranno successivamente trasferite nella nuova struttura adiacente l'aeroporto Gino Lisa.

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO:

si propone, al fine di consentire l'attivazione in tempi brevi del servizio NUE, l'esecuzione degli interventi strettamente necessari a rendere funzionale l'edificio attuale (ex 118-VVF) nelle more della realizzazione, entro i termini della L.R. 29 dicembre 2022, n. 32, della nuova sede rispondente alle caratteristiche strutturali e spaziali necessarie al Servizio NUE 1-1-2 nell'area dell'aeroporto di Foggia (ex Villaggio Azzurro) con specifica destinazione a *centro strategico della protezione civile regionale e polo logistico per tutte le funzioni di interesse pubblico legate alle attività di protezione civile e soccorso*.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022. L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente della Giunta Dott. Michele Emiliano, relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate e motivate, ai sensi dell'art. 4, co. 4, lett. a) della Legge Regionale n. 7/1997, propone alla Giunta regionale:

1. di utilizzare l'attuale edificio (ex sede 118-VVF) dell'Aeroporto Gino Lisa di Foggia, procedendo con l'esecuzione degli interventi strettamente necessari alla funzionalità del NUE, nelle more della realizzazione della nuova sede, al fine di consentire l'attivazione in tempi brevi del servizio NUE 1-1-2 in Puglia;
2. di realizzare la nuova sede NUE all'interno dell'ex Villaggio Azzurro dell'aeroporto di Foggia, rispondente alle norme sulle strutture strategiche di Protezione Civile, al rispetto del Disciplinare Tecnico del Ministero dell'Interno ed alle esigenze di superfici necessarie per le sedi NUE, entro i termini indicati dall'art. 117 della L.R. 32/2022 per il completamento delle azioni di tipo strutturale del NUE Puglia;
3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP, ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale n. 13/1994.

I sottoscritti attestano che il procedimento loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario P.O.
Responsabile Coordinamento sedi Numero Unico d'Emergenza
(ing. Zoida Tafilaj)

Il Dirigente ad interim della Sezione
Protezione civile
(dott. Nicola Lopane)

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento **non ravvisa** la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del D.P.G.R. n. 22/2021.

Il Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione
(dott. Ciro Imperio)

Il Presidente
(dott. Michele Emiliano)

LA GIUNTA REGIONALE

udita la relazione e la conseguente proposta da parte del Presidente della Giunta, viste le sottoscrizioni apposte in calce alla proposta di deliberazione;
a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. di utilizzare l'attuale edificio (ex sede 118-VVF) dell'Aeroporto Gino Lisa di Foggia, procedendo con l'esecuzione degli interventi strettamente necessari alla funzionalità del NUE, nelle more della realizzazione della nuova sede, al fine di consentire l'attivazione in tempi brevi del servizio NUE 1-1-2 in Puglia;
2. di realizzare la nuova sede NUE all'interno dell'ex Villaggio Azzurro dell'aeroporto di Foggia rispondente alle norme sulle strutture strategiche di Protezione Civile, al rispetto del Disciplinare Tecnico del Ministero dell'Interno ed alle esigenze di superfici necessarie per le sedi NUE, entro i termini indicati dall'art. 117 della L.R. 32/2022 per il completamento delle azioni di tipo strutturale del NUE Puglia;
3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP, ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale n. 13/1994.

Il Segretario Generale della Giunta
ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta
MICHELE EMILIANO