

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 febbraio 2023, n. 201

**DGR n.2276/2017 - Modifica - Sistema di Gestione della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro (SGSL) nelle Aziende e Istituti pubblici del Servizio Sanitario della Regione Puglia - Istituzione gruppo di lavoro e tavoli tecnici.**

L'Assessore alla Sanità, Benessere animale, Controlli interni, Controlli connessi alla gestione emergenza Covid-19, dr. Rocco Palese, sulla base delle risultanze dell'istruttoria espletata dal funzionario responsabile della P.O. *"Tutela della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro"* e dal Dirigente del Servizio *"Promozione della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro"* e confermata dal Dirigente della Sezione *"Promozione della Salute e del Benessere"*, riferisce quanto segue.

PREMESSO che il Piano Regionale della Prevenzione 2021-2025, approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2198 del 22 dicembre 2021, attribuisce una forte valenza alla tematica della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, individuando, attraverso quattro programmi predefiniti (PP) dedicati, una serie di azioni integrate e trasversali, volte a garantire, su scala regionale, il raggiungimento degli obiettivi centrali e strategici previsti nel Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2020-2025, (Intesa n. 127/CSR/6.08.2020), con particolare riguardo al macro-obiettivo M04 "Infortuni e incidenti sul lavoro, malattie professionali".

CONSIDERATO che la maggior parte degli infortuni e malattie professionali ha una causa, o almeno una concausa, organizzativa e che pertanto fare prevenzione in azienda significa anche dotarsi di una organizzazione che consenta di gestire con maggiore efficacia gli aspetti di salute e sicurezza sul lavoro promuovendo altresì un innalzamento delle condizioni di benessere e qualità della vita, un miglioramento dei livelli di collaborazione, stimolando la crescita professionale individuale e collettiva.

CONSIDERATO che i Programmi PP3 *"Luoghi di lavoro che promuovono Salute"* e PP8 *"Prevenzione del rischio cancerogeno professionale, delle patologie professionali dell'apparato muscolo-scheletrico e del rischio stress correlato al lavoro"* del PRP 2021-2025 promuovono l'adozione di strategie volte all'attuazione di cambiamenti organizzativi dei luoghi di lavoro al fine di renderli ambienti favorevoli alla adozione consapevole e alla diffusione di stili di vita salutari, concorrendo alla prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali.

ATTESO che un sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro (SGSL) è *"un sistema organizzato finalizzato al raggiungimento degli obiettivi di Salute e Sicurezza Aziendale"* la cui adozione, pur non essendo un obbligo di legge, se è conforme a quanto previsto dall'art. 30 del D. Lgs 81/08, ha efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni (D. Lgs 231/01).

PRESO ATTO che il SGSL rappresenta uno strumento organizzativo che consente di gestire in modo organico e sistematico la sicurezza dei lavoratori senza sconvolgere la struttura organizzativa aziendale facendo leva sui seguenti punti:

- a) adozione di una politica per la gestione della sicurezza;
- b) identificazione dei pericoli, valutazione dei rischi e individuazione delle modalità di controllo in stretta connessione alle prescrizioni legislative;
- c) definizione di programmi e obiettivi specifici;
- d) definizione di compiti, responsabilità e deleghe adeguati a garantire l'effettiva gestione della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;
- e) formazione, addestramento e coinvolgimento del personale e dei suoi rappresentanti (RLS);
- f) comunicazione, partecipazione e consultazione dei dipendenti e delle parti interessate;
- g) utilizzo e gestione controllata della documentazione per la gestione della salute e sicurezza dei luoghi di lavoro;

- h) stabilire e attuare quelle operazioni e attività associate ai pericoli identificativi dove l'attuazione di controlli, con adeguate modalità, è necessaria per la gestione dei rischi per la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;
- i) stabilire e mantenere attive adeguate misure atte ad individuare prevenire e controllare i possibili eventi accidentali infortuni e mancati incidenti ed emergenze;
- j) monitoraggio e misura delle prestazioni del sistema;
- k) svolgimento di audit periodici interni in base alla valutazione dei rischi e ai precedenti piani e riesame periodico del sistema e della politica rispetto agli obiettivi.

CONSIDERATO che con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 14 del 09/08/2017, l'Agenzia Regionale Strategica per la Salute e il Sociale (AReSS Puglia) ha approvato la proposta progettuale riguardante l'implementazione del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza (SIRGIS) nelle Aziende Sanitarie pubbliche, IRCS e Aziende Ospedaliere della Regione Puglia.

Tale proposta è stata elaborata da uno specifico gruppo di lavoro la cui composizione è stata formalizzata nella medesima Deliberazione n.14/2017.

PRESO ATTO che con Deliberazione n. 2276 del 21/12/2017, la Giunta regionale ha approvato le linee di indirizzo e la proposta di manuale di gestione del SGSL predisposto dal Gruppo di Lavoro di cui alla D.D.G. AReSS n.14/2017, disponendo l'adozione del modello quale adempimento per tutte le aziende sanitarie e istituti pubblici con il preciso obiettivo di ottenere pari e ottimali condizioni di sicurezza in tutti i servizi assistenziali regionali.

CONSIDERATO che il progetto prevedeva l'attuazione dei seguenti step:

STEP 0	Presentazione del progetto alle Direzioni Strategiche di ASL, IRCSS e Aziende Ospedaliere
STEP 1	Adesione, con formale Delibera, della Direzione Aziendale del progetto
STEP 2	Incontro presso ciascuna ASL per la presentazione del progetto, delle procedure di riscontro, alla Direzione Strategica e alle competenze aziendali coinvolte nei processi individuati quali ad esempio: Servizio di Prevenzione e Protezione, Servizio di Sorveglianza Sanitaria, Rischio Clinico, Direttori di macrostruttura, Area Gestione Tecnica, Ingegneria Clinica, Radioprotezione, Direzioni Mediche di Presidio, Servizio Professioni Sanitarie, Area Gestione Personale, Area Patrimonio, Ufficio Formazione, Ufficio Qualità, Farmacia, RLS.
STEP 3	Individuazione da parte di ogni singola Azienda, con atto formale Deliberativo, del Responsabile del SGSL con requisiti e compiti previsti dal Modello del "SGSL Puglia".
STEP 4	Stesura dell'Atto Ufficiale Aziendale di Implementazione del SGSL e avvio dei gruppi di lavoro aziendali
STEP 5	Definizione del livello di partenza da parte del Gruppo Regionale attraverso la valutazione della risposta data ai quesiti relativi alla documentazione e alle procedure previste
STEP 6	Comunicazione ad ogni singola azienda delle procedure e della documentazione risultate critiche e richiesta di un Piano di Miglioramento
STEP 7	Inoltro da parte di ogni Azienda dei piani di Miglioramento
STEP 8	Sensibilizzazione del Personale attraverso l'erogazione a tutti i soggetti e alle funzioni aziendali coinvolte nel SGS delle conoscenze e delle competenze necessarie per lo svolgimento di un ruolo attivo rispetto al raggiungimento degli obiettivi
STEP 9	Monitoraggio dell'andamento del Sistema in termini di efficacia e efficienza attraverso audit periodici

PRESO ATTO che la realizzazione e il monitoraggio di un SGSL comporta la necessità di un approccio multidisciplinare, intersettoriale e coordinato, che preveda il coinvolgimento di molteplici professionalità afferenti alle diverse aree delle strutture sanitarie (Servizio di Prevenzione e Protezione, Medici Competenti, Esperti Qualificati, Rischio Clinico, Qualità di Sistema, Formazione, Area Gestione Tecnica, Area delle Tecnologie, Direzioni Mediche di Presidio, macrostrutture aziendali).

CONSIDERATO che risulta necessario ricondurre il governo delle azioni in materia di promozione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro mediante il sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro (SGSL) nell'ambito dell'organizzazione del competente Servizio del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere.

RITENUTO, pertanto, di dover

- istituire il Gruppo di Lavoro regionale con il compito di assicurare l'implementazione, l'aggiornamento e il monitoraggio del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro (SiRGISL) nelle Aziende Sanitarie Locali, gli I.R.C.C.S. e le Aziende Ospedaliero-Universitarie pubbliche del Servizio Sanitario della Regione Puglia;
- prevedere l'incardinamento del Gruppo di Lavoro SiRGISL nell'ambito del Servizio Promozione della Salute e della Sicurezza nei Luoghi di Lavoro del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere.

Tanto premesso, si ritiene opportuno proporre alla Giunta:

1. l'istituzione di un Gruppo di Lavoro regionale con funzioni di Comitato Tecnico Scientifico con il compito di assicurare l'implementazione, l'aggiornamento e il monitoraggio del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro (SiRGISL), da incardinare nell'ambito del Servizio Promozione della Salute e della Sicurezza nei Luoghi di Lavoro del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale;
2. l'istituzione di due tavoli tecnici permanenti come qui di seguito indicato:
  - a. Tavolo Tecnico Coordinatori Medici competenti delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR;
  - b. Tavolo Tecnico dei Responsabili dei Servizi Prevenzione e Protezione Aziendali (RSPPA) e dei Responsabili del Servizio di Gestione Sicurezza Lavoro (RSGSL) delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR;
3. di stabilire che la composizione, il modello organizzativo e di funzionamento del Gruppo di Lavoro SiRGISL e dei due Tavoli Tecnici indicati al punto precedente saranno definiti mediante apposito atto dirigenziale adottato dalla Sezione Promozione della Salute e del Benessere del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale;
4. di stabilire che, dalla data di adozione provvedimento di cui al comma precedente, si intenderà decaduto il Gruppo di Lavoro istituito con Deliberazione del Commissario Straordinario AReSS Puglia n. 14 del 09/08/2017 e formalizzato con DGR n.2276 del 21.12.2017;
5. di stabilire che i Direttori Generali delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR sono tenuti al rispetto e all'attuazione di quanto previsto dal Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro (SiRGISL), in quanto conforme all'art. 30 del D.Lgs 81/08, al fine di assicurare efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle medesime Aziende e Istituti ai sensi del D. Lgs 231/01;
6. di stabilire che con successiva deliberazione della Giunta regionale sarà approvato l'aggiornamento e l'integrazione delle linee di indirizzo e del manuale di gestione del SGSL;
7. di stabilire che la partecipazione alle attività del Gruppo di Lavoro SiRGISL e dei due Tavoli Tecnici non

comporta alcuna corresponsione di gettoni di presenza, compenso o emolumento neppure a titolo di rimborso spese.

**VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/03 e del Regolamento (UE) 2016/679  
Garanzie di riservatezza**

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

**Valutazione di impatto di genere**

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:  diretto  indiretto  neutro

**COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E S.M.I.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore alla Sanità, Benessere animale, Controlli interni, Controlli connessi alla gestione emergenza Covid-19, dr. Rocco Palese, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) e d) della legge regionale n. 7/1997, propone alla Giunta:

- 1) di istituire un Gruppo di Lavoro regionale con funzioni di Comitato Tecnico Scientifico con il compito di assicurare l'implementazione, l'aggiornamento e il monitoraggio del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro (SiRGISL) da incardinare nell'ambito del Servizio Promozione della Salute e della Sicurezza nei Luoghi di Lavoro del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale;
- 2) di istituire due tavoli tecnici permanenti come qui di seguito indicato:
  - a) Tavolo Tecnico Coordinatori Medici competenti delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR;
  - b) Tavolo Tecnico dei Responsabili dei Servizi Prevenzione e Protezione Aziendali (RSPPA) e dei Responsabili del Servizio di Gestione Sicurezza Lavoro (RSGSL) delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR;
- 3) di stabilire che la composizione, il modello organizzativo e di funzionamento del Gruppo di Lavoro SiRGISL e dei due Tavoli Tecnici indicati al punto precedente saranno definiti mediante apposito atto dirigenziale adottato dalla Sezione Promozione della Salute e del Benessere del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale;
- 4) di stabilire che, dalla data di adozione provvedimento di cui al comma precedente, si intenderà decaduto il Gruppo di Lavoro istituito con Deliberazione del Commissario Straordinario AReSS Puglia n. 14 del 09/08/2017 e formalizzato con DGR n.2276 del 21.12.2017;

- 5) di stabilire che i Direttori Generali delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR sono tenuti al rispetto e all'attuazione di quanto previsto dal Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro (SiRGISL), in quanto conforme all'art. 30 del D.Lgs 81/08, al fine di assicurare efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle medesime Aziende e Istituti ai sensi del D. Lgs 231/01;
- 6) di stabilire che con successiva deliberazione della Giunta regionale sarà approvato l'aggiornamento e l'integrazione delle linee di indirizzo e del manuale di gestione del SGSL;
- 7) di stabilire che la partecipazione alle attività del Gruppo di Lavoro SiRGISL e dei due Tavoli Tecnici non comporta alcuna corresponsione di gettoni di presenza, compenso o emolumento neppure a titolo di rimborso spese.
- 8) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP ai sensi della normativa vigente;
- 9) di provvedere alla notifica del presente provvedimento alle Aziende Sanitarie Locali, alle Aziende Ospedaliero-Universitarie, degli I.R.C.C.S. pubblici, dell'AReSS, degli Albi e Organismi interessati, a cura della Sezione Promozione della Salute e del Benessere.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e Comunitaria e che il presente schema di provvedimento predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

LA RESPONSABILE P.O. "Tutela della Salute e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro"  
Ing. Francesca Giangrande

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO "Promozione della Salute e della Sicurezza nei Luoghi di Lavoro"  
Dott. Nehludoff Albano

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE "Promozione della Salute e del Benessere"  
Dott. Onofrio Mongelli

Il Direttore di Dipartimento, ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii., NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR.

IL DIRETTORE di Dipartimento "PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI"  
Dott. Vito Montanaro

L'ASSESSORE ALLA SANITÀ, BENESSERE ANIMALE, CONTROLLI INTERNI, CONTROLLI CONNESSI ALLA GESTIONE EMERGENZA COVID-19  
Dott. Rocco Palese

#### LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dall'Assessore alla Sanità, Benessere animale, Controlli interni, Controlli connessi alla gestione emergenza Covid-19;

- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge.

### **DELIBERA**

per quanto esposto nella relazione in narrativa, che qui si intende integralmente riportata:

- 1) di istituire un Gruppo di Lavoro regionale con funzioni di Comitato Tecnico Scientifico con il compito di assicurare l'implementazione, l'aggiornamento e il monitoraggio del Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro (SiRGISL) da incardinare nell'ambito del Servizio Promozione della Salute e della Sicurezza nei Luoghi di Lavoro del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale;
- 2) di istituire due tavoli tecnici permanenti come qui di seguito indicato:
  - a) Tavolo Tecnico Coordinatori Medici competenti delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR;
  - b) Tavolo Tecnico dei Responsabili dei Servizi Prevenzione e Protezione Aziendali (RSPPA) e dei Responsabili del Servizio di Gestione Sicurezza Lavoro (RSGSL) delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR;
- 3) di stabilire che la composizione, il modello organizzativo e di funzionamento del Gruppo di Lavoro SiRGISL e dei due Tavoli Tecnici indicati al punto precedente saranno definiti mediante apposito atto dirigenziale adottato dalla Sezione Promozione della Salute e del Benessere del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale;
- 4) di stabilire che, dalla data di adozione provvedimento di cui al comma precedente, si intenderà decaduto il Gruppo di Lavoro istituito con Deliberazione del Commissario Straordinario AReSS Puglia n. 14 del 09/08/2017 e formalizzato con DGR n.2276 del 21.12.2017;
- 5) di stabilire che i Direttori Generali delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliero-Universitarie e degli I.R.C.C.S. pubblici del SSR sono tenuti al rispetto e all'attuazione di quanto previsto dal Sistema Regionale di Gestione Integrata della Sicurezza sul Lavoro (SiRGISL), in quanto conforme all'art. 30 del D.Lgs 81/08, al fine di assicurare efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle medesime Aziende e Istituti ai sensi del D. Lgs 231/01;
- 6) di stabilire che con successiva deliberazione della Giunta regionale sarà approvato l'aggiornamento e l'integrazione delle linee di indirizzo e del manuale di gestione del SGSL;
- 7) di stabilire che la partecipazione alle attività del Gruppo di Lavoro SiRGISL e dei due Tavoli Tecnici non comporta alcuna corresponsione di gettoni di presenza, compenso o emolumento neppure a titolo di rimborso spese.
- 8) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP ai sensi della normativa vigente;
- 9) di provvedere alla notifica del presente provvedimento alle Aziende Sanitarie Locali, alle Aziende Ospedaliero-Universitarie, degli I.R.C.C.S. pubblici, dell'AReSS, degli Albi e Organismi interessati, a cura della Sezione Promozione della Salute e del Benessere.

**Il Segretario generale della Giunta**

ANNA LOBOSCO

**Il Presidente della Giunta**

MICHELE EMILIANO