

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 19 dicembre 2022, n. 1927

**L.R. n. 24/2012 - Procedura sostitutiva art. 14-bis c. 2 relativa agli adempimenti propedeutici all'affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto a livello di ARO. Nomina Commissario ad Acta.**

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Rischio Industriale, Pianificazione Territoriale, Assetto del Territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche Abitative, Avv. Anna Grazia MARASCHIO, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, dott. Antonietta RICCIO, riferisce quanto segue.

**Visti:**

- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 di modifica del titolo V della parte seconda della Costituzione che ha inciso sia sull'esercizio delle funzioni amministrative, che sulla potestà legislativa riservata alle Regioni, anche in considerazione della sentenza della corte costituzionale n. 43/2004 che ha riconosciuto la legittimità dei poteri sostitutivi regionali;
- la legge n. 131/2003 "*Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3*";
- il decreto legge 13 agosto 2011 n. 138 e ss.mm.ii. recante "*Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo*" convertito in legge 14 settembre 2011 n. 148 e ss.mm.ii. ed, in particolare, l'art. 3-bis c. 1, il quale dispone che "*...A tutela della concorrenza e dell'ambiente, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi...*";
- la legge regionale 20 agosto 2012 n. 24 e ss.mm.ii. recante "*Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei Servizi Pubblici locali*" che disciplina i servizi pubblici locali di rilevanza economica e definisce il modello adottato nella Regione Puglia per l'organizzazione dei servizi medesimi, tra cui la gestione del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati.

**Visti** i provvedimenti attuativi della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii in materia di servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani ed in particolare:

- la D.G.R. 2147 del 23/10/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 160 del 7/11/2012, con cui sono stati perimetrati complessivamente 38 Ambiti di Raccolta Ottimali, a valle di un'istruttoria condotta con ANCI Puglia nel rispetto dei seguenti criteri:
  - 1) rispetto dell'unicità dei flussi di raccolta per ciascun ARO;
  - 2) salvaguardia di gestioni unitarie esistenti dei servizi di raccolta;
  - 3) rispetto dei parametri relativi alla popolazione e al coefficiente di picco relativo all'annualità 2011;
- la D.G.R. 2877 del 20/12/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 7 del 15/01/2013, attraverso la quale è stato definito il modello organizzativo dell'ARO per lo svolgimento delle funzioni associate di organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto da parte dei Comuni mediante l'istituto della convenzione ex art. 30 del TUEL;
- la D.G.R. 194 del 11/2/2013 con cui è stato approvato il nuovo schema di Carta dei Servizi recante gli standard tecnici per i servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani;
- la D.G.R. n. 1642/2015 di modifica della perimetrazione di alcuni ARO, effettuata con D.G.R.n. 2147 del 23/10/2012;
- le DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014, 800/2015, 382/2017, 526/2021 con cui la Giunta Regionale ha

provveduto all'attivazione delle procedure sostitutive ex art. 14-bis co. 2 della L.R. n. 24/2012 e ss.mm. ii. nei confronti degli ARO che non hanno avviato le procedure per la progettazione, affidamento e avvio del servizio unitario di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani a livello d'ambito;

- la recente DGR n. 1781 del 30 novembre 2022 con cui la Giunta regionale ha altresì:

- ritenuto necessario confermare l'esercizio dei poteri sostitutivi, di cui all'art. 14-bis, comma 2 della L.R. 24/2012 ss.mm. ii., per i seguenti n. 17 ARO nominando un Commissario ad Acta:

PROVINCIA	ARO
BARI	ARO BA/1
	ARO BA/7
BAT	ARO BT/1
	ARO BT/2
BRINDISI	ARO BR/2
	ARO BR/3
FOGGIA	ARO FG/1
	ARO FG/2
	ARO FG/4
	ARO FG/5
	ARO FG/8
LECCE	ARO LE/5
	ARO LE/7
	ARO LE/10
TARANTO	ARO TA/3
	ARO TA/4
	ARO TA/5

Tab. n. 2

- disposto la cessazione dei poteri sostitutivi di cui all'art. 14-bis comma 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. per i seguenti ARO BA/8, ARO BT/3, ARO FG/7, ARO LE/2 subordinata alla necessaria verifica del rispetto degli adempimenti attinenti alla direzione esecutiva del contratto ai sensi del D.M. 49/2018 da parte del Commissario ad Acta;
- stabilito che, per ognuno degli ARO commissariati riportati nella tabella 2, il Commissario ad Acta può avvalersi del supporto di sub-commissari, con funzioni di supporto tecnico specialistico, in possesso di comprovate competenze professionali necessarie allo svolgimento dei compiti da attribuire ai fini del superamento delle diverse criticità in atto nei diversi ARO, in ordine agli adempimenti connessi alla gestione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani;
- stabilito che le spese correlate all'esercizio delle funzioni commissariali degli ARO nonché le spese per il funzionamento della struttura commissariale, incluse quelle collegate all'eventuale nomina di sub-commissari ed al rimborso delle spese documentate siano a valere sul fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, come stabilito dall'art. 12 dello schema di convenzione allegato alla D.G.R. 2877/2012, ovvero con le modalità stabilite dalle convenzioni regolanti i rapporti tra gli enti associati;
- disposto, fatto salvo il diritto di rivalsa nei confronti del fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, il trasferimento di risorse ad AGER sotto forma di anticipo.

#### Considerato che:

- l'art. 14-bis della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. prevede il controllo sugli enti locali facenti parte dell'ARO

anche in via sostitutiva, attraverso Commissari ad acta, ai sensi dell'art. 200 comma 4 del D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii. e disciplina le modalità di esercizio dei poteri sostitutivi.

**Ritenuto necessario** individuare celermente la struttura commissariale nonché i compiti ad essa assegnati in ragione delle previsioni del Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani di cui al DCR n. 68/2021 e dei tempi di attuazione degli interventi previsti nel PNRR.

**Viste inoltre:**

- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1466 del 15 settembre 2021, recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "*Agenda di Genere*";
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 302 del 07/03/2022, recante "*Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio*".

**Garanzia di riservatezza ai sensi del Regolamento UE n. 679/2016**

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.lgs. 196/2003 e smi, ed ai sensi del vigente Regolamento Regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari in quanto applicabili. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

**Valutazione di impatto di genere**

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

**Copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e ss. mm. ii e della L.R. n. 28/01 e smi.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico- finanziaria e/o patrimoniale sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Rischio Industriale, Pianificazione Territoriale, Assetto del Territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche Abitative, sulla base delle risultanze istruttorie come sopra illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del presente provvedimento che rientra nella specifica competenza della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. k) della l.r. n. 7/1997 e smi e art. 14 bis della l.r. n. 24/2012 e smi, segnatamente:

1. **di fare proprio ed approvare** quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato e trascritto;
2. **di nominare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14-bis della L.R. n. 24/2012 e ss.mm.ii., quale Commissario ad Ata per gli ARO commissariati specificati nella precedente DGR n. 1781 del 30 novembre 2022, \_\_\_\_\_;
3. **di stabilire** che al Commissario ad Acta sono attribuite le seguenti funzioni e compiti di seguito riportati:

- a. convocazione del Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;
- b. individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO;
- c. verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;
- d. assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla D.G.R. 2877/2012;
- e. determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
- f. definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
  1. elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
  2. elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi;
  3. coordinamento delle attività di progettazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico nel rispetto delle normative vigenti in materia di contratti pubblici, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale e con monitoraggio degli interventi in materia di raccolta differenziata previsti dal PNRR e dalle programmazioni dei fondi strutturali statali ed europei;
  4. approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
  5. redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L n. 221/2012 e ss.mm.ii.;
  6. adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO;
  7. nomina del Responsabile del procedimento attinente alle procedure di affidamento dei contratti relativi alla progettazione ed all'esecuzione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO;
  8. espletamento della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, anche avvalendosi di altre stazioni appaltanti nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici;
  9. approvazione di tutti gli atti e i provvedimenti necessari alla risoluzione delle problematiche esistenti nelle procedure di affidamento già avviate;
  10. approvazione degli atti e provvedimenti per l'esecuzione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;
4. **di stabilire** che il Commissario ad acta nominato trasmetta all'AGER idonea documentazione sull'insussistenza di cause di incompatibilità ed ineleggibilità, di cui al D. Lgs. 39/2013;
5. **di stabilire** che il Commissario ad Acta dovrà provvedere a redigere, con cadenza semestrale, una relazione di dettaglio sullo stato di attuazione dell'avvio dei servizi unitari per ciascun ARO, da trasmettere ad AGER, al Dipartimento Ambiente ed alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia;

6. **di dare mandato** ad AGER di provvedere alla stesura e sottoscrizione del contratto del Commissario ad Acta per conto della Regione- secondo le indicazioni della DGR n. 1781 del 30 novembre 2022 - oltre al pagamento degli emolumenti dovuti al Commissario ad Acta;
7. **di dare mandato** ad AGER di riconoscere ai sub -commissari un'indennità mensile in relazione alle attività effettivamente svolte rispetto ai compiti attribuiti dal Commissario ad Acta, oltre al rimborso delle spese effettivamente sostenute e strettamente finalizzate a consentire l'espletamento dei compiti assegnati, secondo le indicazioni della DGR n. 1781 del 30 novembre 2022;
8. **di notificare** il presente provvedimento, a cura del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità urbana, al Commissario ad Acta nominato, all'ANCI per la successiva trasmissione ai Comuni degli ARO commissariati, ad AGER Puglia;
9. **di pubblicare** il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente.

La sottoscritta attesta che il procedimento affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario  
Ing. Daniela BATTISTA

#### **Il Dirigente della Sezione Ciclo dei rifiuti e Bonifiche**

Dott. Antonietta RICCIO

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi dell'art. 18 del DPGR n. 22 del 22 gennaio 2021.

#### **Il Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana**

Ing. Paolo GAROFOLI

**l'Assessora p.t. all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza Ambientale, Rischio Industriale, Pianificazione Territoriale, Assetto del Territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche Abitative**

Avv. Anna Grazia MARASCHIO

#### **LA GIUNTA**

- udita la relazione istruttoria e la conseguente proposta dell'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche abitative;
- **vista** la sottoscrizione apposta al presente provvedimento da parte degli estensori del provvedimento e del Direttore del Dipartimento;
- ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

#### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

1. **di fare proprio ed approvare** quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato e trascritto;
2. **di nominare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14-bis della L.R. n. 24/2012 e ss.mm.ii., quale Commissario ad Acta per gli ARO commissariati specificati nella precedente DGR n. 1781 del 30 novembre 2022, Dott. GIOVANNI CAMPOBASSO

3. **di stabilire** che al Commissario ad Acta sono attribuite le seguenti funzioni e compiti di seguito riportati:
- g. convocazione dei Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;
  - h. individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO;
  - i. verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;
  - j. assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla D.G.R. 2877/2012;
  - k. determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
  - l. definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
    - 1. elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
    - 2. elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi;
    - 3. coordinamento delle attività di progettazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico nel rispetto delle normative vigenti in materia di contratti pubblici, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale e con monitoraggio degli interventi in materia di raccolta differenziata previsti dal PNRR e dalle programmazioni dei fondi strutturali statali ed europei;
    - 4. approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
    - 5. redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L n. 221/2012 e ss.mm.ii.;
    - 6. adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO;
    - 7. nomina del Responsabile del procedimento attinente alle procedure di affidamento dei contratti relativi alla progettazione ed all'esecuzione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO;
    - 8. espletamento della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, anche avvalendosi di altre stazioni appaltanti nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici;
    - 9. approvazione di tutti gli atti e i provvedimenti necessari alla risoluzione delle problematiche esistenti nelle procedure di affidamento già avviate;
    - 10. approvazione degli atti e provvedimenti per l'esecuzione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;
4. **di stabilire** che il Commissario ad acta nominato trasmetta all'AGER idonea documentazione sull'insussistenza di cause di incompatibilità ed ineleggibilità, di cui al D. Lgs. 39/2013;

5. **di stabilire** che il Commissario ad Acta dovrà provvedere a redigere, con cadenza semestrale, una relazione di dettaglio sullo stato di attuazione dell'avvio dei servizi unitari per ciascun ARO, da trasmettere ad AGER, al Dipartimento Ambiente ed alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia;
6. **di dare mandato** ad AGER di provvedere alla stesura e sottoscrizione del contratto del Commissario ad Acta per conto della Regione- secondo le indicazioni della DGR n. 1781 del 30 novembre 2022 - oltre al pagamento degli emolumenti dovuti al Commissario ad Acta;
7. **di dare mandato** ad AGER di riconoscere ai sub -commissari un'indennità mensile in relazione alle attività effettivamente svolte rispetto ai compiti attribuiti dal Commissario ad Acta, oltre al rimborso delle spese effettivamente sostenute e strettamente finalizzate a consentire l'espletamento dei compiti assegnati, secondo le indicazioni della DGR n. 1781 del 30 novembre 2022;
8. **di notificare** il presente provvedimento, a cura del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità urbana, al Commissario ad Acta nominato, all'ANCI per la successiva trasmissione ai Comuni degli ARO commissariati, ad AGER Puglia;
9. **di pubblicare** il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente.

**IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA**

ANNA LOBOSCO

**IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA**

RAFFAELE PIEMONTESE