

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 27 dicembre 2022, n. 1990

**Art. 6 della L.R. n. 15/2012 - Fondo regionale di rotazione per le spese di demolizione delle opere abusive - Esercizio 2022 - Determinazione di criteri e modalità di concessione e restituzione delle anticipazioni**

Il Presidente della Giunta regionale con delega in materia di "Urbanistica e Paesaggio, Pianificazione territoriale, Assetto del Territorio" giusto D.P.G.R. n. 487/2022, sulla base dell'istruttoria espletata dalla responsabile P.O. Abusivismo, confermata dalla Dirigente del Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici e dal Dirigente della Sezione Urbanistica, riferisce quanto segue:

PREMESSE

La legge regionale 11 giugno 2012, n. 15 si propone l'obiettivo di fornire nuovi e più efficaci strumenti operativi per l'Amministrazione regionale e per gli Enti locali del territorio pugliese per la prevenzione e il contrasto all'abusivismo edilizio.

All'articolo 6 di detta legge introduce misure di sostegno finanziario ai Comuni al fine di provvedere all'esecuzione, in danno dei responsabili, di interventi di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi, in mancanza di adempimento da parte dei responsabili medesimi.

Costituisce, infatti, casistica largamente maggioritaria la mancata esecuzione "spontanea" delle ordinanze di demolizione e ciò, congiuntamente alle note difficoltà dei Comuni a provvedere a causa della carenza di risorse da anticipare, contribuisce fortemente a creare nel cittadino la percezione di mancata effettività della tutela della legalità nel territorio.

Il comma 2 dell'articolo 6 richiamato stabilisce una priorità, nelle assegnazioni delle anticipazioni finanziarie, per gli interventi demolitori di immobili ricadenti in aree di pregio paesaggistico o a più elevata vulnerabilità ambientale.

Il terzo comma, poi prevede la possibilità, per gli interventi disposti dall'autorità giudiziaria, che le autorità procedenti segnalino alla Regione le demolizioni per le quali i Comuni non abbiano disponibilità di fondi, né abbiano richiesto il finanziamento. Al tal riguardo, anche in applicazione dell'articolo 2, che prevede il rafforzamento di forme di cooperazione istituzionale, è stato sottoscritto in data 02.08.2019 apposito *Protocollo d'intesa* tra Regione Puglia, AnciPuglia, Procura Generale presso la Corte d'Appello di Bari e Procure di Bari, Foggia e Trani. Nel corso del tavolo tecnico congiunto insediatosi presso gli uffici regionali in data 26.11.2019, sono stati individuati, d'intesa con i partecipanti al Tavolo, puntuali criteri di priorità nella selezione degli interventi di demolizione da portare ad esecuzione, nello specifico relativi ad immobili abusivi oggetto di ordinanze esecutive di demolizione da parte dell'Autorità Giudiziaria, come di seguito indicato:

- ✓ Immobili di rilevante impatto ambientale, costruiti su area demaniale o in zona coperta da vincolo ambientale, paesaggistico, archeologico o sottoposta a vincolo idrogeologico, con precedenza per gli immobili di più rilevanti dimensioni;
- ✓ Immobili non stabilmente abitati (seconde case, case di vacanza, ecc.), con priorità per i complessi turistici o comunque oggetto di lottizzazione abusiva;
- ✓ Immobili adibiti ad attività commerciali e industriali, con priorità a quelli di rilevanti dimensioni.

RITENUTO CHE:

Sulla base dei suddetti criteri, la cui validità si ritiene di confermare anche per le assegnazioni del corrente anno, si procederà a selezionare gli interventi finanziabili dalla Regione secondo le disponibilità di un fondo di rotazione la cui reintegrazione, funzionale anche al finanziamento di nuovi interventi, è a cura dei comuni beneficiari.

Il sesto comma dell'articolo 6 della L.R. n. 15/2012, al riguardo, chiarisce che le somme devono essere restituite alla Regione entro cinque anni dall'erogazione. Per assicurare effettività a tale principio, la legge prevede che, in caso di mancata restituzione entro tale termine, la Regione adotti un meccanismo compensativo da far valere su qualsiasi trasferimento di fondi regionali previsto in favore del Comune inadempiente.

Per il corrente esercizio finanziario, la dotazione del fondo di rotazione per le anticipazioni sulle spese di demolizione, riveniente dagli introiti incassati nel corrente anno per sanzioni paesaggistiche ex art. all'art.167 del D.Lgs 42 del 22.01.04, è pari a €. 95.965,73 (diconsi euro novantacinquemilanovecentosessantacinque/73).

**RITENUTO** opportuno definire anche per l'anno 2022 i criteri di priorità per l'individuazione degli interventi da finanziare e per la ripartizione del fondo, a fronte delle istanze comunali pervenute, ferma restando l'obbligatorietà dell'azione tesa al ristabilimento della legalità per tutte le fattispecie di abusivismo edilizio;

**RITENUTO** anche necessario, in attuazione del quarto comma dell'articolo 6, determinare modalità e termini per la restituzione delle somme anticipate;

**VISTI:**

la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;

la legge regionale 12 aprile 1994, n. 13 art. 6;

la legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7;

il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 38, e s.m.i.;

la legge regionale 16 novembre 2001, n. 28;

la legge 18 giugno 2009, n. 69;

il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

la legge regionale 11 giugno 2012, n. 15;

la legge regionale 30 dicembre 2021 n. 51 ;

la legge regionale 30 dicembre 2021 n. 52;

la deliberazione di Giunta regionale 20.01.2021, n. 2 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale;

**Garanzie di riservatezza**

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

**Valutazione di Impatto di Genere**

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 322 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:

diretto

indiretto

X neutro

**Copertura Finanziaria ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.**

La spesa derivante dal presente provvedimento, per un importo complessivo di €. 95.965,73 (diconsi euro novantacinquemilanovecentosessantacinque/73), trova copertura finanziaria sui seguenti capitoli del bilancio regionale:

- capitolo 571050 (€.95.965,73);
- Missione 8, Programma 1, Titolo 1;
- Con successivo provvedimento, il Dirigente della Sezione Urbanistica provvederà all'impegno della suddetta somma entro il corrente esercizio finanziario

Il Presidente della Giunta regionale, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4 comma 4 lettera f) della L.R. n. 7/1997 propone alla Giunta:

- **DI FARE PROPRIA** la relazione del Presidente della Giunta regionale, nelle premesse riportata;
- **DI APPROVARE**, per l'esercizio finanziario 2022, i criteri di priorità per la concessione di anticipazioni a valere sul fondo regionale di rotazione, finalizzate alla esecuzione di interventi di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi di opere edilizie abusive, di nuova realizzazione o in ampliamento, come nel seguito indicato:
  1. Immobili di notevole impatto ambientale, costruiti su area demaniale o in zona sottoposta a vincolo paesaggistico, storico-architettonico, archeologico, sismico, idrogeologico o da PAI o in area naturale protetta appartenente alla Rete Natura 2000 o da altri vincoli rivenienti da normativa nazionale e regionale, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive di demolizione, con precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni;
  2. Immobili non stabilmente abitati (seconde case, case di vacanza, ecc.) dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive, con precedenza a quelli oggetto di lottizzazione abusiva;
  3. Immobili adibiti ad attività commerciali e industriali, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive, con precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni.
- **DI FISSARE** le seguenti modalità di erogazione e restituzione delle somme rispettivamente assegnate:
  - a. Eventuale acconto pari al 50% dell'anticipazione assegnata, previo invio alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo [serviziurbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it](mailto:serviziurbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it) della seguente documentazione:
    - ✓ attestazione – da parte del responsabile del procedimento – di avvenuto concreto inizio dei lavori;
    - ✓ copia dei contratti stipulati tra il Comune e le imprese esecutrici dei lavori, nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti pubblici;
  - b. Saldo dell'anticipazione, nei limiti delle somme che saranno rendicontate dal Comune, previo invio alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo [serviziurbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it](mailto:serviziurbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it) della seguente documentazione:
    - ✓ rendicontazione delle spese per le quali si chiede l'erogazione;
    - ✓ certificato di regolare esecuzione;
    - ✓ attestazione dell'avvenuta demolizione e/o ripristino dello stato dei luoghi.
  - c. La restituzione al Fondo di rotazione dell'intera somma anticipata dovrà avvenire entro cinque anni dall'erogazione dell'acconto o, nel caso di erogazione in unica soluzione, del saldo. La restituzione resta svincolata dal recupero delle spese degli interventi di demolizione nei confronti dei responsabili degli abusi come disposto dall'art. 29, comma 1, ultima parte, del D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i.. La restituzione delle somme sarà accertata a valere sul Capitolo di Entrata 5230400. In caso di mancata restituzione si provvederà, ai sensi dell'articolo 6 comma 6 della vigente legge regionale n. 15/2012, a trattenere la corrispondente somma, maggiorata di interessi legali, dai fondi dei capitoli del bilancio regionale che prevedono a qualsiasi titolo trasferimenti ai Comuni inadempienti;
- **DI DARE MANDATO** al Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi civici di provvedere all'istruttoria e alla valutazione delle istanze trasmesse, nonché ai conseguenti provvedimenti di assegnazione delle anticipazioni sulla base dei criteri di priorità fissati nel presente atto;
- **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul BURP in versione integrale;
- **DI DEMANDARE** alla Sezione Urbanistica gli adempimenti relativi all'implementazione della Sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 33/2013

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario P.O. del Servizio Abusivismo  
( **avv. Elena RUCCI** )

La Dirigente del Servizio Osservatorio e Usi Civici  
**(dott.ssa Giovanna LABATE)**

La Dirigente della Sezione Urbanistica  
**(Ing. Francesca PACE)**

Il Direttore ai sensi dell'art.18 comma 1, del DPGR DEL 22/01/2021 NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR.

Il Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana  
**(Ing. Paolo Francesco Garofoli)**

Il Presidente  
**(Dott. Michele EMILIANO)**

#### LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta regionale;

VISTE le sottoscrizioni posta in calce alla proposta di deliberazione;

A voti unanimi espressi nei modi di legge:

#### D E L I B E R A

- **DI FARE PROPRIA** la relazione del Presidente della Giunta regionale, nelle premesse riportata;
- **DI APPROVARE**, per l'esercizio finanziario 2022, i criteri di priorità per la concessione di anticipazioni a valere sul fondo regionale di rotazione, finalizzate alla esecuzione di interventi di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi di opere edilizie abusive, di nuova realizzazione o in ampliamento, come nel seguito indicato:
  1. Immobili di notevole impatto ambientale, costruiti su area demaniale o in zona sottoposta a vincolo paesaggistico, storico-architettonico, archeologico, sismico, idrogeologico o da PAI o in area naturale protetta appartenente alla Rete Natura 2000 o da altri vincoli rivenienti da normativa nazionale e regionale, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive di demolizione, con precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni;
  2. Immobili non stabilmente abitati (seconde case, case di vacanza, ecc.) dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive, con precedenza a quelli oggetto di lottizzazione abusiva;
  3. Immobili adibiti ad attività commerciali e industriali, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive, con precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni.
- **DI FISSARE** le seguenti modalità di erogazione e restituzione delle somme rispettivamente assegnate:
  - a. Eventuale acconto pari al 50% dell'anticipazione assegnata, previo invio alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo [serviziourbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it](mailto:serviziourbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it) della seguente documentazione:
    - ✓ attestazione – da parte del responsabile del procedimento – di avvenuto concreto inizio dei lavori;
    - ✓ copia dei contratti stipulati tra il Comune e le imprese esecutrici dei lavori, nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti pubblici;
  - b. Saldo dell'anticipazione, nei limiti delle somme che saranno rendicontate dal Comune, previo invio

alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo **serviziurbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it** della seguente documentazione:

- ✓ rendicontazione delle spese per le quali si chiede l'erogazione;
- ✓ certificato di regolare esecuzione;
- ✓ attestazione dell'avvenuta demolizione e/o ripristino dello stato dei luoghi.

- c. La restituzione al Fondo di rotazione dell'intera somma anticipata dovrà avvenire entro cinque anni dall'erogazione dell'acconto o, nel caso di erogazione in unica soluzione, del saldo. La restituzione resta svincolata dal recupero delle spese degli interventi di demolizione nei confronti dei responsabili degli abusi come disposto dall'art. 29, comma 1, ultima parte, del D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i.. La restituzione delle somme sarà accertata a valere sul Capitolo di Entrata 5230400. In caso di mancata restituzione si provvederà, ai sensi dell'articolo 6 comma 6 della vigente legge regionale n. 15/2012, a trattenere la corrispondente somma, maggiorata di interessi legali, dai fondi dei capitoli del bilancio regionale che prevedono a qualsiasi titolo trasferimenti ai Comuni inadempienti;
- **DI DARE MANDATO** al Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi civici di provvedere all'istruttoria e alla valutazione delle istanze trasmesse, nonché ai conseguenti provvedimenti di assegnazione delle anticipazioni sulla base dei criteri di priorità fissati nel presente atto;
  - **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul BURP in versione integrale;
  - **DI DEMANDARE** alla Sezione Urbanistica gli adempimenti ai fini dell'implementazione della Sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 33/2013;

**Il Segretario Generale della Giunta Regionale**

DOTT.SSA ANNA LOBOSCO

**Il Presidente della Giunta Regionale**

AVV. RAFFAELE PIEMONTESE