

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 novembre 2022, n. 1781

L.R.n.24/2012 - Procedura sostitutiva art. 14-bis c. 2 relativa agli adempimenti propedeutici all'affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto a livello di ARO. Misure di accelerazione raggiungimento obiettivi PRGRU e coordinamento con misure PNRR.L.549/1995 e L.R.8/2018 (Ecotassa). Variazione al bilancio di previsione per 2022 e pluriennale 2022-2024 D.Lgs.118/2011. Disposizioni.

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Rischio Industriale, Pianificazione Territoriale, Assetto del Territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche Abitative, Avv. Anna Grazia MARASCHIO, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, dott. Antonietta RICCIO, riferisce quanto segue.

VISTI:

- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 di modifica del titolo V della parte seconda della Costituzione che ha inciso sia sull'esercizio delle funzioni amministrative, che sulla potestà legislativa riservata alle Regioni, anche in considerazione della sentenza della corte costituzionale n. 43/2004 che ha riconosciuto la legittimità dei poteri sostitutivi regionali;
- la legge n. 131/2003 *"Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3"*;
- il decreto legge 13 agosto 2011 n. 138 e ss.mm.ii. recante *"Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo"* convertito in legge 14 settembre 2011 n. 148 e ss.mm.ii. ed, in particolare, l'art. 3-bis c. 1, il quale dispone che *"...A tutela della concorrenza e dell'ambiente, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi..."*;
- la legge regionale 20 agosto 2012 n. 24 e ss.mm.ii. recante *"Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei Servizi Pubblici Locali"* che disciplina i servizi pubblici locali di rilevanza economica e definisce il modello adottato nella Regione Puglia per l'organizzazione dei servizi medesimi, tra cui la gestione del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati.

VISTI i provvedimenti attuativi della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii in materia di servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani ed in particolare:

- la D.G.R. 2147 del 23/10/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 160 del 7/11/2012, con cui sono stati perimetrati complessivamente 38 Ambiti di Raccolta Ottimali, a valle di un'istruttoria condotta con ANCI Puglia nel rispetto dei seguenti criteri:
 - 1) rispetto dell'unicità dei flussi di raccolta per ciascun ARO;
 - 2) salvaguardia di gestioni unitarie esistenti dei servizi di raccolta;
 - 3) rispetto dei parametri relativi alla popolazione e al coefficiente di picco relativo all'annualità 2011;
- la D.G.R. 2877 del 20/12/2012, pubblicata sul B.U.R.P. n. 7 del 15/01/2013, attraverso la quale è stato definito il modello organizzativo dell'ARO per lo svolgimento delle funzioni associate di organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto da parte dei Comuni mediante l'istituto della convenzione ex art. 30 del TUEL;
- la D.G.R. 194 del 11/2/2013 con cui è stato approvato il nuovo schema di Carta dei Servizi recante gli standard tecnici per i servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani;

- la D.G.R. n. 1642/2015 di modifica della perimetrazione di alcuni ARO, effettuata con D.G.R. n. 2147 del 23/10/2012;
- le DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014, 800/2015, 382/2017, 526/2021 con cui la Giunta Regionale ha provveduto all'attivazione delle procedure sostitutive ex art. 14-bis co. 2 della L.R. n. 24/2012 e ss.mm. ii. nei confronti degli ARO che non hanno avviato le procedure per la progettazione, affidamento e avvio del servizio unitario di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani a livello d'ambito.

PREMESSO CHE:

- l'art. 8 comma 3 della L.R. n. 24/2012, così come modificato dalla L.R. n. 20/2016, statuisce che *"La pianificazione regionale, al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata a massimizzarne l'efficienza, può definire perimetri territoriali di ambito di dimensione inferiore a quello regionale per l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto, denominati Aree omogenee. I perimetri di tali aree sono individuati dalla Regione nel rispetto dei principi di differenziazione, adeguatezza ed efficienza, tenendo conto delle caratteristiche dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto di tutti i rifiuti urbani e assimilati"*;
- l'art. 8 comma 6 della medesima legge disciplina altresì la fase transitoria disponendo che *"La perimetrazione delle Aree Omogenee, quale articolazione interna dell'ATO, è disposta dalla Giunta regionale con deliberazione, sentita l'ANCI e la Commissione consiliare regionale competente. In sede di prima attuazione è vigente la perimetrazione disposta con Delib.G.R. 23 ottobre 2012, n. 2147 recante "Perimetrazione degli ambiti di raccolta ottimale" e successive modifiche intervenute"*;
- il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani, approvato con D.C.R. 68/2021 *"Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani, comprensivo della sezione gestione dei fanghi di depurazione del servizio idrico integrato e della proposta di piano delle bonifiche delle aree inquinate"* prevede specifiche misure per i servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani al fine di consentire il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata di breve e medio periodo, ed in particolare:
 - l'intensificazione delle attività di supporto ai Comuni e agli ARO per il raggiungimento degli obiettivi previsti da Piano sia per quanto concerne l'adeguamento dei servizi comunali agli standard tecnici previsti che in riferimento all'attuazione della normativa sui servizi unitari di ARO;
 - specifiche misure di potenziamento dei servizi per i grandi centri urbani, ed in particolare Bari, Foggia, Taranto, determinanti per il raggiungimento degli obiettivi su scala regionale;
 - l'avvio di un percorso di consultazione tra enti locali e AGER, Regione e stakeholders per la redazione dei nuovi standard tecnici per i servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani e la successiva approvazione in Giunta Regionale per l'entrata in vigore nel 2023.

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 14-bis della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. prevede il controllo sugli enti locali facenti parte dell'ARO anche in via sostitutiva, attraverso Commissari ad acta, ai sensi dell'art. 200 comma 4 del D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii. e disciplina le modalità di esercizio dei poteri sostitutivi;
- l'art. 14 comma 5 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. stabilisce che *"la retribuzione dei commissari ad acta è definita con deliberazione di Giunta regionale, in relazione ai compiti specifici assegnati, in conformità alla normativa vigente"*;
- con Deliberazione n. 526/2021 la Giunta regionale, al fine di perseguire gli obiettivi di raccolta differenziati posti dalla pianificazione regionale e dalla normativa nazionale ed europea, attivava i poteri sostitutivi ai sensi dell'art. 14-bis comma 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. per 21 ARO, in relazione ai quali non risultava avviato il servizio unitario di igiene urbana, ovvero sussistevano criticità nella gestione dello stesso;
- il medesimo provvedimento, tra l'altro, nominava il Commissario ad Acta per la durata di 1 (uno) anno,

attribuendogli le funzioni e le attività specificate nel D.P.G.R. n. 53 del 6 febbraio 2017, nella D.G.R. n. 382 del 24/03/2017 e nella D.G.R. n. 689 del 09/05/2017;

- il provvedimento stabiliva altresì che il Commissario ad Acta dovesse avvalersi del supporto di almeno un sub-commissario, con funzioni di supporto tecnico specialistico, riconoscendo altresì le indennità mensili dei sub-commissari nei limiti massimi di cui ai Decreti del Commissario ad Acta nn. 62/2017 e 80/2017, oltre al rimborso delle spese effettivamente sostenute e strettamente finalizzate a consentire l'espletamento delle mansioni assegnate, secondo la disciplina del trattamento di trasferta e dei rimborsi delle spese di missione sostenute dal personale dipendente della Regione Puglia, stabilita con D.P.G.R. 6 giugno 2011, n. 631;
- con nota prot. n. 8422 del 26/07/2022, la Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche evidenziava gli esiti dell'analisi ricognitiva dello stato di attuazione degli ARO, tenuto conto delle informazioni acquisite dal Commissario ad acta, trasmettendo la tabella sintetica di riepilogo dello stato di avanzamento nell'affidamento dei servizi unitari e la relazione di dettaglio nonché una sintesi per tutti gli ARO dello stato delle procedure inerenti ai servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani e delle eventuali principali criticità gestionali;
- sulla base di quanto rilevato si constata il seguente stato di avanzamento degli ARO commissariati:

PROVINCIA	ARO	STATO DI AVANZAMENTO	RD 2021* (%)
BARI	ARO BA/1	Servizio unitario avviato con S.A.N.B. Percorso in fase di completamento per il Comune di Molfetta	56,35
	ARO BA/7	Revisione del progetto del servizio unitario in corso	74,17
	ARO BA/8	Servizio unitario avviato	67,36
BAT	ARO BT/1	Approfondimento in corso sulla modalità di affidamento del servizio e sul soggetto gestore	70,77
	ARO BT/2	Liquidazione Unione dei Comuni ed avvio degli adempimenti propedeutici all'affidamento del servizio unitario.	60,63
	ARO BT/3	Servizio unitario avviato	46,62
BRINDISI	ARO BR/2	Progetto del servizio unitario da aggiornare/modificare e valutazione ripermetrozazione ambito.	53,26
	ARO BR/3	Progetto del servizio unitario da aggiornare/modificare	68,76

FOGGIA	ARO FG/1	Progetto unitario di massima approvato; approfondimento in corso sulla modalità di affidamento.	49,55
	ARO FG/2	Progetto del servizio unitario da avviare. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	55,23
	ARO FG/4	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	47,58
	ARO FG/5	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	54,56
	ARO FG/7	Servizio unitario avviato	50,96
	ARO FG/8	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	58,15
LECCE	ARO LE/2	Servizio unitario avviato	63,59
	ARO LE/5	Progetto del servizio unitario approvato. Ritardi nell'avvio delle procedure di affidamento del servizio.	53,84
	ARO LE/7	Iter in corso sulla definizione della modalità di affidamento del servizio unitario. Adempimenti per la costituzione di un soggetto pubblico in corso di esecuzione.	38,09
	ARO LE/10	Servizio unitario avviato. Approfondimenti sulla procedura di affidamento post sentenza amministrativa.	63,63
TARANTO	ARO TA/3	Procedura di affidamento del servizio non avviata	71,17
	ARO TA/4	Procedura di affidamento del servizio non avviata	72,44
	ARO TA/5	Procedura di affidamento del servizio non avviata	62,18

Tab. 1

*dati osservatorio regionale rifiuti <https://pugliacon.regione.puglia.it/orp/public/servizi/rsu-per-aro>

- sulla base dell'analisi ricognitiva effettuata, si rileva la necessità di confermare l'esercizio dei poteri sostitutivi, di cui all'art. 14-bis, comma 2 della L.R. 24/2012 ss.mm. ii., per i n. 17 ARO, specificati nella tabella che segue, per i quali non è stato ancora completato l'avvio al servizio unitario di igiene urbana, ovvero sussistono criticità nella gestione dello stesso, tanto al fine di perseguire gli obiettivi di raccolta differenziata posti dalla pianificazione regionale e dalla normativa nazionale ed europea:

PROVINCIA	ARO
BARI	ARO BA/1
	ARO BA/7
BAT	ARO BT/1
	ARO BT/2
BRINDISI	ARO BR/2
	ARO BR/3
FOGGIA	ARO FG/1
	ARO FG/2
	ARO FG/4
	ARO FG/5
	ARO FG/8
LECCE	ARO LE/5
	ARO LE/7
	ARO LE/10
TARANTO	ARO TA/3
	ARO TA/4
	ARO TA/5

Tab. 2

- per i seguenti ARO BA/8, ARO BT/3, ARO FG/7, ARO LE/2 invece si rileva un sostanziale superamento delle criticità rilevate nell'ambito dell'attivazione dei poteri sostitutivi di cui alla DGR 526/2021, per i quali risulta possibile disporre la cessazione dei poteri sostitutivi di cui all'art. 14-bis comma 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii., subordinata alla necessaria verifica del rispetto degli adempimenti attinenti alla direzione esecutiva del contratto ai sensi del D.M. 49/2018.

RITENUTO NECESSARIO:

- avviare il procedimento di nomina di un Commissario ad Acta, di cui all'art. 14-bis della L.R. n. 24/2012 e ss.mm.ii., per l'esercizio delle funzioni e delle attività che saranno individuate e definite con successivo atto relativamente agli ARO ricompresi nella tabella n. 2;
- prevedere che, per gli ARO BA/8, ARO BT/3, ARO FG/7, ARO LE/2, la cessazione del commissariamento è subordinato alla verifica degli adempimenti in capo agli ARO in materia di esecuzione del contratto di servizio (rif. punto f. sub. 10) da parte del Commissario ad Acta;
- stabilire che, per ognuno degli ARO commissariati riportati nella tabella 2, il Commissario ad Acta può avvalersi del supporto di sub-commissari, con funzioni di supporto tecnico specialistico, in possesso di comprovate competenze professionali necessarie allo svolgimento dei compiti da attribuire ai fini del superamento delle diverse criticità in atto nei diversi ARO, in ordine agli adempimenti connessi alla gestione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani;
- prevedere che AGER provveda alle spese correlate all'esercizio delle funzioni commissariali degli ARO nonché le spese per il funzionamento della struttura commissariale, incluse quelle collegate all'eventuale nomina di sub-commissari ed al rimborso delle spese documentate con risorse a valere sul fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, come stabilito all'art. 12 dello schema di convenzione allegato alla DGR 2877/2012 ovvero con le modalità stabilite dalle convenzioni regolanti i rapporti tra gli enti associati. Tuttavia, ai fini del celere avvio delle attività della struttura commissariale, si dispone per le finalità richiamate il trasferimento di risorse ad AGER, sotto forma di anticipo. È disposta pertanto la variazione in termini di competenza e cassa,

al Bilancio regionale 2022 e pluriennale 2022-2024 approvato con L.R. 52/2021, al Documento Tecnico di Accompagnamento ed al Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024, approvato con D.G.R. n. 2/2022, andando a prevedere una riduzione sulle poste previsionali 2022-2023 del capitolo di uscita U0611105 (p.c.f. 1.3.2.99) per un importo complessivo pari a 200.000 €, con relativo aumento di pari importo, delle poste previsionali 2022-2023 su un capitolo di nuova istituzione (p.c.f. 1.4.1.2). Anche questo capitolo di spesa è collegato al capitolo di entrata E1013400 (ecotassa), fatto salvo il diritto di rivalsa nei confronti del fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO.

VISTI:

- il Decreto del ministero della transizione ecologica n. 396 del 28.09.2021 che prevede il finanziamento degli interventi relativi all'investimento 1.1, Missione 2, Componente 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), ed in particolare quanto previsto per la Linea d'Intervento A – miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani;
- l'accordo di programma firmato in data 30.11.2021 da CONAI, Regione Puglia AGER e ANCI Puglia con il quale si sono impegnati a costituire un Gruppo di lavoro permanente volto allo sviluppo di progetti infrastrutturali da candidare al finanziamento tramite i fondi del PNRR destinati al territorio pugliese, così come previsto dal DM 396/2021 Linea A "Miglioramento e meccanizzazione della rete della raccolta differenziata dei rifiuti urbani";
- l'articolo 4, rubricato "*Impegni della Regione Puglia*", dell'accordo che attribuisce alla Regione Puglia determinati compiti volti a rendere operativo l'accordo di programma;
- l'articolo 8, rubricato "*Gruppo di lavoro permanente PNRR – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza*" che prevede la costituzione di un gruppo di lavoro, costituito da almeno un delegato di ciascuna parte, con il compito di sovrintendere e monitorare le attività necessarie alla predisposizione degli atti finalizzati alla candidatura dei progetti;
- l'articolo 9, rubricato "*Comitato tecnico*" formato da rappresentanti del CONAI, del Dipartimento Ambiente della Regione Puglia e dell'AGER, che esplicita gli obiettivi attribuiti al Comitato, tra i quali quelli relativi al perseguimento del miglioramento quantitativo e qualitativo della raccolta differenziata, ed alla verifica di applicazione dell'accordo Anci Conai.

CONSIDERATO CHE:

- Il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani, approvato con D.C.R. n. 68/2021, prevede il perseguimento di specifici obiettivi di raccolta differenziata dei Comuni e degli ARO, titolari delle funzioni in materia di servizi di raccolta spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani ai sensi del modello di *governance* ex L.R. 24/2012 e ss.mm.ii.;
- la Regione Puglia, nell'ambito del percorso di attuazione del PRGRU con AGER e Comuni, intende supportare gli enti locali nell'attuazione delle misure PNRR, in conformità a quanto previsto dall'accordo su citato, garantendo altresì un coordinamento degli interventi previsti dal Piano;
- all'AGER sono demandati i compiti e le funzioni relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani previste dal d.lgs. 152/2006 di cui alla l.r. n. 24/2012 e smi.

VISTI:

- a. il Decreto Legislativo n. 118/2011, come integrato dal decreto legislativo n. 126/2014, contenente le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi;
- b. l'articolo 51, comma 2 del predetto Decreto Legislativo n. 118/2011 ai sensi del quale la Giunta, con

provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del bilancio di previsione e del documento tecnico di accompagnamento;

- c. la L.R. 30 dicembre 2021, n.51 recante “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2022 e bilancio pluriennale 2022-2024 della Regione Puglia - legge di stabilità regionale 2022”;
- d. la L.R. 30 dicembre 2021, n. 52 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2022 e bilancio pluriennale 2022-2024”;
- e. la DGR n. 2 del 20/01/2022 recante “Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022-2024. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione”;
- f. la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l’approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata “Agenda di Genere”;
- g. la DGR del 7 marzo 2022, n. 302 recante Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio.

Garanzia di riservatezza ai sensi del Regolamento UE n. 679/2016

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.lgs. 196/2003 e s.m.i., ed ai sensi del vigente Regolamento Regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari in quanto applicabili. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022.

L’impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS. MM. II.

Il presente provvedimento comporta, ai sensi dell’art. 51 del D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii., la variazione al Bilancio di previsione 2022 e pluriennale 2022-2024, al documento tecnico di accompagnamento ed al Bilancio finanziario gestionale 2022-2024, approvato con DGR n. 2/2022, previa istituzione di un nuovo capitolo di spesa, come di seguito indicato:

BILANCIO AUTONOMO

CRA: 11.02 - SEZIONE CICLO DEI RIFIUTI E BONIFICHE

PARTE SPESA

Spesa ricorrente – Codice Ue: 8 – spese non correlate ai finanziamenti UE

ISTITUZIONE NUOVO CAPITOLO DI SPESA COLLEGATO AL CAPITOLO DI ENTRATA E1013400

CAPITOLO	DECLARATORIA	MISSIONE PROGRAMMA TITOLO	P.D.C.F.
CNI U_____	SPESA PER FAVORIRE LA MINORE PRODUZIONE DI RIFIUTI E LE ALTRE ATTIVITA' DI CUI ALLA L. 549/95 ART. 3 COMMA 27 - COLLEGATO AL CAPITOLO DI ENTRATA E1013400. TRAFERIMENTI AD AGER PER LA STRUTTURA COMMISSARIALE AD ACTA DI CUI ALLA L.R. 24/2012	9.8.1	U.1.04.01.02.000

VARIAZIONE DI BILANCIO

CAPITOLO		MISSIONE PROGRAMMA TITOLO	P.D.C.F.	Variazione E.F. 2022 Competenza Cassa	Variazione E.F. 2023 Competenza
U0611105	FONDO PER FAVORIRE LA MINORE PRODUZIONE DI RIFIUTI E PER LE ALTRE FINALITA' PREVISTE DALL'ART. 3 CO. 27 DELLA L. 549/95 E ART. 7 CO. 29 L.R. 38/2011 - COLLEGATO AL CAPITOLO DI ENTRATA E1013400. ACQUISIZIONE DI SERVIZI	9.8.1	U.1.03.02.99.000	-€ 16.666,67	-€ 183.333,00
CNI U_____	SPESE PER FAVORIRE LA MINORE PRODUZIONE DI RIFIUTI E LE ALTRE ATTIVITA' DI CUI ALLA L. 549/95 ART. 3 COMMA 27 - COLLEGATO AL CAPITOLO DI ENTRATA E1013400. TRAFERIMENTI AD AGER PER LA STRUTTURA COMMISSARIALE AD ACTA DI CUI ALLA L.R. 24/2012	9.8.1	U.1.040.1.02.000	+€ 16.666,67	+€ 183.000,00

L'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D.Lgs. n.118/2011.

La spesa di cui al presente provvedimento corrisponde ad obbligazione giuridica che sarà perfezionata mediante impegni da assumersi con successivi atti del Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche; in particolare, per gli esercizi finanziari successivi al 2022, si procederà con l'assunzione degli impegni di spesa dopo aver introitato le somme sul capitolo di entrata collegato E1013400 "Tributo speciale deposito in discarica dei rifiuti solidi".

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Rischio Industriale, Pianificazione Territoriale, Assetto del Territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche Abitative, sulla base delle risultanze istruttorie come sopra illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del presente provvedimento che rientra nella specifica competenza della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. k) della l.r. n. 7/1997 e smi e art. 14 bis della l.r. n. 24/2012 e smi, segnatamente:

1. **di fare proprio ed approvare** quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato e trascritto;
2. **di prendere atto** degli esiti dell'analisi ricognitiva dello stato di attuazione degli ARO effettuata dalla Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche;
3. **di avviare** il procedimento di nomina di un Commissario ad Acta per l'esercizio dei poteri sostitutivi, di cui all'art. 14-bis, comma 2 della L.R. 24/2012 ss.mm. ii., per i 17 ARO specificati nella tabella che segue, per i quali non è stato dato ancora avvio al servizio unitario di igiene urbana, ovvero sussistono criticità nella gestione dello stesso servizio, tanto al fine di perseguire gli obiettivi di raccolta differenziati posti dalla pianificazione regionale e dalla normativa nazionale ed europea:

PROVINCIA	ARO	STATO DI AVANZAMENTO	RD 2021* (%)
BARI	ARO BA/1	Servizio unitario avviato con S.A.N.B. Percorso in fase di completamento per il Comune di Molfetta	56,35
	ARO BA/7	Revisione del progetto del servizio unitario in corso	74,17

BAT	ARO BT/1	Approfondimento in corso sulla modalità di affidamento del servizio e sul soggetto gestore	70,77
	ARO BT/2	Liquidazione Unione dei Comuni ed avvio degli adempimenti propedeutici all'affidamento del servizio unitario.	60,63
BRINDISI	ARO BR/2	Progetto del servizio unitario da aggiornare/modificare e valutazione ripermimetrazione ambito.	53,26
	ARO BR/3	Progetto del servizio unitario da aggiornare/modificare	68,76
FOGGIA	ARO FG/1	Progetto unitario di massima approvato; approfondimento in corso sulla modalità di affidamento.	49,55
	ARO FG/2	Progetto del servizio unitario da avviare. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	55,23
	ARO FG/4	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	47,58
	ARO FG/5	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	54,56
	ARO FG/8	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	58,15
LECCE	ARO LE/5	Progetto del servizio unitario approvato. Ritardi nell'avvio delle procedure di affidamento del servizio.	53,84
	ARO LE/7	Iter in corso sulla definizione della modalità di affidamento del servizio unitario. Adempimenti per la costituzione di un soggetto pubblico in corso di esecuzione.	38,09
	ARO LE/10	Servizio unitario avviato. Approfondimenti sulla procedura di affidamento post sentenza amministrativa.	63,63
TARANTO	ARO TA/3	Procedura di affidamento del servizio non avviata	71,17
	ARO TA/4	Procedura di affidamento del servizio non avviata	72,44
	ARO TA/5	Procedura di affidamento del servizio non avviata	62,18

Tab. 2

4. **di rinviare** a successivo atto l'individuazione della struttura commissariale nonché le funzioni e le attività relativamente agli ARO ricompresi nella tabella n. 2;
5. **di prevedere** un compenso per il Commissario ad acta, quantificato sulla base dei criteri stabiliti dal Regolamento n. 107/2018 dell'Agenzia per la Coesione "Regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo" in relazione al Profilo II – senior, quale importo congruo da corrispondere in relazione all'espletamento delle attività su richiamate, al netto degli oneri accessori di legge e dell'IVA ed esclusi i rimborsi per le spese documentate e strettamente finalizzate a consentire l'espletamento dei compiti assegnati correlati alle eventuali trasferte, che saranno liquidate secondo la disciplina recata dal DPGR n. 631/2011;
6. **di stabilire** un impegno del Commissario ad Acta quantificato su base annua per complessive 175 giornate/persona;
7. **di stabilire** che l'incarico avrà una durata pari a 1 (uno) anno a decorrere dalla sottoscrizione del contratto, eventualmente prorogabile, in ragione degli obiettivi previsti dal PRGRU nonché delle tempistiche di attuazione degli interventi finanziati con i fondi del PNRR;
8. **di prevedere** che, per ognuno degli ARO commissariati riportati nella tabella n. 2, il Commissario ad Acta - con proprio provvedimento - può nominare i sub-commissari, con funzioni di supporto tecnico specialistico, in possesso di comprovate competenze professionali necessarie allo svolgimento dei compiti da attribuire ai fini del superamento delle diverse criticità in atto nei diversi ARO, in ordine agli adempimenti connessi alla gestione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani;
9. **di stabilire** che le spese correlate all'esercizio delle funzioni commissariali degli ARO nonché le spese per il funzionamento della struttura commissariale, incluse quelle collegate all'eventuale nomina di sub-commissari ed al rimborso delle spese documentate siano a valere sul fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, come stabilito dall'art. 12 dello schema di convenzione allegato alla D.G.R. 2877/2012, ovvero con le modalità stabilite dalle convenzioni regolanti i rapporti tra gli enti associati;
10. **di stabilire** che, fatto salvo il diritto di rivalsa nei confronti del fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, ai fini del celere avvio delle attività della struttura commissariale, è disposto il trasferimento di risorse ad AGER sotto forma di anticipo;
11. **di apportare**, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii., le variazioni al Bilancio di previsione 2022 e pluriennale 2022-2024, approvato con LR n. 52/2021, al Documento tecnico di accompagnamento ed al Bilancio finanziario gestionale 2022-2024, approvato con DGR n. 2/2022, come riportato nella "copertura finanziaria";
12. **di dare atto** che l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D.Lgs n.118/2011;
13. **di stabilire** che, per gli ARO 8/BA, 3/BT, 7/FG, 2/LE, la cessazione del commissariamento è subordinato alla verifica degli adempimenti in capo agli ARO in materia di esecuzione del contratto di servizio da parte del Commissario ad Acta;
14. **di dare mandato** al Dirigente della Sezione Ciclo rifiuti e bonifiche di adottare i provvedimenti di impegno e di liquidazione della spesa conseguenti al presente atto giuntale e di provvedere a richiedere ad AGER la rendicontazione finale delle attività svolte e delle spese effettivamente sostenute;
15. **di notificare** il presente provvedimento ai Comuni degli ARO commissariati, ad AGER Puglia, alla Sezione Ciclo dei rifiuti e bonifiche e al Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità urbana;
16. **di pubblicare** il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente.

I sottoscritti attestano che il procedimento affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario

Ing. Daniela BATTISTA

Il funzionario

Dott. Fabrizio FASANO

Il Dirigente della Sezione Ciclo dei rifiuti e Bonifiche

Dott. Antonietta RICCIO

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi dell'art. 18 del DPGR n. 22 del 22 gennaio 2021.

Il Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana

Ing. Paolo GAROFOLI

L'Assessora p.t. all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza Ambientale, Rischio Industriale, Pianificazione Territoriale, Assetto del Territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche Abitative

Avv. Anna Grazia MARASCHIO

LA GIUNTA

- **udita** la relazione istruttoria e la conseguente proposta dell'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche abitative;
- **vista** la sottoscrizione apposta al presente provvedimento da parte degli estensori del provvedimento e del Direttore del Dipartimento;
- ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

1. **di fare proprio ed approvare** quanto espresso in narrativa e che qui si intende integralmente riportato e trascritto;
2. **di prendere atto** degli esiti dell'analisi ricognitiva dello stato di attuazione degli ARO effettuata dalla Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche;
3. **di avviare** il procedimento di nomina di un Commissario ad Acta per l'esercizio dei poteri sostitutivi, di cui all'art. 14-bis, comma 2 della L.R. 24/2012 ss.mm. ii., per i 17 ARO specificati nella tabella che segue, per i quali non è stato dato ancora avvio al servizio unitario di igiene urbana, ovvero sussistono criticità nella gestione dello stesso servizio, tanto al fine di perseguire gli obiettivi di raccolta differenziati posti dalla pianificazione regionale e dalla normativa nazionale ed europea:

PROVINCIA	ARO	STATO DI AVANZAMENTO	RD 2021* (%)
BARI	ARO BA/1	Servizio unitario avviato con S.A.N.B. Percorso in fase di completamento per il Comune di Molfetta	56,35
	ARO BA/7	Revisione del progetto del servizio unitario in corso	74,17

BAT	ARO BT/1	Approfondimento in corso sulla modalità di affidamento del servizio e sul soggetto gestore	70,77
	ARO BT/2	Liquidazione Unione dei Comuni ed avvio degli adempimenti propedeutici all'affidamento del servizio unitario.	60,63
BRINDISI	ARO BR/2	Progetto del servizio unitario da aggiornare/modificare e valutazione ripermimetrazione ambito.	53,26
	ARO BR/3	Progetto del servizio unitario da aggiornare/modificare	68,76
FOGGIA	ARO FG/1	Progetto unitario di massima approvato; approfondimento in corso sulla modalità di affidamento.	49,55
	ARO FG/2	Progetto del servizio unitario da avviare. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	55,23
	ARO FG/4	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	47,58
	ARO FG/5	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	54,56
	ARO FG/8	Redazione progetto unitario in corso da parte di CONAI. Ritardi negli adempimenti propedeutici alla gestione associata del servizio unitario	58,15
LECCE	ARO LE/5	Progetto del servizio unitario approvato. Ritardi nell'avvio delle procedure di affidamento del servizio.	53,84
	ARO LE/7	Iter in corso sulla definizione della modalità di affidamento del servizio unitario. Adempimenti per la costituzione di un soggetto pubblico in corso di esecuzione.	38,09
	ARO LE/10	Servizio unitario avviato. Approfondimenti sulla procedura di affidamento post sentenza amministrativa.	63,63
TARANTO	ARO TA/3	Procedura di affidamento del servizio non avviata	71,17
	ARO TA/4	Procedura di affidamento del servizio non avviata	72,44
	ARO TA/5	Procedura di affidamento del servizio non avviata	62,18

Tab. 2

4. **di rinviare** a successivo atto l'individuazione della struttura commissariale nonché le funzioni e le attività relativamente agli ARO ricompresi nella tabella n. 2;
5. **di prevedere** un compenso per il Commissario ad acta, quantificato sulla base dei criteri stabiliti dal Regolamento n. 107/2018 dell'Agenzia per la Coesione "Regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo" in relazione al Profilo II – senior, quale importo congruo da corrispondere in relazione all'espletamento delle attività su richiamate, al netto degli oneri accessori di legge e dell'IVA ed esclusi i rimborsi per le spese documentate e strettamente finalizzate a consentire l'espletamento dei compiti assegnati correlati alle eventuali trasferte, che saranno liquidate secondo la disciplina recata dal DPGR n. 631/2011;
6. **di stabilire** un impegno del Commissario ad Acta quantificato su base annua per complessive 175 giornate/persona;
7. **di stabilire** che l'incarico avrà una durata pari a 1 (uno) anno a decorrere dalla sottoscrizione del contratto, eventualmente prorogabile, in ragione degli obiettivi previsti dal PRGRU nonché delle tempistiche di attuazione degli interventi finanziati con i fondi del PNRR;
8. **di prevedere** che, per ognuno degli ARO commissariati riportati nella tabella n. 2, il Commissario ad Acta - con proprio provvedimento - può nominare i sub-commissari, con funzioni di supporto tecnico specialistico, in possesso di comprovate competenze professionali necessarie allo svolgimento dei compiti da attribuire ai fini del superamento delle diverse criticità in atto nei diversi ARO, in ordine agli adempimenti connessi alla gestione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani;
9. **di stabilire** che le spese correlate all'esercizio delle funzioni commissariali degli ARO nonché le spese per il funzionamento della struttura commissariale, incluse quelle collegate all'eventuale nomina di sub-commissari ed al rimborso delle spese documentate siano a valere sul fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, come stabilito dall'art. 12 dello schema di convenzione allegato alla D.G.R. 2877/2012, ovvero con le modalità stabilite dalle convenzioni regolanti i rapporti tra gli enti associati;
10. **di stabilire** che, fatto salvo il diritto di rivalsa nei confronti del fondo comune costituito dai Comuni associati presso il Comune capofila per l'attivazione dell'ufficio comune di ARO, ai fini del celere avvio delle attività della struttura commissariale, è disposto il trasferimento di risorse ad AGER sotto forma di anticipo;
11. **di apportare**, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii., le variazioni al Bilancio di previsione 2022 e pluriennale 2022-2024, approvato con LR n. 52/2021, al Documento tecnico di accompagnamento ed al Bilancio finanziario gestionale 2022-2024, approvato con DGR n. 2/2022, come riportato nella "copertura finanziaria";
12. **di dare atto** che l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D.Lgs n.118/2011;
13. **di stabilire** che, per gli ARO 8/BA, 3/BT, 7/FG, 2/LE, la cessazione del commissariamento è subordinato alla verifica degli adempimenti in capo agli ARO in materia di esecuzione del contratto di servizio da parte del Commissario ad Acta;
14. **di dare mandato** al Dirigente della Sezione Ciclo rifiuti e bonifiche di adottare i provvedimenti di impegno e di liquidazione della spesa conseguenti al presente atto giuntale e di provvedere a richiedere ad AGER la rendicontazione finale delle attività svolte e delle spese effettivamente sostenute;
15. **di notificare** il presente provvedimento ai Comuni degli ARO commissariati, ad AGER Puglia, alla Sezione Ciclo dei rifiuti e bonifiche e al Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità urbana;
16. **di pubblicare** il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ANNA LOBOSCO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
RAFFAELE PIEMONTESE



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
RSU	DEL	2022	16	29.11.2022

L.R.24/2012-PROCEDURA SOSTITUTIVA ART. 14-BIS C.2 RELATIVA AGLI ADEMPIMENTI PROPEDEUTICI ALL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, SPAZZAMENTO E TRASPORTO A LIVELLO DI ARO. MISURE DI ACCELERAZIONE RAGGIUNGIMENTO OBIETTIVI PRGRU E COORDINAMENTO CON MISURE PNRR.L.549/1995 E L.R.8/2018 (ECOTASSA). VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE PER 2022 E PLURIENNALE 2022-2024 D.LGS. 118/2011.DISPOSIZIONI.

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

Responsabile del Procedimento

PO - PAOLINO GUARINI
 Firmato digitalmente da
 PAOLINO GUARINI
 Regione Puglia
 Firmato il: 30-11-2022 14:34:54
 Seriale certificato: 945073
 Valido dal 03-04-2020 al 03-04-2023

Firmato digitalmente da

DIRETTORE
NICOLA PALADINO

SerialNumber = TINIT
 C = IT

