

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 24 ottobre 2022, n. 1434

**Cont. n. 328/15/GR - Autorizzazione alla transazione ed approvazione schema atto di transazione**

L'Assessore alla Sanità ed al Benessere animale, sulla base dell'istruttoria predisposta dal Funzionario responsabile di Posizione Organizzativa, e confermata dal Dirigente della Sezione Amministrazione, Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti, riferisce quanto segue:

- Con atto notificato in data 6 marzo 2015 sigg.ri – OMISSIS – citavano in giudizio innanzi il Tribunale di Trani la Regione Puglia, la Asl Provinciale di Bari e la Asl BAT, per ivi sentire accogliere le seguenti conclusioni: “1) accertare e dichiarare che, nel mese di giugno dell’anno 1989, durante la degenza presso il presidio ospedaliero di Canosa di Puglia, la figlia partorita dalla sig.ra – OMISSIS – veniva scambiata con quella partorita dalla sig.ra – OMISSIS–; 2) conseguentemente, condannare la Regione Puglia e/o la ASL Provinciale Bari e/o la ASL BAT al risarcimento dei danni in favore degli attori, così determinati: - in favore dei sigg. – OMISSIS – € 2.000.000,00 ciascuno; - in favore della sig.ra – OMISSIS – € 3.000.000,00; 3) condannare la Regione Puglia e/o la ASL Provinciale Bari e/o la ASL BAT al pagamento delle spese e competenze relative al presente giudizio”.
- Rubricato il giudizio al R.G. n. 1412/2015 (assegnato al G.U. dott.ssa Roberta Picardi), si costituivano, nell’ordine, la ASL BA (con l’avv. Trotta) che eccepiva il proprio difetto di legittimazione passiva, la ASL BAT (con l’avv. Patroni Griffi), che oltre al difetto di legittimazione passiva, eccepiva la prescrizione delle domande avanzate dagli atti; entrambe le Aziende sanitarie concludendo per il rigetto dell’atto di citazione.
- Si costituiva, altresì, la Regione Puglia (con il prof. avv. Giuseppe Miccolis), la quale eccepiva la prescrizione dell’azione risarcitoria, e, nel merito, contestava la genericità e irrazionalità della richiesta di danni, non parametrata alla singolarità della vicenda né a criteri di liquidazione, neppure specificati; in ogni caso, richiedendo l’accoglimento delle seguenti conclusioni: “contrariis reiectis, di voler respingere tutte le domande formulate dai sigg.ri – OMISSIS – nell’atto di citazione, in quanto prescritte, infondate e sfornite di prova, per tutti i motivi esposti nei propri atti difensivi e nei verbali di causa; con vittoria di spese e competenze di giudizio”.
- La causa era istruita a mezzo interrogatori formali, prove testimoniali, CTU medica (al fine di accertare la compatibilità genetica tra il DNA dei coniugi – OMISSIS – e quello di – OMISSIS –) ed ordine di esibizione alla ASL BAT della cartella clinica di – OMISSIS – e dei registri di sala parto e sala operatoria del 22/06/1989;
- Non avendo sortito esito positivo la proposta conciliativa formulata dal sig. Giudice con ordinanza del 19/11/2018 ex art. 185 bis cpc, depositati i rispettivi scritti conclusivi, la causa era decisa con sentenza n. 1242/2022 del 12/08/2022, pubblicata il 13/08/2022 (Repert. n. 1661/2022 del 17/08/2022), con cui il Tribunale di Trani così statuiva: “1) dichiara il difetto di legittimazione passiva delle convenute ASL BAT, in persona del legale rappresentante p.t. e ASL BA in persona del legale rappresentante p.t.; 2) accerta e dichiara la responsabilità della Regione Puglia in persona del Presidente p.t. in relazione allo scambio di neonate dedotto dagli attori; 3) per l’effetto, in parziale accoglimento delle domande proposte dagli attori, nei limiti e per le causali di cui in parte motiva, condanna Regione Puglia in persona del Presidente p.t. al pagamento: - in favore di – OMISSIS – della somma complessiva pari ad € 215.360,00 a titolo di danno non patrimoniale, - in favore di – OMISSIS – della somma complessiva pari ad € 215.360,00 a titolo di danno non patrimoniale, - in favore di – OMISSIS – della somma complessiva pari ad € 81.827,2 a titolo di danno non patrimoniale – in favore di – OMISSIS – della somma complessiva pari ad € 512.547,2 a titolo di danno non patrimoniale, il tutto oltre interessi come specificato in parte motiva: 4) condanna Regione Puglia in persona del Presidente p.t. alla rifusione in favore degli attori delle spese di lite che liquida in € 1.713,00 per esborsi ed € 36.145,00 per compenso di avvocato oltre rimborso forfettario spese generali nella misura del 15%, Iva e Cap come per legge; 5) compensa le spese di lite degli altri rapporti processuali; 6) pone in via definitiva le spese di ctu, liquidate con decreto del 4.7.2019 a carico di Regione Puglia in persona del Presidente p.t.”.
- La sentenza è stata notificata il 05 settembre 2022 a cura dell’avv. Salvatore Pasquadibisceglie, ai sensi e per gli effetti dell’art. 285 cpc, ai fini della decorrenza dei termini ex art. 325 e 326 cpc.

- Con nota del 2 settembre 2022 il legale officiato dalla regione, avv. Miccolis, all'esito della disamina della sentenza ha espresso parere professionale riservato (agli atti dell'Ufficio) con il quale sostanzialmente ritiene che la condanna disposta dal Giudice sia difficilmente censurabile in appello, avendo peraltro il Giudice operato una notevole riduzione del quantum preteso da controparte;
- Con PEC del 5 settembre 2022 l'Avvocatura regionale, ha trasmesso alla Sezione Amministrazione finanza e controllo in Sanità – Sport per tutti, la sentenza e il parere del prof. Miccolis, chiedendo le valutazioni di competenza dell'Ufficio;
- Con nota prot. AOO\_168/PROT/15/09/2022/4578 la Sezione ha ritenuto condivisibili i rilievi e le argomentazioni dell'avvocato difensore dell'Amministrazione, tuttavia ha proposto di verificare la possibilità di addivenire ad un accordo transattivo con la controparte, al fine di ottenere una riduzione della somma per cui vi è condanna, a fronte della reciproca rinuncia all'impugnazione della sentenza;
- Con nota del 23 settembre 2022 l'avv. Pasquadibisceglie ha trasmesso al prof. Miccolis una proposta transattiva comunicando che i suoi assistiti, *"al solo fine di chiudere definitivamente questa triste vicenda, sono disponibili a ridurre al 50% gli interessi ad oggi maturati sulle somme riconosciute dal Tribunale di Trani a titolo di risarcimento del danno"*, aggiungendo che tale proposta è subordinata alla rinuncia all'appello da parte della Regione Puglia;
- Con nota in pari data il legale officiato dalla regione, nel richiamare il parere reso in data 2 settembre 2022, ha reso ulteriore parere professionale riservato (agli atti dell'Ufficio) favorevole alla definizione transattiva del giudizio, nei termini proposti dalla controparte;
- Con PEC del 26 settembre 2022 l'Avvocatura regionale ha trasmesso alla Sezione uno schema di atto transattivo elaborata congiuntamente dai difensori delle parti - prof. Miccolis per la Regione Puglia e avv. Pasquadibisceglie per i ricorrenti - chiedendo alla Sezione di formulare eventuali rilievi in merito e di procedere agli adempimenti conseguenti;
- Con nota prot. AOO\_168/PROT/03/10/2022/4938 la Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti, nell'aderire alla proposta transattiva, anche sulla base del parere favorevole espresso dal legale officiato dalla Regione, ha predisposto il calcolo in concreto delle somme da riconoscersi alle controparti, manifestando la definitiva disponibilità a chiudere bonariamente la controversia riconoscendo la complessiva somma di € 1.114.550,70, comprensiva delle spese e competenze legali;
- La proposta definitiva, quindi, è stata condivisa dalle controparti, ferma restando la reciproca rinuncia ad ogni successiva azione civile e/o penale relativa ai fatti per i quali sarà sottoscritto l'accordo transattivo trasfuso dai difensori delle parti, nello schema di atto transattivo allegato alla presente deliberazione quale parte integrante;
- Tanto premesso, attesa la complessità della questione, nonché l'elevata alea connessa all'eventuale giudizio di appello, considerato che l'attuale pronuncia del Tribunale ha registrato una notevole riduzione della pretesa risarcitoria delle controparti, sulla base dei pareri professionali resi dall'avvocato difensore dell'Amministrazione, si propone di approvare il medesimo schema di atto transattivo allegato alla presente proposta di Deliberazione quale parte integrante, autorizzando la dr.ssa Anna Cassano – funzionario responsabile di Posizione Organizzativa "Affari generali, valutazione rischi e Gestioni Liquidatorie" della Sezione Amministrazione, Finanze e controllo – Sport per tutti – e l'Avvocato officiato alla relativa sottoscrizione.

#### **PARERE DELL'AVVOCATO COORDINATORE ex art. 4, comma 3, lett. c), legge regionale 18/06**

L'Avvocato Coordinatore, preso atto della sequenza procedimentale innanzi descritta e tenuto conto dei pareri espressi dalla Sezione Amministrazione Finanza e controllo in sanità – Sport per tutti, dal funzionario responsabile di Posizione Organizzativa "Affari generali, valutazione rischi e Gestioni Liquidatorie" della Sezione Amministrazione, Finanze e controllo – Sport per tutti – e dell'avvocato esterno difensore dell'Amministrazione regionale, esprime parere favorevole, ai soli fini deliberativi, ai sensi dell'art. 4, comma 3, lett. c) della legge regionale 26 giugno 2006 n. 18.

**Garanzie di riservatezza**

- La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.lgs 196/2003 ss.mm.ii, ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile.
- Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

**COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS.VO n. 118/2011 e ss.mm.ii.**

La spesa derivante dal presente provvedimento quantificata in € 1.114.550,70 è posta a valere sul bilancio regionale come di seguito specificato:

- Per € 1.058.897,81, quale sorte capitale, mediante prelievo dalla Missione 13 – Programma 1 – Capitolo U1301024 – impegno di spesa n. 3019047931
- Per € 55.652,89, quale quota spese e competenze del giudizio, mediante prelievo dalla Missione 1 – Programma 11 – Capitolo U0001317 – del bilancio dell'esercizio finanziario 2022.

All'impegno e alla liquidazione dell'importo di € 1.114.550,70, da corrispondersi in favore dei sigg.ri – OMISSIS – si provvederà con successiva Determinazione Dirigenziale da adottarsi a cura del Dirigente della Sezione Amministrazione, finanza e controllo in sanità – Sport per tutti, ad avvenuta sottoscrizione dell'atto di transazione.

L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4 comma 4, lett. k) della L.R. n.7/1997, propone alla Giunta:

- di approvare e prendere atto di quanto esposto in narrativa e che qui si intende integralmente riportato;
- di autorizzare la transazione del giudizio in oggetto, per le ragioni specificate in premessa e, per l'effetto, di approvare lo schema di atto di transazione allegato alla presente Deliberazione quale parte integrante, autorizzando la dr.ssa Anna Cassano – funzionario responsabile di Posizione Organizzativa "Affari generali, valutazione rischi e Gestioni Liquidatorie" della Sezione Amministrazione, Finanze e controllo – Sport per tutti – e l'Avvocato officiato, alla relativa sottoscrizione;
- di incaricare la Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti di notificare il presente atto alla Sezione Affari Generali, Servizio Rogante, per gli adempimenti di competenza.
- di incaricare la Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti di agli adempimenti di competenza conseguenti alla sottoscrizione dell'atto di transazione.
- di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul BURP della Regione Puglia nella versione con gli omissis a tutela dei dati riservati e/o personali.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale è conforme alle risultanze istruttorie.

Il responsabile di PO "Affari generali, valutazione rischi e Gestioni Liquidatorie"  
( Anna Cassano )

Il Dirigente della Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti  
( Benedetto G. Pacifico )

L'Avvocato Coordinatore  
(Rossana Lanza)

Il Direttore ai sensi dell'art. 18 comma 1 del DPGR n. 443/15 e ss.mm.ii., **NON RAVVISA** osservazioni alla presente proposta di DGR

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del benessere sociale e sport per tutti  
( Vito Montanaro )

L'Assessore alla Sanità e benessere animale  
( Rocco Palese )

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

#### LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Sanità e benessere animale;
- Viste la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Funzionario responsabile di Posizione organizzativa, dal Dirigente della Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti e dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del benessere sociale e dello sport per tutti e dall'Avvocato Coordinatore dell'Avvocatura Regionale;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

#### DELIBERA

- di approvare e prendere atto di quanto esposto in narrativa e che qui si intende integralmente riportato;
- di autorizzare la transazione del giudizio in oggetto, per le ragioni specificate in premessa e, per l'effetto, di approvare lo schema di atto di transazione allegato alla presente Deliberazione quale parte integrante, autorizzando la dr.ssa Anna Cassano – funzionario responsabile di Posizione Organizzativa “Affari generali, valutazione rischi e Gestioni Liquidatorie” della Sezione Amministrazione, Finanze e controllo – Sport per tutti – e l'Avvocato officiato, alla relativa sottoscrizione;
- di incaricare la Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti di notificare il presente atto alla Sezione Affari Generali, Servizio Rogante, per gli adempimenti di competenza.
- di incaricare la Sezione Amministrazione Finanza e Controllo in sanità – Sport per tutti di agli adempimenti di competenza conseguenti alla sottoscrizione dell'atto di transazione.
- di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul BURP della Regione Puglia nella versione con gli omissis a tutela dei dati riservati e/o personali.

IL SEGRETARIO  
ANNA LOBOSCO

IL PRESIDENTE  
MICHELE EMILIANO



**REGIONE PUGLIA**  
**SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
GFS	DEL	2022	28	11.10.2022

CONT. N. 328/15/GR # AUTORIZZAZIONE ALLA TRANSAZIONE ED APPROVAZIONE SCHEMA ATTO DI TRANSAZIONE

**Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO**  
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

**Responsabile del Procedimento**  
PO - CARMEN PARTIPILO

**Dirigente**  
D.SSA REGINA STOLFA

