

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 24 ottobre 2022, n. 1428

Strategia Nazionale Aree interne. Designazione Area Interna Alto Salento.

Il Vicepresidente, Assessore con delega al Bilancio e alla Programmazione, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile della struttura di supporto alla pianificazione territoriale e al coordinamento della programmazione comunitaria confermata dal Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria, propone quanto segue.

La Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) è stata promossa nel corso della programmazione 2014-2020 ed è stata riconosciuta, nell'ambito dell'Accordo di Partenariato, quale politica nazionale innovativa di sviluppo e coesione territoriale che mira a contrastare la marginalizzazione ed i fenomeni di declino demografico propri delle aree interne del Paese. La strategia ha il duplice obiettivo di adeguare la quantità e qualità dei servizi di istruzione, salute, mobilità (cittadinanza) e di promuovere progetti di sviluppo che valorizzino il patrimonio naturale e culturale di queste aree, puntando anche su filiere produttive locali (mercato). Al primo obiettivo sono assegnate le risorse nazionali previste appositamente dalla Legge di Stabilità; al secondo obiettivo contribuiscono le Regioni destinando i fondi comunitari. Su tali luoghi la Strategia Nazionale punta ad intervenire, investendo sulla promozione e sulla tutela della ricchezza del territorio e delle comunità locali, valorizzandone le risorse naturali e culturali, creando nuovi circuiti occupazionali e nuove opportunità, contrastandone l'emorragia demografica. L'individuazione delle Aree Interne è stata effettuata a partire da una mappatura elaborata da ISTAT, costruita tra il 2013 e il 2014, considerando tutto il territorio italiano e classifica le Aree Interne come quei territori relativamente più lontani dai centri di offerta di alcuni servizi essenziali, identificando questi ultimi (i cosiddetti poli) e classificando il restante territorio in base alla distanza relativa in termini di tempi di percorrenza stradale da tali centri, in comuni cintura, intermedi, periferici e ultraperiferici.

Un Comune (o un aggregato di Comuni confinanti) è considerato Polo (o Polo intercomunale) se è in grado di offrire simultaneamente i seguenti servizi:

- un'articolata offerta scolastica secondaria superiore ;
- un ospedale sede di Dipartimento di Emergenza Urgenza e Accettazione (DEA) di I livello ;
- una stazione ferroviaria di livello Platinum, Gold o Silver

Le indicazioni nazionali per la composizione delle Aree Interne invitavano a concentrarsi sui Comuni periferici e ultraperiferici.

Sulla base di questa mappatura la Regione Puglia, dopo aver individuato nel POR FESR FSE 2014-202 i Monti Dauni come area progetto pilota ha proceduto alla relativa designazione alla SNAI con Delibera n. 870/2015 e, successivamente all'istruttoria del Comitato Tecnico delle Aree Interne (CTAI), ha riconosciuto con Delibera n. 1627/2017 quale seconda Area quella del Sud Salento e con Delibera n. 1628/2017 le Aree del Gargano e dell'Alta Murgia.

Nel percorso partenariale, svoltosi a livello nazionale della programmazione 2021-2027 si è registrato un ampio consenso all'ipotesi di dare continuità a questa politica, come poi confermato nell'Accordo di Partenariato 2021-2027 approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione C(2022) 4787 del 15 luglio 2022, nonché di procedere all'individuazione di ulteriori aree per ciascuna Regione.

A tal proposito si è proceduto all'aggiornamento della mappatura 2014 delle Aree Interne da parte dell'Istat nell'ambito del Progetto sulla misurazione statistica territoriale a valere sul PON Governance 14-20, con il supporto metodologico del Nucleo di valutazione e analisi per la programmazione - NUVAP (Dipartimento per le Politiche di Coesione) e del NUVEC (Agenzia per la Coesione Territoriale). Nella seduta del CIPRESS del 15 febbraio 2022 è stata data informativa sull'aggiornamento della Mappa Aree Interne 2020.

Successivamente il NUVAP ha definito i criteri per l'individuazione delle nuove Aree da candidare da parte delle Regioni, ovvero:

- coerenza della candidatura di nuova area con la Mappa 2020;
- esistenza di un sistema identitario e geomorfologico definito e riconoscibile;

- difficoltà dell'area sul piano demografico;
- organizzazione dei servizi essenziali;
- volontà e attitudine delle Amministrazioni locali a lavorare insieme e perseguire
- un obiettivo di associazionismo;
- dimensione dell'area.

È quindi stato previsto che ciascuna Regione/Provincia autonoma interessata inviasse un dossier di candidatura che esplicitasse, per ciascuna area candidata, il perimetro geografico rilevante (lista dei Comuni) e illustrasse le motivazioni per cui la corrispondente coalizione territoriale è considerata meritevole di sostegno nell'inquadramento SNAI.

La Regione Puglia aderendo all'orientamento nazionale di proseguire gli investimenti sulle Aree Interne anche nella programmazione 2021-2027, alla luce dell'aggiornamento della mappatura 2020 ha verificato la possibile costituzione di un'ulteriore Area Interna, localizzata nella Provincia di Taranto, proponendo il relativo dossier di candidatura, attraverso la disamina dei criteri suindicati e definiti dal DPCOe-NUVAP.

In particolare, dall'analisi della mappatura è emerso come nella provincia di Taranto alcuni Comuni abbiano subito un peggioramento della loro condizione di accesso ai servizi essenziali. Si tratta, in particolare, dei Comuni di Avetrana, Maruggio e Torricella (che passano, rispetto al 2014, dallo status di comune intermedio a quello di periferico) e dei Comuni di Manduria e Sava (che invece passano dallo status di cintura a quello di periferico). La classificazione di tutti i suindicati Comuni quali periferici consente la configurazione dell'area dell'Alto Salento quale Area Interna, in coerenza proprio con la mappatura 2020.

Pertanto con nota AOO_SP2 n. 334 del 10/03/2022 è stato promosso dal Vicepresidente, Assessore con delega alla Programmazione, un incontro con i Sindaci dei Comuni summenzionati al fine di illustrare l'opportunità di aderire alla Strategia e di verificare l'interesse del territorio che si è dimostrato immediatamente disponibile a intraprendere un percorso di sviluppo congiunto. Pertanto la struttura tecnica della Sezione Programmazione Unitaria ha collaborato con i 5 Comuni alla predisposizione dell'intero dossier di candidatura, inviandola ad aprile 2022 al NUVAP - Dipartimento per le politiche di coesione (DPCOe).

Il dossier inviato dalla Regione ed esaminato dal DPCOE ha evidenziato che:

- il contesto demografico dell'intera Area Interna ha subito nel periodo 1981-2020 una flessione di circa il 3% a fronte di una crescita demografica regionale di 1,5 punti percentuali. Nell'ultimo decennio l'area in questione perde il 6% della propria popolazione a fronte di un decremento medio regionale del 4%. Già dal 1991 i 5 centri hanno fatto registrare criticità demografiche più accentuate rispetto al contesto medio della Puglia.
- I Comuni hanno già dimostrato la preesistente volontà e attitudine a lavorare insieme e perseguire obiettivi comuni in ragione dell'appartenenza a diverse articolazioni territoriali finalizzate a garantire la migliore gestione delle funzioni fondamentali, la qualità dei servizi nonché l'ottimizzazione delle risorse esistenti nell'ambito di riferimento, come ad esempio l'ambito di zona TA/7, l'Ambito territoriale Ottimale dei rifiuti TA/5. Sul territorio insistono anche due Unioni di Comuni, in quanto i Comuni di Maruggio – Avetrana e Torricella fanno parte dell'Unione dei Comuni "Terre del Mare e del Sole" condividendo diversi servizi intercomunali (quali ad es: la struttura paesaggio, la refezione scolastica, le attività di marketing territoriale) ed il Comune di Sava, invece appartiene all'Unione dei Comuni "Montedoro" che condivide insieme a tutti i Comuni interessati dalla strategia in oggetto, una Centrale Unica di Committenza che opera su base convenzionale assicurando la trasparenza, la regolarità, l'economicità della gestione dei contratti pubblici degli Enti ad essa convenzionati. Sotto altro profilo, i cinque Comuni appartengono al GAL "Terre del Primitivo".

Nel mese di luglio 2022, con nota prot. DPCOE-004817-P-07/07/2022, il NUVAP - DPCOe - ha trasmesso l'esito positivo dell'istruttoria del dossier regionale approvando pertanto la candidatura dell'Area interna Alto Salento, composta dai Comuni di Avetrana, Manduria, Maruggio, Sava, Torricella, quale quinta Area Interna della Regione Puglia, a cui saranno attribuite risorse da Legge di stabilità pari a 4 Meuro per interventi in materia di salute, accessibilità, istruzione.

A queste risorse si aggiungeranno in una prima fase 3 Meuro di risorse comunitarie, nell'ambito dell'Asse prioritario dedicato allo sviluppo urbano e territoriale del Programma regionale FESR FSE+ 2021-2027 (PR), la cui proposta è stata approvata dalla Giunta con delibera 556 del 20 aprile 2022 ed è attualmente in fase di negoziato. Pertanto la dotazione iniziale della Strategia dell'Area dell'Alto Salento sarà pari a 7 meuro.

A seguito della designazione i cinque Comuni, guidati da Manduria, quale comune capofila, procederanno alla definizione della Strategia d'Area e alla contestuale individuazione dei progetti a valere sia sulla legge di stabilità sia sul PR FESR FSE+2021-2027.

Sulla base del nuovo documento di governance approvato dal CIPESS nella seduta de 2 agosto, la strategia d'area sarà approvata dalla Regione, tranne per la parte relativa ai progetti finanziati dalla Legge di Stabilità di competenza del Comitato Aree interne.

Sulla base di quanto suesposto si propone alla Giunta Regionale di:

- designare l'Area dell'Alto Salento, composta dai comuni di Avetrana, Manduria, Maruggio, Sava, Torricella quale quinta Area Interna della Regione Puglia

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022. L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. N. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Il Vicepresidente, Assessore con delega al Bilancio e alla Programmazione, relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera d), della L.R. n. 7 del 04/02/1997, propone alla Giunta di:

1. prendere atto di quanto indicato in premessa che si intende integralmente riportato;
2. designare l'Area dell'Alto Salento, composta dai comuni di Avetrana, Manduria, Maruggio, Sava, Torricella quale quinta Area Interna della Regione Puglia;
3. dare mandato al Dirigente della Sezione Programmazione unitaria di avviare la fase di pianificazione territoriale che vedrà coinvolti i cinque Comuni e le strutture regionali competenti per settore;

4. destinare, a valere sul PR FESR FSE+ 2021-2027, asse Sviluppo territoriale e urbano la dotazione pari a 3 Meuro, come prima attribuzione all'Area interna, che si aggiungono ai 4 Meuro assegnati a valere sulla legge di stabilità;
5. trasmettere, a cura della Sezione Programmazione Unitaria, il presente provvedimento ai Comuni interessati, nonché ai Dipartimenti regionali e al DPCOe
6. pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, nonché sul portale istituzionale della Regione Puglia

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Responsabile della Struttura "Supporto alla pianificazione e al coordinamento della Programmazione Comunitaria"
(Francesca PASTORESSA)

Il Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria
(Pasquale ORLANDO)

Il sottoscritto NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di deliberazione, ai sensi del DPGR n. 22/2021.

Direttore della Struttura Speciale Attuazione POR
(Pasquale ORLANDO)

L'Assessore con delega al Bilancio e alla Programmazione
(Raffaele PIEMONTESE)

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore con delega al Bilancio e alla Programmazione;
Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto indicato in premessa che si intende integralmente riportato;
2. di designare l'Area dell'Alto Salento, composta dai comuni di Avetrana, Manduria, Maruggio, Sava, Torricella quale quinta Area Interna della Regione Puglia;
3. di dare mandato al Dirigente della Sezione Programmazione unitaria di avviare la fase di pianificazione territoriale che vedrà coinvolti i cinque Comuni e le strutture regionali competenti per settore;
4. di destinare, a valere sul PR FESR FSE 2021-2027, asse Sviluppo territoriale e urbano la dotazione pari

- a 3 Meuro, come prima attribuzione all'Area interna che si aggiungono ai 4 Meuro assegnati a valere sulla legge di stabilità;
5. di trasmettere, a cura della Sezione Programmazione Unitaria, il presente provvedimento ai Comuni interessati, nonché ai Dipartimenti regionali e al DPCOe
 6. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, nonché sul portale istituzionale della Regione Puglia

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO