

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 25 luglio 2022, n. 1046

Società in house Puglia Sviluppo S.p.A. Approvazione Budget dell'esercizio 2022, ai sensi della D.G.R. n. 812/2014

L'assessore allo sviluppo Economico Alessandro Delli Noci, sulla base dell'istruttoria espletata dalla direzione del Dipartimento Sviluppo economico e dalla Sezione Raccordo al Sistema Regionale, riferisce quanto segue.

Premesso che:

Con Deliberazione n. 812 del 5 maggio 2014 la Giunta Regionale ha approvato le *"Linee di indirizzo ai sensi dell'art. 25 della L.R. n. 26/2013 per l'esercizio delle azioni di coordinamento, programmazione e controllo da parte della Regione Puglia delle Società controllate e delle Società in house"* individuando espressamente le Società controllate e le Società in house, tra le quali Puglia Sviluppo S.p.A., società in house a socio unico Regione Puglia e identificando le relative Direzioni di Area competenti *ratione materiae*.

Nelle su richiamate Linee di indirizzo all'art. 3, comma 2, sono identificate le cd. *"operazioni rilevanti"* delle Società controllate e delle Società in house, definite operazioni *"che determinano un impatto significativo sull'andamento economico, patrimoniale e finanziario della società"*.

Da ultimo, il comma 4 dell'art. 3, su richiamato, stabilisce che con riferimento alle Società in house la Giunta Regionale approva preventivamente gli atti di cui al comma 3, sulla base dell'istruttoria svolta dalla Direzione competente *ratione materiae*, identificata per Puglia Sviluppo Spa e in coerenza con il Modello Organizzativo MAIA, aggiornato con D.P.G.R. n.22/2021 e ss. mm. ed ii., nel Dipartimento Sviluppo economico e nella Sezione Raccordo al Sistema Regionale, incardinata nella Segreteria Generale della Presidenza e istituita con D.G.R. n. 458 del 08 aprile 2016, cui sono affidate, funzioni di vigilanza e controllo sulle Società partecipate e/o controllate dall'Amministrazione Regionale.

Considerato che:

In data 4 novembre 2021 la Società Puglia Sviluppo S.p.A., con nota prot. 20728/U acquisita in pari data al n. AOO_002/1412, ha quindi inviato alla Direzione di questo Dipartimento ed alla Sezione Raccordo al Sistema Regionale il *"Budget dell'esercizio 2022"* (di seguito anche solo *"Documento"*), approvato dal CdA della Società nella stessa giornata del 4 novembre 2021.

Con successive note prot. n. 1827 del 26 gennaio 2022, e prot. n. 3587 del 21 febbraio 2022, la Società Puglia Sviluppo S.p.A. ha fornito alla Sezione Raccordo al sistema regionale ed a questo Dipartimento ulteriori chiarimenti istruttori richiesti dalla Sezione stessa.

In data 10 marzo 2022, con nota prot. AOO_192/643 la Sezione in parola ha trasmesso la relazione tecnica con le risultanze istruttorie dell'analisi del Documento, rappresentando le raccomandazioni di seguito esposte.

Considerato altresì che:

In data 17 marzo 2022, con nota prot. AOO_002/0426, questo Dipartimento ha ritenuto di dover condividere il Documento con l'Autorità di Gestione del P.O.R. Puglia 2014/2020, in ragione del fatto che una significativa parte delle convenzioni e contratti attualmente attivi con Puglia Sviluppo Spa sono stati sottoscritti dalla stessa AdG e che gli adempimenti relativi concorrono al raggiungimento degli obiettivi della programmazione FESR-FSE.

Con nota mail acquisita al prot. n. AOO_002/581 del 05 aprile 2022, l'AdG ha comunicato in via collaborativa di non avere osservazioni in merito al Documento.

Preso atto che:

In relazione alle valutazioni di questo Dipartimento, si condivide quanto rappresentato dalla Sezione Raccordo al sistema regionale e si dà atto della coerenza tra le azioni proposte e gli indirizzi del Piano Industriale triennale approvato con D.G.R. 443/2021. In particolare, Puglia Sviluppo nel corso del 2022, accanto alle attività ordinariamente previste, proseguirà nelle sue funzioni di organismo intermedio per la gestione dei bandi emergenziali legati alla pandemia, ivi inclusi quelli finanziati attraverso i fondi cosiddetti "ristori".

Per quanto fin qui sinteticamente esposto e dettagliato nella Relazione, allegato 1) al presente atto, non emergono motivi ostativi all'approvazione del Budget previsionale 2022.

Condividendo le raccomandazioni espresse in chiusura della citata Relazione, se ne riportano di seguito i contenuti:

- provvedere all'aggiornamento e alla trasmissione all'Amministrazione regionale dei valori economici del Budget 2022, in conseguenza di variazioni delle assunzioni alla base del documento, che dovessero intervenire nel corso dell'esercizio di riferimento;
- fornire all'Amministrazione regionale aggiornamenti in ordine allo stato di attuazione della programmazione dei fabbisogni di personale relativa all'esercizio 2021, approvata con Deliberazione della Giunta regionale n. 1222 del 22 luglio 2021;
- fornire all'Amministrazione regionale informativa puntuale in ordine al numero e al costo dei lavori somministrati che si prevede di inserire nell'organico nell'esercizio 2022, dando evidenza del previsto effetto di sostituzione sia in termini numerici che di costo relativo, conseguente all'attuazione della Programmazione dei fabbisogni di personale 2021, approvata con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1222/2021.

Si ritiene necessario, pertanto, alla luce delle risultanze istruttorie sin qui espresse di procedere all'approvazione del budget dell'esercizio 2022 della società Puglia Sviluppo S.p.A.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., e ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 322 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS 118/2011 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore allo Sviluppo Economico Alessandro Delli Noci, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate ai sensi dell'art. 4 comma 4 lettera a) e g) della L.R. n. 7/1997 propone alla Giunta:

1. di prendere atto delle premesse a e della Relazione tecnica, allegato A) al presente provvedimento, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale.
2. di approvare, ai sensi dell'art. 3 delle Linee di Indirizzo di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 812/2014, il "Budget annuale 2022" della Società Puglia Sviluppo S.p.A, allegato B) e parte integrante del presente provvedimento.
3. di dare mandato al Dipartimento Sviluppo Economico di formulare alla Società Puglia Sviluppo S.p.A. le raccomandazioni evidenziate nella Relazione tecnica allegato A) alla presente ed innanzi citate.
4. di demandare al Dipartimento Sviluppo economico la notifica della presente deliberazione alla Società Puglia Sviluppo S.p.A.
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P.

SI ATTESTA CHE IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO E' STATO ESPLETATO NEL RISPETTO DELLA VIGENTE NORMATIVA REGIONALE, NAZIONALE E COMUNITARIA E CHE IL PRESENTE SCHEMA DI PROVVEDIMENTO, PREDISPOSTO AI FINI DELL'ADOZIONE DELL'ATTO FINALE DA PARTE DELLA GIUNTA REGIONALE, E' CONFORME ALLE RISULTANZE ISTRUTTORIE.

La funzionaria istruttrice
Nunzia M. Petrelli

Il dirigente della Sezione
Raccordo al Sistema Regionale
Nicola Lopane

La Direttrice del Dipartimento
Sviluppo Economico
Gianna Elisa Berlingiero

L'Assessore allo Sviluppo Economico
Alessandro Delli Noci

LA GIUNTA REGIONALE

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico Alessandro Delli Noci; viste le sottoscrizioni poste in calce alla presente proposta di deliberazione; a voti unanimi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

1. di prendere atto delle premesse a e della Relazione tecnica, allegato A) al presente provvedimento,

che ne costituiscono parte integrante e sostanziale.

2. di approvare, ai sensi dell'art. 3 delle Linee di Indirizzo di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 812/2014, il "Budget annuale 2022" della Società Puglia Sviluppo S.p.A, allegato B) e parte integrante del presente provvedimento.
3. di dare mandato al Dipartimento Sviluppo Economico di formulare alla Società Puglia Sviluppo S.p.A. le raccomandazioni evidenziate nella Relazione tecnica allegato A) alla presente ed innanzi citate.
4. di demandare al Dipartimento Sviluppo economico la notifica della presente deliberazione alla Società Puglia Sviluppo S.p.A..
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Segretario della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO

**REGIONE
PUGLIA****SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA**
Sezione Raccordo al Sistema Regionale
Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società
Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie

RELAZIONE TECNICA

Oggetto: Società *in house* PugliaSviluppo S.p.A. – Approvazione Budget 2022

Con Deliberazione n. 812 del 5 maggio 2014 la Giunta Regionale ha approvato le “Linee di indirizzo ai sensi dell’art. 25 della L.R. n. 26/2013 per l’esercizio delle azioni di coordinamento, programmazione e controllo da parte della Regione Puglia delle Società controllate e delle Società *in house*” individuando espressamente le Società controllate e le Società *in house*, tra le quali PugliaSviluppo S.p.A., società *in house* a socio unico Regione Puglia e identificando le relative Direzioni di Area competenti *ratione materie*.

Nelle su richiamate Linee di indirizzo all’art. 3, comma 6, è specificato che le Società *in house* sono tenute alla comunicazione del documento di budget annuale alla Direzione di area competente, che provvede ad approvarlo.

In coerenza con il Modello Organizzativo MAIA, aggiornato di recente con D.P.G.R. n.22/2021, le funzioni di controllo sulla Società PugliaSviluppo S.p.A. competono, pertanto, al Dipartimento Sviluppo economico, innovazione, istruzione, formazione e lavoro.

La Sezione Raccordo al Sistema Regionale, nell’ambito delle proprie funzioni di vigilanza e verifica della gestione amministrativo-contabile degli enti controllati, ha predisposto la presente istruttoria.

Tanto premesso, con pec prot. n. 20728/U del 4 novembre 2021, acquisita agli atti della Sezione scrivente in pari data al prot. n. AOO_092/0002741, la Società Puglia Sviluppo S.p.A. ha trasmesso, ai sensi della DGR n. 812/2014, al Dipartimento Sviluppo Economico ed alla Sezione scrivente il Budget dell’esercizio 2022, approvati dal Consiglio di Amministrazione della Società nella seduta del 4 novembre 2021.

Con successive note prot. n. 1827 del 26 gennaio 2022, acquisita agli atti in data 27 gennaio 2022 al prot. n. AOO_092/0000232, e nota prot. n. 3587 del 21 febbraio 2022, acquisita agli atti al prot. n. AOO_092/0000481 in pari data, la Società Puglia Sviluppo S.p.A. ha fornito i chiarimenti istruttori richiesti dalla Sezione scrivente, in merito al Budget dell’esercizio 2022.

Con riferimento ai documenti oggetto di analisi occorre evidenziare preliminarmente quanto segue.

Gli accordi convenzionali, sottoscritti con il socio unico Regione Puglia, prevedono la corresponsione di contributi pubblici alla Società, volti a coprire i costi e rendere possibile l’esercizio delle attività.



**REGIONE
PUGLIA**

SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA

Sezione Raccordo al Sistema Regionale
Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società
Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie

La modalità di rendicontazione delle attività è definita mediante il criterio della giornata/uomo; le Convenzioni in essere prevedono un parametro unitario per categorie omogenee di dipendenti, determinato in base ad una stima del costo pieno (diretto e indiretto) della giornata lavorativa per le medesime categorie omogenee di dipendenti. Alla fine di ciascun esercizio si provvede a verificare la copertura dei costi diretti e indiretti sostenuti, mediante confronto con la valorizzazione delle giornate/uomo in base ai parametri definiti in Convenzione. Ove la suddetta valorizzazione si rivelasse differente rispetto ai costi diretti e indiretti sostenuti per l'attuazione delle attività, si provvede ad adeguare il parametro di rendicontazione, fino a ristabilire l'equilibrio tra costi sostenuti e contributi da ricevere. In tal modo la rendicontazione delle attività al socio unico non genera margini di utile, essendo la medesima finalizzata alla mera copertura dei costi diretti e indiretti sostenuti. Per questo motivo la previsione evidenzia una situazione economica di sostanziale pareggio per il periodo considerato.

Tanto premesso, con riferimento al Budget dell'esercizio 2022, per quanto di competenza della Sezione scrivente, si rappresenta che le previsioni sull'andamento della gestione contenute nel documento oggetto di approvazione, comparate con il pre-consuntivo al 31 dicembre 2021, sono le seguenti:

Valori in €/000	Forecast 31.12.2021	Budget 31.12.2022
Ricavi delle vendite	165	165
Produzione interna	10.508	10.877
VALORE DELLA PRODUZIONE	10.673	11.042
Costi esterni	2.543	2.662
VALORE AGGIUNTO	8.130	8.380
Costi del personale	6.924	7.241
Oneri diversi di gestione	840	840
MARGINE OPERATIVO LORDO	366	299
Ammortamenti e accantonamenti	314	264
RISULTATO OPERATIVO	51	35
Risultato dell'area finanziaria (al netto degli oneri finanziari)	-	-
EBIT	51	35
Oneri finanziari	-	-
RISULTATO LORDO	51	35
Imposte sul reddito	27	18
RISULTATO NETTO	25	17

La Società dà atto che il valore della produzione operativa che si prevede di realizzare nel 2022 è pari ad € 11.042 mila, in aumento di € 369 mila rispetto al preconsuntivo 2021, principalmente per effetto dell'incremento dei costi esterni operativi per la misura Microcredito rifinanziato dall'azionista unico nel 2021 e delle altre misure emergenziali la cui operatività si protrarrà fino agli ultimi mesi del 2022.

Il valore della produzione è costituito principalmente da:

**REGIONE
PUGLIA**

SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA

Sezione Raccordo al Sistema Regionale
Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società
Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie

- contributi a copertura dei costi sulle attività di interesse generale affidate dalla Regione per € 4.966 mila (macro-voce "Programmazione Unitaria Regione Puglia" afferente al ruolo di organismo intermedio);
- contributi a copertura dei costi per la gestione dei fondi di ingegneria finanziaria per € 5.574 mila (macro-voce "Fondi Ingegneria Finanziaria" afferenti al ruolo di gestore di strumenti finanziari).
- ricavi dall'attività di Incubatore di imprese per € 275 mila.

In particolare, con riferimento ai contributi a copertura dei costi sulle attività di interesse generale affidate dalla Regione, la Società ha fornito un dettaglio dell'andamento delle attività svolte in virtù delle convenzioni in essere con l'azionista unico fino alla stima per gli esercizi 2021 e 2022, da cui emerge quanto segue:

- le attività disciplinate dalla DGR n. 2445 del 21/11/2014 (PS100), termineranno, salvo proroghe, al 31/12/2022; il valore dei ricavi stimati per il 2022 è pari a € 4.500 mila;
- le attività disciplinate dalla DGR n. 1457 del 02/08/2018 (PS150) termineranno, salvo proroghe, al 31/10/2023 ; il valore dei ricavi stimati per il 2022 è pari a € 466 mila.

Con riferimento ai contributi a copertura dei costi per la gestione dei fondi di ingegneria finanziaria, la Società evidenzia che le attività avranno termine alla completa restituzione dei prestiti erogati o alla liberazione delle garanzie prestate.

I costi esterni operativi per l'esercizio 2022 si prevedono pari a € 2.662 mila, in aumento di € 79 mila rispetto alle previsioni di chiusura del 2021. Nel dettaglio, i costi principali previsti sono i seguenti:

- consumi di materiali per € 10 mila;
- Prestazioni di servizi per complessivi € 2.613 mila, di cui i principali sono:
 - o P.U. Regione Puglia verifiche Tecnico-amministrative per € 466 mila, tale voce accoglie i costi per pareri scientifici e studi tecnico ingegneristici sugli interventi finanziati dal 2014-2020 per il quale la Società svolge la funzione di organismo intermedio; tale voce registra un incremento rispetto ai valori del preconsuntivo 2020 pari a circa euro 150 mila riconducibili alla prevista accelerazione della chiusura degli investimenti da parte delle imprese agevolate nell'ambito della linea di attività "Programmazione Unitaria 2014-2020", per la quale la società svolge il ruolo di Organismo Intermedio, a seguito della progressiva uscita dalla situazione emergenziale e all'avvicinarsi del termine per la rendicontazione delle attività;
 - o Commissioni lavoro interinale e service paghe per € 219 mila;
 - o Mensa per il personale per € 192 mila;
 - o Compensi amministratori e sindaci per € 167 mila;
 - o Assicurazioni impiegati e dirigenti per € 140 mila;



**REGIONE
PUGLIA**

SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA
Sezione Raccordo al Sistema Regionale
Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società
Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie

- o Utenze per € 98 mila;
- o Consulenze e spese legali per € 272 mila;
- o Costi per Strumenti finanziari per complessivi € 404 mila; tale voce registra un incremento rispetto al corrispondente valore del preconsuntivo 2021 pari a circa euro 98 mila, in ragione del prevedibile avvio di nuovi strumenti finanziari per la Programmazione 2021-2027;
- o Global service per € 438 mila;
- Godimento di beni di terzi per € 38 mila.

I costi del personale per l'esercizio 2022 sono previsti in € 7.421 mila, in aumento rispetto alle previsioni di chiusura al 31.12.2021 di € 317 mila, in ragione dei costi derivanti dal rafforzamento dell'organico mediante contratti di somministrazione per far fronte alle ulteriori misure emergenziali affidate dalla Regione Puglia al termine dell'esercizio 2021. La società attesta che tale rafforzamento è stato autorizzato dalla Giunta Regionale con DGR 1654 del 15/10/2021.

Si da atto che, con Deliberazione n. 1222 del 22 luglio 2021, la Giunta Regionale ha approvato la programmazione del fabbisogno 2021 della Società PugliaSviluppo S.p.A. in ragione di nr. 35 unità, per un costo complessivo a regime su base annua previsto pari a euro 1.780.542. A riguardo la Società evidenzia quanto segue:

- l'attuazione del suddetto piano assunzionale ha subito un rallentamento a causa dei ritardi nell'avvio delle procedure di reclutamento, che si prevede di realizzare nel corso dell'esercizio 2022; pertanto i costi relativi alla programmazione del fabbisogno 2021 sono riflessi nel Budget 2022;
- l'attuazione del piano assunzionale consentirà di ridurre il ricorso al lavoro somministrato, conseguentemente il maggior costo derivante dalle nuove assunzioni sarà compensato da un minor ricorso alla somministrazione;
- allo stato per l'esercizio 2022 non si prevedono ulteriori fabbisogni di personale.

Infine per completezza si riporta una comparazione tra i dati del Budget 2022 oggetto della presente istruttoria e i corrispondenti valori economici relativi all'annualità 2022 inseriti nel Piano Industriale triennale 2021-2023 della Società approvato con DGR n. 443 del 22 marzo 2021:

Valori in €/1000	Valori da Budget 31.12.2022	Valori da Piano industriale 31.12.2022
Ricavi delle vendite	165	338
Produzione interna	10.877	11.895
VALORE DELLA PRODUZIONE	11.042	12.233
Costi esterni	2.662	3.337



**REGIONE
PUGLIA**

SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA

Sezione Raccordo al Sistema Regionale
Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società
Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie

VALORE AGGIUNTO	8.380	8.896
Costi del personale	7.241	8.218
Oneri diversi di gestione	840	300
MARGINE OPERATIVO LORDO	299	378
Ammortamenti e accantonamenti	264	314
RISULTATO OPERATIVO	35	64
Risultato dell'area finanziaria (al netto degli oneri finanziari)	-	-
EBIT	35	64
Oneri finanziari	-	-
RISULTATO LORDO	35	64
Imposte sul reddito	18	32
RISULTATO NETTO	17	32

Come si evince dalla tabella sopra riportata, rispetto alle previsioni contenute nel Piano industriale 2021-2023 approvato, le stime del Budget 2022 oggetto della presente istruttoria attestano la previsione di minori ricavi per circa euro 1.191 mila e la corrispondente previsione di minori costi per complessivi 902 mila.

A riguardo la Società rappresenta che il suddetto raffronto evidenzia differenze che sono dovute alla distanza temporale tra le date di elaborazione dei due documenti. Alla data di elaborazione del Piano industriale, le previsioni delle componenti positive di reddito ipotizzavano l'avvio delle nuove misure relative al ciclo di Programmazione dei Fondi UE 2021-2027; la previsione di budget 2022 invece non riporta significativi incrementi ascrivibili a tali attività. Tutte le variazioni dei costi di funzionamento sono sostanzialmente proporzionate ai diversi volumi di attività previsti; in particolare lo scostamento significativo rilevabile dalla voce "Oneri diversi di gestione" è dovuto alla previsione dei costi per bollo virtuale che la società dovrà sostenere a seguito della riprogrammazione da parte dell'Azionista di alcune misure emergenziali.

Tanto si rappresenta ai fini dell'approvazione del Budget 2022 della Società *in house* PugliaSviluppo S.p.A., ritenendo opportuno formulare le seguenti raccomandazioni alla Società:

- provvedere all'aggiornamento e alla trasmissione all'Amministrazione regionale dei valori economici del Budget 2022, in conseguenza di variazioni delle assunzioni alla base del documento, che dovessero intervenire nel corso dell'esercizio di riferimento;
- fornire all'Amministrazione regionale aggiornamenti in ordine allo stato di attuazione della programmazione dei fabbisogni di personale relativa all'esercizio 2021, approvata con Deliberazione della Giunta regionale n. 1222 del 22 luglio 2021;
- fornire all'Amministrazione regionale informativa puntuale in ordine al numero e al costo dei lavori somministrati che si prevede di inserire nell'organico nell'esercizio 2022, dando evidenza del previsto effetto di sostituzione sia in termini numerici che di costo relativo, conseguente all'attuazione della



**REGIONE
PUGLIA**

SEGRETERIA GENERALE DELLA PRESIDENZA
Sezione Raccordo al Sistema Regionale
Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società
Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie

Programmazione dei fabbisogni di personale 2021, approvata con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1222/2021.

Bari, data di apposizione della firma digitale

La PO Controllo Organismi partecipati

dott.ssa Eleonora De Giorgi



Eleonora De Giorgi
10.03.2022 08:39:39
GMT+00:00

Il Dirigente del Servizio
Dott. Giuseppe D. Savino

Il Dirigente della Sezione
Dott. Nicola Lopane



Nicola Lopane
11.03.2022 12:20:25
GMT+01:00



GIUSEPPE
DOMENICO
SAVINO
10.03.2022
08:45:51 UTC

pugliasviluppo

Sede Legale: Via delle Dalie – Zona Industriale – Modugno (BA) Iscritta al Registro delle Imprese di Bari – C.F. e n. iscrizione 01751950732 Iscritta al R.E.A. di Bari al n. 450076 Capitale sociale Euro 3.499.540,88 Partita IVA 01751950732

Budget dell'esercizio 2022



Società soggetta alla direzione e coordinamento della Regione Puglia
Lungomare Nazario Sauro n. 33 - 70121 Bari Codice fiscale: 80017210727

Sommario

1. Il contesto operativo	5
1.1 Attività di interesse generale affidate dall'Azionista	5
1.2 Gestione degli strumenti di Ingegneria Finanziaria	10
1.3 Incubatori di imprese	22
1.4 Piano triennale lavori e Programma biennale forniture e servizi	23
2. Previsioni sull'andamento della gestione	24
2.1. Valore della produzione operativa	24
2.2 Costi esterni operativi	25
2.3 Costi del personale	26
3. Struttura patrimoniale e finanziaria	27

1. Il contesto operativo

Gli indirizzi operativi dell'esercizio 2022 sono, come per i precedenti esercizi, finalizzati all'attuazione delle attività e dei compiti di interesse generale affidati dal socio unico Regione Puglia ai fini dell'esecuzione delle attività delegate nella qualità di Organismo Intermedio nonché della gestione degli strumenti finanziari nell'ambito della programmazione unitaria 2014-2020.

La prevista attività di gestione di un nuovo strumento finanziario a valere sulla programmazione 2014-2020 "Fondo Equity 2014-2020" la cui attuazione era stata programmata nell'ambito della valutazione ex-ante condotta da Puglia Sviluppo in collaborazione con l'Autorità di Gestione del PO FESR-FSE della Regione Puglia non è stata avviata a causa della sopravvenuta emergenza epidemiologica.

Anche nel corso del 2022 la società sarà impegnata nella gestione delle misure emergenziali delegate dall'azionista unico nel corso del 2021. Tali attività, come meglio dettagliato nelle parti successive del presente documento, incidono in misura significativa sull'assetto organizzativo, sui costi di gestione e conseguentemente sul valore della produzione.

1.1 Attività di interesse generale affidate dall'Azionista

La linea di attività comprende l'esecuzione dei compiti delegati dal socio unico Regione Puglia nell'ambito della programmazione 2014-2020 delegati con DGR n. 2445 del 21/11/2014 e ss.mm.ii., nonché DGR 612 del 30/04/2020, oltre alle funzioni di Organismo Intermedio per la gestione delle sovvenzioni collegate agli strumenti di ingegneria finanziaria, assegnate con DGR 694 del 24/04/2018 e con DGR 1355 del 07/08/2020 e, infine, le attività di Assistenza Tecnica di supporto agli interventi regionali per l'internazionalizzazione e l'attrazione degli investimenti di cui alla DGR n. 1457 del 02/08/2018.

Le suddette attività riguardano i seguenti ambiti operativi:

- a. funzioni di organismo intermedio per l'attuazione dei seguenti regimi di aiuto:
 - PS100.1 – Aiuti agli investimenti delle Piccole e Medie Imprese - Titolo II capo 3 regolamento n. 17/2014;
 - PS100.2 - "Aiuti ai programmi di investimento delle Grandi Imprese" Titolo II – Capo 1 del Reg. Regionale 17/2014;
 - PS100.3 "Aiuti ai programmi integrati promossi da Medie Imprese" Titolo II – Capo 2 del Reg. Regionale 17/2014;
 - PS100.4 "Aiuti ai programmi integrati promossi da Piccole Imprese" Titolo II – Capo 2 del Reg. Regionale 17/2014;
 - PS100.5 - "Aiuti alle Grandi Imprese e alle PMI per Programmi Integrati di Agevolazione- PIA TURISMO" Titolo II – Capo 5 del Reg. Regionale 17/2014;
 - PS100.6 – Aiuti agli investimenti delle PMI nel settore turistico-alberghiero - Titolo II Turismo capo 6 regolamento n. 17/2014;
 - PS100.7 – Titolo IV - Aiuti all'internazionalizzazione delle PMI;
 - PS200.3 - Funzioni di Organismo intermedio per l'attuazione dei regimi di aiuto per la misura Fondo Microprestito per la Puglia;
 - PS200.5 - Funzioni di Organismo intermedio per l'attuazione della misura NIDI;
 - PS200.7 - Funzioni di Organismo intermedio per l'attuazione della misura Fondo Efficiamento Energetico;

- PS200.8 - Funzioni di Organismo intermedio per l'attuazione della misura Tecnonidi.
- PS200.9 - Funzioni di Organismo intermedio per l'attuazione dei regimi di aiuto per la misura Fondo Minibond Puglia.

b. supporto tecnico nella definizione, attuazione e monitoraggio di linee di intervento e/o azioni del PO FESR FSE 2014-2020:

- PS150 - Attività di Assistenza Tecnica di supporto agli investimenti regionali per l'internazionalizzazione e l'attrazione degli investimenti in Puglia per il periodo 2018-2020.

Tabella 1. Dotazione finanziaria delle commesse in corso

Codice scheda	Descrizione Attività	Dotazione finanziaria €	Fonte finanziaria
PS100	Attuazione delle linee di intervento dal punto di vista qualitativo, procedurale, temporale, quantitativo, anche nel rispetto della regola dell'N+2 e delle complessive regole comunitarie.	34.730.200	Asse Prioritario XI – “Rafforzare la capacità istituzionale delle Autorità” FESR 2014-2020 e Fondo Sviluppo e Coesione 2007-2013 – APQ Sviluppo Locale
PS150	Attività di Assistenza Tecnica di supporto agli investimenti regionali per l'internazionalizzazione e l'attrazione degli investimenti in Puglia per il periodo 2018-2020.	3.610.000	POR Puglia 2014-2020 – Asse XIII “Assistenza Tecnica”
PS200	Funzioni di Organismo intermedio per l'attuazione degli aiuti collegati a strumenti finanziari.	5.706.288	POR Puglia 2014-2020 – Asse XIII “Assistenza Tecnica”
	TOTALE	44.046.488	

Le dotazioni delle commesse in corso per l'esecuzione delle attività di interesse generale delegate dalla Regione per la Programmazione 2014-2020¹ si riferiscono al periodo 2015-2023. Il valore complessivo di dette dotazioni è pari a € 44.046.488, ripartiti in base alle specifiche linee di attività secondo la tabella su riportata.

La dotazione comprende € 34.730.200,00 per lo svolgimento delle attività e dei compiti di interesse generale delegati dal socio unico Regione Puglia, nell'ambito della Programmazione unitaria 2014-2020, individuati nella linea di attività PS100. Le attività di cui alla Programmazione unitaria 2014-2020 si concluderanno, come detto, nel 2023. Tale dotazione comprende € 750 mila stanziati nel secondo semestre 2020 per dare copertura finanziaria alle attività da svolgersi per le misure emergenziali Titolo II Capo 3 circolante e Titolo II Capo 6 circolante.

Le attività di Organismo Intermedio sono svolte in applicazione della seguente disciplina regionale degli aiuti alle imprese:

- Regolamento Regionale n. 15/2014 per la concessione di aiuti di importanza minore alle PMI così come modificato dal Regolamento regionale n. 18 del 18.12.2018. Il Regolamento si inquadra nell'ambito della disciplina del Regolamento (CE) n. 1407 del 2013 relativo all'applicazione degli artt. 107 e 108 del TFUE agli aiuti di importanza minore (de minimis).
- Regolamento n. 17, di esenzione per gli aiuti concessi nella Regione Puglia, così come modificato dal Regolamento regionale n. 2 del 2019, che si inquadra nell'ambito della disciplina di cui al Regolamento (UE) 651/2014. Il Regolamento regionale definisce la cornice regolamentare per gli aiuti in esenzione per il periodo di programmazione 2014-2020.

¹ Con comunicazione 2020/C 224/02 la Commissione Europea ha definito le proroghe degli orientamenti in materia di Aiuti di Stato a finalità regionale 2014-2020. Con Regolamento (UE) 2020/972 della Commissione del 2 luglio 2020 è stato prorogato il termine per l'applicazione degli aiuti cosiddetti “de minimis”.

Con DGR 1051 del 19/06/2018 la Regione Puglia ha implementato la dotazione della misura PS100.

Con DGR 1457 del 2/08/2018 la Regione Puglia ha stanziato € 3.610.000 per attività di Assistenza Tecnica di supporto agli investimenti regionali per l'internazionalizzazione e l'attrazione degli investimenti in Puglia per il periodo 2018-2020.

Con DGR 694 del 24/04/2018 la Regione Puglia ha stanziato 5.706.288 per lo svolgimento delle Funzioni di Organismo intermedio per l'attuazione degli aiuti collegati agli strumenti finanziari.

Tabella 2. Stato avanzamento dotazioni e impegni al 30/06/2021

IMPEGNO RISORSE Commesse in corso €/000		DGR 1475/2018 PS150	DGR 2445/2014 PS100	DGR 694/18 PS200	Totale
d)	Dotazione al 01/01/2020	2.880	17.333	3.946	25.762
e)	Implementazione dotazione 2020	-	2.730	-	2.730
f)	Avanzamento 2020	521	4.974	914	6.542
g)	Residui al 31/12/2020	2.359	15.089	3.032	21.951
h)	Implementazione dotazione 2021	278	2.930	729	3.937
i)	Saldo al 30/06/2021	2.637	18.019	3.761	25.888

Nell'ambito delle misure emergenziali adottate dalla Regione Puglia con Deliberazione della Giunta Regionale 26 maggio 2020, n. 787 "Misure urgenti per il sostegno economico delle imprese a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 – Approvazione linee di indirizzo per il varo degli strumenti regionali straordinari di sostegno alle imprese" è stata delegata a Puglia Sviluppo la gestione delle attività relative alle seguenti misure:

- Titolo II Capo 3 Circolante
- Titolo II Capo 6 Circolante
- Microprestito emergenza

Le due misure Titolo II sono realizzate nell'ambito delle attività svolte dalla Società in qualità di Organismo intermedio. Pertanto le stesse sono rendicontate nell'ambito della linea di attività "Programmazione Unitaria della Regione Puglia".

La misura Microprestito è realizzata nell'ambito delle attività svolte dalla Società in qualità di gestore dello strumento finanziario. Pertanto la stessa è rendicontata nell'ambito della linea di attività Strumenti finanziari.

Si riporta di seguito una descrizione delle misure emergenziali attivate nel corso del primo semestre del 2020.

Titolo II Emergenza COVID-19

L'intervento è finalizzato all'attivazione di nuova finanza da destinare alle immediate necessità derivanti dall'esigenza di assicurare la ripresa delle attività economiche a seguito del fermo imposto dalla condizione emergenziale. Per attivare una misura immediatamente operativa, si è utilizzato l'impianto dello strumento agevolativo Titolo II che è già conosciuto e diffuso sul territorio regionale tra le imprese, le associazioni di categoria, i professionisti, gli intermediari finanziari e i confidi. In particolare lo strumento è stato reso

immediatamente operativo essendo già previsto tra le tipologie di "prodotto" attualmente offerto dalle banche. Lo strumento prevede la concessione di sovvenzioni, paramtrate sull'importo dei finanziamenti destinati al circolante. Indipendentemente dalla durata di ogni singolo finanziamento, l'intervento agevolativo è limitato alla durata minima di 2 anni con un preammortamento di 12 mesi. L'importo di ogni singola operazione di finanziamento, preso a riferimento per determinare l'importo della sovvenzione, non dovrà essere inferiore a 30.000 euro e non superiore a 2.000.000 di euro.

La Misura è stata avviata con **una dotazione di 150 milioni di euro per i settori manifatturiero, commercio e servizi (Titolo II Capo 3 Circolante) e 50 milioni per il turismo (Titolo II Capo 6 Circolante)** con una sovvenzione diretta del 20% sull'importo del finanziamento bancario. Tale aiuto può essere pari al 30% per tutte le imprese che assumono l'impegno ad assicurare nell'esercizio 2022 i livelli occupazionali in termini di ULA (Unità Lavorative Annie) riferite all'esercizio 2019. Possono presentare domanda di agevolazione anche le imprese che hanno ottenuto finanziamenti deliberati successivamente all'entrata in vigore del D.L. 23/2020.

In conformità con quanto previsto dall'Avviso, essendo pervenuto un numero di domande tale da comportare l'esaurimento delle risorse attualmente disponibili, la presentazione delle domande di finanziamento è stata sospesa dal 24 agosto 2020. In ragione della disponibilità di ulteriori risorse a partire dal 23 ottobre 2020, è stato riaperto il bando per ulteriori domande fino alla concorrenza di 70.000.000 aggiuntivi Euro di sovvenzione destinati con DGR n. 1673 dell'8 ottobre 2020. L'avviso è rimasto aperto per la ricezione delle istanze anche oltre tale disponibilità, ma si è previsto che, esaurite le risorse stanziare e le eventuali ulteriori aggiuntive, le domande rimaste prive di capienza - in rigoroso ordine cronologico - non siano istruite né finanziate.

La misura si inserisce nell'ambito del "Quadro temporaneo" di aiuti denominato "Temporary Framework" adottato dalla Commissione europea per consentire la concessione di aiuti eccezionali per far fronte all'emergenza epidemiologica da Covid-19.

Microprestito Emergenza COVID-19

L'intervento è finalizzato a finanziare direttamente le Microimprese pugliesi attraverso prestiti a tasso zero erogati direttamente da Puglia Sviluppo fino alla concorrenza di 30.000 euro. L'intervento ha l'obiettivo di sostenere le microimprese, con un fatturato non superiore a 400.000 € nel 2019, che intendano accedere ad un finanziamento del Fondo per sostenere spese di funzionamento in una sede operativa in Puglia e che abbiano subito perdite di fatturato o incrementi di costi in conseguenza dell'epidemia Covid-19 e delle misure di contenimento della stessa.

L'agevolazione concedibile non può essere superiore ad € 30.000 ed è:

- a. pari ad € 30.000 per le imprese che abbiano avuto ricavi/compensi/fatturato compresi tra € 120.000 ed € 400.000 nell'esercizio 2019;
- b. pari al 25% dei ricavi/compensi/fatturato dell'esercizio 2019, per le imprese che abbiano avuto ricavi/compensi compresi tra € 40.000 ed € 120.000 nell'esercizio 2019;
- c. pari ad € 10.000 per le imprese che abbiano avuto ricavi/compensi/fatturato compresi tra € 20.000 ed € 40.000 nell'esercizio 2019;
- d. pari ad € 5.000 per le imprese che abbiano avuto ricavi/compensi/fatturato inferiori ad € 20.000 nell'esercizio 2019.

L'agevolazione è concessa per l'80% nella forma del finanziamento e per il 20% nella forma dell'assistenza rimborsabile.

In conformità con quanto previsto dall'Avviso pubblicato sul BURP n. 80 del 04/06/2020, essendo pervenuto un numero di domande tale da comportare l'esaurimento delle risorse disponibili, la presentazione delle domande di finanziamento è stata sospesa dal 10 luglio 2020.

Con una **dotazione di 248 milioni di euro**, la misura si inserisce nell'ambito del "Quadro temporaneo" di aiuti denominato "Temporary Framework" adottato dalla Commissione europea per consentire la concessione di aiuti eccezionali per far fronte all'emergenza epidemiologica da Covid-19.

Il perdurare dell'emergenza epidemiologica ha comportato, nella seconda metà del 2021, la programmazione da parte dell'azionista dei seguenti ulteriori interventi emergenziali di sostegno al sistema produttivo:

- con D.G.R. n. 1307 del 04/08/2021, la Giunta Regionale ha rinnovato le linee di indirizzo dello strumento Microcredito Circolante; ha confermato Puglia Sviluppo quale Soggetto Gestore del Fondo, ravvisando la necessità di procedere con la riapertura dell'Avviso.
- Con D.G.R. n. 1379 del 04/08/2021 la Giunta Regionale ha approvato le linee di indirizzo relative alle "Misure urgenti per il sostegno economico delle imprese a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 – "Custodiamo le imprese", misura di ristori per il sistema produttivo, ed ha previsto la delega a Puglia Sviluppo per la gestione della misura.
- Con D.G.R. n. 1350 del 04/08/2021 la Giunta Regionale ha approvato le linee di indirizzo relative alle "Misure urgenti per il sostegno economico delle imprese a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 – "Misura straordinaria di intervento per la promozione ed il sostegno pubblico al pluralismo e all'innovazione dell'informazione e della comunicazione regionale" ed ha altresì previsto la delega a Puglia Sviluppo per la gestione della misura.

Come sopra descritto l'impatto operativo della gestione delle nuove misure emergenziali si svilupperà negli ultimi mesi del 2021 e continuerà a produrre i propri effetti per i primi tre trimestri del 2022.

Si riporta di seguito una descrizione delle **nuove misure emergenziali attivate nel corso del primo semestre del 2021.**

Custodiamo le imprese

La misura è stata adottata per far fronte alle esigenze delle MPMI pugliesi derivanti dalle ripercussioni economiche causate dall'emergenza epidemiologia Covid-19, perseguendo quali finalità principali:

- garantire la continuità dell'operatività aziendale sostenendo le carenze di capitale circolante (liquidità) generate dall'emergenza da Covid-19;
- la salvaguardia dei livelli occupazionali.

Il target specifico di questa nuova misura straordinaria di Aiuto è dato dalle MPMI pugliesi che hanno dovuto sospendere la propria attività d'impresa nel corso del periodo 2021 con conseguente perdurare della crisi di liquidità derivante dall'emergenza epidemiologia Covid-19 e che non sono state destinatarie di ulteriori e specifici aiuti previsti dalla Regione Puglia.

Sostegno pubblico al pluralismo e all'innovazione dell'informazione e della comunicazione regionale

La misura è stata adottata per far fronte alle esigenze degli operatori dell'editoria derivanti dalle ripercussioni economiche causate dall'emergenza epidemiologia Covid-19, perseguendo quali finalità principali:

- Garantire la continuità dell'operatività aziendale sostenendo le carenze di capitale circolante (liquidità) generate dall'emergenza da Covid-19.
- La salvaguardia dei livelli occupazionali.

La misura si rivolge agli operatori dell'editoria attivi nei seguenti ambiti: Radiotelevisivo; della stampa di quotidiani e periodici locali a mezzo carta; dell'editoria su web; delle Agenzia di stampa quotidiana.

1.2 Gestione degli strumenti di Ingegneria Finanziaria

Le attività di gestione degli strumenti di ingegneria finanziaria relative alla **Programmazione 2007-2013** riguardano i seguenti Fondi, istituiti ai sensi del Regolamento CE 1083/2006:

1. Fondo di Controgaranzia, con una dotazione iniziale di € 40.000.000 a valere su risorse FESR 2007-2013, riprogrammate a luglio 2014 in € 5.000.000 (DGR n. 1788 del 06/08/2014);
2. Fondo Tranched Cover, con una dotazione iniziale di Euro 20.000.000 a valere su risorse FESR 2007-2013;
3. Fondo Microcredito di impresa della Puglia, con una dotazione iniziale di € 42.000.000 a valere su risorse FSE 2007-2013, riprogrammate a € 59.000.000 e successivamente ridotta ulteriormente a € 35.000.000;
4. Fondo Internazionalizzazione con una dotazione di € 12.500.000 a valere su risorse FESR 2007-2013;
5. Fondo Nuove Iniziative d'impresa con una dotazione iniziale di € 25.760.000 a valere su risorse del Fondo Sviluppo e Coesione.
6. Fondo Finanziamento del Rischio, con una dotazione iniziale di € 135.836.383 a valere su risorse FESR 2007-2013 (DGR 2728/2014);
7. Fondo mutui PMI Tutela dell'ambiente, con una dotazione iniziale di € 60.000.000 a carico delle risorse pubbliche (aiuti in forma di mutui e sovvenzioni dirette).

Il rapporto con la Regione Puglia per la gestione dei suddetti strumenti di ingegneria finanziaria è disciplinato da Accordi di finanziamento, redatti ai sensi dell'art. 43, Regolamento (CE) n. 1828/2006 della Commissione, corredati dalle "Direttive di Attuazione" e dal "Piano delle Attività", nei quali sono richiamati:

- i) le finalità dei finanziamenti (erogazione di garanzie, anche nella modalità di portafoglio e erogazione di mutui);
- ii) gli obblighi di Puglia Sviluppo, relativi alle procedure di selezione dell'Istituto tesoriere, al rispetto dei Regolamenti Comunitari in materia di strumenti di ingegneria finanziaria, al rispetto di un moltiplicatore definito (indice di Gearing) per le operazioni di garanzia, al supporto per le attività di reporting, monitoraggio e controllo dell'Autorità di Gestione;
- iii) le modalità di copertura dei costi sostenuti da Puglia Sviluppo per la gestione degli strumenti, nei limiti dell'art. 43, par. 4 del Reg. (CE) n. 1828/2006;
- iv) le modalità di utilizzo degli interessi attivi maturati sulla dotazione dei Fondi, di assorbimento delle perdite, di restituzione del capitale;
- v) la durata degli Accordi.

Le Direttive di Attuazione, ove previste, disciplinano, tra l'altro, le modalità di controllo e monitoraggio.

Le attività di gestione degli strumenti di ingegneria finanziaria relative alla **Programmazione 2014-2020** riguardano i seguenti Fondi, istituiti ai sensi del Regolamento UE 1303/2013:

1. IF103 – Fondo Microprestito 2014/2020 con una dotazione iniziale di € 30.000.000 a valere su risorse FESR 2014-2020 e successivamente incrementata con ulteriori € 186.496.000 per far fronte alle esigenze della misura emergenziale oltre ad € 12.000.000 per l'erogazione dei prestiti derivanti dal riutilizzo dei rientri della Programmazione 2007-2013.
2. IF105 – Fondo NIDI 2014/2020 con una dotazione iniziale di € 27.000.000 per l'erogazione di prestiti ed € 27.000.000 per l'erogazione di sovvenzioni tutti a valere su risorse FESR 2014-2020 successivamente incrementata con ulteriori 23.000.000 per l'erogazione di sovvenzioni e 12.000.000 per l'erogazione dei prestiti derivanti dal riutilizzo dei rientri della Programmazione 2007-2013.
3. IF106 – Fondo Finanziamento del Rischio 2014/2020 con una dotazione iniziale di € 64.000.000 a valere su risorse FESR 2014-2020
4. IF107 – Fondo Efficientamento energetico con una dotazione iniziale di € 60.000.000 a valere su risorse FESR 2014-2020
5. IF108 – Fondo Tecnonidi con una dotazione iniziale di € 15.000.000 per l'erogazione di prestiti ed € 15.000.000 per l'erogazione di sovvenzioni tutti a valere su risorse FESR 2014-2020
6. IF109 – Fondo Minibond Puglia con una dotazione iniziale di € 40.000.000 a valere su risorse FESR 2014-2020
7. IF110 – Fondo di Sussidiarietà per gli Organismi di Ricerca con una dotazione iniziale di € 5.000.000 a valere sul FSC 2014-2020 - Patto per lo Sviluppo della Regione Puglia.

Il rapporto con la Regione Puglia per la gestione dei suddetti strumenti di ingegneria finanziaria è disciplinato da Accordi di finanziamento, redatti ai sensi dell'art. 38, paragrafo 7, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 della Commissione, corredati dai seguenti documenti: "Valutazione ex-ante", "Piano Aziendale", "Descrizione dello Strumento Finanziario", "Modelli per il Controllo dello Strumento Finanziario". Il contenuto degli accordi è conforme a quanto previsto dall'Allegato IV del Regolamento (UE) 1303/2013 e contiene:

- a) la strategia o la politica d'investimento compresi le modalità di attuazione, i prodotti finanziari da offrire, i destinatari finali che si intende raggiungere e, se del caso, la combinazione prevista con il sostegno sotto forma di sovvenzioni;
- b) un piano aziendale o documenti equivalenti per lo strumento finanziario da attuare, compreso l'effetto leva previsto di cui all'articolo 37, paragrafo 2, lettera c);
- c) i risultati prefissati che lo strumento finanziario interessato dovrebbe raggiungere per contribuire agli obiettivi specifici e ai risultati della priorità pertinente;
- d) le disposizioni per il controllo dell'attuazione degli investimenti e dei flussi delle opportunità d'investimento, compresa la rendicontazione da parte dello strumento finanziario al fondo di fondi e/o all'Autorità di gestione, onde garantire la conformità con l'articolo 46;
- e) i requisiti in materia di audit, quali i requisiti minimi per la documentazione da conservare a livello dello strumento finanziario (e, se del caso, a livello del fondo di fondi), e i requisiti in relazione alla gestione delle registrazioni separate per le diverse forme di sostegno conformemente all'articolo 37, paragrafi 7 e 8, (ove applicabile), compresi le disposizioni e i requisiti riguardanti l'accesso ai documenti da parte delle autorità di audit degli Stati membri, dei revisori della Commissione e della Corte dei conti europea, per garantire una pista di controllo chiara conformemente all'articolo 40;
- f) i requisiti e le procedure per la gestione del contributo scagionato previsto dal programma conformemente all'articolo 41 e per la previsione dei flussi delle opportunità di investimento, compresi i requisiti per la contabilità fiduciaria/separata a norma dell'articolo 38, paragrafo 8;

- g) i requisiti e le procedure per la gestione degli interessi e altre plusvalenze generate di cui all'articolo 43, comprese le operazioni/ gli investimenti di tesoreria accettabili, e le responsabilità e gli obblighi delle parti interessate;
- h) le disposizioni relative al calcolo e al pagamento dei costi di gestione sostenuti o delle commissioni di gestione dello strumento finanziario;
- i) le disposizioni relative al riutilizzo delle risorse imputabili al sostegno dei fondi SIE fino alla fine del periodo di ammissibilità conformemente all'articolo 44;
- j) le disposizioni relative all'utilizzo delle risorse imputabili al sostegno dei fondi SIE dopo la fine del periodo di ammissibilità conformemente all'articolo 45 e le modalità di uscita del contributo dei fondi SIE dallo strumento finanziario;
- k) le condizioni di un eventuale ritiro o ritiro parziale dei contributi dei programmi erogati agli strumenti finanziari, compreso il fondo di fondi, se del caso;
- l) le disposizioni volte a garantire che gli organismi di attuazione degli strumenti finanziari gestiscano detti strumenti in modo indipendente e conformemente alle norme professionali pertinenti, e agiscano nell'interesse esclusivo delle parti che forniscono i contributi allo strumento finanziario;
- m) le disposizioni relative alla liquidazione dello strumento finanziario.

Ai fini della valutazione di compliance con la normativa nazionale, la Banca d'Italia a seguito di interpello da parte della società, ha ritenuto che le attività di gestione degli strumenti di ingegneria finanziaria non siano soggette alle riserve di legge di cui all'art. 106 D. Lgs. 385/93. Tanto nella considerazione che l'attività di gestione degli strumenti non comporta assunzione di rischio in capo a Puglia Sviluppo. Le conclusioni di Banca d'Italia risultano da ultimo ribadite dalle previsioni di cui all'art. 8 del Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 2 aprile 2015 n.53, secondo cui le disposizioni del Testo Unico Bancario che regolano le attività dei soggetti operanti nel settore finanziario non trovano applicazione ai soggetti che esercitano l'attività di concessione di finanziamenti in base a speciali disposizioni di legge e sono sottoposti a forme di controllo da parte di enti dell'amministrazione centrale dello Stato o di enti pubblici territoriali sull'attività svolta non limitate ai profili di legittimità, ma estese all'efficacia, coerenza e economicità della gestione.

Il contributo per l'esercizio 2022 della gestione dei fondi di ingegneria finanziaria al valore della produzione si stima in € 5.648 mila. Tale stima è effettuata in considerazione dell'operatività sugli strumenti finanziari a valere sulla programmazione 2007/2013 e per gli strumenti finanziari a valere sulla programmazione 2014/2020 e risente del significativo incremento di attività connesse all'attivazione nel corso del 2020 della misura emergenziale del microcredito ed alla successiva riapertura dell'avviso prevista per il mese di ottobre del 2021.

Per gli strumenti finanziari 2007/2013 il termine per la certificazione della spesa da parte delle Autorità di Gestione è scaduto al 31/03/2017 ma i fondi continuano la propria operatività fino alla data di scadenza prevista negli specifici accordi di finanziamento. Per la definizione dello strumento finanziario di Equity, da costituire a valere sul POR Puglia FESR FSE 2014/2020, la società ha completato, nel corso del 2018 le attività di valutazione ex ante in conformità con quanto previsto dall' Articolo 37, paragrafo 2, del Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio (Common Provisions Regulation – CPR). L'attivazione di tale strumento che come detto ha subito un rallentamento a causa della emergenza epidemiologica, è in corso di definizione secondo le modalità operative che saranno definite di concerto con l'Azionista Unico.

La normativa dell'Unione prevede, infatti, che il sostegno di strumenti finanziari debba essere basato su una valutazione ex ante che fornisca evidenze sui fallimenti del mercato o su condizioni di investimento subottimali, sul livello e sugli ambiti stimati della necessità di investimenti pubblici e sulle tipologie di strumenti finanziari da sostenere.

Gli strumenti finanziari devono essere concepiti e attuati in modo da promuovere una notevole partecipazione degli investitori privati e delle istituzioni finanziarie, sulla base di un'adeguata condivisione dei rischi.

La valutazione ex ante per ciascuno degli strumenti finanziari da attivare fornisce evidenze sui seguenti aspetti:

- a. Analisi dei fallimenti di mercato, condizioni di investimento non ottimali e fabbisogno
- b. Valutazione del valore aggiunto degli strumenti finanziari
- c. Stima delle risorse pubbliche e private aggiuntive
- d. Valutazione degli insegnamenti passati e implicazioni future
- e. Analisi e valutazione della strategia di investimento
- f. Valutazione dei risultati attesi, inclusi gli indicatori
- g. Disposizioni per eventuali aggiornamenti.

Si riporta di seguito il dettaglio degli strumenti finanziari attivi.

1.2.1 Fondo di Controgaranzia

Con specifico riferimento al **Fondo di Controgaranzia**, si evidenzia che la misura rientra nel Programma Pluriennale di Attuazione del PO FESR 2007-2013 (Azione 6.1.13 "Aiuti in forma di controgaranzia del credito erogato in favore di microimprese e PMI") ed è finalizzata ad agevolare l'accesso al credito delle microimprese e delle PMI, attraverso uno strumento di ingegneria finanziaria, nella forma del Fondo di Controgaranzia.

1.2.2 Fondo Tranched Cover

Con il **Fondo Tranched Cover** la Regione ha inteso sostenere l'accesso al credito mediante l'erogazione di garanzie di portafoglio.

Tale impostazione è coerente con il Principio dell'accesso aumentato al finanziamento e si concretizza nella protezione a prima richiesta di classi junior di portafogli segmentati costituiti da finanziamenti in favore di PMI. Si tratta di operazioni di cartolarizzazione sintetica (cd strutture segmentate o tranched) come definite dalla Banca d'Italia, nella Circolare n. 263 del 27/12/2006, recante "Nuove disposizioni di vigilanza prudenziale per le banche" (Circolare della Banca d'Italia n. 285/2013 che ha recepito il Regolamento (UE) n. 575/2013 per quanto riguarda i requisiti patrimoniali di primo pilastro delle banche). Per tali finalità, la Regione ha stanziato un importo pari a € 20.000.000,00. I benefici della misura vengono trasferiti sulle PMI finanziate attraverso:

- accesso aumentato al finanziamento del debito,
- riduzione del pricing del debito quale effetto di trascinamento dei benefici di cui fruisce l'originator in termini di minori assorbimenti patrimoniali, ai fini della vigilanza prudenziale.

1.2.3 Fondo Microcredito

Il **Fondo per il Microcredito** alle imprese aveva inizialmente la finalità di dare attuazione ad operazioni di microcredito in favore di microimprese, così come definite dalla normativa dell'Unione Europea, attive da almeno sei mesi, (Microimprese operative) che intendano effettuare, impiegando un finanziamento concesso dal Fondo, nuovi investimenti in una sede operativa in Puglia e che presentino indicatori economici e patrimoniali tali da poter essere considerate imprese "non bancabili". Pertanto la misura ha la finalità principale di combattere il fenomeno dell'"esclusione finanziaria" che affligge il tessuto microimprenditoriale pugliese.

I finanziamenti concessi dal Fondo sono erogati ai destinatari sotto forma di mutui chirografari con le seguenti caratteristiche:

- Importo minimo: 5.000 Euro

- Importo massimo: 25.000 Euro
- Durata massima: 60 mesi più 6 mesi di preammortamento.
- Tasso di interesse applicabile: fisso, pari al 70% del tasso di riferimento UE (Calcolato in ragione di quanto previsto nella Comunicazione della Commissione UE relativa alla revisione del metodo di fissazione dei tassi di riferimento e di attualizzazione n. 2008/C 14/02 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea del 19/01/2008).
- Tasso di mora: in caso di ritardato pagamento, si applica al Beneficiario un interesse di mora pari al tasso legale.
- Rimborso: in rate costanti posticipate. È data la possibilità a tutte le imprese finanziate, in qualsiasi momento, di richiedere l'estinzione anticipata del finanziamento mediante il rimborso in unica soluzione della sola quota di capitale non rimborsata oltre agli interessi eventualmente maturati tra la data di pagamento dell'ultima rata e la data del rimborso.
- Garanzie: al momento dell'istruttoria dell'istanza di finanziamento non saranno richieste garanzie reali, patrimoniali e finanziarie, fatta eccezione per le società di capitali.

La Misura Microprestito d'Impresa della Regione Puglia è stata rifinanziata dalla Regione Puglia con D.G.R. n. 1090 del 4 luglio 2017 mediante l'istituzione di un nuovo Fondo a valere sulla programmazione unitaria 2014-2020. La Regione ha trasferito al Fondo, dopo la firma dell'Accordo di Finanziamento, la dotazione finanziaria dell'importo complessivo € 30.000.000,00, in ragione di quanto previsto nella VEXA (Allegato A), a valere sul POR FESR 2014-2020 Azione 3.8 "Interventi di miglioramento dell'accesso al credito e di finanza innovativa". Il fondo è stato ulteriormente modificato con un addendum all'Accordo di Finanziamento in essere tra Puglia Sviluppo e Regione Puglia al fine di dare attuazione alla misura posta in essere dalla Regione Puglia per far fronte all'emergenza epidemiologica da Covid-19. Di tale aggiornamento si è trattato nei paragrafi precedenti.

1.2.4 Fondo Internazionalizzazione

Il Fondo per il sostegno ai processi di internazionalizzazione della PMI pugliesi ("**Fondo Internazionalizzazione**") è stato istituito dalla Regione Puglia a valere sull'Azione 6.3.3 "Interventi di sostegno ai progetti di promozione internazionale delle PMI pugliesi" del PO FESR Puglia 2007 – 2013.

Tale Azione è finalizzata a sostenere i processi di internazionalizzazione delle PMI pugliesi, con particolare riferimento al rafforzamento delle relative capacità di inserimento e di presidio dei principali mercati internazionali - in termini sia di sbocco, sia di approvvigionamento di fattori produttivi, di tecnologie e di capitali - attraverso l'istituzione di nuovi strumenti di agevolazione a favore della realizzazione di progetti integrati per la promozione internazionale, da parte di aggregazione di PMI pugliesi.

Le modalità di intervento prevedono la costituzione di uno strumento di ingegneria finanziaria ai sensi dell'art. 44 del Regolamento (CE) n. 1083/2006 nella forma del Fondo per mutui; inoltre, per le medesime finalità del Fondo, è previsto il finanziamento tramite sovvenzioni dirette.

Nel complesso, le agevolazioni sviluppano un'intensità di aiuto (ESL) pari all'80%.

Ai fini dell'attuazione della suddetta Azione, per effetto della D.G.R. n. 859 del 3 maggio 2013, la Regione Puglia ha conferito a Puglia Sviluppo S.p.A., le seguenti funzioni:

- a. Soggetto intermedio ai sensi dell'art. 59, comma 2, del Regolamento (CE) n. 1083/2006, per la gestione delle sovvenzioni dirette;

- b. Soggetto gestore del Fondo Internazionalizzazione, istituito come strumento di ingegneria finanziaria ai sensi degli articoli 43 e seguenti Regolamento (CE) 1083/2006.

Inizialmente, il Fondo per mutui finanziava le spese ammissibili per il 50% e la sovvenzione diretta finanziava le spese ammissibili nella forma di contributo in conto esercizio per il 30%.

Successivamente, per effetto della D.G.R. 2781 del 23 dicembre 2014 che ha approvato l'aggiornamento dello schema di accordo di finanziamento corrente tra la Regione Puglia e Puglia Sviluppo, le modalità di intervento sono state aggiornate.

Nella nuova veste del Fondo Internazionalizzazione, le agevolazioni sviluppano un'intensità di aiuto (ESL) pari all'80%; il fondo per mutui finanzia le spese ammissibili per il 40% e la sovvenzione diretta finanzia le spese ammissibili nella forma di contributo in conto esercizio per il 40%.

Lo strumento finanziario del Fondo Internazionalizzazione, oltre alla componente mutui, prevede una componente in conto sovvenzioni dirette, per finanziare il 30% della spesa eleggibile, la cui dotazione complessiva ammonta a € 7,5 milioni. Per la gestione delle sovvenzioni la Regione ha delegato a Puglia Sviluppo le funzioni di Organismo Intermedio.

1.2.5 Fondo Nuove Iniziative d'Impresa

La Regione Puglia ha previsto la realizzazione di interventi di Sostegno all'avvio di microimprese di nuova costituzione realizzate da soggetti svantaggiati con la Deliberazione della Giunta Regionale 25 ottobre 2013, n. 1990, costituendo il **Fondo Nuove Iniziative di Impresa** della Puglia e, in data 20/11/2013, ha sottoscritto l'Accordo di Finanziamento con Puglia Sviluppo.

La misura è destinata a soggetti appartenenti a categorie svantaggiate che intendano avviare, sul territorio della regione Puglia, un'iniziativa imprenditoriale nella forma della microimpresa prevedendo nuovi investimenti compresi tra 10.000 e 150.000 Euro.

Lo strumento finanziario del Fondo Nuove Iniziative di Impresa, oltre alla componente mutui, prevede una componente in conto sovvenzioni dirette, per finanziare fino al 50% della spesa eleggibile.

La Misura NIDI è stata rifinanziata dalla Regione Puglia con D.G.R. n. 1029 del 27 giugno 2017, mediante l'istituzione di un nuovo Fondo a valere sulla programmazione unitaria 2014-2020. La Regione ha trasferito al Fondo, dopo la firma del presente Accordo, l'importo complessivo € 54.000.000,00, suddivisi tra prestiti e sovvenzioni in ragione di quanto previsto nella VEXA (Allegato A), a valere sul POR FESR 2014-2020 Azione 3.8 "Interventi di miglioramento dell'accesso al credito e di finanza innovativa" e 4.2 "Interventi per l'efficientamento energetico delle imprese".

1.2.6 Fondo Finanziamento del Rischio

Al fine di sostenere l'accesso al credito, alla luce delle innovazioni nell'ambito della normativa comunitaria, nazionale e regionale, la Regione ha istituito una misura di finanziamento del rischio in favore delle PMI, mediante uno strumento finanziario denominato "**Fondo Finanziamento del Rischio**" compatibile con gli articoli 37 e ss. del Regolamento UE n. 1303/2013. La dotazione dello strumento è pari a circa 135 milioni di euro a valere

sull'Azione 6.1.13 P.O. FESR Puglia 2007/2013, di cui € 35.000.000 rivenienti dalle economie del Fondo di Controgaranzia.

Lo strumento era finalizzato a selezionare operatori economici idonei a dare attuazione agli interventi della Regione per il tramite di Puglia Sviluppo S.p.A. destinati a migliorare l'accesso delle PMI al mercato del credito secondo i principi dell' "Accesso aumentato al finanziamento". Tali operatori hanno costituito portafogli di finanziamenti da erogare a piccole e medie imprese operanti nella Regione Puglia.

L'intervento è attuato attraverso le seguenti modalità:

- a. Il conferimento di una dotazione finanziaria in favore dell'originator, per una quota pari al 30% ovvero del 20% del Portafoglio di esposizioni creditizie. Attraverso la dotazione finanziaria, Puglia Sviluppo partecipa al rischio di credito per una quota pari al 30%, in caso di partecipazione di confidi, ovvero al 20%, senza l'intervento di confidi, dell'importo nozionale di ciascun finanziamento erogato.
- b. La costituzione in pegno di un junior cash collateral, che è depositato presso l'originator; la suddetta garanzia opera a copertura delle prime perdite registrate sulla quota residua del 70% ovvero del 80% del portafoglio di esposizioni creditizie.

Gli aiuti sono disciplinati dal regime di aiuti «de minimis» ai sensi del Regolamento UE n. 1407/2013. L'importo massimo dell'aiuto è di € 200.000.

L'originator può, eventualmente, usufruire di una tranche mezzanine con l'intervento di confidi sulla quota del portafoglio di esposizioni creditizie con esclusione delle quote di rischio imputabili alle dotazioni finanziarie (30%).

Il tasso di garanzia a copertura della tranche junior e della tranche mezzanine è pari al 80%.

Lo strumento è coerente con la disciplina degli strumenti "off the shelf" contenuta nel Regolamento (UE) n. 964/2014, per la parte che riguarda i "risk sharing loan" e le garanzie limitate di portafoglio.

Con DGR n. 2063 del 27/11/2015, sono state approvate delle modifiche all'operatività dello strumento di ingegneria finanziaria, al fine di sostenere l'attivazione del Fondo nella forma del *risk sharing loan* in maniera conforme al Regolamento UE n. 964/2014 (Off the shelf).

L'intervento del Fondo è attuato attraverso il conferimento di una dotazione finanziaria con condivisione del rischio in favore dei soggetti finanziatori, per una quota pari al 50%.

1.2.7 Fondo mutui PMI Tutela dell'ambiente

La Regione Puglia ha previsto la realizzazione di interventi per favorire gli investimenti delle piccole e medie imprese per l'efficientamento energetico e lo sviluppo delle energie rinnovabili. A tal fine, con Deliberazione della Giunta Regionale n. 2728 DEL 18/12/2014 è stato costituito il **Fondo Mutui PMI Tutela dell'Ambiente della Puglia** e, contestualmente approvato l' "Accordo di finanziamento e delega di funzioni di organismo intermedio", redatto ai sensi dell'art. 43 del Regolamento (CE) n. 1828/06.

La misura era destinata a micro imprese piccole imprese e medie imprese.

I progetti di investimento ammissibili devono prevedere una spesa non inferiore a Euro 80.000,00 per unità locale e conseguire un risparmio di energia primaria pari ad almeno il 15% dell'unità locale oggetto di investimento.

Possono essere presentati progetti di investimento per interventi di:

- a) efficienza energetica;
- b) cogenerazione ad alto rendimento;
- c) produzione di energia da fonti rinnovabili.

I progetti di investimento devono obbligatoriamente prevedere la tipologia di intervento di cui alla lettera a) del precedente comma con un minimo del 2% di risparmio di energia primaria.

Le agevolazioni sono calcolate, indipendentemente dall'ammontare del progetto ammissibile, sull'importo massimo di € 4.000.000 per le medie imprese e di € 2.000.000 per le piccole e micro imprese.

La copertura finanziaria di un piano di investimento finanziato dalla misura è prevista nelle seguenti percentuali:

- 35% mutuo a carico del Fondo Mutui Tutela dell'ambiente;
- 30% Sovvenzione diretta;
- 35% mutuo a carico della banca finanziatrice.

L'impresa richiede un finanziamento bancario che deve coprire il 70% dell'investimento.

Puglia Sviluppo S.p.A. procede al conferimento di una dotazione finanziaria (prestito con condivisione del rischio), in favore di ciascun Soggetto Finanziatore, per una quota pari al 50% del finanziamento concesso a copertura dell'investimento. Il Soggetto Finanziatore adotterà una delibera condizionata per un importo pari al 70% dell'investimento.

L'attuazione del Fondo Mutui Tutela dell'Ambiente non ha trovato riscontro operativo a causa della difficoltà da parte delle banche di mettere a punto prodotti finanziari in linea con i vincoli previsti dalla normativa. Per tali motivi soltanto due istituti bancari hanno dato seguito alle convenzioni sottoscritte con Puglia Sviluppo.

Alla luce di quanto sopra la Regione Puglia ha programmato un nuovo intervento con caratteristiche diverse sul ciclo di programmazione 2014-2020.

1.2.8 Fondo TecnoNidi

Lo strumento finanziario **Fondo TecnoNidi** 2014/2020 è lo strumento con cui la Regione Puglia offre un pacchetto di aiuti per l'avvio o lo sviluppo di un'impresa innovativa mediante un prestito rimborsabile ed una sovvenzione sia per gli investimenti e sia per i costi di funzionamento. L'obiettivo di Tecnonidi è agevolare progetti di valorizzazione economica ed industriale di risultati di ricerche svolte e di conoscenze acquisite nell'ambito delle aree tecnologiche e delle Kets individuate dalla Smart Specialisation Strategy della Regione Puglia. L'iniziativa viene attuata da Puglia Sviluppo S.p.A. – società interamente partecipata dalla Regione Puglia.

Con D.G.R. 1048 del 4/07/2017 la Regione Puglia ha istituito il fondo con una dotazione di 30.000.000 di euro.

La misura è destinata alle piccole imprese, di cui all'art. 62 del Regolamento Regionale, che, nel territorio della Regione Puglia, intendono avviare o sviluppare piani di investimento a contenuto tecnologico in una delle aree di innovazione o delle "tecnologie chiave" abilitanti individuate dalla Regione Puglia nel documento Smart Specialisation Strategy approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1732 del 1° agosto 2014.

La misura prevede la concessione delle seguenti agevolazioni:

- Un'agevolazione in conto impianti, non superiore ad € 200.000,00, pari all'80% degli investimenti ammissibili costituita da:
 - a) una sovvenzione pari al 40% del totale degli investimenti ammissibili;
 - b) un prestito rimborsabile pari al 40% del totale degli investimenti ammissibili.
- Un'agevolazione in conto esercizio, non superiore all'importo di € 80.000,00, pari all'80% delle spese di funzionamento ammissibili.

Il prestito rimborsabile è erogato nella forma di finanziamento della durata di 60 mesi, con tasso fisso, pari al tasso di riferimento UE (Calcolato in ragione di quanto previsto nella Comunicazione della Commissione UE relativa alla revisione del metodo di fissazione dei tassi di riferimento e di attualizzazione n. 2008/C 14/02 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea del 19/01/2008) e comunque non inferiore allo 0,00%.

1.2.9 Fondo Efficiamento Energetico

Con D.G.R. n. 981 del 20 giugno 2017 la Regione Puglia ha istituito il **Fondo Efficiamento Energetico** con una dotazione di € 60.000.000.

La misura è destinata a microimprese, a imprese di piccola dimensione e medie imprese (di seguito PMI), come da definizione di cui alla raccomandazione 2003/361/CE della Commissione del 6 maggio 2003, che intendono realizzare una iniziativa di efficientamento energetico, sul territorio della Regione Puglia, prevedendo un programma di investimenti completo, organico e funzionale di importo complessivo non inferiore a Euro 80.000,00 per unità locale e conseguire un risparmio di energia pari ad almeno il 10% dell'unità locale oggetto di investimento.

I soggetti proponenti alla data di presentazione della domanda di agevolazione devono essere regolarmente costituiti e iscritti nel Registro delle Imprese.

L'operatività del fondo ha sviluppato volumi inferiori alle previsioni anche in ragione dell'impatto dell'emergenza epidemiologica. Si procederà di concerto con l'azionista unico alla riprogrammazione della dotazione del fondo in ragione delle previsioni d'impiego aggiornate.

1.2.10 Fondo Finanziamento del Rischio 2014-2020

Costituito ai sensi del Regolamento UE 1303/2013 e del Regolamento di esecuzione UE n. 964/2014, tale strumento finanziario permette alle PMI, anche grazie ad una garanzia pubblica "di portafoglio", di beneficiare di migliori condizioni di accesso al credito ottenendo tassi di interesse migliorativi rispetto all'andamento del mercato.

La dotazione della misura è pari a 64.000.000 euro.

Le microimprese, le piccole e le medie imprese (P.M.I.) pugliesi possono richiedere finanziamenti a medio/lungo termine a tassi agevolati presso le filiali delle banche (individuate a seguito dell'espletamento delle procedure di evidenza pubblica conclusasi nel mese di maggio 2019 - Determinazione del Presidente C.d.A. di Puglia Sviluppo n. 72/2019).

Ciascun portafoglio di esposizioni creditizie è suddiviso in tranches:

- una tranche junior garantita da Puglia Sviluppo, esposta al rischio di prima perdita (first loss);
- una tranche mezzanine garantita dai confidi qualora presenti;
- una tranche senior, con grado di subordinazione minore.

La garanzia pubblica copre parte del rischio di prime perdite sulla tranche junior del portafoglio creditizio (nuova finanza in favore di PMI).

Potrà essere conferita, ai soggetti finanziatori, una dotazione finanziaria, per una quota pari al 30%, in caso di partecipazione di confidi, ovvero al 20%, senza l'intervento di confidi, del Portafoglio di esposizioni creditizie. Attraverso la dotazione finanziaria, Puglia Sviluppo partecipa al rischio di credito dell'importo nozionale di ciascun finanziamento erogato.

I finanziamenti che compongono il portafoglio devono riguardare:

- a) prestiti finalizzati alla realizzazione di investimenti in attivi materiali ed immateriali, localizzati nella regione Puglia, per un importo minimo del 10% del finanziamento complessivo;
- b) prestiti finalizzati all'attivo circolante, per una quota al massimo pari al 90% del finanziamento complessivo, legato ad attività di sviluppo o espansione ausiliarie e correlate alle attività di investimento.

I portafogli che ciascuna banca si impegna a realizzare, dovranno essere costituiti da un insieme di finanziamenti aventi le seguenti principali caratteristiche:

- essere di nuova concessione e avere una durata massima di 8 anni, oltre un preammortamento massimo di 2 anni;
- essere di importo compreso tra 30.000,00 euro e 1.000.000,00 di euro;
- essere regolati al tasso fisso o variabile;
- non assumere la forma di linee di credito rotativo.

Il Fondo favorisce l'accesso al credito e l'erogazione di nuova finanza a condizioni migliorative rispetto al mercato. Il vantaggio finanziario del contributo pubblico al Fondo viene interamente trasferito ai destinatari finali sotto forma di riduzione del tasso di interesse.

La garanzia ed il prestito con condivisione del rischio sottostanti l'intervento del Fondo sono disciplinati dal Regolamento di esecuzione (UE) n. 964/2014, Allegati II e III, la cui applicazione garantisce la conformità al Regolamento (UE) n. 1407/2013 (de minimis) ed al Regolamento regionale 15/2014, relativi alla concessione di aiuti di importanza minore (de minimis).

1.2.11 Fondo Minibond

L'iniziativa viene attuata da Puglia Sviluppo S.p.A. – società interamente partecipata dalla Regione Puglia – con il sostegno dell'Unione Europea, attraverso il Programma Operativo FESR-FSE 2014 – 2020.

Il Fondo Minibond è uno strumento finanziario, costituito ai sensi del Regolamento UE 1303/2013, finalizzato a sostenere i piani di sviluppo delle PMI che hanno le potenzialità per emettere Minibond supportati da garanzie pubbliche, favorendo la complementarietà con il sistema del credito bancario attraverso l'utilizzo di un canale alternativo che si traduce nel ricorso al mercato di capitali.

Lo strumento è attuato attraverso la logica di portafoglio, i cosiddetti Basket Bond con i quali si cartolarizzano i Minibond, ed ha la finalità di rendere disponibili alle PMI pugliesi risorse finanziarie destinate all'emissione degli stessi.

La dotazione della misura è pari a 40.000.000 euro.

Puglia Sviluppo, a seguito della pubblicazione della call per ricevere manifestazioni di interesse da parte delle PMI che intendano aderire all'iniziativa, seleziona le piccole e le medie imprese.

Le società candidate emittenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

- a) società di capitali nonché società cooperative a responsabilità limitata e per azioni, diverse dalle banche.

- b) PMI, ai sensi della Raccomandazione della Commissione Europea 2003/361/CE del 6.5.2003, alla data di presentazione della domanda di candidatura alla Call, con l'esclusione delle microimprese.
- c) Società aventi sede operativa nella regione Puglia alla data di pubblicazione della Call.
- d) Imprese che non abbiano azioni quotate in borsa e che non siano Imprese in Difficoltà.
- e) Fatturato minimo (ultimo bilancio approvato): € 5.000.000.
- f) EBITDA (ultimo bilancio approvato) in percentuale sul fatturato è $\geq 4\%$.
- g) Posizione Finanziaria Netta (NFP)/EBITDA < 5 (ultimo bilancio approvato).
- h) Posizione Finanziaria Netta (NFP)/Equity $< 3,5$ (ultimo bilancio approvato).

A seguito dell'espletamento di una idonea procedura di evidenza pubblica, Puglia Sviluppo ha individuato il RTI Unicredit S.p.A. (capofila) e Unicredit Bank AG, quale Arranger per la strutturazione di operazioni di Minibond. La suddetta individuazione è stata formalizzata con Determinazione del Presidente del C.d.A. n. 74/2019.

L'Arranger supporta le società emittenti durante il processo di strutturazione, individua gli Investitori Istituzionali e Professionali e crea la Società Veicolo che sottoscrive/acquista i Minibond, collocando le Note presso Investitori Istituzionali e Professionali.

Ciascuna PMI supportata dall'Arranger, che risulti meritevole da un punto di vista di finanziabilità da parte degli Investitori Istituzionali e Professionali, emette il Minibond.

I Minibond, complessivamente considerati, sono sottoscritti o acquistati dalla Società Veicolo costituita ai sensi della Legge 130/1999 e ss.mm.ii., ed utilizzati come attivi a garanzia delle Note collocate presso Investitori Istituzionali e Professionali. Le fasi di emissione dei Minibond da parte delle PMI e delle Note da parte della Società Veicolo si concludono in date prossime o coincidenti.

Puglia Sviluppo interviene con una garanzia limitata di portafoglio che fornisce una copertura del rischio delle prime perdite del portafoglio di Minibond.

La percentuale di garanzia alla data di emissione non supera il 25% dell'esposizione al rischio a livello di portafoglio (spessore della tranche junior).

Il tasso di garanzia a copertura delle prime perdite, che costituisce aiuto, è pari all'80%. Il tasso residuo di garanzia (20%) è concesso a titolo oneroso sulla base della disciplina dei "premi esenti" (Comunicazione della Commissione n. 155/2008).

L'emissione dei Minibond deve essere destinata:

- a. alla realizzazione di investimenti, in attivi materiali ed attivi immateriali, nella regione Puglia, per un importo non inferiore al 10% del valore nominale del Minibond;
- b. al sostegno dell'attivo circolante, legato ad attività di sviluppo o espansione ausiliarie e correlate alle attività di cui alla precedente lettera a), la cui natura accessoria è documentata, tra l'altro, dal piano di sviluppo della PMI e dall'importo dell'operazione. Tra questi sono ammissibili anche costi di partecipazione a fiere commerciali, quelli relativi a studi o servizi di consulenza necessari per il lancio di nuovi prodotti o di prodotti già esistenti su un nuovo mercato in un altro Stato membro o in un paese terzo.

L'importo del portafoglio di Minibond, da strutturare mediante l'utilizzo delle risorse di cui al Fondo, è pari ad Euro 100.000.000,00.

Il portafoglio di Minibond dovrà essere costituito da un insieme di prestiti obbligazionari aventi le seguenti caratteristiche:

- a. essere di nuova emissione e avere una durata massima di 7 anni, eventualmente comprensiva di un preammortamento massimo di 12 mesi;
- b. essere costituito da singoli Minibond di importo compreso tra 2.000.000,00 (duemilioni/00) euro e 10.000.000 (diecimilioni/00) euro;
- c. essere regolato al tasso di remunerazione contrattualmente stabilito attraverso il pagamento di cedole, a fronte della raccolta di capitale.

Lo strumento è finalizzato a sostenere le imprese con sede in Puglia che hanno le potenzialità per emettere obbligazioni, con lo scopo di finanziare le iniziative imprenditoriali attraverso l'emissione di minibond.

Il vantaggio finanziario del contributo pubblico al Fondo viene interamente trasferito ai destinatari finali sotto forma di riduzione del tasso di remunerazione dei minibond.

Inoltre, Puglia Sviluppo eroga sovvenzioni dirette alle PMI emittenti per la copertura parziale del 50%, delle spese relative alla strutturazione e organizzazione dell'emissione dei Minibond.

Le sovvenzioni sono finalizzate alla copertura parziale delle seguenti spese:

- a) commissioni di strutturazione da corrispondere all'Arranger per costi finalizzati all'attività di strutturazione e della contrattualistica (spese una tantum per gli studi legali relativamente alla redazione e revisione della contrattualistica e altri costi una tantum dovuti agli agenti);
- b) costi per l'ottenimento del rating da parte di società ECAI (External Credit Assessment Institutions) riconosciute da parte dell'ESMA (European Securities and Markets Authority);
- c) costi per la certificazione dell'ultimo bilancio.

L'elemento di aiuto della garanzia di portafoglio, limitatamente al tasso di garanzia dell'80%, determinato in termini di ESL, in maniera conforme all'art. 4 del Regolamento UE n. 1407/2013 (de minimis), è calcolato sulla base della disciplina dei "premi esenti" di cui alla Comunicazione della Commissione n.155/2008.

Le sovvenzioni, invece, sono conformi:

- al Regolamento della Regione Puglia n. 17/2014 "Regolamento regionale della Puglia per gli aiuti in esenzione", così come modificato dal Regolamento regionale n. 2/2019.
- all'art. 24 (costi di esplorazione) del Regolamento UE n. 651/2014.

1.2.12 Fondo di Sussidiarietà per gli Organismi di Ricerca

La Regione Puglia, con Delibera di Giunta Regionale n. 1490/2017 del 28/09/2017, ha disposto la costituzione del "Fondo di sussidiarietà per gli Organismi di ricerca", con una dotazione di € 5.000.000, a valere sul FSC 2014-2020 - Patto per lo Sviluppo della Regione Puglia, individuando Puglia Sviluppo S.p.A. come soggetto gestore.

Il "Fondo di sussidiarietà per gli organismi di ricerca" consente un immediato supporto agli organismi di ricerca privati o misti pubblico-privato, che versano in una situazione di carenza di liquidità dovuta al notevole ritardo con il quale sono effettuati da parte del MIUR i pagamenti relativi ai progetti di ricerca finanziati a partire dal PON REC 2007-2013. Il Fondo si propone di conferire un immediato supporto ai soggetti attinti da questa situazione, che possa avere le caratteristiche della "rotazione", comportando il rimborso dei fondi ricevuti a seguito dell'auspicato pagamento da parte di quanto ancora dovuto dal MIUR.

Il Fondo di sussidiarietà opera a tassi di mercato e, quindi, non rappresenta uno strumento di aiuto ai sensi della vigente normativa europea, ma piuttosto si identifica come una forma di sussidiarietà per gli organismi di ricerca che abbiano ricevuto aiuti su risorse pubbliche, nell'attesa che siano corrisposti.

L'importo massimo del finanziamento concedibile per ciascun organismo di ricerca è pari a 2.000.000 di euro. La dotazione del Fondo è pari a 5.000.000 euro.

Il finanziamento è concesso ed erogato in unica soluzione anticipata. L'organismo di ricerca che è ammesso al finanziamento del Fondo è tenuto a garantire la puntuale restituzione del finanziamento alle scadenze indicate nel contratto di finanziamento, nonché ogni altra prescrizione indicata nel provvedimento di finanziamento.

1.3 Incubatori di imprese

Le previsioni relative agli insediamenti delle imprese all'interno degli incubatori gestiti dalla società consentono di stimare, per l'esercizio 2022, ricavi complessivamente pari a € 169 mila (comprensive dei consumi per utenze) oltre al canone derivante dal contratto di affitto di ramo d'azienda dell'Incubatore di Taranto al Consorzio ASI Taranto come previsto dal piano finanziario approvato dalla Giunta Regionale con DGR 2182 del 2016. Alla fine dell'esercizio 2019 il Consorzio ASI di Taranto che conduce la gestione del ramo d'azienda relativo all'incubatore di Taranto di proprietà della Società, giusta contratto di affitto di ramo d'azienda del 28/12/2012, ha manifestato l'interesse ad acquisire la piena titolarità del ramo d'azienda medesimo. A tal fine, d'intesa con l'Azionista Unico Regione Puglia, si è condivisa l'opportunità di valutare le implicazioni di natura economica, fiscale e patrimoniale sottese all'eventuale operazione di cessione. Alla luce di quanto sopra e all'esito delle valutazioni in ordine alla opportunità di procedere in tal senso che saranno condotte in accordo con l'Azionista Unico si potrà dare corso all'eventuale cessione.

Di seguito il quadro relativo agli insediamenti ad oggi:

Sede	Impresa	Canone annuo	Decorrenza
CASARANO	FPM	19.440	01/04/2019
	LE BOMBONIERE DI ANGIE	18.720	01/12/2019
	MECCANICHE MARCO MORETTO SRL	31.680	01/10/2019
	POLITECNICO MADE IN ITALY	10.080	01/12/2019
	UNISALENTO –LAB. EMILIA	4.680	01/04/2015
	FEROCI	7.277,40	1/02/2019
	ITALIAN LABORATORY OF DESIGN SRL	13.104	15/02/2019
	FACTORY SHOES	6.157,80	1/05/2020
MODUGNO	IDENTIVISUALS SRL	2.592,00	01/04/2020
	Camera di Commercio e Industria Italiana per il Regno Unito (ICCIUK)	0	12/01/2018
	UPNET SRL	7.353	01/10/2019
	STAM SRL	3.648	01/10/2018
	ENGINEERING COMPUTER DESIGN (ECD) SRL	2.304	01/10/2018
	COOL TECH	3.840,00	01/06/2021
	IDEA 75	3.840,00	31/05/2021

Nel corso del 2021 si prevede di continuare la promozione dei servizi offerti dagli incubatori anche su scala internazionale di intesa con la rete europea EBN alla quale Puglia Sviluppo appartiene.

Per i costi di manutenzione straordinaria e ordinaria dei due immobili si rimanda al piano triennale di seguito riportato.

1.4 Piano triennale lavori e Programma biennale forniture e servizi

Il CdA della società ha approvato il programma biennale dei servizi e forniture per gli anni 2021/2022 ed il programma triennale dei lavori per gli anni 2021/2023, redatti ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, aggiornamento svolto a cura dell'Area Servizi Tecnici.

In particolare il Programma biennale individua la priorità dei fabbisogni di servizi e forniture di valore superiore a € 40.000. Il programma triennale dei lavori per gli anni 2021/2023 riporta gli interventi di manutenzione straordinaria degli immobili di Modugno e Casarano.

PROGRAMMA BIENNALE FORNITURE E SERVIZI Art. 21 D. Lgs. 50/2016

DESCRIZIONE DELL'ACQUISTO *	Primo anno	Secondo anno	Costi su annualità successive	Totale
Buoni pasto personale dipendente	€ 192.500,00	€ 192.500,00	€ -	€ 385.000,00
Assistenza tecnica per verifica documentale misure agevolative	€ 200.000,00	€ 800.000,00	€ 1.000.000,00	€ 2.000.000,00
Assistenza tecnica compliance strumenti finanziari	€ 54.000,00	€ 54.000,00	€ 108.000,00	€ 216.000,00
Fornitura energia elettrica Casarano e Modugno	€ 100.000,00	€ -	€ -	€ 100.000,00
Somministrazione lavoro interinale	€ 200.000,00	€ 1.500.000,00	€ 1.000.000,00	€ 2.700.000,00
RUPAR	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 50.000,00	€ 100.000,00
Apparecchiature informatiche	€ 95.000,00	€ -	€ -	€ 95.000,00
Servizio integrato assistenza gestione rapporti di lavoro	€ 15.000,00	€ 22.500,00	€ 22.500,00	€ 60.000,00
Servizio integrato assistenza amministrativa, contabile, fiscale e finanziaria	€ 15.000,00	€ 22.500,00	€ 22.500,00	€ 60.000,00
Servizi di accesso al registro delle imprese	€ 25.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 65.000,00
Servizi di brokeraggio assicurativo	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 40.000,00	€ 80.000,00
Servizi di assistenza procedure di reclutamento	€ 90.000,00	€ -	€ -	€ 90.000,00

*Importi contrattuali presunti

PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI Art. 21 D. Lgs. 50/2016

Descrizione dell'intervento	Stima dei costi del programma			Totale
	2021	2022	2023	
Manutenzione straordinaria incubatore Modugno	€ 48.000,00	€ 48.000,00	€ 48.000,00	€ 144.000,00
Manutenzione straordinaria incubatore Casarano	€ 49.000,00	€ 49.000,00	€ 49.000,00	€ 147.000,00
Ristrutturazione sala convegni incubatore Casarano	€ 149.000,00	€ 0	€ 0	€ 149.000,00

2. Previsioni sull'andamento della gestione

dati in €/1000	Forecast 31.12.2021	Budget 31.12.2022
Ricavi delle vendite	165	165
Produzione Interna	10.508	10.877
VALORE DELLA PRODUZIONE	10.673	11.042
Costi esterni	2.543	2.662
VALORE AGGIUNTO	8.130	8.380
Costi del personale	6.924	7.241
Oneri diversi di gestione	840	840
MARGINE OPERATIVO LORDO	366	299
Ammortamenti e accantonamenti	314	264
RISULTATO OPERATIVO	51	35
Risultato dell'area finanziaria (al netto degli oneri finanziari)	0	0
EBIT	51	35
Oneri finanziari	0	0
RISULTATO LORDO	51	35
Imposte sul reddito	27	18
RISULTATO NETTO	25	17

2.1. Valore della produzione operativa

Il valore della produzione operativa che si prevede di realizzare nel 2022 è pari ad € 11.042 mila in aumento di € 369 mila rispetto alle previsioni per l'esercizio 2021 (€ 10.673 mila) principalmente per l'incremento dei costi esterni operativi per la misura Microcredito rifinanziato dall'azionista unico nel 2021 e delle altre misure emergenziali la cui operatività, come detto, si protrarrà fino agli ultimi mesi del 2022 incidendo sul costo del personale previsto in aumento per € 317 mila. Inoltre per l'esercizio 2022 si prevede un aumento dei costi esterni ascrivibile alla prevista accelerazione della chiusura degli investimenti da parte delle imprese agevolate nell'ambito della linea di attività "Programmazione Unitaria 2014-2020" per la quale la società svolge il ruolo di Organismo Intermedio. Trattandosi di variazioni di costi direttamente imputabili alle misure, dette variazioni si riflettono direttamente sul valore della produzione.

La stima del valore della produzione comprende € 4.966 mila di contributi a copertura dei costi sulle attività di interesse generale affidate dalla Regione e € 5.574 mila di contributi a copertura dei costi per la gestione dei fondi di ingegneria finanziaria.

Il prospetto che segue evidenzia il dettaglio della voce in commento, in relazione alle linee di attività:

DETTAGLIO VALORE DELLA PRODUZIONE	Forecast 31.12.2021	Budget 31.12.2022
Programmazione Unitaria Regione Puglia	4.794	4.966
Fondi Ingegneria Finanziaria	5.381	5.574
Incubatore Casarano	148	150
Incubatore Modugno	17	19
Quota dei contributi APQ su lavori Taranto e Casarano	106	106
Altri ricavi e proventi	227	227
TOTALE VALORE PRODUZIONE	10.673	11.042

Il dettaglio dei costi del personale è riportato al par. 2.3.

2.2 Costi esterni operativi

I costi esterni operativi per l'esercizio 2022 si prevedono pari a € 2.662 mila, in aumento di € 119 mila rispetto alle previsioni di chiusura del 2021 (€ 2.543 mila). Tale incremento è strettamente correlato all'aumento dei volumi di output attesi, descritti al paragrafo precedente.

La tabella che segue evidenzia le principali voci dell'aggregato.

COSTI ESTERNI OPERATIVI	Forecast 2021	BUDGET 2022
Consumi di materiali	10	10
Cancelleria e stampati	3	3
Materiale di consumo	7	7
Prestazione di servizi	2.494	2.613
P.U. Regione Puglia verifiche Tecnico-amministrative	316	466
P.U. Regione Puglia - Altri costi trasparenti	0	10
Strumenti finanziari - Sviluppo software	305	94
Strumenti finanziari - altri costi trasparenti	78	191
Strumenti finanziari - Spese legali	119	119
Altre consulenze	277	225
Commissioni lavoro interinale e service paghe	279	219
Mensa per il personale (ticket mensa)	33	192
Assicurazioni impiegati e dirigenti	140	140
Compensi Amministratori e Sindaci	167	167
Energia elettrica	98	98
Spese telefoniche	35	35
Spese legali	47	47
ERP, sistema di monitoraggio e licenze d'uso	34	34
Revisione bilancio	16	16
Internal audit (outsourcing)	19	19
Organismo di vigilanza	22	22
Formazione per il personale	21	21
Global service	426	438
Altre voci residuali	65	62
Godimento beni di Terzi	38	38
TOTALE	2.543	2.662

L'incremento anno su anno di alcune voci dell'aggregato è riconducibile sostanzialmente all'incremento dei costi variabili sostenuti dalla società per l'esecuzione dei compiti affidati dall'Azionista (costi esterni "trasparenti") e descritti nel paragrafo "Attività di interesse generale affidate dall'Azionista". Dette attività non individuano veri e propri servizi e si caratterizzano per il perseguimento di finalità pubbliche di carattere generale, nell'interesse dello sviluppo economico locale. Le convenzioni di affidamento dei compiti e delega di funzioni non costituiscono un vincolo di natura sinallagmatica per le parti, stabilendo obiettivi generici nell'ambito di finalità pubbliche. Ai fini dell'esecuzione delle attività, non è prevista la realizzazione di margini di profitto.

La voce "P.U. Regione Puglia verifiche Tecnico-amministrative" accoglie i costi per pareri scientifici e studi tecnico ingegneristici sugli interventi finanziati dal 2014-2020 per il quale la Società svolge funzioni di organismo intermedio. Tali costi sono rendicontati alla Regione Puglia nell'ambito della voce "Contributi".

I pareri scientifici di cui sopra sono richiesti nell'ambito delle valutazioni di eventuali progetti di ricerca, ai fini dell'ammissibilità ai programmi di incentivazione previsti dai vigenti regolamenti regionali. Nello specifico la società, nell'esercizio delle funzioni di organismo intermedio, ai fini dell'esame del progetto di ricerca qualora si tratti di prestazioni di alta specializzazione che non potrebbero essere realizzate con personale dipendente in servizio, si avvale di esperti (qualificati a livello di ricercatore o docente universitario), che garantiscano indipendenza, alto profilo ed elevate competenze tecnico-scientifiche, individuati tra quelli presenti nel nuovo Registro digitale del MIUR di esperti scientifici denominato Reprise. Il sistema mette in evidenza competenze ed aree d'interesse necessarie ad effettuare la selezione.

Per la verifica della cantierabilità e degli investimenti in opere murarie, impianti e macchinari nonché per gli investimenti volti al risparmio energetico, in ordine all'ammissibilità e alla congruità di talune tipologie di spesa dei programmi di incentivazione previsti dai vigenti regolamenti regionali, Puglia Sviluppo si avvale anche di tecnici iscritti ad albi professionali, che garantiscono indipendenza ed elevate competenze tecniche nella progettazione, direzione lavori e valutazione di programmi di investimento complessi. A tal fine, a seguito di avvisi pubblici ex art.36 D. Lgs. 50/2016, la società ha approvato appositi elenchi a cui attingere, nel rispetto del principio di rotazione, per l'affidamento degli incarichi professionali.

I maggiori oneri previsti nel 2022 per la voce in commento sono riconducibili, come detto, alla prevista accelerazione della chiusura degli investimenti da parte delle imprese agevolate nell'ambito della linea di attività "Programmazione Unitaria 2014-2020" a seguito della progressiva uscita dalla situazione emergenziale e all'avvicinarsi del termine per la rendicontazione delle attività.

La voce "strumenti finanziari – sviluppo software" evidenzia una diminuzione ascrivibile alla prevista conclusione nel corso del 2021 delle fasi di avvio e collaudo dei sistemi di gestione dei mutui e delle garanzie.

La voce "strumenti finanziari – altri costi trasparenti" è prevista in incremento in ragione del prevedibile avvio di nuovi strumenti finanziari per la Programmazione 2021-2027 per i quali sarà necessario acquisire servizi di compliance con la normativa vigente.

La voce "mensa per il personale" è stimata su valori pari a quelli rilevabili in periodi antecedenti alla emergenza epidemiologica. Infatti, durante la fase emergenziale, a causa del massiccio ricorso allo smart working, la stessa si era attestata su livelli estremamente ridotti.

2.3 Costi del personale

I costi del personale sono previsti in € 7.241 mila in aumento di € 317 mila rispetto al forecast 2021 in ragione dei costi derivanti dal rafforzamento dell'organico mediante contratti di somministrazione per far fronte alle ulteriori misure emergenziali affidate dalla Regione Puglia al termine dell'esercizio 2021. Tale rafforzamento è stato autorizzato dalla Giunta Regionale con DGR 1654 del 15/10/2021.

Nell'ambito delle attività di interesse generale, la società ha svolto il ruolo di organismo intermedio per il ciclo di programmazione 2007-2013, nella gestione di aiuti che hanno generato 2 miliardi di investimenti in un periodo complessivo di cinque anni di operatività degli strumenti agevolativi. Durante l'attuale ciclo di programmazione 2014-2020, ancora in corso, gli investimenti sono pari a circa 5 miliardi.

Puglia Sviluppo gestisce strumenti di ingegneria finanziaria a valere sul ciclo di programmazione 2007-2013, con una dotazione complessiva di circa 190 milioni di euro. Per il ciclo di programmazione 2014-2020 la Regione Puglia ha già affidato alla società una dotazione complessiva di quasi 500 milioni di euro (comprensiva della dotazione per il fondo Microprestito emergenziale) ed è prevista l'attivazione del Fondo Equity con una dotazione complessiva di ulteriori 10 milioni di euro.

A fronte dell'incremento della complessità e dell'onerosità dei processi gestiti, nel corso del 2021, la società ha adeguato il suo assetto organizzativo in ragione delle esigenze operative delle misure gestite. Tale riassetto organizzativo è stato condotto nel rispetto di quanto previsto dai regolamenti interni alla luce degli indirizzi forniti dal Consiglio di Amministrazione. In ogni caso l'assetto organizzativo garantisce la segregazione delle funzioni nell'ambito delle attività operative in ragione di quanto previsto dalla normativa nazionale e dell'Unione Europea.

A cavallo degli esercizi 2021-2022 la società avvierà le procedure per la selezione di 35 risorse da inserire con inquadramenti coerenti rispetto alle mansioni previste. L'attuazione del piano assunzionale consentirà di ridurre il ricorso al lavoro somministrato. Infatti, il maggior costo derivante dalle nuove assunzioni sarà compensato da un minor ricorso alla somministrazione rispetto a quanto preventivato, fatta eccezione per il rafforzamento dell'organico derivante dalla gestione delle misure emergenziali.

L'impegno organizzativo che Puglia Sviluppo dovrà affrontare si rivela, anche per l'anno 2022 quindi, estremamente rilevante in quanto assomma le ordinarie attività di gestione degli strumenti finanziari e di organismo intermedio e le attività delegate dalla Regione per gli strumenti emergenziali. Allo stato non è possibile formulare previsioni sull'impegno della società nell'attuazione di eventuali ulteriori strumenti connessi con interventi del Programma nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Tutti i nuovi fabbisogni relativi a contratti di somministrazione sono soddisfatti nel rispetto dei limiti quantitativi del numero dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato, considerando che il D. Lgs. 81/2015 esclude da tali limiti quantitativi (Accordo sindacale del 22/05/2020 di secondo livello) la somministrazione a tempo determinato di risorse aventi i requisiti di "soggetto svantaggiato" o "molto svantaggiato" così come specificato all'Art. 31, comma 2 del medesimo Decreto Legislativo.

Si rileva che tutte le risorse impegnate sulle linee operative generano costi interamente a carico di Fondi europei.

Alla conclusione degli esercizi 2021 e 2022 l'organico della società è previsto nella composizione di seguito riportata:

PERSONALE (previsione)	31/12/2021	31/12/2022
Dirigenti	4*	4*
Quadri e dipendenti a tempo indeterminato	67	102
Quadri e dipendenti a tempo determinato	1	1
Somministrati (interinali)	68**	20
Totale	140	127

*: n. 1 risorsa in aspettativa

**comprendono i contratti di somministrazione avviati per la gestione delle misure emergenziali.

Si rileva che le ulteriori eventuali esigenze di somministrazione di lavoro, che potranno manifestarsi nel corso del 2022, riguarderebbero, in ogni caso, personale destinato alla realizzazione di attività cofinanziate dai fondi UE il cui costo è rendicontato interamente sulle attività di interesse generale svolte dalla società per conto dell'Azionista.

3. Struttura patrimoniale e finanziaria

Come indicato sopra, in attuazione del Programma Pluriennale del PO FESR 2007-2013, la Regione Puglia ha istituito presso la società sette strumenti di ingegneria finanziaria, nella forma del Fondo di Controgaranzia, Fondo *Tranched Cover*, Fondo Microcredito, Fondo Internazionalizzazione, Fondo Nuove Iniziative di impresa, Fondo Finanziamento del Rischio e Fondo mutui PMI tutela dell'ambiente. Gli strumenti finanziari seguono la

disciplina comunitaria contenuta nei Regolamenti (CE) n. 1083/2006 e (CE) n. 1828/2006. Il rapporto contrattuale tra la Regione e Puglia Sviluppo è regolato da specifici Accordi, redatti ai sensi dei vigenti regolamenti comunitari.

In attuazione della Programmazione 2014-2020, la Regione Puglia ha istituito i fondi Nidi 2014-2020, Microcredito 2014-2020 e tre nuovi strumenti di ingegneria finanziaria, denominati Fondo di Efficientamento Energetico, Fondo TecnoNidi, Fondo Finanziamento del Rischio 2014-2020, Fondo Minibond, Fondo di Sussidiarietà per gli Organismi di Ricerca. Fatta eccezione per quest'ultimo fondo, i nuovi strumenti finanziari seguono la disciplina comunitaria contenuta nel Regolamento (UE) n. 1303/2013. Il rapporto contrattuale tra la Regione e Puglia Sviluppo è regolato da specifici Accordi di finanziamento, redatti ai sensi dei vigenti regolamenti comunitari.

Alla conclusione dell'operatività dei fondi, secondo le scadenze indicate nei singoli accordi di finanziamento, Puglia Sviluppo sarà tenuta alla restituzione in favore della Regione Puglia della dotazione finanziaria residua dei Fondi.

Puglia Sviluppo gestisce i suesposti strumenti di ingegneria finanziaria in regime di patrimonio separato. Ai fini contabili, a ciascun Fondo è gestito con contabilità separata. Puglia Sviluppo in contropartita delle disponibilità dei singoli fondi, ha iscritto le somme nei partitari accesi ai debiti, confluendo in bilancio alla voce D11 del Passivo "Debiti verso controllanti".

La dotazione finanziaria di ciascun Fondo è stata depositata su conti correnti dedicati, intestati a Puglia Sviluppo, presso istituti di credito selezionati a seguito della aggiudicazione di procedure di evidenza pubblica.

Gli importi che Puglia Sviluppo sarà tenuta a restituire al termine del ciclo di programmazione e secondo le scadenze delle forme tecniche sottostanti, saranno costituiti dalla dotazione iniziale, aumentata degli interessi attivi accreditati sui conti correnti dedicati e diminuita dei finanziamenti concessi, delle perdite subite a causa della escussione delle garanzie prestate (controgaranzia e tranché cover), ovvero delle perdite sui crediti erogati (fondi per mutui) e dei costi per la gestione dei fondi.

Modugno, 4 novembre 2021

Il Direttore Generale

Antonio De Vito

Il Presidente del C.d.A.

Grazia D'Alonzo

Firmato digitalmente da

GRAZIA D'ALONZO

C = IT
Data e ora della firma: 04/11/2021
15:46:33