

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 luglio 2022, n. 1089

Del. G.R. n. 687 del 12/05/2020 e ss.mm.ii. Contributo Covid-19 in favore delle persone in condizioni di gravissime disabilità e non autosufficienza. Nuovo Atto di indirizzo. Accertamento e prenotazione impegno di spesa.

L'Assessora al Welfare, sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. "Monitoraggio degli interventi connessi all'utilizzo del FNPS in materia di disabilità", come confermata dalla Dirigente del Servizio RUNTS, Economia Sociale, Terzo Settore Investimenti per l'Innovazione Sociale, Disabilità e Invecchiamento attivo e dalla Dirigente della Sezione Benessere Sociale, Innovazione e Sussidiarietà, riferisce quanto segue.

Visti:

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, "Disposizioni integrative e correttive del d.lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;
- la Legge regionale n. 51 del 30/12/2021 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2022 e bilancio pluriennale 2022-2024 della Regione Puglia" (Legge di stabilità regionale 2022);
- la Legge regionale n. 52 del 30/12/2021, "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2022 e bilancio pluriennale 2022-2024";
- la D.G.R. n. 2 del 20/01/2022, "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022-2024. Articolo 39, comma 10 del Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118. Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024. Approvazione".
- La D.G.R. 15 settembre 2021 n. 1466 recante l'approvazione della strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- La D.G.R. del 07/03/2022 n. 302 recante Valutazione di impatto di genere sistema di gestione e monitoraggio.

PREMESSO CHE:

- con la D.G.R. n. 600 del 30 aprile 2020 è stato approvato il Piano Regionale per la Non Autosufficienza 2019-2021, che descrive gli interventi e i servizi da realizzare in favore dei disabili gravi e gravissimi, come da indicazioni del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza di cui al DPCM del 21.11.2019;
- in favore della Regione Puglia sono state stanziare le seguenti risorse su base triennale: € 37.831.200,00 per il 2019, € 37.686.000,00 per il 2020, € 37.547.400,00 per il 2021;
- i predetti stanziamenti sono stati previsti a valere sul Bilancio di previsione 2020 e pluriennale 2020/2022 approvato con L.R. n. 55/2019 e n. 56/2019 della Regione Puglia, con imputazione in parte entrata al Cap. E2056177 ed in parte spesa al Cap. UO785060, per gli importi di seguito indicati: € 37.831.200,00 (esercizio finanziario 2020, FNA 2019), € 37.686.000,00 (esercizio finanziario 2021, FNA 2020), € 37.686.000,00 (esercizio finanziario 2022, FNA 2021);
- con la D.G.R. n. 686 del 12 maggio 2020 si è preso atto di un ulteriore stanziamento di € 3.300.000,00 a favore della Regione Puglia a valere sul Fondo Non Autosufficienza 2020 (disposto con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 37 del 23 marzo 2020) e si sono apportate le conseguenti modifiche al Piano Regionale della Non Autosufficienza 2019-2021, con contestuale variazione al Bilancio di previsione 2020 e pluriennale 2020/2022 con appostamento delle risorse in parte entrata al Cap. E2056177 e in parte spesa al Cap. UO785060, come di seguito indicato: € 78.817.200,00 a valere sul bilancio 2020 (FNA 2019 – FNA 2020), € 37.547.400,00 a valere sul bilancio 2021 (FNA 2021);
- nel corso del 2021, con Deliberazione n. 1706, la Giunta Regionale ha approvato una ulteriore modifica al Piano Regionale per la Non Autosufficienza 2019-2021 (già approvato con la citata D.G.R. n. 600/2020 e poi modificato con le D.G.R. n. 686/2020 e n. 353/2021), su cui sono state allocate complessivamente

risorse per € 129.834.250,00 a valere sulla quota FNA 2019- 2020-2021 assegnata alla Regione Puglia, ripartite fra le diverse aree di intervento previste dai Decreti nazionali come di seguito sinteticamente riportato:

1. Cofinanziamento dei Piani Sociali di Zona per il potenziamento dei servizi domiciliari SAD e ADI (quota sociale) per bambini e adulti con disabilità e per anziani non autosufficienti, anche in condizioni gravissime, con attivazione e potenziamento su scala di Ambito territoriale in particolare delle prese in carico con progetti di domiciliarità integrata previa valutazione in UVM per € 36.000.000,00;
2. Attivazione o rafforzamento del supporto alla persona disabile non autosufficiente e alla sua famiglia attraverso l'incremento dell'assistenza domiciliare anche in termini di ore di assistenza tutelare e personale, al fine di favorire l'autonomia e la permanenza a domicilio adeguando le prestazioni all'evoluzione dei modelli di assistenza domiciliare per € 3.000.000,00;
3. Trasferimenti monetari per le persone in condizione di disabilità gravissima, per utenti di cui all'art. 3 comma 2 del Decreto FNA 2016 per € 84.854.250,00;
4. Azioni sperimentali per autonomia e la vita indipendente di persone con grave disabilità anche senza il necessario supporto familiare ("Dopo di Noi") per € 5.980.000,00.

CONSIDERATO CHE

- con la D.G.R. n. 687 del 12 maggio 2020 la Regione Puglia, al fine di sostenere concretamente le persone con gravissima disabilità e in condizione di non autosufficienza, assistiti presso il proprio domicilio, che necessitano di un intervento straordinario, anche alla luce delle criticità negli accessi ai servizi sanitari, sociosanitari e sociali a causa della pandemia COVID-19, ha provveduto:
 - a) ad approvare il riconoscimento di un contributo economico nell'attuale fase emergenziale dovuta alla pandemia da COVID-19 di € 800,00 mensili per il periodo compreso tra il 1 gennaio 2020 e il 31 luglio 2020 in favore delle persone residenti in Puglia, in condizione di gravissima disabilità non autosufficienza, che si configura come trasferimento economico in favore di nuclei familiari in cui vivono, assistiti presso il proprio domicilio, disabili gravissimi e anziani in condizione di gravissima non autosufficienza per i quali intervenga un caregiver familiare ovvero altre figure professionali da cui gli stessi gravissimi non autosufficienti dipendono in modo vitale;
 - b) a stimare la platea dei potenziali beneficiari di tale contributo economico straordinario in circa 7.400 persone, facendo riferimento, sia agli elenchi dei pazienti già valutati disabili gravissimi dalle Aziende Sanitarie regionali, sia ad una previsione di nuovi richiedenti che potranno risultare in possesso dei requisiti previsti dall'art. 3 comma 2 del Decreto Ministeriale 26.09.2016 del Fondo Non Autosufficienza;
 - c) ad approvare la spesa complessiva pari a € 41.500.000,00 di cui:
 - euro 29.700.000,00 su Fondo Nazionale Non Autosufficienza come segue: € 23.291.200,00 a valere sul Fondo nazionale per la Non autosufficienza 2019 ed € 6.408.800,00 a valere sul Fondo Non Autosufficienza 2020, con risorse allocate in parte spesa sul Cap. U0785060 – bilancio vincolato – competenza 2020;
 - € 11.800.000,00 a valere sul Fondo regionale per la Non Autosufficienza (FRA), con risorse allocate in parte spesa sul Cap. U0785000 – bilancio autonomo – competenza 2020;
 - d) ad approvare gli indirizzi alle ASL per l'erogazione del contributo economico per persone in condizione di gravissima disabilità e non autosufficienza nella fase emergenziale dovuta alla pandemia da COVID-19;
 - e) a demandare ad un successivo provvedimento dirigenziale della Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione Reti sociali, l'approvazione di un format di domanda unico regionale da presentare alla ASL territorialmente competente, che avrebbe specificato le modalità e i termini di presentazione delle domande, nonché eventuale documentazione da allegarsi alle stesse.

DATO ATTO CHE:

- con A.D. n. 384 del 20 maggio 2020 è stato approvato l'Avviso informativo (Allegato A), descrittivo delle procedure per accedere al contributo economico straordinario per persone in condizione di gravissima non autosufficienza, in attuazione degli indirizzi approvati dalla Giunta Regionale con propria DGR n. 687/2020 con annessi form di domanda da utilizzare per richiedere il contributo in questione;
- con la suddetta A.D. n. 384/2020 veniva altresì stabilito che:
 - le persone già in possesso di un Codice Famiglia la cui condizione di gravissima non autosufficienza, già accertata nell'ambito di procedure simili sulla stessa piattaforma bandi.pugliasociale.regione.puglia.it, potessero presentare la domanda, a partire dalle ore 14.00 del 27 maggio 2020 e fino alle ore 14.00 del 26 giugno 2020, attraverso la procedura telematica dedicata, compilando il relativo form in piattaforma;
 - al fine, invece, di consentire la creazione del Codice Famiglia (laddove non già precedentemente generato) e il reperimento della documentazione necessaria e propedeutica alla verifica della sussistenza dei requisiti di accesso al contributo, per i pazienti non rientranti nella precedente fattispecie, la domanda dovesse essere presentata con modalità a sportello, a partire dalle ore 14.00 del 9 giugno 2020 e fino alle ore 14.00 del 9 luglio 2020, attraverso la procedura telematica dedicata, compilando lo specifico form su piattaforma;
 - le istanze di accesso al beneficio dovessero essere compilate e inviate esclusivamente e a pena di esclusione su piattaforma dedicata on line (accessibile dal link bandi.pugliasociale.regione.puglia.it) secondo le procedure riportate nell'Allegato "A".

RILEVATO CHE:

- con DD.GG.RR. n. 1928 del 30 novembre 2020, al fine di reperire ulteriori risorse da destinare alla proroga del contributo Covid 19 per gravissimi non autosufficienti per il periodo 01/08/2020-31/12/2020, si è provveduto all'iscrizione in parte entrata al capitolo E2056177 e in parte spesa al capitolo U0785060 del Bilancio vincolato delle risorse aggiuntive relative alla quota del Fondo Non Autosufficienza 2018 pari a € 889.650,00 assegnate con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 650 del 21 dicembre 2018 (registrazione alla Corte dei Conti il 13 febbraio 2019 e pubblicato in GU n. 50 del 28.02.2019) e che pertanto la dotazione finanziaria programmata con le risorse del Fondo Non Autosufficienza 2020 per gli interventi di Assistenza Indiretta rivolti alle persone in condizione di gravissima disabilità non autosufficienza è passata da Euro 19.037.200,00 a Euro 19.926.850,00;
- a seguito di ricognizione interna si è ritenuto opportuno destinare all'intervento ulteriori risorse rivenienti dall'FNA 2020, pari ad € 1.000.000,00 ed originariamente programmate a finanziamento dei PSDZ e pertanto, le risorse disponibili a valere sull'FNA 2020, già programmate nel bilancio 2020 e da destinare alla proroga del contributo economico Covid- 19, sono aumentate fino ad arrivare a complessivi € 20.926.850,00;
- sempre con le DD.GG.RR. n. 1928/2020 e n. 1929/2020 sono state apportate variazioni compensative, realizzate a valere sui capitoli del bilancio autonomo regionale assegnati alla Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione e ad incremento del Fondo regionale non autosufficienza istituito con L.R. n. 2/2010 e previsto per l'attuazione di azioni mirate per la non autosufficienza e le nuove povertà (cap. U0785000) per un totale di risorse pari a € 3.463.000,00; inoltre le ASL pugliesi hanno certificato economie a valere su precedenti erogazioni a titolo di Assegno di cura 2017-2018-2019 pari complessivamente a € 1.900.000,00, già nella loro disponibilità. Pertanto la disponibilità complessiva di risorse da destinare alla copertura della proroga del contributo economico Covid-19 per disabili gravissimi non autosufficienti, ammontavano complessivamente a € 26.289.850,00;
- con D.G.R. n. 1972 del 7 dicembre 2020 è stata approvata la prosecuzione del Contributo economico per persone in condizione di gravissima disabilità non autosufficienza nell'attuale fase emergenziale, dovuta alla pandemia Covid-19, fino al 30 novembre 2020, rinviando a successivi provvedimenti, da adottarsi a seguito della approvazione del Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali delle risorse aggiuntive del Fondo Non Autosufficienza 2020, in applicazione di quanto previsto dall'art. 104,

- comma 1, del Decreto Legge n. 34 del 19.05.2020 convertito in L. n. 77 del 17.07.2020, la prosecuzione dell'erogazione del contributo economico fino al 31 dicembre 2020;
- con D.G.R. n. 353 dell'8 marzo 2021, si è provveduto all'aggiornamento dei dati contabili riferiti al bilancio di previsione 2021 e pluriennale 2021/2023, approvato con L.R. n. 36/2020, mediante previsione delle ulteriori risorse assegnate alla Regione Puglia a valere sul Fondo Non Autosufficienza 2020, con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 dicembre 2020 (pubblicato in G.U. n. 31 del 06.02.2021), pari a complessivi € 5.980.000,00, di cui € 4.620.000,00, finalizzati a finanziare interventi di cui all'art. 2 del DM 26.09.2016, e € 1.360.000,00, finalizzati a finanziare azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo per progetti di Vita Indipendente di cui all'Allegato F del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 novembre 2019;
 - ai sensi dell'art. 1, comma 5, del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 dicembre 2020 suddetto, le Regioni utilizzano le risorse di cui all'art. 2 del D.M. 26 settembre 2016 prioritariamente, e comunque in maniera esclusiva per una quota non inferiore al 50%, per gli interventi a favore di persone in condizione di disabilità gravissima di cui all'art. 3 del D.M. in parola, ivi inclusi quelli a sostegno delle persone affette da sclerosi laterale amiotrofica e delle persone con stato di demenza molto grave, tra cui quelle affette dal morbo di Alzheimer in tale condizione. Le risorse suddette sono state finalizzate completamente per tali finalità per complessive € 31.955.650,00 per l'annualità 2020.

RILEVATO ALTRESI' che contestualmente alla proroga da parte del Governo della fase emergenziale dovuta alla pandemia da SARS CoV2 che espone la cittadinanza, specie in condizione di gravissima disabilità e non autosufficienza a gravi rischi sanitari e sociali, nonché alla luce delle pressanti e reiterate richieste delle Associazioni delle persone in condizione di disabilità gravissima, la Regione Puglia ha provveduto a disporre la prosecuzione del contributo economico COVID-19 per persone in condizione di gravissima disabilità non autosufficienza, così come definito dalla Deliberazione di G.R. n. 687/2020 e ss.mm.ii come di seguito indicato:

- fino al 30 giugno 2021 con la D.G.R. n. 775 del 10 maggio 2021, nei limiti del fabbisogno complessivo di € 37.129.200,00 a valere sul bilancio 2021 mediante risorse già disponibili e programmate per € 35.007.400,00 di cui € 23.007.400,00 imputati al Cap. U0785060 del Bilancio vincolato 2021 ed € 12.000.000,00 imputati al Cap. U0785000 del bilancio autonomo 2021. La rimanente somma necessaria a completare il fabbisogno, pari complessivamente a € 2.121.800,00 è stata rinvenuta a valere su economie vincolate createsi sul capitolo di spesa di spesa U0785060 collegato al capitolo di entrata E2056177 negli esercizi finanziari precedenti;
- dall'1 luglio 2021 al 30 settembre 2021 con la D.G.R. n. 1428 dell'1 settembre 2021, nei limiti del fabbisogno calcolato, per la platea "cristallizzata" di beneficiari pari a n. 7678 utenti, in complessivi € 18.429.600,00, di cui : € 6.600.000,00 a valere su risorse aggiuntive FNA 2021, assegnate alla Regione Puglia con Decreto Direttoriale n. 102 del 29.03.2021 della Direzione generale per la Lotta alla povertà e per l'inclusione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, € 2.342.414,34 mediante la destinazione di economie vincolate derivanti da assegnazioni di FNA e collegate al capitolo di Entrata E2056177 ed € 9.487.185,66 mediante la destinazione di economie vincolate derivanti da assegnazioni di FNPS e collegate al capitolo di Entrata E2037215;
- dall'1 ottobre 2021 al 31 dicembre 2021 con la D.G.R. n. 2076 del 13 dicembre 2021 la Giunta Regionale, nei limiti del fabbisogno calcolato, per la platea "cristallizzata" di beneficiari, in complessivi € 18.435.000,00, di cui: € 7.800.000,00 a valere su economie certificate dalle Aziende Sanitarie e € 10.635.000,00 a valere su risorse reperite dal bilancio autonomo regionale in sede di assestamento di bilancio 2021 approvato con L.R. 48/2021 ed appostate sul capitolo U0785000;
- dall'1 gennaio 2022 al 31 marzo 2022 con la D.G.R. n. 293 del 7 dicembre 2021 la Giunta regionale, nei limiti del fabbisogno calcolato, per la platea "cristallizzata" di beneficiari, in complessivi euro 18.427.000,00 di cui: € 3.415.672,00 a valere su economie certificate dalle Aziende Sanitarie e € 15.011.528,00 a valere sul capitolo U0785000 del Bilancio Autonomo regionale competenza 2022.

CONSIDERATO che:

- le misure attualmente realizzate dalla Regione Puglia per le persone in condizioni di gravissima non autosufficienza, sono state finanziate a valere sia su risorse di bilancio autonomo che su risorse di bilancio vincolato e precisamente a valere sugli stanziamenti 2019/2021 del fondo nazionale non autosufficienze come assegnato in favore della Regione Puglia dal Piano Non Autosufficienze 2019/2021 approvato con DPCM del 21.11.2019 e successive integrazioni di risorse ad esso collegate;
- rispetto agli stanziamenti della programmazione FNA 2019/2021, per interventi in favore di persone in condizione di gravissima non autosufficienza, la Regione Puglia al fine di garantire la continuità della misura Contributo Covid 19, ha programmato e impegnato a valere sulla competenza 2021 del FNA 2019/2021 risorse per complessivi € 29.607.400,00 di cui € 23.007.400,00 su stanziamento originario FNA 2021 disposto con DPCM del 21.11.2019 ed € 6.600.000 a valere su risorse aggiuntive FNA 2021, assegnate alla Regione Puglia con Decreto Direttoriale n. 102 del 29.03.2021;
- è in corso di adozione il Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024, di cui all'art. 21, comma 6, lettera c), del D. Lgs. 15 settembre 2017 n. 147, che assegnerà alle regioni le risorse di cui all'FNA per gli anni di competenza 2022/2024;
- sin dai primi mesi dell'anno corrente la Regione Puglia ha intensamente interloquuto con il Ministero competente, facendosi promotrice, a livello nazionale e per conto delle altre Regioni, della convocazione di un coordinamento tecnico. Ciò per fini di studio e di individuazione di soluzioni ai problemi connessi con la gestione del Fondo (FNA), così come per l'individuazione di soluzioni ponte, idonee ad evitare la sospensione dell'erogazione dei servizi, specie nei confronti delle persone in condizioni di gravissima non autosufficienza, (cfr. la nota prot. r_puglia/AOO_016/PROT/25/02/2022/0000145 del 25 febbraio 2022, avente per oggetto "Ricognizione interventi di sostegno rivolti alle persone non autosufficienti"; il resoconto della Commissione Politiche Sociali del 12 aprile 2022; la nota prot. n. 2702/C8SOC del 13 aprile 2022, a firma della Presidenza della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome; il riscontro del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali prot. n. 6279 del 22 aprile 2022; il resoconto della Commissione Politiche Sociali del 27 aprile 2022);
- il decreto di riparto tra le Regioni del Fondo Nazionale per la Non Autosufficienza (FNA) per gli anni 2022-2024 sarà emanato solo previa approvazione del nuovo Piano su riferito, chiamato peraltro a dettare le nuove regole di utilizzo del Fondo;
- nel corso del mese di giugno 2022 la Direzione Generale per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, competente in materia, ha elaborato una prima bozza del nuovo Piano, presentata ai gruppi tecnici delle Regioni in data 14 luglio 2022. Sulla bozza le Regioni hanno osservato e richiesto diversi chiarimenti;
- la Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome, con nota mail del 12/07/2022, tramite il suo coordinatore, richiamando il comma 168 dell'art. 1 della L. 234/2021, al fine di garantire continuità di presa in carico alle persone con disabilità gravissima per l'esercizio 2022, ha richiesto la possibilità che ciascuna Regione, *limitatamente all'annualità 2022, a seconda delle specifiche esigenze di ciascun Ente regionale e nelle more dell'adozione del nuovo Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024 e dei conseguenti trasferimenti delle risorse, anticipi con risorse proprie la spesa in misura pari alle somme destinate a ciascuna Regione sino all'importo massimo assegnato a titolo di FNA per l'annualità 2021 (giusta DPCM 21 novembre 2019, DPCM 21 dicembre 2020 e correlato Decreto Direttoriale n. 102 del 29 febbraio 2021), programmate nei rispettivi atti regionali per gli interventi di assistenza indiretta personalizzata in favore della platea delle persone in condizioni di gravissima disabilità per l'annualità 2022;*
- la Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con nota prot. 6432 15/07/2022, provvedeva all'inoltro all'Ufficio legislativo del MLPS della richiesta formalizzata dalla Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome, con nota mail del 12/07/2022;
- l'ufficio Legislativo con nota prot. 6774 del 22 luglio 2022 riscontrava con esito positivo la richiesta formalizzata dalla Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con nota prot. 6432 del 15/07/2022 e le conclusioni ivi contenute;

- Il coordinatore della Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome, con nota mail del 22/07/2022 acquisita al protocollo in ingresso r_puglia/AOO_192/PROT/25/07/2022/000446, provvedeva all'inoltro ufficiale delle predette note intercorse tra Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del MLPS e Ufficio Legislativo del MLPS, ai competenti uffici regionali;
- dalla nota prot. n. 6432 del 22 luglio 2022, di richiesta parere all'Ufficio Legislativo sulla base della richiesta formulata via mail del Coordinamento delle regioni in data 12/07/2022, la Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, sottolinea che "il parere espresso costituisce valido presupposto per la predisposizione degli atti amministrativo-contabili" ed evidenzia che la suddetta richiesta delle Regioni appare accoglibile:
 - *"al fine di scongiurare l'eventualità di una **interruzione nella erogazione delle prestazioni nei confronti di beneficiari** in situazioni di fragilità e bisogno";*
 - *"perché lo stesso comma 168 dell'art. 1 della L. 234/2021 inserisce una clausola di salvaguardia in merito garantendo la **continuità** degli interventi destinata al sostegno delle persone in condizioni di gravissima disabilità tra i quali in ottemperanza di quanto disposto nel Piano precedente erano comprese anche prestazioni indirette";*
- la nota in questione, per il suo contenuto specifico, autorizza la Regione Puglia a disporre la prosecuzione, senza soluzione di continuità, degli interventi attuati in favore delle persone in condizioni di gravissima non autosufficienza, già assistite che si sostanziano nell'erogazione del contributo economico di cui alla Deliberazione di G.R. n. 687/2020 e ss.mm.ii, garantito sino al 31 marzo 2022 alla platea cristallizzata, di persone in condizione di gravissima disabilità non autosufficienza.

DATO ATTO che

- in ogni caso, la bozza del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024 prevede ad oggi, che le risorse assegnate alla Regione Puglia per l'annualità 2022, al netto delle risorse dedicate a specifiche finalità vincolate, e finalizzate a garantire gli interventi disposti all'art. 1 co. 162 della legge di bilancio 234/2021, sono pari a euro 52.596.000,00, di cui una quota corrispondente al 50% (€ 26.298.000,00) da destinare a interventi per le persone in condizioni di gravissima disabilità, così come definite dall'art. 3, co. 2, lett. dalla a alla i, del D.M. 26 settembre 2016;
- sulla presa in carico, diverse sono state le attività *medio tempore* poste in essere dall'Assessorato per la stesura e l'ampia condivisione, in sede di Tavolo della Disabilità, di due avvisi pubblici rivolti ai caregiver familiari residenti in Puglia, la cui figura viene declinata dall'art. 1 co. 255 della L. 205/2017. Il primo Avviso, approvato giusta A.D. Dipartimento Welfare 9 giugno 2022, n. 611, destina un budget di sostegno al ruolo di cura e assistenza del caregiver familiare delle persone in condizioni di gravissima disabilità non autosufficienza. Si tratta di 1.000,00 euro una tantum, che saranno erogati dagli Enti istruttori (specificamente dall'Ambito territoriale sociale di residenza) a conclusione delle fasi istruttorie e fino a concorrenza delle risorse disponibili; il secondo Avviso, di cui alla D.G.R. n. 1136 del 7 luglio 2021, integrata dalla D.G.R. n. 2194 del 22 dicembre 2021, modificata dalla D. G.R. n. 724 del 23 maggio 2022, integrata, in ultimo, dalla D.G.R. n. 830 del 6 giugno 2022, è finalizzato a una ricognizione regionale, condotta per Ambito Territoriale Sociale, dei caregiver familiari delle persone in condizioni di grave o gravissima disabilità residenti in Puglia;
- con D.G.R. n. 993 del 12 luglio 2022 è stato approvato, su proposta dall'Assessorato al Welfare d'intesa con l'assessorato alla Sanità, lo schema di accordo di programma tra Ambiti Territoriali Sociali (ATS) e Aziende Sanitarie Locali (ASL) sulla programmazione di servizi, interventi e prestazioni socio-sanitarie da attuare in forma integrata;
- ad oggi, e in assenza della definitiva approvazione del nuovo piano delle non autosufficienze 2022/2024, deputato a definire i criteri e le modalità di utilizzo delle risorse afferenti al prossimo ciclo di programmazione 2022/2024 del FNA, non è possibile chiudere i lavori tecnici che porteranno alla definizione del nuovo Avviso destinato all'erogazione di interventi di assistenza indiretta, anche mediante

erogazioni monetarie, da destinare alla platea pugliese delle persone in condizioni di gravissima non autosufficienza;

- tuttavia, occorre non lasciare senza alcuna forma di sostegno le persone in condizione di gravissima non autosufficienza e già acclamate beneficiarie del contributo Covid 19 alla data del 31/03/2022, senza consentire al contempo scorrimenti delle graduatorie attualmente vigenti e non operati entro la data del 31/03/2022.

VERIFICATO che:

- le AA.SS.LL., a riscontro della nota regionale prot. n. r_puglia/AOO_146/PROT/04/06/2022/0006230, hanno certificato risorse residue, ad esito delle liquidazioni effettuate in favore delle persone in condizioni di gravissima disabilità non autosufficienza beneficiari del contributo economico COVID-19 fino alla data del 31 marzo 2022, complessivamente pari a € 4.396.000,00;
- la platea "cristallizzata" dei beneficiari del contributo economico COVID-19 a causa dei decessi intervenuti nel corso dell'intero periodo della fruizione del contributo suddetto si è ridotta così come certificato dalle AA.SS.LL. nel giugno 2022, a chiusura dei provvedimenti di competenza relativi alle liquidazioni agli utenti delle mensilità gennaio/marzo 2022;
- per garantire la proroga del contributo economico COVID-19 per il periodo dall'1 aprile 2022– 31 agosto 2022, in favore della attuale platea dei beneficiari è necessario un fabbisogno di spesa calcolato in € 23.704.000,00 finanziabile come di seguito indicato:
 - € 4.396.000,00 a valere su economie certificate dalle Aziende Sanitarie alla data del 31 marzo 2022;
 - € 19.308.000,00 a valere sul bilancio regionale vincolato esercizio finanziario 2022 – anticipazione su FNA 2022, giusta nota mail della Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome, acquisita al protocollo in ingresso r_puglia/AOO_192/PROT/25/07/2022/000446, di inoltro della nota prot 6432 15/07/2022 della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del MLPS e della nota del prot 6774 del 22 luglio 2022 di riscontro da parte dell'Ufficio Legislativo del MLPS.

Tanto premesso, considerato e verificato, si rende necessario:

- prendere atto delle interlocuzioni intercorse tra Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome e Ministero delle Politiche Sociali , Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale e Ufficio Legislativo, circa l'individuazione di soluzioni tecnico contabili, in grado di garantire l'utilizzo anticipato delle risorse spettanti in favore delle regioni a titolo di FNA 2022, nelle more dell'adozione del nuovo piano nazionale non autosufficienza 2022/2024 , per gli interventi in favore della gravissima non autosufficienza e nei limiti delle risorse all'uopo programmate a valere sul FNA competenza 2021;
- di garantire la prosecuzione, senza soluzione di continuità degli interventi di assistenza indiretta in favore delle persone in condizioni di gravissima non autosufficienza, mediante la prosecuzione del contributo economico COVID-19 nei confronti dei disabili gravissimi non autosufficienti già beneficiari del contributo ai sensi della Del. di G.R. n. 687 e ss.mm.ii. entro il 31/03/2022, oltre la data del 31 marzo 2022 e fino al 31 agosto 2022, nelle more dell'approvazione del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024 di cui all'art. 21, comma 6, lettera c), del D. Lgs. 15 settembre 2017 n. 147;
- dare atto che non saranno possibili scorrimenti di graduatoria, ove non definiti dalle ASL competenti entro il 31/03/2022, in coerenza con le indicazioni ministeriali;
- disporre che la prosecuzione del beneficio, è suscettibile di cessazione anticipata ove, nelle more ed entro il 31/08/2022, intervenga la definitiva approvazione del nuovo piano nazionale non autosufficienze 2022/2024;
- disporre che il beneficio sarà suscettibile di prosecuzione oltre la data del 31/08/2022 qualora si prolunghino i tempi di approvazione del nuovo piano nazionale non autosufficienze 2022/2024, sempre nei limiti delle risorse programmate in favore della gravissima non autosufficienza a valere su FNA 2021

- e comunque in misura non superiore al 50% dell'importo di assegnazione del FNA competenza 2022;
- di provvedere al recepimento degli indirizzi di cui al presente deliberato in sede di predisposizione della programmazione a valere sul FNA 2022/2024 a seguito dell'approvazione del nuovo piano non autosufficienze 2022/2024.
- provvedere alla nomina del responsabile del procedimento.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. n. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere
La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di Impatto di Genere ai sensi della D.G.R. n. 302 del 07.03.2022
L'Impatto di Genere stimato è
<input type="checkbox"/> diretto <input type="checkbox"/> indiretto <input checked="" type="checkbox"/> neutro

COPERTURA FINANZIARIA di cui al D.lgs. 118/2001 e ss.mm.ii.

Al fine di garantire la prosecuzione del contributo Covid 19, in favore degli aventi diritto e per il periodo Aprile 2022 – Agosto 2022 è stimabile una spesa complessiva, al netto delle economie già disponibili presso le ASL di € 19.308.000,00 che trovano copertura finanziaria a valere sul bilancio regionale 2022/2024 – E.F. 2022 - approvato con L.R. n. 52/2021 (Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio gestionale 2022-2024, approvato con D.G.R. n. 2/2022) come di seguito indicato:

- **Bilancio: Vincolato**
- **Esercizio finanziario: 2022**

PARTE ENTRATA

Codice UE: 2 – Altre entrate

Entrata ricorrente

CRA	Capitolo	Declaratoria	PdC	Accertamento E.F. 2022
17.03	E2056177	ASSEGNAZIONE DEL MINISTERO DELLA SOLIDARIETA' SOCIALE PER L'ATTUAZIONE DI INIZIATIVE RELATIVE AL 'FONDO PER LE AUTOSUFFICIENZE' DI C UI ALL'ART. 1, COMMA 1264 DELLA LEGGE N. 296/2006 .	E.2.01.01.01.000	€ 19.308.000,00

Causale dell'accertamento: Fondo Nazionale per la Non Autosufficienza 2022 - anticipazione utilizzo risorse

per interventi in favore delle persone in condizione di gravissima non autosufficienza.

Debitore: Ministero del Lavoro e Politiche Sociali

Titolo giuridico: L. n. 234/2021 - Art. 1, co. 159-171 – GURI n. 310 del 31/12/2021 . Nota mail della Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome, acquisita protocollo in ingresso r_puglia/AOO_192/PROT/25/07/2022/000446, di inoltro della nota prot 6432 15/07/2022 della Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del MLPS e della nota del prot 6774 del 22 luglio 2022 di riscontro da parte dell'Ufficio Legislativo del MLPS.

PARTE SPESA –

Codice UE 8

Spesa Ricorrente

CRA	Capitolo	Denominazione	Missione Programma Titolo	PdC	Prenotazione di impegno E.F. 2022
17.03	U0785060	Spese per l'attuazione di iniziative relative al 'fondo per le autosufficienze' di cui all'art. 1, comma 1264 della legge n. 296/2006"	12.03.01	U. 1.04.01.02	€ 19.308.000,00€

Causale della prenotazione di impegno: "Anticipazione risorse Fondo Nazionale per la Non Autosufficienza 2022 –per prosecuzione Contributo COVID – Aprile – Dicembre 2022"

Si attesta che, l'importo di € 19.308.000,00 oggetto di anticipazione, è inferiore alle risorse programmate dalla Regione Puglia a valere sul FNA 2019/2021 – competenza 2021, destinate alla gravissima non autosufficienza quantificabili in € 29.607.400,00 ed è inferiore al 50% delle risorse FNA 2022 (€ 26.298.000,00) che saranno assegnate alla Regione Puglia a seguito di approvazione nel nuovo Piano nazionale non Autosufficienze 2022/2024.

Si attesta che l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

Ai conseguenti provvedimenti di accertamento e impegno e liquidazione in favore della AA.SS.LL. pugliesi provvederà nel corso del corrente esercizio finanziario il Dirigente della Sezione Benessere Sociale Innovazione e Sussidiarietà.

L'Assessora al Welfare, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lett. d) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta:

1. di fare propria e approvare la relazione esposta in narrativa, e che qui si intende integralmente riportata;
2. di prendere atto delle interlocuzioni intercorse tra Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome e Ministero delle Politiche Sociali, Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale e Ufficio Legislativo, circa l'individuazione di soluzioni tecnico contabili, in grado di garantire l'utilizzo anticipato delle risorse spettanti in favore delle regioni a titolo di FNA 2022, nelle more dell'adozione del nuovo piano nazionale non autosufficienza 2022/2024, per gli interventi in favore della gravissima non autosufficienza e nei limiti delle risorse all'uopo programmate a valere sul FNA competenza 2021;
3. di garantire la prosecuzione, senza soluzione di continuità degli interventi di assistenza indiretta in favore delle persone in condizioni di gravissima non autosufficienza, mediante la prosecuzione del contributo economico COVID-19 nei confronti dei disabili gravissimi non autosufficienti già beneficiari del contributo ai sensi della Del. di G.R. n. 687 e ss.mm.ii. entro il 31/03/2022, oltre la data del 31

- marzo 2022 e fino al 31 agosto 2022, nelle more dell'approvazione del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024 di cui all'art. 21, comma 6, lettera c), del D. Lgs. 15 settembre 2017 n. 147;
4. di dare atto che non saranno possibili scorrimenti di graduatoria, ove non definiti dalle ASL competenti entro il 31/03/2022, in coerenza con le indicazioni ministeriali;
 5. di dare atto che la prosecuzione dell'intervento denominato contributo Covid 19, per la platea dei beneficiari e per il periodo Aprile 2022 Agosto 2022, comporta al netto delle risorse già liquidate alle ASL, una spesa stimabile in € 19.308.000,00, che sarà oggetto di accertamento, impegno e liquidazione con atti di competenza della Dirigente della Sezione Benessere Sociale Innovazione e Sussidiarietà;
 6. di dare atto che l'importo predetto è inferiore alle risorse programmate dalla Regione Puglia a valere sul FNA 2019/2021 – competenza 2021, destinate alla gravissima non autosufficienza e quantificate in € 29.607.400,00;
 7. di disporre che la prosecuzione del beneficio è suscettibile di cessazione anticipata ove, entro il 31/08/2022, intervenga la definitiva approvazione del nuovo piano nazionale non autosufficienze 2022/2024;
 8. di disporre che il beneficio sarà suscettibile di prosecuzione oltre la data del 31/08/2022, qualora si prolunghino i tempi di approvazione del nuovo piano nazionale non autosufficienze 2022/2024, sempre nei limiti delle risorse programmate in favore della gravissima non autosufficienza a valere su FNA 2021 e comunque in misura non superiore al 50% dell'importo di assegnazione del FNA competenza 2022;
 9. di provvedere al recepimento degli indirizzi di cui al presente deliberato in sede di predisposizione della programmazione a valere sul FNA 2022/2024 a seguito dell'approvazione del nuovo piano non autosufficienze 2022/2024;
 10. di nominare ai sensi della L. 241/1990 responsabile del procedimento il dr. Giuseppe Chiapperino;
 11. di **pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto dalla Sezione Benessere Sociale Innovazione e Sussidiarietà, ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario istruttore

P.O. "monitoraggio degli interventi connessi all'utilizzo del FNPS in materia di disabilità"

Dott. Giuseppe Chiapperino

La Dirigente del Servizio RUNTS, Economia Sociale,
Terzo Settore e Investimenti per l'Innovazione sociale,
Disabilità e Invecchiamento Attivo
Dott.ssa Silvia Visciano

La Dirigente della Sezione Benessere Sociale,
Innovazione e Sussidiarietà
Dott.ssa Laura Liddo

La sottoscritta Direttrice di Dipartimento **NON** ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del D.P.G.R. n. 22/2021.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO WELFARE

Avv. Valentina Romano

Sottoscrizione del soggetto politico proponente

L'ASSESSORA AL WELFARE

Dott.ssa Rosa Barone

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi e palesi, espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. Di fare propria e approvare la relazione esposta in narrativa, e che qui si intende integralmente riportata.
2. Di prendere atto delle interlocuzioni intercorse tra Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e Province autonome e Ministero delle Politiche Sociali, Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale e Ufficio Legislativo, circa l'individuazione di soluzioni tecnico contabili, in grado di garantire l'utilizzo anticipato delle risorse spettanti in favore delle regioni a titolo di FNA 2022, nelle more dell'adozione del nuovo piano nazionale non autosufficienza 2022/2024, per gli interventi in favore della gravissima non autosufficienza e nei limiti delle risorse all'uopo programmate a valere sul FNA competenza 2021.
3. Di garantire la prosecuzione, senza soluzione di continuità degli interventi di assistenza indiretta in favore delle persone in condizioni di gravissima non autosufficienza, mediante la prosecuzione del contributo economico COVID-19 nei confronti dei disabili gravissimi non autosufficienti già beneficiari del contributo ai sensi della Del. di G.R. n. 687 e ss.mm.ii. entro il 31/03/2022, oltre la data del 31 marzo 2022 e fino al 31 agosto 2022, nelle more dell'approvazione del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024 di cui all'art. 21, comma 6, lettera c), del D. Lgs. 15 settembre 2017 n. 147.
4. Di dare atto che non saranno possibili scorrimenti di graduatoria, ove non definiti dalle ASL competenti entro il 31/03/2022, in coerenza con le indicazioni ministeriali.
5. Di dare atto che la prosecuzione dell'intervento denominato contributo Covid 19, per la platea dei beneficiari e per il periodo Aprile 2022 Agosto 2022, comporta al netto delle risorse già liquidate alle ASL, una spesa stimabile in € 19.308.000,00, che sarà oggetto di accertamento, impegno e liquidazione con atti di competenza della Dirigente della Sezione Benessere Sociale Innovazione e Sussidiarietà.
6. Di dare atto che l'importo predetto è inferiore alle risorse programmate dalla Regione Puglia a valere sul FNA 2019/2021 – competenza 2021, destinate alla gravissima non autosufficienza e quantificate in € 29.607.400,00.
7. Di disporre che la prosecuzione del beneficio è suscettibile di cessazione anticipata ove, entro il 31/08/2022, intervenga la definitiva approvazione del nuovo piano nazionale non autosufficienze 2022/2024.
8. Di disporre che il beneficio sarà suscettibile di prosecuzione oltre la data del 31/08/2022, qualora si prolunghino i tempi di approvazione del nuovo piano nazionale non autosufficienze 2022/2024, sempre nei limiti delle risorse programmate in favore della gravissima non autosufficienza a valere

su FNA 2021 e comunque in misura non superiore al 50% dell'importo di assegnazione del FNA competenza 2022.

9. Di provvedere al recepimento degli indirizzi di cui al presente deliberato in sede di predisposizione della programmazione a valere sul FNA 2022/2024 a seguito dell'approvazione del nuovo piano non autosufficienze 2022/2024.
10. Di nominare ai sensi della L. 241/1990 responsabile del procedimento il dr. Giuseppe Chiapperino.
11. di **pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
BSI	DEL	2022	24	27.07.2022

DEL. G.R. N. 687 DEL 12/05/2020 E SS.MM.II. CONTRIBUTO COVID-19 IN FAVORE DELLE PERSONE IN CONDIZIONI DI GRAVISSIME DISABILITÀ E NON AUTOSUFFICIENZA. NUOVO ATTO DI INDIRIZZO. ACCERTAMENTO E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

ELISABETTA
VIESTI
27.07.2022
11:46:45
UTC



Responsabile del Procedimento

PO - TERESA ROMANO

Dirigente

D.SSA ELISABETTA VIESTI

