

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 5 luglio 2022, n. 239
SILENTE - REVOCA assegnazione provvisoria di n. 20 posti letto pari a n. 1 nucleo assegnati alla Rsa di mantenimento disabili - tipo A - RR n. 5/2019, situata nel Comune di San Giovanni Rotondo alla Via Ragazzi del '99 di cui alla DD n. 221 del 20/07/2021

Il Dirigente della Sezione

Vista la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *"riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità"*;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 Gennaio 2021, n. 22 *"Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0"* pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 15 del 28/01/2021, successivamente modificato ed integrato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 10 Febbraio 2021, n. 45;

Vista la Determinazione del Dirigente della Sezione Personale e Organizzazione n. 28 del 29/09/2020 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle Persone in condizione di Fragilità- Assistenza Sociosanitaria;

Vista la Determinazione del Dirigente Sezione Strategie e Governo dell'offerta 1 agosto 2019, n. 193 *"Modifica della denominazione e delle competenze attribuite ai Servizi afferenti alla Sezione Strategie e Governo dell'Offerta"*;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 322 del 7/03/2022 di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.

In Bari, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, e confermata dal Dirigente di Servizio, presso la sede della Sezione e Governo dell'Offerta (SGO), riceve la seguente relazione.

Con Pec trasmessa allo scrivente Servizio in data 25/02/2020, il Comune di San Giovanni Rotondo, a seguito dell'istanza formulata secondo il modello di domanda REA - 4 allegato alla D.G.R n. 2154 del 25/11/2019 dalla Sig.ra Grazia Pia Palladino, in qualità di legale rappresentante della società *"Silente Srls"*, P.IVA 04275750711, con sede in San Giovanni Rotondo (Fg) Via Bianca n.29, ha chiesto la verifica della compatibilità al fabbisogno regionale finalizzata **all'autorizzazione alla realizzazione di una Rsa di mantenimento disabili di tipo A di cui al RR n. 5/2019 da realizzare nel Comune di San Giovanni Rotondo alla Via Ragazzi del '99 per n. 20 posti letto pari a n. 1 nucleo.**

Tale richiesta rientra nel II bimestre di valutazione delle istanze ai sensi della DGR n. 2037/2013.

All'istanza veniva allegata la seguente documentazione:

- Domanda per l'autorizzazione alla realizzazione di una nuova struttura destinata alla erogazione di prestazioni in regime residenziale o semiresidenziale di tipo sociosanitario per soggetti disabili RR n.5/2019 (allegato Rea 4 singola della DGR 2154/2019);
- Nota prot. n. 6281 del 25/02/2020 a firma del Dirigente dell'Ufficio Tecnico Settore Urbanistico e LL.PP.;
- Relazione tecnica generale – Progetto di conversione di struttura Socio Sanitaria in Rsa per Disabili RR n.5 del 21.01.19;
- Elenco parametri di valutazione stesso distretto socio-sanitario dgr 2037/2013;
- Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà (Art.46 D.P.R. 445 del 28 dicembre 2000) nella

quale la Sig.ra Palladino Grazia Pia, in qualità di legale rappresentante della società Silente Srls dichiara che *“in caso di verifica di compatibilità con esito positivo e rilascio di consequenziale autorizzazione alla realizzazione mi obbligo a realizzare, mantenere e/o svolgere quanto previsto ai punti n. 2 e n.3 dell'allegato Rea 4 – Singola relativo alle richieste di nuove istanze di RSA disabili”*;

- Documento di identità e tessera sanitaria della Sig.ra Palladino Grazia Pia, in qualità di legale rappresentante della società Silente Srls;
- Dichiarazione attestante la disponibilità dell'immobile, sottoscritta in data 07/12/2019 dal Sig. Ercolino Giovanni, in qualità di presidente della Fondazione Elpis Onlus, nella quale dichiarava *“che l'immobile sito in San Giovanni Rotondo in via Ragazzi '99 censito alla nceu del comune di San Giovanni Rotondo foglio di mappa n.58 p.lla n.7547 sub 1 e 2, è messo a disposizione a titolo gratuito e solo per i tempi necessari all'iter della pratica regionale, in ogni caso entro e non oltre il 30/04/2020, per delle verifiche di compatibilità sanitarie e sociosanitarie, della Signora Palladino Grazia Piaomissis..... in qualità di amministratore unico della Silente s.r.l.s. con sede legale in San Giovanni Rotondo alla via Bianca 29 per l'apertura dell'attività.”*;
- Documento di identità e tessera sanitaria del Sig. Ercolino Giovanni, in qualità di presidente della Fondazione Elpis Onlus;
- Protocollo d'intesa tra la società Silente srls e l'associazione di volontariato *“Confraternita di Misericordia di San Giovanni Rotondo”*;
- Elaborati planimetrici: Inquadramento cartografico- Stato di progetto; Planimetria generale – Stato di progetto; Pianta piano terra- Stato di progetto; Stralcio Pianta piano primo – Blocco A; Stralcio Pianta sottotetto – Piano servizi – Blocco B;

Con DD n. 355 del 17.12.2020 pubblicata sul BURP n. 172 del 24/12/2020 ad oggetto *“Regolamento Regionali 4 e 5 del 2019, determinazione provvisoria dei posti da assegnare ai fini del parere di compatibilità al fabbisogno regionale – I BIMESTRE”*, in ottemperanza a quanto previsto dalla DGR 2037 del 2013 e dalle DGR nn. 2153 e 2154 del 2019 sono stati fissati i criteri per l'assegnazione dei posti disponibili nei diversi distretti nell'ipotesi di *“posti disponibili //uguale o superiore al numero dei posti richiesti”* ovvero di *“fabbisogno residuo inferiore al numero di posti complessivamente richiesto”*.

Con DD n. 221 del 20/07/2021 avente ad oggetto *“Regolamento Regionale 21 gennaio 2019, n. 5, determinazione provvisoria dei posti da assegnare alle nuove istanze per Rsa disabili ai fini dell'autorizzazione all'esercizio – Bimestri dal II al V – Provincia di Foggia – Ricognizione posti residui”*, la **Regione provvedeva ad assegnare in via provvisoria n. 20 posti alla Rsa di mantenimento disabili di tipo A di cui al R.R. n. 5/2019, da realizzare nel Comune di San Giovanni Rotondo alla Via Ragazzi del '99**, previa acquisizione dell'integrazione documentale in merito alle carenze/difficoltà rilevate in fase istruttoria.

Con nota prot. n. AOO183/0012106 del 02/08/2021 è stata notificata la DD n. 221 del 20.07.2021, al Comune di San Giovanni Rotondo e al legale rappresentante della società *“Silente srls”*, unitamente alla scheda di valutazione dei requisiti strutturali della Rsa di mantenimento disabili di tipo A - RR n.5/2019. Al contempo, si chiedeva al legale rappresentante della struttura, **entro e non oltre il termine di 10 giorni dalla predetta comunicazione**, di integrare le carenze rilevate e presenti nella scheda di valutazione, al fine di verificarne l'eventuale sanabilità. In merito alle carenze contestate si rimandava al punto 6 della DD n. 355/2020 **“6.CRITERI DI ATTRIBUZIONE DEI POSTI NELL'IPOTESI DI NUMERO DI POSTI DISPONIBILI UGUALE /SUPERIORE AL NUMERO DI POSTI RICHIESTI**

In ottemperanza a quanto previsto dalla DGR 2037 del 2013 nell'ipotesi in cui in un distretto carente o parzialmente carente il numero complessivo dei posti letto/posti di cui alle istanze presentate sia soddisfatto dal relativo fabbisogno regionale e quindi non sia necessario effettuare una procedura comparativa tra diverse istanze la Regione, al fine di valorizzare iniziative ricadenti in ambiti in cui vi sia un effettivo fabbisogno e quindi garantire una migliore accessibilità ai servizi socio sanitari, qualora dovesse riscontrare che la

documentazione allegata all'istanza è carente, chiederà integrazione documentale al fine di poter compiere una valutazione completa.

In merito al diritto reale di godimento/altro titolo legittimante, si precisa che è integrabile il titolo di godimento dell'immobile qualora sia scaduto nelle more dello svolgimento dell'istruttoria, sia sottoposto a condizione, si tratti di un contratto preliminare ovvero di una dichiarazione del proprietario attestante la disponibilità dell'immobile. Le strutture istanti dovranno entro e non oltre il termine di 10 giorni dalla richiesta di integrazione documentale inviata dalla Regione produrre idoneo titolo di godimento dell'immobile presso la sede della struttura indicata nell'istanza. Non sarà ammessa integrazione documentale del titolo per un immobile differente rispetto a quello indicato nell'istanza. In tal caso l'istruttoria si concluderà con il rigetto dell'istanza.

Nel caso in cui la documentazione sia completa, ma nel corso dell'istruttoria si riscontrassero delle difformità consistenti nell'assenza o sottodimensionamento di alcuni locali obbligatori, si richiederanno alla struttura chiarimenti in merito alla carenza rilevata al fine di verificarne l'eventuale sanabilità.

La sanatoria sarà considerata ammissibile qualora:

- Non comporta nuovi interventi strutturali per i quali è prevista la presentazione di un nuovo progetto e conseguentemente di una nuova istanza di autorizzazione alla realizzazione;

- Se concerne la mera modifica della destinazione d'uso di alcuni ambienti disponibili all'interno dell'immobile, purché ciò non impatti sui requisiti strutturali specifici dei nuclei già esistenti;

Non sono ammissibili quindi integrazioni che consistano in aggiustamento postumo di talune irregolarità.

In ogni caso, qualora dalla documentazione allegata si evinca l'assenza della maggior parte dei locali obbligatori e l'amministrazione consideri non sanabili tali mancanze dichiarerà l'istanza immediatamente inammissibile.

Pertanto l'iter valutativo, nell'ipotesi di non concorrenza, è articolato come segue:

a) Verifica di correttezza formale della domanda e di tutti gli allegati obbligatori previsti dalla normativa regionale e previsione della richiesta di integrazione documentale e di chiarimenti in merito alla carenza rilevata al fine di verificarne l'eventuale sanabilità;

b) Analisi della documentazione tecnica ai fini della individuazione della sussistenza dei requisiti richiesti dal RR 4 e 5 del 2019;

c) Esclusione delle istanze inammissibili per carenza dei requisiti strutturali previsti per la realizzazione dell'intervento richiesto."

A seguito dei chiarimenti e integrazioni fornite dalla struttura, la Regione avrebbe provveduto a rilasciare il parere di compatibilità al fabbisogno regionale e quindi a procedere all'assegnazione definitiva di n. 20 posti letto pari a n. 1 nucleo di RSA di mantenimento disabili di tipo A – RR n.5/2019, così come disposto nella DD 221/2021, oppure a rigettare l'istanza.

In riscontro alla surriferita nota prot. n. AOO183/0012106 del 02/08/2021 di questo Ente, la società Silente Srls, con pec trasmessa allo scrivente Servizio in data 29/09/2021, acquisita al prot. di questo Ente al n. AOO183/0013703 del 30/09/2021, ha trasmesso la seguente documentazione:

- Elaborati planimetrici: Pianta piano terra - Stato di progetto; Stralcio Pianta piano primo – Blocco A; Stralcio Pianta sottotetto – Piano servizi – Blocco B;
- Nota del 29/09/2021 avente ad oggetto "Risposta a vostra pec N.AOO-183/Prot/02/08/2021/0012106", nella quale il legale rappresentante della Silente Srls comunicava l'indisponibilità di non avere più la disponibilità dell'immobile oggetto di progettazione alla presentazione della domanda e chiedeva di poter modificare l'allocazione della struttura in altra sede non specificata.

Con nota prot. n. AOO183/5347 del 29/03/2022 di questo Ente ad oggetto "Istanza di modifica della sede della RSA disabili da realizzare nel Comune di San Giovanni Rotondo alla Via Ragazzi del '99 (istanza del 25/02/2020 – DD n. 221 del 20/07/2021)", lo scrivente Servizio ha rappresentato che "In merito all'istanza di modifica dell'immobile si rileva che la stessa non è ammissibile e conseguentemente, preso atto della perdita

di disponibilità dell'immobile sito in San Giovanni Rotondo alla Via Ragazzi '99, si avvia il procedimento di revoca di n. 20 posti assegnati in via provvisoria con la DD 221 del 20/07/2021.

Con riferimento al procedimento in oggetto potranno essere presentate motivazioni e controdeduzioni entro il termine di 10 giorni dalla presente comunicazione.

Il procedimento di adozione dell'atto finale di revoca, fatte salve le sospensioni che si rendessero necessarie, si concluderà entro il termine di 30 giorni dalla notificazione della presente comunicazione.

Decorso il termine entro il quale il procedimento dovrà concludersi, avverso l'eventuale silenzio dell'ufficio preposto, potrà essere proposto ricorso al Tribunale amministrativo regionale, Sezione di Bari".

Tenuto conto che:

1. a seguito di richiesta di integrazione documentale di cui alla nota prot. n. AOO183/0012106 del 02/08/2021 dello scrivente Servizio, il legale rappresentante della società Silente Srls non ha riscontrato nel termine perentorio concesso di dieci giorni, trasmettendo la documentazione che attesti l'eventuale sanabilità delle carenze rilevate e riportate nella scheda di valutazione dei requisiti strutturali minimi previsti dal RR n. 5/2019, allegata e trasmessa unitamente alla DD n. 221/2021;
2. il legale rappresentante della Silente Srls, con nota del 29/09/2021 (e quindi ben oltre il termine di 10 giorni concesso per l'integrazione), acquisita al prot. di questo Ente al n. AOO183/0013703 del 30/09/2021, comunicava di non avere più la disponibilità dell'immobile chiedendo di poter modificare l'allocazione della struttura in altra sede non specificata;
3. giova rammentare che il punto 6 della DD 355/2020 reca testualmente *"In merito al diritto reale di godimento/altro titolo legittimante, si precisa che è integrabile il titolo di godimento dell'immobile qualora sia scaduto nelle more dello svolgimento dell'istruttoria, sia sottoposto a condizione, si tratti di un contratto preliminare ovvero di una dichiarazione del proprietario attestante la disponibilità dell'immobile. **Le strutture istanti dovranno entro e non oltre il termine di 10 giorni dalla richiesta di integrazione documentale inviata dalla Regione produrre idoneo titolo di godimento dell'immobile presso la sede della struttura indicata nell'istanza. Non sarà ammessa integrazione documentale del titolo per un immobile differente rispetto a quello indicato nell'istanza. In tal caso l'istruttoria si concluderà con il rigetto dell'istanza.**"*;
4. preso atto della perdita di disponibilità dell'immobile, lo scrivente Servizio ha dichiarato inammissibile la richiesta formulata dalla Silente Srls di poter modificare l'allocazione della struttura oggetto dell'istanza di autorizzazione alla realizzazione, poiché incompatibile con i criteri stabiliti al punto 6 della DD 355/2020 posti alla base della procedura di assegnazione a tutela della parità dei concorrenti e conseguentemente, ha avviato un procedimento di preavviso di revoca di cui alla nota prot. n. AOO183/5347 del 29/03/2022, alla quale il legale rappresentante della Silente Srls non ha presentato motivazioni e controdeduzioni in merito al procedimento in oggetto;
5. è decorso il termine perentorio assegnato di 10 giorni dal procedimento di preavviso di revoca (prot. n. AOO183/5347 del 29/03/2022) e allo spirare di tale termine, l'amministrazione è tenuta a concludere il procedimento di adozione dell'atto finale di revoca entro il termine di 30 giorni dalla notificazione della predetta comunicazione di revoca, tenuto conto, altresì, dell'esigenza di tutela della *par condicio* tra i concorrenti e di celerità dell'azione amministrativa.

Per tutto quanto sopra rappresentato, in ragione delle suesposte argomentazioni, con la presente, si propone di revocare l'assegnazione di n. 20 posti letto pari a n. 1 nucleo assegnati in via provvisoria con DD n. 221 del 20.07.2021 alla società Silente S.r.l.s. per una Rsa di mantenimento disabili di tipo A di cui al RR n. 5/2019 da realizzare nel Comune di San Giovanni Rotondo alla Via Ragazzi del '99.

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03**Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle Persone in condizione di Fragilità- Assistenza Sociosanitaria;

DETERMINA

- di revocare l'assegnazione di n. 20 posti letto pari a n. 1 nucleo assegnati in via provvisoria con DD n. 221 del 20.07.2021 alla società Silente Srls per una Rsa di mantenimento disabili di tipo A di cui al RR n.5/2019 da realizzare nel Comune di San Giovanni Rotondo alla Via Ragazzi del '99;
- di notificare il presente provvedimento :
 - al Comune di San Giovanni Rotondo
(comune.sangiovannirotondo.protocollo@pec.rupar.puglia.it);
 - a Silente Srls, in persona del suo legale rappresentante
(silente@pec.it);

Il presente provvedimento:

- a) sarà Pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 13/1994;
- b) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta/Albo Telematico (*ove disponibile*);
- c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- d) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 7 facciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione

(Mauro Nicastro)