

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 16 maggio 2022, n. 699

**Avviso pubblico finalizzato all'assegnazione di risorse a favore di Cooperative di garanzia e Consorzi fidi per la dotazione di fondi rischi, diretti alla concessione di garanzie a favore di operazioni di credito attivate da micro e piccole imprese, esclusivamente per il tramite di piattaforme di Lending. D.G.R. 1113/2020 - Nuovi indirizzi.**

L'Assessore allo Sviluppo Economico sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, confermata dal Dirigente della Sezione Competitività e dalla Dirigente del Servizio Aree Industriali e produttive e Strumenti Finanziari, riferisce quanto segue.

**Visti:**

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997 n. 7;
- la DGR n. 3261 del 28 luglio 1998 "Separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa";
- la Legge Regionale n. 15 del 20/06/2008 e s.m.i. "Principi e linee guida in materia di trasparenza dell'attività amministrativa nella Regione Puglia";
- l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all' Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti in formati;
- gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. n. 165 del 30/03/2001 e s.m.i.;
- gli artt. 20 e 21 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), di cui al D. Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.;
- Il Regolamento UE n. 679/2016, "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)" e il successivo D. Lgs. n. 101/2018 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016";
- la DGR n. 1974 del 07.12.2020 avente ad oggetto: "Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo "MAIA 2.0"", pubblicata sul BURP n. 14 del 26.01.2021;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 avente ad oggetto: "Modello Organizzativo Maia 2.0", pubblicato sul BURP n. 15 del 28.01.2021;
- la DGR n. 685 del 26.04.2021 "Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo "MAIA 2.0". Conferimento incarico di Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico all'avv. Gianna Elisa Berlingiero;
- la DGR n. 1289 del 28.07.2021 e ss.mm.ii., riguardante la istituzione delle nuove Sezioni ai sensi dell'art.8 comma 4 del DPGR 22/2021, nella quale, tra le altre, è istituita la Sezione Competitività;
- il DPGR n. 263 del 10 agosto 2021 e ss.mm.ii. di attuazione della DGR n. 1289/2021 ovvero di definizione delle Sezioni e delle relative funzioni;
- la DGR n. 1576 del 30.09.2021 di conferimento dell'incarico di direzione della Sezione Competitività al dirigente dott. Giuseppe Pastore;
- l'Atto Dirigenziale n. 013/DIR/2022/00010, del 01/04/2022, di conferimento dell'incarico di direzione ad interim del Servizio Aree Industriali Produttive e Strumenti Finanziari alla dott.ssa Silvia Visciano;
- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la DGR del 07/03/2022, n. 302 recante Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio.

**Visti, altresì:**

- il Regolamento (UE) N. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli aiuti «de minimis» -- regime che si intende applicato alla Misura di cui agli indirizzi in argomento;
- il Regolamento Regionale 1 agosto 2014, n. 15 Regolamento per la concessione di aiuti di importanza

minore (“de minimis”) alle PMI ed abrogazione dei Regolamenti regionali 31 gennaio 2012, n. 2, 29 maggio 2012, n. 9, 20 agosto 2012, n. 19 e 7 febbraio 2013, n.1, e ss. mm. e ii.;

- la legge 29 giugno 2019, n. 58 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi”, che, tra le misure per il rilancio degli investimenti privati, all’art. 18 prevede lo sviluppo di canali alternativi per il finanziamento delle imprese e pertanto la possibilità di concedere garanzie previste dal Fondo di garanzia di cui all’articolo 2, comma 100, lettera a), della legge 23 dicembre 1996, n. 662, anche per i prestiti concessi mediante piattaforme di social lending e crowdfunding;
- la Delibera 584/2016 della Banca d’Italia recante “Disposizioni per la raccolta del risparmio da parte di soggetti diversi dalle banche;
- il documento Occasional Paper della Banca d’Italia denominato: “Il lending-based crowdfunding: opportunità e rischi” pubblicato a marzo 2017.
- Il Regolamento (UE) 2020/1503 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 ottobre 2020 relativo ai fornitori europei di servizi di crowdfunding per le imprese, e che modifica il regolamento (UE) 2017/1129 e la direttiva (UE) 2019/1937.

**Premesso che:**

- nel proprio percorso di sviluppo degli strumenti di ingegneria finanziaria e finanza innovativa, in linea con l’orientamento espresso in ambito nazionale ed europeo, la Regione Puglia ha elaborato un progetto di rilevante interesse per lo sviluppo economico del territorio, finalizzato all’esplorazione di forme alternative di accesso a credito nel solco del bando Minibond e dell’ulteriore progetto Equity;
- elemento innovativo alla base di tale progetto è il cosiddetto lending-based crowdfunding (LBC), un canale di finanziamento alternativo rispetto agli intermediari finanziari tradizionali e, per mezzo del quale, sempre più famiglie e piccole imprese possono ricevere credito direttamente da una moltitudine di investitori. L’incontro tra domanda e offerta di credito avviene su piattaforme on-line gestite da privati.

**Considerato che:**

- con D.G.R. 1112 del 16 luglio 2020, la giunta regionale ha provveduto alla programmazione delle risorse ed all’apposizione del visto di regolarità contabile per le somme a copertura di tale progetto, stimate in complessivi Euro 3.000.000,00 (tremilioni/00), di cui Euro 747.734,67 (settecentoquarantasettemilasettecentotrentaquattro/67) destinate esclusivamente a beneficiari della provincia di Foggia, e all’istituzione del nuovo capitolo in parte spesa U1401005;
- con D.G.R. 1113 del 16 luglio 2020, la giunta regionale ha approvato le linee di indirizzo per l’avviso in parola, conferendo mandato alla Sezione Competitività di procedere all’approvazione dell’avviso con atto dirigenziale in ottemperanza alle linee di indirizzo approvate nonché di assumere tutti gli ulteriori atti e provvedimenti per l’operatività del bando;
- con successiva determinazione dirigenziale della Sezione Competitività del 29.07.2020, n. 720 è stato approvato l’“Avviso pubblico finalizzato all’assegnazione di risorse a Cooperative di garanzia e Consorzi fidi per la dotazione di fondi rischi, diretti alla concessione di garanzie a favore di operazioni di credito attivate da micro e piccole imprese, esclusivamente per il tramite di piattaforme di Lending” e relativi allegati (B.U.R.P. n. 110 del 30.07.2020), nomina del R.U.P., nonché effettuata la prenotazione della spesa;
- con ulteriore determinazione dirigenziale del 05.08.2020, n. 747 si è proceduto alla rettifica di alcuni errori materiali presenti nell’Avviso ed alla ripubblicazione dello stesso (B.U.R.P. n. 112 del 06.08.2020), disponendo espressamente il rispetto dei termini stabiliti dalla precedente determinazione, ossia di 60 giorni dalla pubblicazione dell’Avviso sul B.U.R.P., e, pertanto, con scadenza al 29.09.2020;
- con Determinazione Dirigenziale del 17.11.2020, n. 982 è stata nominata la commissione per la valutazione delle domande pervenute, ai sensi dell’art. 8 dell’Avviso;
- con Determinazione Dirigenziale del 11.12.2020, n. 1075 si è proceduto a prendere atto dei verbali della Commissione di Valutazione depositati agli atti della Sezione (prot. AOO\_158 – 0016655 dell’11.12.2020), della relativa graduatoria e del punteggio assegnato, ad approvare l’allegato “Elenco dei confidi ammessi, relativi punteggi, numero lotti e importo assegnazione” a all’impegno di spesa dell’importo complessivo di € 900.000,00 a favore del soggetto assegnatario delle risorse denominato “Rete Confidi Puglia” e

costituita da: Artigianfidi Puglia Soc. Coop. (capofila), Fidit Società Cooperativa di Garanzia Collettiva dei Fidi, L'Artigiana Cooperativa di Garanzia – Confartigianato Società Cooperativa a Mutualità Prevalente , Confidi Confcommercio Puglia Società Cooperativa per Azioni.

**Rilevato che:**

- con pec del 16/02/2022, acquisita al protocollo della Sezione Competitività al nr. r\_puglia/AOO\_158/PROT/16/02/2022/0001736, la “Rete Confidi Puglia” ha trasmesso una nota nella quale sono state evidenziate le criticità riscontrate e le proposte per il concreto avvio dell'intervento di seguito riportate:
  - o la Rete non ha potuto sottoscrivere la convenzione con Borsa del Credito, secondo quanto indicato nella manifestazione di interesse trasmessa in fase di partecipazione alla gara, poiché le condizioni previste dalle nuove disposizioni del Fondo Centrale di Garanzia delle piccole e medie imprese – legge 662/96 - ai sensi del Quadro Temporaneo per le misure di aiuto di stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del covid-19, risultavano più vantaggiose rispetto a quelle previste dall'Avviso Regionale e pertanto hanno rappresentato l'unica tipologia di garanzia utilizzata dalle piattaforme di social lending. Nello specifico tali disposizioni prevedevano l'intervento del Fondo sulle operazioni finanziarie fino a 30.000 euro con una copertura pari al 100% e per operazioni di finanziamento superiori una garanzia diretta del Fondo nella misura del 90%, rispetto alla garanzia offerta dall'avviso regionale che prevedeva una copertura massima dell'80%.
  - o Nel corso del 2021, la rete ha avviato contatti con altre realtà del mondo delle Fintech e delle banche digitali (Credimi, Aidexa, Igea Digital Bank e October) tuttavia le proposte elaborate non sono risultate in linea con le finalità e gli obiettivi dell'Avviso Regionale.
  - o A fine 2021 la Rete ha, inoltre, riattivato i contatti con la piattaforma di finanziamento di social lending “October”, operativa a livello europeo, che attraverso la piattaforma online di “social-lending” it.october.eu offre finanziamenti alle micro, piccole e medie imprese e opportunità di diversificazione ai piccoli investitori, allo stato attuale impossibilitati ad usufruire della garanzia del Fondo Centrale di Garanzia.
  - o La proposta di operatività di October con la rete dei confidi prevede che il finanziamento erogato dai prestatori privati possa usufruire della garanzia nella misura dell'80% rilasciata da un Confidi della Rete. La garanzia sarà rilasciata a valere sui Fondi monetari per un importo complessivo massimo (“moltiplicatore” o “Fattore di Gearing”) pari a 4 volte l'importo del relativo Fondo, nel rispetto di quanto previsto dall'Avviso Regionale, e per gli eventuali importi eccedenti la disponibilità del Fondo, la garanzia sarà prestata dal singolo Confidi che rilascerà la garanzia. La società October Italia S.R.L. metterà a disposizione dell'impresa un finanziamento più alto, precisamente del doppio, attraverso fondi istituzionali garantiti, nella misura dell'80%, dal Fondo di garanzia PMI gestita direttamente dalla piattaforma.
- Nella suddetta nota la Rete, al fine di raggiungere il maggior successo possibile dell'iniziativa, propone di allineare il prodotto di credito da destinare alle imprese con l'offerta tipica di October e richiede di incrementare l'importo massimo del finanziamento concesso dai prestatori privati e garantito dai Confidi aderenti alla Rete, a valere sia sui fondi regionali che sulle risorse dei singoli confidi, dagli attuali 30.000 euro ad almeno 50.000 euro. Nella richiesta la Rete propone altresì che a tale importo si sommi un ulteriore finanziamento erogato dai fondi istituzionali October e garantito dal Fondo di Garanzia PMI che per un importo equivalente, la qual cosa consentirebbe all'impresa di ottenere risorse aggiuntive fino a complessivi 100.000 euro.
- In allegato alla nota della Rete è stata trasmessa la “Manifestazione d'interesse a collaborazione con “Rete Confidi Puglia,” sottoscritta da October Italia S.R.L. in data 04/02/2022, nella quale è esplicitato che la disponibilità a sottoscrivere una convenzione per l'intervento in forma di garanzia di credito per le operazioni di social lending è condizionata all'aumento, da parte della Regione Puglia, dell'importo massimo finanziabile da parte dei prestatori privati attraverso la piattaforma October ad euro 50.000. A tale importo si sommerebbe la quota erogata dai fondi istituzionali October e garantita dal Fondo di Garanzia PMI per un importo equivalente portando quindi l'importo richiedibile dall'impresa a massimi 100.000 euro.

**Rilevato, altresì, che:**

- nelle linee guida, di cui all'allegato 1 della DGR 1113/2020 "Avviso pubblico finalizzato all'assegnazione di risorse a favore di Cooperative di garanzia e Consorzi fidi per la dotazione di fondi rischi, diretti alla concessione di garanzie a favore di operazioni di credito attivate da micro e piccole imprese, esclusivamente per il tramite di piattaforme di Lending" è specificato che <<I Confidi selezionati, nel rilascio delle garanzie dovranno [...] concedere la garanzia su finanziamenti di importo massimo tra Euro 10.000,00 ed Euro 25.000,00>>;
- al c. 4 dell'art. 3 dell'Avviso Pubblico pubblicato sul BURP n. 112 del 06.08.2020 è indicato che <<La garanzia potrà essere concessa su finanziamenti di importo massimo pari ad Euro 30.000,00>>;

**Considerato che:**

- il mutato quadro economico causato degli eventi storici, dall'evoluzione dell'emergenza da COVID-19 nonché l'imperversare della crisi economica causata dal conflitto bellico russo-ucraino, rende necessario adeguare lo strumento finanziario approvato con la DGR n. 1113/2020 al fine di renderlo più aderente alle esigenze finanziarie delle imprese target;
- la proposta presentata dalla costituenda "Rete Confidi Puglia" in collaborazione con la piattaforma October Italia S.r.l. può consentire un'accelerazione del processo di realizzazione della prima piattaforma Social Lending regionale per la concessione di garanzie a favore di operazioni di credito attivate da micro e piccole imprese, attirando anche investitori internazionali;
- l'impatto complessivo generabile dalla proposta presentata può invero costituire un molteplici effetto leva delle risorse messe a disposizione dalla Regione Puglia. Infatti, la disponibilità del Fondo monetario complessivo di 3 milioni di euro permette di garantire un importo complessivo di 12 milioni di euro (moltiplicatore 4), equivalenti a 15 milioni di euro di finanziamenti alle PMI, con garanzia all'80%, erogati da prestatori privati. A questi importi può sommarsi l'ulteriore importo di 15 milioni di euro, da parte degli investitori istituzionali messo a disposizione delle imprese interessate.

**Ritenuto, infine, che:**

- la procedura operativa sopra descritta e la modifica dell'importo massimo dei finanziamenti sui quali concedere la garanzia rappresentino una modifica sostanziale dell'avviso pubblico e che pertanto di tale variazione debba essere data pubblicità nelle stesse forme utilizzate per l'avviso, al fine di verificare l'eventuale interesse di terzi a parteciparvi;
- nel caso in cui dovessero registrarsi manifestazioni di interesse da parte di soggetti terzi a partecipare all'avviso in virtù delle nuove condizioni determinatesi, l'assegnazione delle risorse potrà avvenire solo a seguito della pubblicazione di nuovo Avviso Pubblico.

**Garanzie di riservatezza**

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

**Valutazione di impatto di genere**

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 322 del 07/03/2022.

- diretto
- diretto
- X neutro

**COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D. LGS N. 118/2011 E SS.MM.II.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale. Ai successivi provvedimenti

provvederà la Dirigente della Sezione Competitività.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, co. 4, lettera d), della L.R. 7/1997, propone alla Giunta:

- prendere atto delle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- modificare quanto in precedenza stabilito dalla D.G.R. 16.07.2020, n. 1113 e stabilire che i Confidi selezionati, concedano la garanzia sull'importo massimo di prestiti concessi alle imprese, pari a euro 50.000,00. Fermo restando tale importo di finanziamento come massimo garantibile dal presente Fondo, in presenza di garanzie aggiuntive, potranno essere concessi finanziamenti comunque complessivamente non superiori ad euro 100.000,00. Le perdite e i recuperi dovranno essere equamente imputati e ripartiti tra i Fondi di Garanzia utilizzati.
- dare mandato alla Sezione competente affinché dia evidenza dell'avvenuta modifica delle condizioni di cui ai due precedenti alinea, attraverso le identiche forme di pubblicità utilizzate per l'Avviso Pubblico al fine di consentire la presentazione di manifestazioni di interesse, da parte di terzi aventi titolo, entro il termine di 30 giorni dall'avvenuta pubblicazione.
- stabilire fin d'ora che, nel caso in cui si registrino manifestazioni di interesse, espresse da parte di soggetti terzi, a partecipare all'avviso in virtù delle nuove condizioni determinatesi, l'assegnazione delle risorse potrà avvenire solo a seguito della pubblicazione di nuovo Avviso Pubblico da parte della Sezione competente.
- demandare alla Sezione Competitività tutti gli adempimenti sopra descritti e gli eventuali ulteriori necessari nonché, effettuare, se del caso, le correlate modifiche ed integrazioni alle Linee Guida e all'Accordo di finanziamento, delegando alla sua sottoscrizione la Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico.
- confermare, per quanto non modificato dalla presente Deliberazione, il contenuto della precedente D.G.R. 16.07.2020, n. 1113 "Avviso pubblico finalizzato all'assegnazione di risorse a favore di Cooperative di garanzia e Consorzi fidi per la dotazione di fondi rischi, diretti alla concessione di garanzie a favore di operazioni di credito attivate da micro e piccole imprese, esclusivamente per il tramite di piattaforme di Lending. – Approvazione linee di indirizzo".
- demandare alla Sezione Competitività la notifica del presente atto alla Rete Confidi Puglia.
- Di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito istituzionale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto da:

Il Funzionario Istruttore  
(Leopoldo Monteduro)

La Dirigente del Servizio Aree Industriali e produttive e Strumenti finanziari  
(Silvia Visciano)

Il Dirigente della Sezione Competitività  
(Giuseppe Pastore)

La sottoscritta Direttrice non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di DGR osservazioni ai sensi del DPGR n. 22/2021 ed ss.mm.ii.

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico  
(Gianna Elisa Berlingiero)

L'Assessore allo Sviluppo Economico  
(Alessandro Delli Noci)

**LA GIUNTA REGIONALE**

- **Udita** la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- **Vista** la sottoscrizione posta in calce alla presente proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

**DELIBERA**

- Di prendere atto delle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- Di modificare quanto in precedenza stabilito dalla D.G.R. 16.07.2020, n. 1113 e di stabilire che i Confidi selezionati, concedano la garanzia sull'importo massimo di prestiti concessi alle imprese pari a euro 50.000,00. Fermo restando tale importo di finanziamento come massimo garantibile dal presente Fondo, in presenza di garanzie aggiuntive, potranno essere concessi finanziamenti comunque complessivamente non superiori ad euro 100.000,00. Le perdite e i recuperi dovranno essere equamente imputati e ripartiti tra i Fondi di Garanzia utilizzati.
- Di demandare alla Sezione Competitività tutti gli adempimenti necessari per dare evidenza dell'avvenuta modifica delle condizioni di cui ai due precedenti alinea, attraverso le identiche forme di pubblicità utilizzate per l'Avviso Pubblico e di consentire la presentazione di manifestazioni di interesse, da parte di terzi aventi titolo, entro il termine di 30 giorni dall'avvenuta pubblicazione.
- Di stabilire fin d'ora che, nel caso in cui si registrino manifestazioni di interesse, espresse da parte di soggetti terzi, a partecipare all'avviso in virtù delle nuove condizioni determinatesi, l'assegnazione delle risorse potrà avvenire solo a seguito della pubblicazione di nuovo Avviso Pubblico.
- Di demandare alla Sezione Competitività tutti gli adempimenti necessari nonché, ove necessario, ad effettuare le correlate modifiche ed integrazioni alle Linee Guida e all'Accordo di finanziamento, delegando alla sua sottoscrizione la Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico.
- Di confermare, per quanto non modificato dalla presente Deliberazione, il contenuto della precedente D.G.R. 16.07.2020, n. 1113 "Avviso pubblico finalizzato all'assegnazione di risorse a favore di Cooperative di garanzia e Consorzi fidi per la dotazione di fondi rischi, diretti alla concessione di garanzie a favore di operazioni di credito attivate da micro e piccole imprese, esclusivamente per il tramite di piattaforme di Lending. Approvazione linee di indirizzo".
- Demandare alla Sezione Competitività la notifica del presente atto alla Rete Confidi Puglia.
- Di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito istituzionale.

**Il Segretario Generale della Giunta**

ANNA LOBOSCO

**Il Presidente della Giunta**

MICHELE EMILIANO