

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 20 giugno 2022, n. 217
METROPOLIS CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI ONLUS- REVOCA assegnazione provvisoria di n. 30 posti al Centro diurno disabili R.R. n. 5/2019 nel Comune di Modugno alla via Monache Benedettine Olivetane n. 10, di cui alla DD n. 412/2021

Il Dirigente della Sezione

Vista la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *“riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità”*;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 Gennaio 2021, n. 22 *“Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0”* pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 15 del 28/01/2021, successivamente modificato ed integrato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 10 Febbraio 2021, n. 45;

Vista la Determinazione del Dirigente della Sezione Personale e Organizzazione n. 28 del 29/09/2020 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle Persone in condizione di Fragilità- Assistenza Sociosanitaria;

Vista la Determinazione del Dirigente Sezione Strategie e Governo dell'offerta 1 agosto 2019, n. 193 *“Modifica della denominazione e delle competenze attribuite ai Servizi afferenti alla Sezione Strategie e Governo dell'Offerta”*;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 322 del 7/03/2022 di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.

In Bari, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, e confermata dal Dirigente di Servizio, presso la sede della Sezione e Governo dell'Offerta (SGO), riceve la seguente relazione.

Con regolamento regionale 21 gennaio 2019, n. 5 è stato emanato il *“Regolamento regionale sull'Assistenza residenziale e semiresidenziale per soggetti disabili – Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) per disabili – Centro diurno socioeducativo e riabilitativo per disabili.”*

Con DGR n. 2153/2019 e con DGR n. 2154/2019 del 25/11/2019 (BURP n. 138 del 29/11/2019) sono stati approvati gli atti ricognitivi attuativi rispettivamente del R.R. n. 4/2019 e del R.R. n. 5/2019, per cui dal 1 dicembre 2019 è decorso il termine per la presentazione delle nuove istanze di autorizzazione alla realizzazione di strutture sociosanitarie, previo rilascio del parere di compatibilità al fabbisogno regionale.

Il RR 4/2019 ed il RR 5/2019 hanno determinato il fabbisogno di Rsa e centri diurni, per cui le nuove strutture sono soggette all'autorizzazione alla realizzazione secondo le procedure e nei termini stabiliti dalla LR 2 maggio 2017 n. 9 e smi, e dalla DGR 2037 del 2013 rientrando nelle procedure relative a istanze di autorizzazione alla realizzazione e di autorizzazione all'esercizio ai sensi della L.R. n. 9/2017, le seguenti fattispecie di interventi:

- 1) la realizzazione ex novo di RSA e Centro diurno di cui al R.R.n.4/2019
- 2) l'ampliamento di RSA o Centro diurno già esistente e autorizzato (aumento del numero dei posti letto di RSA o di posti di centro diurno disabili, attivazione di Rsa o Centro diurno in aggiunta a struttura già autorizzata);
- 3) la trasformazione di struttura già esistente in RSA o Centro diurno (modifica di struttura già autorizzata in Rsa o Centro diurno; cambio d'uso di un edificio finalizzato ad ospitare una RSA o un Centro diurno con o senza lavori)

4) il trasferimento in altra sede di RSA o Centro diurno già autorizzati.

Ai sensi dell'art. 5, comma 1 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i. sono soggette all'autorizzazione alla realizzazione le strutture:

1.2.5. "Strutture sanitarie e sociosanitarie per soggetti portatori di disabilità fisiche, psichiche e sensoriali".

Rientrano nelle strutture di cui al precedente punto al 1.2.5 le Rsa e il Centro diurno disabili di cui al RR 5 del 2019 e smi.

In merito al procedimento per il rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione l'art. 7 commi 1 e 2 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i. stabilisce:

1. I soggetti pubblici e privati di cui all'articolo 5, comma 1, inoltrano al comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola del titolo di proprietà, del diritto reale di godimento o altro titolo legittimante, del progetto con relative planimetrie e del permesso di costruire o altro titolo abilitativo edilizio, ove già rilasciato.

2. Il comune, verificati i titoli di cui al comma 1 e la conformità dell'intervento alla normativa urbanistica ed edilizia, entro e, non oltre, trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza, richiede alla Regione la verifica di compatibilità di cui all'articolo 3, comma 3, lettera a), attestando l'avvenuta verifica dei titoli e la conformità dell'intervento alla normativa urbanistica ed edilizia ed allegando tutta la documentazione di cui al comma 1".

Con Pec trasmessa allo scrivente Servizio, in data 23/08/2021, acquisita al prot. n. AOO183/13011 del 09/09/2021, il Comune di Modugno, a seguito dell'istanza formulata secondo il modello di domanda REA - 4 allegato alla D.G.R n. 2154 del 25/11/2019 dal Sig. Luigi Paparella, in qualità di legale rappresentante della società "Metropolis Consorzio di Cooperative Sociali Onlus", P.IVA 05457290723, con sede in Molfetta (Ba) Via Alba 2/8, ha chiesto la **verifica della compatibilità al fabbisogno regionale finalizzata all'autorizzazione alla realizzazione di un Centro diurno disabili di cui al RR n. 5/2019, da realizzare nel Comune di Modugno alla via Monache Benedettine Olivetane, 10 per n.30 posti.**

Tale richiesta rientra nel X bimestre di valutazione delle istanze ai sensi della DGR n. 2037/2013.

All'istanza veniva allegata la seguente documentazione:

- Domanda per l'autorizzazione alla realizzazione di una nuova struttura destinata alla erogazione di prestazioni in regime residenziale o semiresidenziale di tipo sociosanitario per soggetti disabili RR n.5/2019 (allegato Rea 4 della DGR 2154/2019);
- Nota prot. n.3455.2021 del 28/07/2021 del Sig. Luigi Paparella, in qualità di legale rappresentante della società Metropolis ad oggetto "Richiesta di autorizzazione alla realizzazione di un "Centro diurno Socio-Educativo e Riabilitativo per disabili" ai sensi dell'art.3 Regolamento Regione Puglia n. 5 del 25.01.2019, sita in Modugno (Ba) in via Monache Benedettine Olivetane, 10";
- Preliminare di contratto di locazione commerciale tra il Sig. Rana Giuseppe in qualità di "proprietario dell'unità immobiliare di piano rialzato facente parte del comprensorio in Modugno alla via Monache Benedettine Olivetane" ed il Sig. Luigi Paparella, in qualità di legale rappresentante della società Metropolis, "potrebbe essere interessato a prendere in locazione l'unità immobiliare innanzi decritta per adibirla a sede di servizi educativi e socio sanitari gestiti da cooperative sue consorziate, attività che può essere esercitata solo dopo l'ottenimento delle indispensabili e relative autorizzazioni amministrative regionali e comunali"; "3. La validità ed efficacia di queste promesse sono subordinate alla condizione risolutiva che il Consorzio di cooperative sociali onlus "METROPOLIS" ottenga, a sue esclusive cure e spese, entro e non oltre il 30.10.2021, termine ritenuto essenziale per espressa pattuizione, tutte le autorizzazioni amministrative regionali e comunali per lo svolgimento nella ripetuta unità immobiliare della detta attività di servizi educativi e socio-sanitari";
- All.4 Contratto di locazione tra il sig. Rana ed il Consorzio di cooperative sociali onlus Metropolis

(Il contratto è privo della data della stipula, non è indicata nemmeno la decorrenza ed è siglato su tutti i fogli dalle parti);

- Attestato di prestazione energetica degli edifici;
- All. 2 Pianta piano terra; All.3 Planimetria ;
- Documento di identità e tessera sanitaria del Sig. Luigi Paparella, in qualità di legale rappresentante della struttura;
- Relazione tecnica descrittiva;
- Relazione tecnica di verifica ai parametri di cui alla DGR n°2037/2013;
- Tabella 1 Centro diurno socio-educativo e riabilitativo per disabili;
- Elaborati planimetrici: Tav.1 Planimetria generale; Tav. 2 Pianta piano terra;
- Modulo di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (artt. 46 e 47 DPR 28 dicembre 2000, n.445) dichiara *“che in caso di verifica di compatibilità positiva e rilascio di autorizzazione alla realizzazione si obbliga a realizzare, a mantenere e/o svolgere quanto previsto nella Relazione tecnica, nella relazione ai sensi della DGR n. 2037/2013 e negli elaborati grafici allegati alla presente istanza”*.

Con DD 355 del 17.12.2020 pubblicata sul BURP n. 172 del 24/12/2020 ad oggetto *“Regolamento Regionali 4 e 5 del 2019, determinazione provvisoria dei posti da assegnare ai fini del parere di compatibilità al fabbisogno regionale – I BIMESTRE”*, in ottemperanza a quanto previsto dalla DGR 2037 del 2013 e dalle DGR nn. 2153 e 2154 del 2019 sono stati fissati i criteri per l’assegnazione dei posti disponibili nei diversi distretti nell’ipotesi di *“posti disponibili uguale o superiore al numero dei posti richiesti”* ovvero di *“fabbisogno residuo inferiore al numero di posti complessivamente richiesto”*.

Con DD n. 412 del 29/12/2021 avente ad oggetto *“Regolamento Regionale 21 gennaio 2019 n. 5, determinazione provvisoria dei posti da assegnare alle nuove istanze per centro diurno disabili ai fini del rilascio del parere di compatibilità nel procedimento di autorizzazione alla realizzazione e all’esercizio – Bimestri dal VI al X – Provincia di Bari – Ricognizione posti residui”*, la **Regione provvedeva ad assegnare in via provvisoria n. 30 posti al Centro diurno disabili di cui al R.R. n. 5/2019**, da realizzare nel Comune di Modugno alla via Monache Benedettine Olivetane n.10, previa acquisizione dell’integrazione documentale in merito alle carenze/difficoltà rilevate in fase istruttoria e riportate nella scheda di valutazione trasmessa in allegato.

Con nota prot. n. AOO183_0000035 del 04/01/2022 è stata notificata la DD n. n. 412 del 29/12/2021, al Comune di Modugno e al legale rappresentante della società *“Metropolis Consorzio di Coop. Sociali arl Onlus”*, unitamente alla scheda di valutazione dei requisiti strutturali del Centro diurno disabili – R.R. n.5/2019. Al contempo, si chiedeva **entro e non oltre il termine di 10 giorni dalla predetta comunicazione:**

- al legale rappresentante della struttura di integrare le carenze rilevate e presenti nella scheda di valutazione, al fine di valutarne l’eventuale sanabilità;
- al Comune di Modugno di inviare documentazione attestante la verifica dei titoli e la conformità dell’intervento alla normativa urbanistica ed edilizia.

Con pec del 20/01/2022, acquisita al prot. n. AOO183/0001317 del 27/01/2022 di questo Ente, il Comune di Modugno trasmetteva, in riscontro alla surriferita nota prot. n. AOO183_0000035 del 04/01/2022 di questo Ente:

- 1) Nota prot. n. 36585 del 24/09/2021 del Servizio 4 Assetto del Territorio del Comune di Modugno avente ad oggetto *“Realizzazione di un “Centro Diurno Socio-Educativo e Riabilitativo per disabili” ai sensi dell’art.3 Regolamento Regione Puglia n.5 del 25.01.2019, sita in Modugno (BA) in via Monache Benedettine Olivetane, 10. Richiesta parere ai sensi dell’art.7 c, 2 della L.R. N.9/2017. – Riscontro”*, nella quale si rappresenta che *“(…) L’immobile oggetto della proposta progettuale, facente parte del comprensorio in Modugno alla via Monache Benedettine Olivetane n. 10, piano rialzato, è riportato nel catasto fabbricati di Modugno al foglio di mappa 15, particella 150, subalterno 3 ed*

ha attualmente **destinazione commerciale.**”; “Con la SCIA n.194/2011, in atti prot. n. 27465 del 31/05/2011, sono stati eseguiti “Lavori di ristrutturazione presso il locale commerciale posto al piano rialzato dell’immobile sito in Modugno alla via Monache Benedettine n. 10” la cui ultimazione, avvenuta in data 15/12/2011, è stata dichiarata con la comunicazione in atti prot. n.0035 del 02/01/2012, mantenendo la destinazione d’uso a locale commerciale. Infine con la CILA n. 269/2018 è stata comunicata la “Realizzazione rampa di accesso disabili e modifiche alla distribuzione interna al locale commerciale sito in Modugno alla via Monache Benedettine Olivetane n. 10 – piano terra” senza modifica della destinazione d’uso dell’unità immobiliare. L’immobile ricade, in area tipizzata “Zone di rispetto stradale” normata dall’art 21.1 del titolo II delle N.T.A. del PRG vigente. (...)”; “Si rappresenta la **non conformità dell’intervento alla normativa urbanistica ed edilizia** per le seguenti motivazioni:

- la destinazione d’uso dell’immobile (commerciale) non risulta compatibile con la destinazione a struttura socio-assistenziale;

- la struttura socio-assistenziale proposta con una spiccata connotazione socio sanitaria non è compatibile con la destinazione di zona “Zone di rispetto stradale”, nella quale sugli immobili preesistenti non sono consentite modificazioni della destinazione d’uso. Tali strutture dovrebbero trovare allocazione in zone per attrezzature socio sanitarie e servizi.(...);

- 2) Nota prot. n. 47541 del 30/11/2021 nella quale il Responsabile del S.U.A.P. – Servizio 10 – Attività produttive Suap - “**dispone la conclusione negativa del procedimento** avviato con pratica n. Protocollo n. 57782 del 20.09.2021, presentata dal dott. Luigi Paparella, nella qualità di legale rappresentante del METROPOLIS Società Cooperativa ONLUS, avente sede legale in via Alba n. 2/8 di Molfetta (BA), per realizzazione di un “Centro Diurno Socio-Educativo e Riabilitativo per disabili” ai sensi dell’art. 3 Regolamento Regione Puglia n. 5 del 25.01.2019.”

Pertanto, tenuto conto che:

- 1) Il procedimento per il rilascio dell’autorizzazione alla realizzazione, ai sensi dell’art. 7 comma 2 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., stabilisce che “**2. Il comune, verificati i titoli di cui al comma 1 e la conformità dell’intervento alla normativa urbanistica ed edilizia, entro e, non oltre, trenta giorni dalla data di ricevimento dell’istanza, richiede alla Regione la verifica di compatibilità di cui all’articolo 3, comma 3, lettera a), attestando l’avvenuta verifica dei titoli e la conformità dell’intervento alla normativa urbanistica ed edilizia ed allegando tutta la documentazione di cui al comma 1**”;
- 2) L’iter procedurale disciplinato dalla L.R. n. 9 del 2017, che prende le mosse dal rilascio del parere di compatibilità regionale e che si conclude con il rilascio dell’autorizzazione all’esercizio, è caratterizzato dalla definitività dei provvedimenti emessi. Proprio in ragione della predetta definitività, la Legge Regionale n. 9 del 2017 prevede quale atto propedeutico che il Comune attesti, in maniera incontrovertibile, l’avvenuta verifica dei titoli e la conformità dell’intervento alla normativa urbanistica ed edilizia, ai sensi dell’art. art 7 comma 2 della L.R. n.9/2017. Va da sé che eventuali motivi ostativi al rilascio della conformità dell’intervento alla normativa urbanistica ed edilizia da parte del Comune, sono causa di rigetto dell’istanza con conseguente revoca dell’assegnazione provvisoria dei posti di cui alla relativa determina dirigenziale;
- 3) Con nota prot. n. 36585 del 24/09/2021, il Responsabile del Servizio 4 Assetto del Territorio del Comune di Modugno ha rappresentato, al Servizio 10 Attività produttive – SUAP del Comune di Modugno, la **non conformità dell’intervento alla normativa urbanistica ed edilizia**;
- 4) Con nota prot. n. 47541 del 30/11/2021 il Responsabile del Servizio 10 Attività produttive – SUAP del Comune di Modugno ha disposto la **conclusione negativa del procedimento** avviato dal Sig. Luigi Paparella, in qualità di legale rappresentante della società Metropolis, in merito alla richiesta

di verifica della compatibilità al fabbisogno regionale finalizzata all'autorizzazione alla realizzazione di un Centro diurno disabili di cui al RR n. 5/2019, da realizzare nel Comune di Modugno alla via Monache Benedettine Olivetane, 10 per n.30 posti;

- 5) "Metropolis Consorzio di Coop. Sociali arl Onlus" non ha riscontrato la nota prot. n. AOO183_0000035 del 04/01/2022 con la quale si richiedeva di integrare le carenze rilevate e presenti nella scheda di valutazione, al fine di valutarne l'eventuale sanabilità, di cui alla DD n. 412/2021.

Per tutto quanto sopra premesso e rappresentato, in ragione delle suesposte argomentazioni, con la presente, si propone di revocare l'assegnazione di n. 30 posti di Centro diurno disabili assegnati in via provvisoria con DD 412 del 29/12/2021 alla società Metropolis Consorzio di Cooperative Sociali Arl Onlus per la sede di Modugno in via Monache Benedettine Olivetane n. 10.

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03 Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle Persone in condizione di Fragilità- Assistenza Socio-sanitaria;

D E T E R M I N A

- di revocare l'assegnazione di n. 30 posti di Centro diurno disabili assegnati in via provvisoria con DD 412 del 29/12/2021 alla società Metropolis Consorzio di Cooperative Sociali Arl Onlus per la sede di Modugno in via Monache Benedettine Olivetane n. 10;
- di notificare il presente provvedimento:
 - al Comune di Modugno (attiv.produttive.comune.modugno@pec.rupar.puglia.it);
 - a Metropolis Consorzio di Cooperative Sociali Arl Onlus, in persona del suo legale rappresentante (metropolis.consorzio@pec.it);

Il presente provvedimento:

- a) sarà Pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 13/1994;
- b) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta/Albo Telematico (*ove disponibile*);
- c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- d) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 8 facciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione
(Mauro Nicastro)