

COMUNE DI ORTA NOVA

Estratto determinazione dirigenziale 29 MARZO 2022, n. 102

Procedura di verifica di non assoggettabilità a V.A.S. - PIANO URBANISTICO ESECUTIVO IN ZONA D3 DEL VIGENTE PRG, DITTA omissis - ENTE COMPETENTE.

PREMESSO CHE:

- il Comune di Orta Nova è dotato di Piano Regolatore Generale vigente, approvato con delibera di G.R. n. 2012 del 10.12.2002;
- il PRG vigente del Comune di Orta Nova non è stato sottoposto a VAS;
- il PRG prevede, per quanto riguarda la zona "D3": Area destinata ad attività produttiva – ex zona D5 ed ex zona D7 (la zona D3 del PRG adottato ora è D2);

RILEVATO CHE:

- A far data dal 31.07.2007 (come disposto dal DL 300/2006, convertito con modificazioni dalla L. 17/2007) è entrata in vigore la parte seconda del D.Lgs. 152/2006;
- Con il D.Lgs. 4/2008, a far data dal 13.02.2008 le disposizioni relative alla VAS sono state inserite nell'art. 6 del D.Lgs. 152/2006;
- Con la Circolare Regionale n. 1/2008, approvata con la Delibera di G.R. n. 981 del 13.06.2008, la Regione Puglia ha provveduto a individuare l'Autorità Competente per le procedure di VAS e verifica di assoggettabilità a VAS;
- Con il D.Lgs. 128/2010, a decorrere dall'11.08.2010, il predetto art. 6 è stato nuovamente modificato, disponendo, in merito alla VAS;
- L'art. 11 del medesimo D.Lgs. 152/2006 dispone al comma 3 che "La fase di valutazione è effettuata anteriormente all'approvazione del piano" e al comma 5 che "La VAS costituisce per i piani e programmi a cui si applicano le disposizioni del presente decreto, parte integrante del procedimento di adozione ed approvazione. I provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa valutazione ambientale strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge.";
- La Regione Puglia: con legge n. 44 del 14/12/2012 ha recepito e precisato le disposizioni normative in materia di VAS previste dal d.lgs. 152/2006;

RITENUTO, a seguito del riesame della suddetta normativa, che sia opportuno che tutti gli strumenti urbanistici esecutivi, non approvati alla data del 31/07/2007, vengano corredati di parere in merito alla verifica di assoggettabilità a VAS, stante l'annullabilità degli strumenti stessi per violazione di legge, con conseguente lesione degli interessi pubblici e privati coinvolti nel procedimento stesso;

CONSIDERATO CHE:

l'autorità PROCEDENTE ha riscontrato quanto di seguito si riporta:

1. Attestazione di applicabilità delle condizioni di verifica a V.A.S. semplificata:

- In riferimento all'art. 6 comma 6.1 del Regolamento Regionale n. 18 del 9.10.2013 si attesta che in esecuzione del P.R.G. ai sensi dell'art. 8 D.P.R. 160/2010 e ss.mm. ed ii. il "PIANO URBANISTICO ESECUTIVO IN ZONA D3 DEL VIGENTE PRG" è soggetta a verifica di V.A.S. semplificata in quanto: Riguarda un Piano di Lottizzazione di iniziativa privata, i cui procedimenti di approvazione hanno previsto il ricorso all'acquisizione dei pareri necessari dai singoli Enti interessati, come di seguito riportato:
- L'intervento non è configurabile tra quelli individuati ex art. 4 del Regolamento Regionale n. 18 del 9.10.2013, in quanto trattasi di strumento attuativo per la realizzazione di interventi di attività produttiva;

2. Definizione degli eventuali effetti significativi sull'ambiente:

- Non si delineano effetti significativi sull'ambiente, atteso che l'ubicazione dell'area risulta scevra da particolari vincoli di natura ambientale o paesaggistica (come si evidenzia nel rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS) e che la natura dell'intervento prevede la realizzazione di cassoni edilizi da

destinare ad attività produttive in zona già tipizzata "D3: Area destinata ad attività produttiva".

- a tali conclusioni si giunge dall'esame della relazione di verifica di assoggettabilità a VAS, di cui si riportano di seguito le conclusioni: dalla sintesi degli studi di pianificazione territoriale consultati e dagli approfondimenti effettuati per la redazione del Piano Urbanistico Esecutivo della zona "D3" del P.R.G. del Comune di Orta Nova, è possibile affermare che le previsioni del piano esecutivo non saranno fonte d'impatto ambientale sull'area circostante, nella quale si inseriranno in continuità con quanto previsto dal PRG comunale omogeneamente agli ambiti adiacenti. Gli elementi idrologici, idrogeologici, naturali, paesaggistici e architettonici dell'area vasta non subiranno modifiche a seguito dell'attuazione delle previsioni del piano attuativo. L'intervento sull'area interessata non sarà fonte di contaminazioni né comporterà alterazioni della qualità del suolo e sottosuolo.
- A conclusione di quanto fin qui esposto si ritiene necessario sottolineare che il PUE non comporterà impatti negativi per l'ambiente circostante, come si evince dalla tabella riepilogativa di seguito riportata:

VALUTAZIONE DEGLI IMPATTI AMBIENTALI DEL PIANO IMPATTO
PREVISTO PER IL PIANO

	Cantiere temporaneo	Esercizio
Aria	Impatto positivo degli interventi previsti	Impatto moderato positivo degli interventi previsti
Suolo, sottosuolo e ambiente idrico	Impatto positivo degli interventi previsti	Impatto decisamente positivo degli interventi previsti
Paesaggio	Impatto decisamente positivo degli interventi previsti	Impatto decisamente positivo degli interventi previsti
Natura biodiversità Habitat	Impatto decisamente positivo degli interventi previsti	Impatto decisamente positivo degli interventi previsti
Rumore e traffico	Impatto moderato positivo degli interventi previsti	Impatto moderato positivo degli interventi previsti
Rifiuti	Impatto moderato negativo degli interventi previsti, mitigabili con interventi specifici	Impatto moderato negativo degli interventi previsti, mitigabili con interventi specifici
Assetto demografico e socioeconomico	Impatto decisamente positivo degli interventi previsti	Impatto decisamente positivo degli interventi previsti

- Il progetto prevede infine ogni mitigazione dei possibili influssi matrici ambientali e in complesso un recupero dell'area, che allo stato attuale si presenta in stato di degrado e fondamentalmente a scarso valore naturalistico.
- Per quanto sopra, per il Rapporto Preliminare di Assoggettabilità a VAS Semplificata, con nota prot.n. 1489 del 27.01.2022, la medesima autorità procedente ha avviato il procedimento di verifica di assoggettabilità a V.A.S. semplificata ai sensi dell'art. 6, comma 1, lettera f) del Regolamento Regionale n°18 del 09/10/2013, relativamente al progetto in argomento, invitando i soggetti competenti in materia ambientale a esprimere proprio parere, osservazioni nonché a fornire eventuali elementi conoscitivi e valutativi, entro 15 giorni dal ricevimento della nota, ai seguenti enti:
 - a. Sezione Regionale Urbanistica;
 - b. Sezione regionale Tutela e Valorizzazione del Paesaggi;

- c. Sezione regionale Difesa del Suolo e Rischio Sismico
- d. Settore Urbanistica, Assetto del Territorio, PCTP, Paesaggio, Genio Difesa Del Suolo - PROVINCIA FG
- e. Settore Infrastrutture Trasporto e viabilità
- f. Servizio Ambiente, Energia, Aree Protette
- g. Segretariato regionale del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo per la Puglia
- h. Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Barletta-Andria- Trani e Foggia;
- i. Autorità di Bacino della Puglia;
- j. ARPA Puglia;
- k. Autorità Idrica Pugliese;
- l. Direzione ASL Foggia;
- m. Ufficio Struttura Tecnica Provinciale (Genio Civile) di Foggia

CONSIDERATO che non è pervenuto nessun parere, considerazione e osservazione da parte degli enti consultati a meno dell'Ufficio Struttura Tecnica Provinciale (Genio Civile) di Foggia che ha comunicato di non avere competenza specifica.

DATO ATTO che, ai sensi del comma 6 dell'art. 8 della L.R. 44/2012, come modificata dalla L.R. 4/2014, il rapporto preliminare di verifica costituisce parte integrante del piano o programma e i relativi provvedimenti di approvazione danno evidenza dell'iter procedurale e del risultato della verifica, comprese le motivazioni dell'eventuale esclusione dalla VAS e le modalità di ottemperanza da parte dell'autorità procedente, anche in collaborazione con il proponente, alle prescrizioni impartite dall'autorità competente con il provvedimento di verifica;

VISTI, il D.Lgs. 152/2006, la L.R. 44/2012, la L.R. 4/2014, il Regolamento regionale n°18 del 09/10/2013;

VISTA la istruttoria urbanistica tecnica del Responsabile del V Settore, autorità PROCEDENTE, del 27.01.2022 prot. n. 1489 con la quale si è disposto:

1) DI ESCLUDERE dalla procedura di V.A.S. il "PIANO URBANISTICO ESECUTIVO IN ZONA D3 DEL VIGENTE PRG" - nel territorio del Comune di ORTA NOVA, non comportando lo stesso impatti significativi sull'ambiente inteso come sistema di relazioni tra i fattori antropici, naturalistici, chimico-fisici, climatici, paesaggistici, architettonici, culturali, agricoli ed economici, come definito dall'art. 5, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 152/2006;

DARE ATTO CHE:

- a) restano fermi, il rispetto della normativa ambientale pertinente e le prescrizioni degli Enti competenti sopra riportate e che qui si richiamano integralmente;*
- b) sono fatte salve tutte le ulteriori prescrizioni, integrazioni o modificazioni relative al piano in oggetto introdotte dai soggetti competenti in materia ambientale e dagli enti preposti ai controlli di compatibilità di cui alla normativa statale e regionale vigente, con particolare riferimento alla tutela del paesaggio e al governo del territorio, nel corso del procedimento di approvazione, anche successivamente all'adozione del presente provvedimento, purché compatibili con lo stesso;*

ATTESO CHE:

- La Regione, ha chiarito i procedimenti da adottare per la corretta applicazione della normativa in materia di valutazione ambientale strategica, alla luce della nuova legge regionale n. 44 del 14/12/2012;
- L'Ufficio Vas della Regione Puglia, ha chiarito che con il subentro della L.R. n. 4 del 12/02/2014 sono stati delegati i Comuni per l'esercizio delle competenze per l'espletamento dei procedimenti di verifica di assoggettabilità a VAS, invitandoli a concludere i procedimenti già avviati dalla Regione.

- Che il Responsabile del V Settore del Comune di Orta Nova in applicazione della norma regionale ha provveduto ad individuare il Responsabile del IV Settore del Comune di Orta Nova, l'autorità Competente;
- il Responsabile del V Settore del Comune di Orta Nova, l'ing. Salvatore PIZZI, in qualità di ha espletato l'istruttoria riguardante la verifica di assoggettabilità a VAS del Piano Attuativo, sulla base degli atti tecnico-amministrativi, della documentazione fornita e dei pareri resi dai Soggetti Competenti in materia Ambientale, analizzando e valutando nel dettaglio il Rapporto Preliminare Ambientale (RPA). Le risultanze della suddetta istruttoria sono state inoltrate a questo Ufficio con nota di trasmissione prot. n. 2775 del 17.02.2022;

RITENUTO necessario l'acquisizione del parere di competenza della Regione Puglia in merito alla verifica di assoggettabilità a VAS;

DATO ATTO che sul presente provvedimento è stato acquisito il pareri di regolarità tecnico- amministrativa ai sensi del citato art. 49 D. lgs 267/2000;

VISTO il vigente Piano Regolatore Generale del Comune di ORTA NOVA;

VISTE le vigenti "Norme Tecniche di attuazione";

VISTA la Legge Regione Puglia n. 20/2001;

VISTO il d.lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 21-quater, comma 2, della L. 241/1990;

DATO ATTO CHE:

- E' stato acquisito agli atti dell'UTC il **rapporto preliminare** di verifica di assoggettabilità a V.A.S. ed i relativi allegati e avviata la procedura VAS con nota al prot.n.1489 del 27.01.2022;
- con Legge Regionale n°44 del 14/12/2012, ha predisposto la disciplina regionale in materia di Valutazione Ambientale Strategica;
- con il regolamento Regionale n°18 del 09/10/2013 ha emanato le linee guida per i piani e programmi urbanistici comunali;
- con Legge Regionale n°4 del 12/02/2014, al fine di apportare semplificazioni del procedimento amministrativo, ha apportato alcune sostanziali modifiche e integrazioni alla Legge Regionale n°11 del 12/04/2001 (Norme sulla Valutazione di Impatto Ambientale), alla Legge Regionale n°44 del 14/12/2012 (Disciplina regionale in materia di Valutazione Ambientale Strategica) e alla Legge Regionale n°19 del 19/07/2013 (Norme in materia di riordino degli organismi collegiali operanti a livello tecnico-amministrativo e consultivo e di semplificazione dei procedimenti amministrativi);
- in particolare, la L.R. n°4/2014, con l'articolo 10, ha sostanzialmente modificato e integrato l'art. 4 della L.R. n°44/2012 "Attribuzione ed esercizio della competenza per la V.A.S.", articolo che testualmente recita:

«Art 4 - Attribuzione ed esercizio della competenza per la VAS,

1. L'autorità competente per la VAS è individuata nel rispetto dei principi generali stabiliti dalla normativa statale. Essa deve possedere i seguenti requisiti:

- a) separazione dall'autorità precedente, condizione che si intende soddisfatta anche se l'autorità precedente e quella competente sono diversi organi o articolazioni della stessa amministrazione;
- b) adeguato grado di autonomia amministrativa;
- c) opportuna competenza tecnica e amministrativa in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale.

2. Ai comuni è delegato l'esercizio, anche nelle forme associative disciplinate dal testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, emanato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, delle competenze per l'espletamento dei procedimenti di verifica di assoggettabilità a VAS di cui all'articolo 8 per i piani o programmi approvati in via definitiva dai comuni, nonché per l'espletamento dei procedimenti di VAS di cui agli articoli 9 e seguenti rivenienti da provvedimenti di assoggettamento di piani o programmi di cui sopra.

3. Nell'esercizio della delega i Comuni devono garantire il soddisfacimento dei requisiti di cui al comma 1.

4. In sede comunale, l'autorità competente per la VAS è individuata nella Responsabile del IV Settore del comune di Orta Nova.

5. La Regione favorisce l'attuazione di programmi di formazione e assistenza ai comuni destinatari delle deleghe di cui alla presente legge.

6. In materia di VAS, fermo il rispetto della legislazione UE e compatibilmente con i principi fondamentali dettati dal D.Lgs. n. 152/2006, la Regione conserva le funzioni legislative e regolamentari, di indirizzo, attraverso l'emanazione di specifiche direttive, di coordinamento e di alta sorveglianza anche attraverso l'esercizio dei poteri sostitutivi previsti dal D.Lgs. n. 152/2006, ove ne sussistano i presupposti.

7. A tal fine la Giunta regionale, in caso di inadempienza da parte dei comuni nello svolgimento dei processi di VAS di loro competenza ovvero a seguito di comunicazione, da parte del proponente, di inutile decorrenza dei termini per la conclusione dei procedimenti senza che siano stati assunti da parte del comune i previsti provvedimenti finali, invita e diffida l'ente delegato ad adempiere entro un termine non superiore a trenta giorni. Decorso inutilmente tale ulteriore termine, la Giunta regionale provvede in via sostitutiva, entro sessanta giorni.

8. I procedimenti di cui al comma 3, avviati dalla Regione alla data di entrata in vigore del presente comma, sono conclusi dai comuni, ad esclusione dei procedimenti di VAS rinvenienti da provvedimenti di assoggettamento a VAS definiti in sede regionale.»; CONSTATATO che

- al fine di garantire, nell'esercizio della delega comunale, il soddisfacimento dei già citati requisiti di cui al comma 1, lettere a), b) e c) dell'art. 4 della L.R. 44/2012, con particolare riferimento alla separazione tra autorità competente e autorità procedente, è stato assegnato al Responsabile del IV Settore il ruolo di Ente **COMPETENTE** ai sensi delle definizioni di cui all'art. 2, comma 1, lettere e) ed f) della L.R. n°44 del 14/12/2012, per i procedimenti di assoggettabilità a verifica VAS;

- con nota prot. n° 1489 del 27.01.2022, il Responsabile del V Settore Edilizia, Urbanistica e Ambiente - in qualità di Autorità Procedente, ha trasmesso, su supporto informatico, il rapporto preliminare relativo al progetto in argomento, completo degli allegati elaborati grafici:

○ **E. 01 – Stato di fatto**

Inquadramento territoriale su carte tecniche,

○ **E. 02 – Stato di fatto**

Perimetro PUE su base Catastale, PUG e Aerofotogrammetria Rilievo Planoaltimetrico e Sezione Territoriale,

○ **E. 03 – Stato di progetto**

Perimetro PRG e Aerofotogrammetria
Rilievo Planoaltimetrico e Sezione Territoriale,

○ **E. 04 – Stato di progetto**

Planimetria Generale
Planimetria superfici pubbliche e private,

○ **E. 05 – Stato di progetto**

Planimetria Generale
Parametri Urbanistici e standards,

○ **E. 06 – Stato di progetto**

Planivolumetrico
Sezione/Profili
Rendering

○ **E. 07 – Stato di progetto**

Particolari costruttivi

○ **E. 08 – Stato di progetto**

Urbanizzazione primaria – Planimetria impianti:
Rete di illuminazione | Rete Elettrica | Rete Telefonica,

○ **E. 09 – Stato di progetto**

Urbanizzazione primaria – Planimetria impianti:
Rete idrica | Rete fognante,

allegati progettuali:

- **A. 01 – Relazione Tecnica Illustrativa**

Norme tecniche di attuazione

Dati e Parametri Urbanistici,

- **A. 02** – Relazione Finanziaria,
- **A. 03** – Schema di Convenzione,
- **A. 04** – Documentazione Fotografica,
- **A. 05** – Relazione Geologica,

ATTESO CHE la scrivente autorità COMPETENTE, al fine di emettere un proprio atto motivato sul procedimento in corso, ha constatato che l'autorità PROCEDENTE ha provveduto ad:

- attestare l'applicabilità delle condizioni per la verifica semplificata con istruttoria tecnica urbanistica del Responsabile del V settore del 25.01.2022;
- definire eventuali potenziali effetti significativi sull'ambiente già precedentemente considerati nell'istruttoria dei procedimenti in argomento;
- definire l'elenco degli Enti territorialmente interessati e dei soggetti competenti in materia ambientale;
- avviare la consultazione dei soggetti individuati al punto precedente, mettendo a disposizione degli stessi il rapporto preliminare di verifica;
- all'esito della sopra indicata consultazione, comunicare eventuali osservazioni e/o controdeduzioni.

ATTESO ALTRESI' CHE

Con parere istruttorio tecnico urbanistico del Responsabile del V Settore dell'autorità PROCEDENTE acquisita gli atti del Responsabile del IV Settore, autorità COMPETENTE, in data 27.01.2022 al protocollo n.1489 ha attestato quanto segue:

1) DI ESCLUDERE dalla procedura di V.A.S. il "PIANO URBANISTICO ESECUTIVO IN ZONA D3 DEL VIGENTE PRG" - nel territorio del Comune di ORTA NOVA, non comportando lo stesso impatti significativi sull'ambiente inteso come sistema di relazioni tra i fattori antropici, naturalistici, chimico-fisici, climatici, paesaggistici, architettonici, culturali, agricoli ed economici, come definito dall'art. 5, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 152/2006;

Pertanto, verificata e constatata la veridicità della sussistenza delle condizioni che consentono di escludere il "PIANO URBANISTICO ESECUTIVO IN ZONA D3 DEL VIGENTE PRG" dalla procedura VAS, esaminato il rapporto preliminare, preso atto dei pareri degli enti interessati; l'autorità COMPETENTE ha avviato il procedimento di verifica di assoggettabilità a V.A.S. semplificata ai sensi dell'art. 6, comma 1, lettera e) del Regolamento Regionale n°18 del 09/10/2013, relativamente al progetto in argomento, provvedendo alla pubblicazione della documentazione sul sito della REGIONE PUGLIA;

DATO ATTO che, ai sensi del comma 6 dell'art. 8 della L.R. 44/2012, come modificata dalla L.R. 4/2014, il rapporto preliminare di verifica costituisce parte integrante del piano o programma. I relativi provvedimenti di approvazione danno evidenza dell'iter procedurale e del risultato della verifica, comprese le motivazioni dell'eventuale esclusione dalla VAS e delle modalità di ottemperanza da parte dell'autorità PROCEDENTE, anche in collaborazione con il proponente, nonché alle prescrizioni impartite dall'autorità COMPETENTE con il provvedimento di verifica; DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del regolamento sul sistema dei controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo COMPETENTE integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità, e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000;

DATO ATTO che la presente determinazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria né sul patrimonio dell'Ente e che pertanto non è richiesto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

VISTI, il D.Lgs. 152/2006, la L.R. 44/2012, la L.R. 4/2014, il Regolamento regionale n°18 del 09/10/2013;

DETERMINA

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. DI RIAVVIARE, nella parte concernente l'acquisizione dei necessari pareri in materia di VAS, il procedimento di formazione dello strumento attuativo PUE (PIANO URBANISTICO ESECUTIVO IN ZONA D3 DEL VIGENTE PRG – Ditta *omissis*);
2. DI FORMALIZZARE ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 44/2012 il rapporto preliminare di verifica di assoggettabilità a VAS acquisito agli atti dell'Ufficio Tecnico dell'Ente PROCEDENTE e di procedere alla pubblicazione sul sito della Regione Puglia;
3. DI ESCLUDERE dalla procedura di V.A.S. il "PIANO URBANISTICO ESECUTIVO IN ZONA D3 DEL VIGENTE PRG – Ditta *omissis*" nel territorio del Comune di ORTA NOVA, non comportando lo stesso impatti significativi sull'ambiente inteso come sistema di relazioni tra i fattori antropici, naturalistici, chimico-fisici, climatici, paesaggistici, architettonici, culturali, agricoli ed economici, come definito dall'art. 5, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 152/2006;
4. DARE ATTO CHE:
 - a) restano fermi, il rispetto della normativa ambientale pertinente e le prescrizioni degli Enti competenti sopra riportate e che qui si richiamano integralmente;
 - b) sono fatte salve tutte le ulteriori prescrizioni, integrazioni o modificazioni relative al piano in oggetto introdotte dai soggetti competenti in materia ambientale e dagli enti preposti ai controlli di compatibilità di cui alla normativa statale e regionale vigente, con particolare riferimento alla tutela del paesaggio e al governo del territorio, nel corso del procedimento di approvazione, anche successivamente all'adozione del presente provvedimento, purché compatibili con lo stesso;
 - c) il presente provvedimento è relativo alla sola verifica di assoggettabilità a VAS inerente il progetto in oggetto individuato;
5. PUBBLICARE il presente atto sul sito della Regione Puglia per le procedure VAS, unitamente a:
 - Elaborati del Piano di Lottizzazione di che trattasi;
 - Istruttoria assoggettabilità a VAS semplificata ente Procedente;

Avverso il presente provvedimento l'interessato, ai sensi dell'art. 3, comma 4 della L.241/1990 e ss. mm. ed ii. può proporre, nei termini di legge dalla notifica, ricorso giurisdizionale amministrativo o, in alternativa, ricorso straordinario nei termini di legge.

IL RESPONSABILE – IV SETTORE
arch. DI NATALE Saverio