

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 marzo 2022, n. 422

L.R. 24 luglio 2012, n. 20 “Norme sul software libero, accessibilità di dati e documenti e hardware documentato” - Deliberazione della Giunta Regionale del 31.10.2012, n. 2183 - Deliberazione della Giunta Regionale del 26.05.2015, n. 1122 - Atto di indirizzo per l’apertura del patrimonio informativo regionale e aggiornamento della relativa normativa regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, di concerto con l’Assessore allo Sviluppo Economico, Competitività, Attività economiche e consumatori, Politiche internazionali e commercio estero, Energia, Reti e infrastrutture materiali per lo sviluppo, Ricerca industriale e innovazione, Politiche giovanili, sulla base delle risultanze dell’istruttoria espletata dal Responsabile per la Transizione Digitale della Regione Puglia congiuntamente al Segretario Generale della Presidenza e al Capo di Gabinetto del Presidente, riferisce quanto segue.

Con la legge regionale 24 luglio 2012, n. 20 avente ad oggetto “*Norme sul software libero, accessibilità di dati e documenti e hardware documentato*”, l’Amministrazione si è dotata di una specifica disciplina di settore in coerenza e in continuità con le norme regionali in materia di sviluppo del territorio, crescita delle attività economiche e trasparenza dell’attività amministrativa.

Con la successiva Deliberazione del 24.07.2012, n. 2183 la Giunta Regionale ha approvato i primi indirizzi per l’attuazione della citata L.R. n. 20/2012 e posto le premesse per il processo di diffusione dei dati aperti (open data), garanzia, tra l’altro, di una Pubblica Amministrazione che coinvolge i cittadini, in termini di partecipazione, al percorso decisionale del Governo regionale (open government).

Con la predetta Deliberazione, l’Amministrazione regionale ha, inoltre, dato avvio alle iniziative volte a promuovere e diffondere la cultura degli open data, sostenendo e diffondendo un utilizzo attivo e valorizzando buone prassi, anche tramite la pubblicazione della prima versione del portale <https://www.dati.puglia.it/> e la messa a disposizione dei primi dataset; contestualmente, sono state avviate le prime azioni per garantire la disponibilità dei dati generati da tutte le strutture regionali e dagli enti, agenzie e società indicate nell’art. 2 della L.R. n. 20/2012.

Sempre nel medesimo atto, la Giunta Regionale ha scelto, come licenza di distribuzione dei dati aperti della Regione Puglia, l’ultima versione rilasciata della Italian Open Data License (IODL) 2.0, referenziata nel portale nazionale <https://www.dati.gov.it/>.

Con la Deliberazione del 01.08.2014, n. 1732 è stata approvata l’Agenda Digitale Puglia 2020, individuando, altresì, come una delle sfide principali per le Pubbliche Amministrazioni quella degli “Open data”, non solo come strumento indispensabile per un’Amministrazione trasparente ma anche come un’opportunità per farsi “*promotrice dello sviluppo a livello territoriale*”, ponendo a disposizione della collettività il vastissimo patrimonio di banche dati di proprietà dell’Amministrazione regionale, in coerenza con il percorso avviato anche a livello centrale.

L’Agenda approvata, inoltre, ha riconosciuto alla valorizzazione dell’enorme patrimonio informativo regionale la capacità di sostenere la generazione di nuovi strumenti di Business Intelligence a supporto delle decisioni e delle politiche di governo e la definizione di un modello democratico di produzione di “dati aperti”.

Con l’ulteriore Deliberazione del 18.12.2014, n. 2739 la Giunta ha dato atto dell’inserimento delle attività connesse ai Linked Open Data tra le iniziative ammesse a finanziamento per la realizzazione ed implementazione del Sistema Informativo regionale della Regione Puglia – (SIR-RP) e dell’approvazione del relativo Piano Operativo, secondo quanto previsto dalla Convenzione Regione Puglia/InnovaPuglia S.p.A., sottoscritta l’11 luglio 2014.

A seguito della prima fase di avvio “sperimentale” della procedura innanzi descritta, e con la restituzione del

primi risultati per testarne la qualità, la capacità di valorizzazione del patrimonio informativo liberato e la verifica del livello di interesse registrato dai dati resi disponibili, con la Deliberazione del 26.05.2015, n. 1122 "Open Data - Approvazione Linee Guida regionali e Piano Annuale Open Data 2015", sono state adottate le "Linee Guida per gli Open Data", come documento complesso contenente:

- Principi generali per lo sviluppo degli Open Data della Regione Puglia (Allegato A)
- Linee Guida per la pubblicazione degli Open Data – La scelta della Regione Puglia (Allegato B)
- Linee Guida per la pubblicazione degli Open Data – Tutorial (Allegato C)
- Piano annuale degli Open Data 2015 (Allegato D).

Le suddette Linee Guida, realizzate allo scopo di descrivere i principi generali posti a base del modello operativo per i Linked Open Data e del processo verso la realizzazione del modello di Open Government, sono state poste in consultazione pubblica nel portale <https://www.dati.puglia.it> attivando un forum di discussione e percorsi di animazione territoriale, che hanno visto emergere una complessiva condivisione della proposta regionale e un particolare apprezzamento per le scelte proposte.

Il tema è di stretta attualità e di evidente rilevanza: in merito si rileva, tra l'altro, che con il decreto legislativo 08.11.2021, n. 200/2021, in vigore dal 15 dicembre 2021, è stata da poco recepita la Direttiva (UE) 2019/1024 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 20 giugno 2019 "relativa all'apertura dei dati e al riutilizzo dell'informazione del settore pubblico", e che, pertanto, la disciplina regionale attualmente vigente necessita di ulteriore armonizzazione e adeguamento.

Infine, va evidenziato che il Piano Triennale dell'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2021-2023, pubblicato lo scorso 11 gennaio, sostiene ulteriormente il processo di apertura del patrimonio informativo pubblico, ribadendo che "la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico è un obiettivo strategico per la pubblica amministrazione, soprattutto per affrontare efficacemente le nuove sfide dell'economia dei dati (data economy), supportare gli obiettivi definiti dalla Strategia europea in materia di dati, garantire la creazione di servizi digitali a valore aggiunto per cittadini, imprese e, in generale, tutti i portatori di interesse e fornire ai policy maker strumenti data-driven da utilizzare nei processi decisionali e/o produttivi."

AgID conferma, altresì, il ruolo centrale di coordinamento del RTD, la cui figura è tipizzata come l'interfaccia tra l'Agenzia, il Dipartimento per la Trasformazione Digitale e l'Amministrazione, soggetto che stimola e promuove i processi di cambiamento e innovazione, condivide le buone pratiche e le adatta al proprio contesto, coerentemente con quanto previsto dall'art. 17 del Codice dell'Amministrazione Digitale.

In considerazione di quanto esposto ed a seguito dell'evoluzione normativa e dei nuovi modelli nell'approccio al processo di apertura dei dati, si rende necessario avviare un percorso di adeguamento delle linee guida regionali e di tutta la documentazione a corredo innanzi descritta, nonché modificare, sempre in funzione evolutiva, la L.R. n. 20/2012.

Pertanto, richiamata l'applicazione dell'art. 17 del D. Lgs. n. 82/2005,

si propone:

- di affidare al Responsabile della Transizione Digitale, coerentemente con quanto previsto dal Piano Triennale dell'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2021-2023, il coordinamento delle suddette attività di revisione delle Linee Guida e relativi allegati approvati con la D.G.R. n. 1122/2015, allo scopo di adeguarli al mutato contesto tecnico e normativo, coinvolgendo allo scopo tutte le strutture interessate e la società in house InnovaPuglia S.p.A.;
- di avviare parallelamente il percorso di adeguamento e aggiornamento della L.R. n. 20/2012, delegando allo scopo i soggetti già individuati al punto precedente;
- di disporre che le nuove Linee Guida saranno approvate con successiva Deliberazione, all'esito di un

percorso partecipativo (da svolgersi telematicamente sulla piattaforma regionale “PugliaPartecipa” (<https://partecipazione.regione.puglia.it>);

- di esprimere l’indirizzo, nelle more dell’adeguamento di cui ai punti precedenti – fatte salve differenti, specifiche esigenze che sono, o potranno essere, oggetto di apposita disciplina regionale –, all’adozione della Licenza CC-BY 4.0 per il rilascio dei nuovi dataset da pubblicare nel portale regionale dei dati aperti <https://www.dati.puglia.it>, quale licenza individuata da AgID nelle “Linee guida nazionali per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico” (ultima versione disponibile) e richiamata, altresì, nel Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione come licenza nazionale di riferimento.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal decreto legislativo n. 196/2003, come armonizzato dal D. Lgs. n. 101/2018 ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio Regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, di concerto con l’Assessore allo Sviluppo Economico, sulla base delle risultanze dell’istruttoria come innanzi illustrate, ai sensi dell’art. 4, comma 4, lett. a) e d) della L.R. n. 7/97 propone alla Giunta Regionale:

1. di affidare al Responsabile della Transizione Digitale, coerentemente con quanto previsto dal Piano Triennale dell’Informatica nella Pubblica Amministrazione 2021-2023, il coordinamento delle suddette attività di revisione delle Linee Guida e relativi allegati approvati con la D.G.R. n. 1122/2015, allo scopo di adeguarli al mutato contesto tecnico e normativo, coinvolgendo allo scopo tutte le strutture interessate e la società in house InnovaPuglia S.p.A.;
2. di avviare parallelamente il percorso di adeguamento e aggiornamento della L.R. n. 20/2012, delegando allo scopo i soggetti già individuati al punto precedente;
3. di disporre che le nuove Linee Guida saranno approvate con successiva Deliberazione, all’esito di un percorso partecipativo (da svolgersi telematicamente sulla piattaforma regionale “PugliaPartecipa” (<https://partecipazione.regione.puglia.it>);
4. di esprimere l’indirizzo, nelle more dell’adeguamento di cui ai punti precedenti – fatte salve differenti, specifiche esigenze che sono, o potranno essere, oggetto di apposita disciplina regionale –, all’adozione della Licenza CC-BY 4.0 per il rilascio dei nuovi dataset da pubblicare nel portale regionale dei dati aperti www.dati.puglia.it, quale licenza individuata da AgID nelle “Linee guida nazionali per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico” (ultima versione disponibile) e richiamata, altresì, nel Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione come licenza nazionale di riferimento;

5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, nonché nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Provvedimenti della Giunta Regionale" del Portale web istituzionale della Regione Puglia;
6. di dare mandato alla Direzione Amministrativa del Gabinetto di Presidenza di notificare il presente provvedimento a tutti gli interessati.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato, è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La P.O. *"Supporto giuridico specialistico per la transizione alla modalità digitale"*
(Avv. M. Morena Ragone)

Il Responsabile per la Transizione al Digitale
(Ing. Cosimo Elefante)

Il Segretario Generale della Presidenza
(Dott. Roberto Venneri)

Il Capo di Gabinetto del Presidente
(Dott. Claudio Stefanazzi)

I Proponenti

L'assessore allo Sviluppo Economico
(Ing. Alessandro Delli Noci)

Il Presidente della Giunta Regionale
(Dott. Michele Emiliano)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. di affidare al Responsabile della Transizione Digitale, coerentemente con quanto previsto dal Piano Triennale dell'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2021-2023, il coordinamento delle suddette attività di revisione delle Linee Guida e relativi allegati approvati con la D.G.R. n. 1122/2015, allo scopo di adeguarli al mutato contesto tecnico e normativo, coinvolgendo allo scopo tutte le strutture interessate e la società in house InnovaPuglia S.p.A.;
2. di avviare parallelamente il percorso di adeguamento e aggiornamento della L.R. n. 20/2012, delegando allo scopo i soggetti già individuati al punto precedente;
3. di disporre che le nuove Linee Guida saranno approvate con successiva Deliberazione, all'esito di un percorso partecipativo (da svolgersi telematicamente sulla piattaforma regionale "PugliaPartecipa" (<https://partecipazione.regione.puglia.it>));
4. di esprimere l'indirizzo, nelle more dell'adeguamento di cui ai punti precedenti – fatte salve differenti, specifiche esigenze che sono, o potranno essere, oggetto di apposita disciplina regionale –, all'adozione della Licenza CC-BY 4.0 per il rilascio dei nuovi dataset da pubblicare nel portale regionale dei dati aperti www.dati.puglia.it, quale licenza individuata da AgID nelle "*Linee guida nazionali per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico*" (ultima versione disponibile) e richiamata, altresì, nel Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione come licenza nazionale di riferimento;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, nonché nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Provvedimenti della Giunta Regionale" del Portale web istituzionale della Regione Puglia;
6. di dare mandato alla Direzione Amministrativa del Gabinetto di Presidenza di notificare il presente provvedimento a tutti gli interessati.

Il Segretario della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

RAFFAELE PIEMONTESE