

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 febbraio 2022, n. 207

Incarico dirigenziale Sezione Autorizzazioni Ambientali. Presa d'atto correlazione funzioni all'attuazione degli interventi previsti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

L'Assessora all'Ambiente, Territorio e Urbanistica, avv. Anna Grazia Maraschio, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana e confermata dal Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana, Ing. Paolo Francesco Garofoli, riferisce quanto segue

Premesso che

- con DPGR n. 22 del 22 gennaio 2021 è stato adottato il Modello Organizzativo per l'innovazione della macchina amministrativa regionale denominato MAIA 2.0;
- il titolo II del predetto Modello Organizzativo disciplina l'accesso alla dirigenza regionale (riportandosi alla normativa nazionale e regionale vigente) nonché le modalità di conferimento e la durata degli incarichi di Direttore di Dipartimento e di dirigente;
- in particolare, l'art. 22 del MAIA 2.0, in tema di conferimento degli incarichi dirigenziali, dispone, tra le altre cose, che:
 - per l'attribuzione degli incarichi in parola si debba tener conto, in relazione alla natura e alle caratteristiche degli obiettivi prefissati, delle attitudini e delle capacità del singolo dirigente, valutate anche in considerazione dei risultati conseguiti;
 - i Direttori di Dipartimento valutino le candidature dei dirigenti di Sezione che ricadono nei propri ambiti organizzativi, comunicando le proprie motivate decisioni al Direttore competente all'organizzazione, ai fini della predisposizione della deliberazione di conferimento da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale.

Rilevato che

- con DGR n. 1289 del 28 luglio 2021, la Giunta regionale ha approvato l'istituzione e le funzioni delle Sezioni di Dipartimento, demandando al dirigente della Sezione Personale e Organizzazione la predisposizione ed indizione dell'avviso per l'acquisizione di candidature per il conferimento degli incarichi dirigenziali riferiti alle stesse, ad esclusione di quelle la cui titolarità non fosse in scadenza;
- con DPGR n. 263 del 10 agosto 2021 il Presidente della Giunta Regionale ha adottato l'atto di definizione delle Sezioni e delle relative funzioni in attuazione del modello MAIA "2.0";
- con determinazione del dirigente della Sezione Personale e Organizzazione n. 892 del 10 agosto 2021, pubblicata in pari data sul sito "NoiPA-Puglia", è stato indetto un avviso interno con l'indicazione delle Strutture per le quali i dirigenti regionali potevano proporre la propria candidatura;
- con DGR n. 1576 del 30 settembre 2021 sono stati conferiti gli incarichi di direzione relativi alle Sezioni di cui all'avviso del 10 agosto 2021.

Rilevato ulteriormente che

- tra gli incarichi oggetto del citato avviso figurava anche quello relativo alla Sezione Autorizzazioni Ambientali afferente al Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana, rispetto al quale pervenivano quattro istanze di candidatura;
- malgrado l'avvenuta presentazione di candidature, la Giunta, vista la proposta di conferimento formulata dal Coordinamento dei Direttori di Dipartimento, riteneva di attribuire il predetto incarico non per il termine, almeno triennale, previsto dall'art. 24 del DPGR n. 22 del 22 gennaio 2021, ma soltanto *ad interim* e sino alla nomina del nuovo dirigente titolare, alla Dott.ssa Antonietta Riccio, già dirigente della citata Sezione ed ora titolare dell'incarico relativo alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, come da DGR n. 1576 del 30 settembre 2021, nonché dirigente *ad interim* del Servizio VIA/Vinca e del Servizio AIA/RIR afferenti alla Sezione Autorizzazioni Ambientali;
- nel corso degli incontri del Coordinamento dei Direttori finalizzati alla definizione della proposta di conferimento degli incarichi dirigenziali, il Direttore competente, nel valutare le candidature pervenute con riferimento alla struttura in argomento, esplicitava le motivazioni per le quali le

candidature in questione, pur rivelando delle skills di profilo elevato, non esprimessero tuttavia delle professionalità in possesso di competenza ed esperienza adeguate in relazione allo specifico incarico, attesa la mancanza di peculiare e pregressa esperienza nel settore delle Autorizzazioni Ambientali da parte di tutti i candidati, ad eccezione della Dott.ssa Riccio, già titolare dello stesso, la quale però era stata individuata quale dirigente di diversa Sezione. In tale occasione, rilevava altresì che il possesso di una specifica esperienza in materia era viepiù necessario in relazione all'incarico in questione non solo al fine di garantire l'immediata e piena operatività della Sezione per le attività di valutazione ed autorizzazione delle istanze ordinarie, ma anche in relazione agli obiettivi previsti nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Considerato che

- con note prot. nn. 7755 del 12/10/2021, 8021 del 21/10/2021 e 8715 del 16/11/2021 indirizzate al Dipartimento ed alla Sezione Personale ed Organizzazione, il Direttore del Dipartimento Ambiente, evidenziata la rilevanza delle funzioni ordinariamente ascritte alla Sezione Autorizzazioni Ambientali ed il presumibile impatto sulle attività della stessa delle azioni correlate alla valutazione delle istanze relative ai progetti di cui al PNRR, rappresentava la necessità e l'urgenza di conferire la titolarità dell'incarico dirigenziale afferente alla medesima, chiedendo alle strutture competenti l'indizione di una selezione finalizzata all'acquisizione di candidature da parte di soggetti di particolare e comprovata qualificazione professionale;
- con DGR n. 2078 del 13 dicembre 2021 la Giunta Regionale approvava il Piano triennale dei fabbisogni di personale per gli anni 2021-2023;
- in particolare, il Piano assunzionale relativo al 2022 approvato dalla citata DGR prevede, tra le altre cose, il conferimento di n. 3 incarichi di dirigenti a tempo determinato a valere sul bilancio autonomo per esigenze provvisorie dovute alle particolarità e specificità connotanti l'attività di alcune Sezioni, tra cui la Sezione Autorizzazioni Ambientali;
- con e-mail del 21 gennaio 2022 del Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione, venivano indicati i passaggi procedurali propedeutici all'assunzione dei dirigenti a tempo determinato previsti dal citato piano assunzionale, tra cui l'approvazione, se del caso, di apposite Deliberazioni di Giunta Regionale con cui dare atto della ricorrenza del nesso funzionale tra le funzioni ed i compiti attribuiti al dirigente di sezione e l'attuazione degli interventi previsti dal PNRR;
- come già rappresentato nella nota prot. n. 713 del 27 gennaio 2022 a firma del Direttore del Dipartimento Ambiente ed indirizzata al Direttore ed alla Sezione Personale e Organizzazione, ricorre una stretta correlazione tra le funzioni attribuite alla struttura in argomento e l'attuazione degli interventi del PNRR.

La transizione ecologica, come ben noto, rappresenta il vero fulcro del PNRR, in ragione della necessità di assicurare prioritariamente il raggiungimento degli obiettivi di carattere ambientale, ed è l'ambito in cui si concentra una quota particolarmente elevata di risorse; tale circostanza lascia ragionevolmente presumere che, nel breve periodo, il settore ambientale sarà investito di un rilevante numero di pratiche inerenti a progetti a valere sul PNRR, anche in considerazione dell'intrinseca trasversalità della materia ambientale alle politiche di sviluppo. Milita a favore di tale conclusione anche l'avocazione alla competenza regionale, in deroga all'articolato sistema di deleghe delineato dalla normativa regionale vigente, di tutti i procedimenti disciplinati dal d.lgs. n. 152/2006 e smi nonché quelli di valutazione di incidenza ambientale inerenti ad opere, impianti ed infrastrutture finanziati dal PNRR, secondo quanto previsto dall'art. 66 della l.r. n. 51/2021;

- la Sezione, inoltre, è direttamente coinvolta nelle attività relative all'attuazione del Piano Territoriale della Regione Puglia, approvato con decreto del Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) n. 37147871 del 30 novembre 2021 ed alla gestione del pool di esperti nell'ambito della Missione 1 - Componente 1, Investimento 2.2. "*Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance del PNRR*" Sub-investimento 2.2.1 "*Assistenza tecnica a livello centrale e locale (CUP B91B21005330006)*") del PNRR (di titolarità del Dipartimento della Funzione Pubblica) che prevede uno strumento di assistenza tecnica di durata triennale, equivalente alla creazione di un pool di 1.000 esperti, finalizzato a

supportare le amministrazioni territoriali nella gestione delle procedure, con particolare riferimento a quelle che prevedono l'intervento di una pluralità di soggetti (c.d. "procedure complesse"), al fine di favorire l'implementazione delle attività di semplificazione ed accrescere la capacità amministrativa degli enti territoriali.

Le risorse necessarie al conferimento di incarichi di collaborazione a professionisti ed esperti per il supporto alla gestione delle procedure complesse sono state ripartite tra le Regioni e le Province Autonome con DPCM del 29 novembre 2021, che ha destinato alla Regione Puglia risorse per un ammontare pari ad euro 22.361.000,00.

Come innanzi accennato, nell'ambito del citato intervento è stato approvato un Piano territoriale, (di cui la Giunta Regionale ha preso atto con DGR n. 2079 del 13 dicembre 2021), alla cui integrale lettura si rimanda, volto allo smaltimento dell'arretrato ed alla velocizzazione e riduzione dei tempi delle procedure complesse (analiticamente indicate nello stesso) in materia di Autorizzazione Unica ex art. 12 d. lgs n. 387/2003 ed in materia ambientale, allo scopo del conseguimento degli obiettivi del PNRR.

Ai fini del raggiungimento del predetto obiettivo e conformemente al piano dei fabbisogni espresso dalla Regione Puglia, si è proceduto alla contrattualizzazione, nel rispetto dei criteri e della procedura prevista dal prefato DPCM e dalla DGR n. 2079 del 13 dicembre 2021, di n. 70 esperti.

Secondo quanto declinato nel Piano territoriale, che prevede che i professionisti siano operativamente posti a supporto delle Sezioni - individuate dal Modello organizzativo regionale – preposte a gestire i diversi procedimenti oggetto di semplificazione, 48 tra gli esperti reclutati sono stati destinati a supportare le attività ed i procedimenti in materia di valutazioni ed autorizzazioni ambientali.

Gli obiettivi programmati nel Piano Territoriale sono particolarmente ambiziosi, in quanto il target finale, attualmente fissato a giugno 2025, prevede lo smaltimento integrale dell'arretrato misurato a partire dalla baseline ivi individuata ed una riduzione dei tempi di conclusione dei procedimenti oggetto di supporto nella misura del 20% rispetto ai tempi medi rilevati.

Il Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali, pertanto, nel corso del triennio 2022/2024, sarà chiamato, unitamente agli altri soggetti coinvolti nell'implementazione del Piano, a coordinare le complesse attività di rilevazione dell'arretrato e di misurazione dei tempi e, soprattutto, a garantire l'effettiva attuazione dei *milestones* di Piano intermedi e finali, il cui raggiungimento è non solo condizione necessaria per l'erogazione delle risorse previste, ma è correlato alla necessità di garantire la velocizzazione dei procedimenti, imprescindibile per assicurare l'effettività dell'attuazione degli interventi previsti dal PNRR.

Corollario dell'attività di attuazione del piano che postulerà un impegno organizzativo notevole ed ulteriore rispetto a quello ordinariamente richiesto, è anche l'assegnazione, il coordinamento e la verifica dell'attività degli esperti contrattualizzati che graverà, per quanto di competenza, sul Dirigente della Sezione Autorizzazione Ambientali, anche a fini rendicontativi, il coordinamento con la Cabina di Regia prevista dal Piano Territoriale ed istituita con DGR n. 2079 del 13 dicembre 2021, che svolge funzioni di sorveglianza sullo stato di attuazione del Piano ed, in generale, tutta l'attività di natura propriamente gestionale correlata al raggiungimento degli obiettivi pianificati;

- da ultimo, la trasversalità della materia ambientale, cui già si è accennato, lascia supporre altresì che la Sezione Autorizzazioni Ambientali potrà essere direttamente coinvolta nell'attuazione di ulteriori investimenti previsti non solo dalla Missione 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica" ma anche da ulteriori investimenti previsti nell'ambito delle restanti Missioni.

Ritenuto che

- alla luce di quanto sopra succintamente rappresentato, le funzioni del Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali sono da considerarsi strettamente e direttamente funzionali all'attuazione degli interventi del PNRR.

Tanto premesso, considerato e rilevato con il presente provvedimento si propone alla Giunta Regionale di:

- dare atto che le funzioni e i compiti del dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali sono

strettamente e direttamente funzionali all'attuazione degli interventi previsti dal PNRR, con particolare riferimento a quanto previsto nell'ambito della Missione 1 - Componente 1, Investimento 2.2. "Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance del PNRR" Sub-investimento 2.2.1 "Assistenza tecnica a livello centrale e locale (CUP B91B21005330006)".

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione sull'Albo o sul sito Istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza del cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.lgs. 196/2003 e s.m.i., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del suddetto Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS N. 118/2011 E S.M.I. E L.R. N. 28/2001 E S.M.I.

La presente deliberazione non comporta ulteriori implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Tutto ciò premesso l'Assessora proponente, sulla base delle risultanze istruttorie e delle motivazioni innanzi espresse, propone alla Giunta, ai sensi dell'art. 4 comma 4, lett a) della L.R. n.7/97:

- 1. di fare propria** ed approvare la relazione dell'Assessora proponente che qui si intende integralmente riportata trascritta;
- 2. di dare atto** che le funzioni e i compiti del dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali sono strettamente e direttamente funzionali all'attuazione degli interventi previsti dal PNRR, con particolare riferimento a quanto previsto nell'ambito della Missione 1 - Componente 1, Investimento 2.2. "Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance del PNRR" Sub-investimento 2.2.1 "Assistenza tecnica a livello centrale e locale (CUP B91B21005330006)".
- 3. di pubblicare** il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente;
- 4. di trasmettere** copia del presente provvedimento alla Sezione Personale e Organizzazione.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa e che il presente schema di provvedimento dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana
Stella Serrati

Il Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana
Paolo Francesco Garofoli

L'Assessora all'Ambiente, Territorio e Urbanistica
Anna Grazia Maraschio

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessora proponente;

Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. **di fare propria** ed approvare la relazione dell'Assessora proponente che e qui si intende integralmente riportata trascritta;
2. **di dare atto** che le funzioni e i compiti del dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali sono strettamente e direttamente funzionali all'attuazione degli interventi previsti dal PNRR, con particolare riferimento a quanto previsto nell'ambito della Missione 1 - Componente 1, Investimento 2.2. "*Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance del PNRR*" Sub-investimento 2.2.1 "*Assistenza tecnica a livello centrale e locale (CUP B91B21005330006)*".
3. **di pubblicare** il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente;
4. **di trasmettere** copia del presente provvedimento alla Sezione Personale e Organizzazione.

Il Segretario Generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO