

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 dicembre 2021, n. 2218

Espressione intesa regionale, art. 57, comma 2 del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito nella legge 4 aprile 2012, n. 35, richiesta dal Ministero della Transizione Ecologica - Ditta ITALBIOIL S.p.A. - Procedimento di autorizzazione alla modifica dell'impianto di produzione di biodiesel sito a Monopoli (BA).

L'Assessore allo Sviluppo economico, Competitività, Attività economiche e consumatori, Politiche internazionali e commercio estero, Energia, Reti e infrastrutture materiali per lo sviluppo, Ricerca industriale e innovazione, Politiche giovanili, Alessandro Delli Noci, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione "Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione delle Imprese" e dalla Sezione "Transizione Energetica", riferisce quanto segue.

Premesso che:

La legge 23 agosto 2004, n. 239, nel definire le competenze tra Stato e regioni secondo il nuovo ordinamento delineato dalla legge costituzionale n. 3/2001, di modifica del titolo V della Costituzione, all'articolo 1, comma 56, sottopone a regimi autorizzativi le procedure per l'installazione e la modifica di impianti di lavorazione o di deposito di oli minerali.

La medesima legge 239/2004, all'art. 1, comma 7, lett. i) riserva allo Stato l'individuazione delle infrastrutture e degli insediamenti energetici ritenuti strategici al fine di garantire, fra l'altro, la sicurezza e il contenimento dei costi dell'approvvigionamento energetico del paese, e demanda alle Regioni le funzioni amministrative in materia di stabilimenti di stoccaggio e distribuzione di oli minerali non espressamente riservate allo Stato.

Con gli articoli 57 e 57 bis, del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito con modificazioni dalla legge 4 aprile 2012, n. 35, recante "*Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo - Disposizioni per le infrastrutture energetiche strategiche*", lo Stato ha individuato le infrastrutture e gli insediamenti strategici, includendo tra essi le seguenti tipologie di impianti:

- gli stabilimenti di lavorazione e di stoccaggio di oli minerali;
- i depositi costieri di oli minerali come definiti dall'art. 52 del Codice della Navigazione;
- i depositi di carburante per aviazione siti all'interno dei sedimi aeroportuali;
- i depositi di stoccaggio di prodotti petroliferi, ad esclusione del gpl, di capacità autorizzata non inferiore a metri cubi 10.000;
- i depositi di stoccaggio di gpl di capacità autorizzata non inferiore a tonnellate 200.

In relazione alle suddette tipologie di impianto il citato d.l. 5/2012 ha stabilito che le autorizzazioni previste dall'art. 1, comma 56, della legge 23 agosto 2004, n. 239, sono rilasciate dal Ministero dello Sviluppo Economico, (ora Ministero della Transizione Ecologica), di concerto con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, (ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili), d'intesa con le Regioni interessate, a seguito di un procedimento unico, nel rispetto dei principi di semplificazione di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241.

Con deliberazione n. 619 del 15.04.2005, la Giunta Regionale ha stabilito che le funzioni amministrative rivenienti dall'art. 1, comma 55, della legge 23 agosto 2004, n. 239, sono esercitate dal Settore commercio (ora Sezione Promozione del Commercio, Artigianato ed Internazionalizzazione delle Imprese).

la Società ITALBIOIL S.p.A., con sede legale in San Pietro di Morubio (Verona), Via Orti, n.1/A, è titolare ai sensi del D.M. n. 17402 del 20 aprile 2015, dell'impianto per la produzione di biodiesel sito in Monopoli (BA), in Via Baione, n. 200, della capacità di lavorazione di 230.000 t/anno, e del deposito di stoccaggio di biodiesel della capacità di mc. 23.400.

Con istanza del 26.5.2021, la Società, ai sensi degli artt. 57 e 57 bis del decreto legge 9 febbraio 2012, n.5, convertito nella legge 4 aprile 2012, n.35, recante "*Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di*

sviluppo – Disposizioni per le infrastrutture energetiche strategiche” e successive modificazioni ed integrazioni, ha chiesto al Ministero dello Sviluppo Economico (ora Ministero della Transizione Ecologica) l’autorizzazione per la realizzazione delle seguenti opere:

- l’installazione di una sezione impiantistica di distillazione del biodiesel, avente una capacità di trattamento giornaliera di circa 500 t/giorno, nella parte di processo di produzione di esteri metilici (biodiesel);
- la realizzazione di una nuova linea di esterificazione degli oli acidi, avente una capacità di trattamento giornaliero pari a 250 t/giorno, da utilizzare come trattamento intermedio per la produzione di oli tecnici neutri da utilizzare per la produzione di biodiesel, con l’aggiornamento delle materie prime utilizzate per la produzione di biodiesel, consistenti in: oli acidi, acidi grassi, grassi animali di cat. 1 e 2, POME (palm oil mill effluent), RUCO (Regenerated Used Cooking Oil) ed oli esterificati;
- la realizzazione della sezione di distillazione della glicerina grezza da 100 t/giorno;
- la realizzazione di n. 6 serbatoi in acciaio inox, ad asse verticale, a tetto fisso, da 125 mc/cad, per lo stoccaggio delle materie prime e dei sottoprodotti, a servizio delle sezioni di processo sopra descritte.

Nell’istanza la Società ha evidenziato al riguardo di avere presentato in data 07/05/2018 al Ministero ambiente edella tutela del territorio e del mare (di seguito “MATTM”) la richiesta di modifica del Decreto AIA n. 245 del 13/09/2016, relativamente ad alcune prescrizioni. Successivamente, con nota DVA.10667 del 29/04/2019, il MATTM ha trasmesso il Parere Conclusivo n. 664/CIPPC, reso dalla Commissione per l’AIA – IPPC con nota del 12/04/2019, relativo a tale procedimento.

La Società ha inoltre evidenziato che, non avendo ancora realizzato gli ampliamenti autorizzati con il citato decreto AIA n. 245 del 13/09/2016, in data 02/08/2019 ha inviato al MATTM *“Comunicazione di modifica non sostanziale dell’AIA n.245 del 13/09/2016, ex art.29-nonies del D.Lgs. n.152/2006, per l’aggiornamento del ciclo produttivo di lavorazione in linea con le indicazioni della direttiva UE n.152/2013 e riduzione della capacità produttiva dell’impianto di produzione di biodiesel da oli vegetali”*. Tale procedimento è stato avviato dal MATTM con nota n.22416 del 05/09/2019, e, trascorsi n. 60 giorni da tale data, si è determinato il silenzio assenso da parte del Ministero.

Ai sensi dei predetti artt. 57 e 57 bis del decreto legge 9 febbraio 2012, n.5, convertito nella legge 4 aprile 2012, n.35 e dell’art. 14 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, il Ministero dello Sviluppo Economico (ora Ministero della Transizione Ecologica), ha convocato, con ministeriale n. 27537 in data 20 novembre 2020, apposita Conferenza di Servizi semplificata (senza riunioni) ai sensi dell’art. 14-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, come da ultimo modificata dal D. Lgs. 30 giugno 2016, n. 127.

Con nota n. AOO_160/0003842 del 14 dicembre 2000, la Sezione Promozione del Commercio, Artigianato ed Internazionalizzazione delle Imprese ha avviato l’istruttoria chiedendo alle Sezioni regionali Tutela e Valutazione del Paesaggio, Autorizzazioni ambientali ed Urbanistica, il rilascio dei pareri tecnici, ognuno per la parte di competenza che si sono così espresse:

- nota n. AOO_089/792 del 23.12.2020 con la quale il Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio- Sezione Autorizzazioni Ambientali, chiede alla Società notizie integrative circa l’assoggettabilità del deposito attenendosi a quanto disposto dalla specifica disciplina del D.Lgs 105/2015 e smi;
- nota prot. n. AOO_145/453 in data 18 gennaio 2021 con la quale il Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio- Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, Servizio osservatorio e pianificazione del paesaggio ha comunicato di ritenere *“che il progetto presentato, con riferimento ai soli aspetti paesaggistici, non sia in contrasto con il Piano Paesaggistico Territoriale Regionale”*;
- nota prot. n. AOO_079/614 del 19 gennaio 2021 con la quale il Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana,

opere pubbliche, ecologia e paesaggio – Sezione Urbanistica, Servizio riqualificazione urbana e programmazione negoziata, ha comunicato che “le modifiche avanzate non hanno ulteriore incidenza urbanista sul territorio comunale di Monopoli pertanto, attesa la specificità del caso, si ritiene di non avere competenza nel merito delle questioni proposte”;

- nota prot. n. AOO_089/1137 del 26.01.2021 con la quale il Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio- Sezione Autorizzazioni Ambientali, sulla scorta di quanto richiesto con la citata nota n. AOO_089/792 del 23.12.2020 e di quanto dichiarato dal gestore dello Stabilimento con nota del 5.1.2021, chiede alla Società “di rettificare quanto attestato nella Relazione “C.6 – Allegato Scheda C – Relazione tecnica dei processi produttivi allo stato attuale – autorizzato e di progetto” richiamando la “diretta responsabilità del Gestore di comunicare/verificare l’assoggettabilità dello stabilimento agli adempimenti previsti dal D.Lgs 105/2015 e smi. ed ottemperare ai conseguenti obblighi e che il D.Lgs 105/2015”.

Risultano inoltre acquisiti seguenti ulteriori pareri:

- nota n. 238 in data 5 gennaio 2021 con la quale la Soprintendenza Archeologica, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bari ha comunicato la non competenza nel procedimento di autorizzazione in questione “non interferendo l’impianto direttamente con tutele di Parte II e di Parte III del DLgs 42/04 di diretta competenza e, pertanto, non ricorrendo l’autorizzazione paesaggistica da rilasciarsi ai sensi dell’art 146 del Lgs 42/04”;
- nota n.12734/RU del 12 gennaio 2021 con la quale l’Agenzia delle Dogane ha espresso il proprio avviso favorevole, subordinatamente all’osservanza di una serie di prescrizioni;
- nota n.0003754 del 17 febbraio 2021 con la quale il Comando Provinciale dei Vigili del fuoco di Bari, facendo seguito alle proprie note n. 31174 del 22.12.2020 e n.31606 del 29.12.2020 ed in relazione alla documentazione integrativa richiesta e trasmessa dalla Società, ha espresso, ai sensi dell’art.3 del D.P.R. 1.8.2011, n.151, “parere favorevole con prescrizioni alla realizzazione della modifica” di cui alla documentazione integrativa, ed ha evidenziato che la soluzione progettuale approvata differisce per alcuni aspetti da quella presentata a corredo dell’istanza di cui al 28 agosto 2020; a tale riguardo la Società, a seguito di quanto comunicato dal Comando Provinciale dei Vigili del fuoco, con nota in data 26 maggio 2021, ha aggiornato il progetto per la parte relativa alla sicurezza “nel rispetto delle distanze prescritte ai fini della sicurezza e prevenzione incendi” come illustrato di seguito:
 1. traslazione a circa 15 m della struttura di distillazione del biodiesel (al posto degli ex uffici) e, di conseguenza, del punto di emissione E2-IBO;
 2. spostamento della struttura di distillazione della glicerina e del punto di emissione E3-IBO ad una distanza di 10 m dalla Raffineria Fisica di Casa Olearia Italiana S.p.a., con traslazione di circa 3 m verso il confine;
 3. modifica del percorso del pipe rack, come conseguenza dello spostamento delle strutture impiantistiche.

Considerato, pertanto, che la modifica all’impianto per la produzione di biodiesel, mediante la realizzazione di una sezione impiantistica di distillazione del biodiesel, una linea di esterificazione degli oli acidi, una sezione di distillazione della glicerina grezza e l’installazione n.6 serbatoi da 125 mc/cad, per lo stoccaggio delle materie prime e dei sottoprodotti, sarà realizzato come da progetto aggiornato per la parte relativa alla sicurezza “nel rispetto delle distanze prescritte ai fini della sicurezza e prevenzione incendi”.

Con nota pec del Ministero della Transizione Ecologica, Dipartimento per l’Energia e il Clima, Direzione Generale Infrastrutture e Sicurezza Sistemi Energetici e Geominerari, prot. n. 0032006 del 26.10.2021, acquisita agli atti con pec del 18.11.2021, prot. n. AOO_160/0003295, ha trasmesso la Determina di conclusione positiva del procedimento con la quale si chiede alla Regione Puglia di esprimere l’intesa, ai sensi dell’art. 57, comma 2, del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito nella legge 4 aprile 2012, n. 35.

Considerato che:

per consolidata giurisprudenza della Corte Costituzionale (si vedano in tal senso le sentenze n. 179 dell'11 luglio 2012, n. 39 del 15 marzo 2013, n. 110 del 20 maggio 2016 e n. 251 del 25 novembre 2016), l'istituto dell'intesa costituisce l'espressione del principio costituzionale di leale collaborazione tra le amministrazioni ed attribuisce alle Regioni un ruolo di rilievo sotto il profilo strategico e programmatico, tanto che l'organo deputato ad esprimerla è il Governo regionale con deliberazione di Giunta.

Trattandosi nel caso di specie di un "intesa forte" dal momento che «*la Regione deve essere posta su un piano paritario con lo Stato, con riguardo all'intero fascio di interessi regionali su cui impatta la funzione amministrativa*», in aderenza a quel filone di giurisprudenza costituzionale che conferisce all'atto di intesa un carattere eminentemente politico e non già amministrativo, nel presente contestoprocedimentale non può sottacersi la insussistenza dei presupposti affinché venga rilasciata una intesa in senso favorevole.

Tutto ciò premesso, rilevato e considerato:

Sulla base di tutto quanto sopra espresso, limitatamente alle competenze che la citata norma di legge attribuisce alle regioni e nel rispetto di quanto previsto nei sopra citati pareri tecnici regionali, si propone l'intesa regionale, ai sensi dell'art. 57, comma 2, del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito con modificazioni dalla legge 4 aprile 2012, n. 35, ai fini del rilascio da parte del Ministero della Transizione Ecologica dell'autorizzazione prevista dall'art. 1 comma 57, lett. b), della legge 23 agosto 2004, n. 239, inerente la modifica del proprio impianto per la produzione di biodiesel sito in Monopoli (BA), mediante la realizzazione di una sezione impiantistica di distillazione del biodiesel, una linea di esterificazione degli oli acidi, una sezione di distillazione della glicerina grezza e l'installazione di n.6 serbatoi da 125 mc/cad, per lo stoccaggio delle materie prime e dei sottoprodotti.

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. n.196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E S.M.I.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lettera k della L.R. n.7/1997, propone alla Giunta:

- 1. di prendere atto** delle risultanze istruttorie riportate in premessa, parte integrante della presente deliberazione;
- 2. di approvare** la relazione dell'Assessore allo Sviluppo Economico e di fare proprie le proposte riportate nelle premesse che qui si intendono integralmente richiamate;
- 3. di esprimere**, ai sensi dell'art. 57, comma 2, del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito con pareri modificazioni dalla legge 4 aprile 2012, n. 35, nel rispetto di quanto previsto nei pareri tecnici regionali che qui si intendono integralmente richiamati, l'intesa ai fini del rilascio da parte del Ministero della Transizione Ecologica dell'autorizzazione prevista dall'art. 1 comma 57, lett. b),

della legge 23 agosto 2004, n. 239, inerente la modifica del proprio impianto per la produzione di biodiesel sito in Monopoli (BA), mediante la realizzazione di una sezione impiantistica di distillazione del biodiesel, una linea di esterificazione degli oli acidi, una sezione di distillazione della glicerina grezza e l'installazione di n.6 serbatoi da 125 mc/cad, per lo stoccaggio delle materie prime e dei sottoprodotti;

4. **di demandare** alla competente Sezione Transizione Energetica la trasmissione al Ministero della Transizione Ecologica del presente provvedimento;
5. **di disporre** la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994;
6. **di dare diffusione** del presente provvedimento attraverso la sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e il portale di *Sistema Puglia*.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario Istruttore: Michele Dileone

La Dirigente della Sezione Promozione del Commercio, Artigianato ed Internazionalizzazione delle Imprese: Francesca Zampano

La Dirigente della Sezione Transizione Energetica: Angelica Cistulli

La Direttrice del Dipartimento ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii, NON RAVVISA la necessità di esprimere sulla proposta di deliberazione osservazioni.

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico: Gianna Elisa Berlingiero

L'ASSESSORE proponente: Alessandro Delli Noci

LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. **di prendere atto** delle risultanze istruttorie riportate in premessa, parte integrante della presente deliberazione;
2. **di approvare** la relazione dell'Assessore allo Sviluppo Economico e di fare proprie le proposte riportate nelle premesse che qui si intendono integralmente richiamate;
3. **di esprimere**, ai sensi dell'art. 57, comma 2, del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito con pareri modificazioni dalla legge 4 aprile 2012, n. 35, nel rispetto di quanto previsto nei pareri tecnici regionali che qui si intendono integralmente richiamati, l'intesa ai fini del rilascio da parte del Ministero della Transizione Ecologica dell'autorizzazione prevista dall'art. 1 comma 57, lett. b),

della legge 23 agosto 2004, n. 239, inerente la modifica del proprio impianto per la produzione di biodiesel sito in Monopoli (BA), mediante la realizzazione di una sezione impiantistica di distillazione del biodiesel, una linea di esterificazione degli oli acidi, una sezione di distillazione della glicerina grezza e l'installazione di n.6 serbatoi da 125 mc/cad, per lo stoccaggio delle materie prime e dei sottoprodotti;

4. **di demandare** alla competente Sezione Transizione Energetica la trasmissione al Ministero della Transizione Ecologica del presente provvedimento;
5. **di disporre** la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994;
6. **di dare diffusione** del presente provvedimento attraverso la sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale e il portale di *Sistema Puglia*.

Il Segretario della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO