

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 dicembre 2021, n. 2170

D. Lgs. n. 65 del 13 aprile 2017 “Istituzione del Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni” – Approvazione dei criteri per il Riparto regionale della II quota Annualità 2021 del Fondo nazionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei.

L'Assessore alla Formazione e Lavoro, Politiche per il Lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione professionale, Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile di P.O. e confermata dalla Dirigente della Sezione Istruzione e Università nonché dal Direttore del Dipartimento Politiche del lavoro, Istruzione e Formazione, riferisce quanto segue.

VISTI

- l'art. 33 della Costituzione che recita: *“L'arte e la scienza sono libere e libero ne è l'insegnamento. La Repubblica detta le norme generali sull'istruzione ed istituisce scuole statali per tutti gli ordini e gradi. Enti e privati hanno il diritto di istituire scuole ed istituti di educazione, senza oneri per lo Stato”*;
- l'art. 34 della Costituzione che recita: *“La scuola è aperta a tutti. L'istruzione inferiore, impartita per almeno otto anni, è obbligatoria e gratuita. I capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi.”*;
- la Legge n. 444 del 18 marzo 1968 *“Ordinamento della scuola materna statale”*;
- la Legge n. 1044 del 6 dicembre 1971 *“Piano quinquennale per l'istituzione di asili nido comunali con il concorso dello Stato”*;
- la Legge n. 23 del 11 gennaio 1996 *“Norme per l'edilizia scolastica”*;
- la Legge n. 62 del 10 marzo 2000 *“Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione”*;
- la Legge n. 328 dell'8 novembre 2000 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*;
- il Decreto Legislativo n. 53 del 19 febbraio 2004 *“Definizione delle norme generali relative alla Scuola dell'infanzia e al primo ciclo dell'istruzione, a norma dell'art 1 della Legge 28 marzo 2003, n. 53”*;
- il D.P.R. n. 89 del 20 marzo 2009 *“Revisione dell'assetto ordinamentale, organizzativo e didattico della Scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione”*;
- la Legge n. 107 del 13 luglio 2015 *“Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti”*;
- il D. Lgs. n. 65 del 13 aprile 2017 *“Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni”*;
- il Decreto Registro Ufficiale (U) 6525 del 5 marzo 2018 del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico regionale per la Puglia di costituzione del Tavolo di lavoro interistituzionale paritetico per accompagnare il processo di istituzione del Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'art. 1, co. 180 – 101 lett. c), della Legge 13 luglio 2015, n. 107;
- l'Intesa approvata dalla Conferenza Unificata (Rep. Atti 82/CU) dell'8 settembre 2021 ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera b) del Decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, recante Schema di Delibera del Consiglio dei Ministri recante adozione del *Piano pluriennale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione per i bambini di età compresa tra zero e sei anni per il quinquennio 2021-2025*;
- l'Intesa approvata dalla Conferenza Unificata di cui all'art. 9, comma 2, lettera b) del Decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 (Rep. Atti 119/CU) del 9 settembre 2021, ai sensi dell'articolo 12, comma 3, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione recante: *“Riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione per gli esercizi finanziari 2021 (seconda parte del finanziamento), 2022 e 2023.”*

VISTI INOLTRE

- la Legge regionale n. 19 del 10 luglio 2006 *“Disciplina del sistema integrato dei servizi dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini di Puglia”*;

- il Regolamento regionale n. 4 del 18 gennaio 2007 s.m.i. attuativo della Legge regionale n. 19/2006;
- la Legge regionale n. 7 del 21 marzo 2007 *“Norme per le politiche di genere e i servizi di conciliazione vita-lavoro in Puglia”*;
- la Legge regionale n. 31 del 4 dicembre 2009 *“Norme regionali per l’esercizio del diritto all’istruzione e alla formazione”* e s.m.i.;
- il Regolamento regionale 31 maggio 2012, n. 10 attuativo della Legge regionale n. 31/2009;
- la DGR n. 123 del 27 gennaio 2021, *D. Lgs. 65/2017: Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni - Schema di Protocollo d’Intesa per l’istituzione del Comitato regionale per la promozione del Sistema Zerosei – Schema di Protocollo d’Intesa per la promozione del Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni attraverso azioni di formazione congiunta anche nell’ambito della qualificazione professionale del personale impegnato nel Sistema integrato in raccordo con il Piano nazionale di formazione di cui alla Legge n. 107 del 2015 - Approvazione.*
- la Comunicazione programmatica del 17 marzo 2021 alla Giunta regionale con la quale il Gruppo di lavoro inter-assessorile ha presentato il *Documento di indirizzo per una strategia regionale per il contrasto alla povertà educativa*,
- la DGR n. 1275 del 28 luglio 2021 *“Piano regionale per il diritto allo studio per l’anno 2021. Approvazione”*;
- la DGR n. 1304 del 4 agosto 2021, *D. Lgs. n. 65/2017 - Deliberazione della Giunta regionale di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni attraverso azioni di formazione congiunta (All. B) – Definizione dei caratteri attuativi della formazione congiunta*;
- la DGR n. 1344 del 4 agosto 2021, *D. Lgs. n. 65 del 13 aprile 2017 “Istituzione del Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni” – Approvazione dei criteri per il Riparto regionale della I quota del Fondo nazionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei – Annualità 2021*;
- l’AD n. 90 del 06/08/2021, *D. Lgs. n. 65 del 13/04/2017 – Criteri per il Riparto del Fondo per il Sistema integrato di educazione e di istruzione Zerosei - Annualità 2021 – Attuazione dei criteri approvati dalla Giunta regionale per l’individuazione dei Comuni beneficiari*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 595 del 11/04/2018 avente ad oggetto: *“Programmazione nazionale in materia di edilizia scolastica per il triennio 2018-2020”. Criteri per la definizione del Piano regionale triennale di edilizia scolastica 2018/2020 e dei relativi piani annuali ai sensi del D.L. n. 104/2013, (convertito dalla L.n. 128/2013) e del D.M. 3 gennaio 2018 n. 47”* e i successivi provvedimenti di aggiornamento delle proposte progettuali.

VISTI INFINE

- il documento elaborato dalla Commissione per il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni, inviato alla Conferenza delle Regioni dal Ministero dell’Istruzione con Nota Protocollo n. 687 del 18/05/2020 - AOODPIT Dipartimento per il Sistema educativo di istruzione e di formazione, in tema di *Legami educativi a distanza (LEAD)*;
- il *“Documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le Istituzioni del Sistema nazionale di Istruzione per l’anno scolastico 2020/2021”* adottato con Decreto Ministeriale 39 del 26 giugno 2020;
- il Documento *“Linee pedagogiche per il Sistema integrato “Zerosei”*”, approvato dalla Commissione nazionale per il Sistema integrato di educazione e istruzione del Ministero dell’Istruzione, presentato all’evento nazionale del 31 marzo 2021;
- il Documento base *Orientamenti nazionali per i servizi educativi per l’infanzia*, elaborato dalla Commissione nazionale per il Sistema integrato di educazione e istruzione del Ministero dell’Istruzione, presentato all’evento nazionale, presentato all’evento nazionale del 6 dicembre 2021.

PREMESSO CHE

Regione Puglia ha posto in essere politiche di intervento strategiche per il miglioramento delle condizioni di vita e di lavoro e per lo sviluppo economico, sociale, ambientale e culturale all'interno del territorio regionale. Nell'ambito di tali interventi, in coerenza con il principio di coesione sociale enunciato nella strategia del Consiglio europeo di Lisbona (2000), nonché con gli obiettivi del Consiglio europeo di Stoccolma (2001) in tema di crescita della qualità e dell'efficacia dei sistemi di istruzione nonché con le politiche per la prima infanzia richiamate nell'ambito del Consiglio europeo di Barcellona (2002), l'Amministrazione regionale mira alla costruzione di politiche per l'attivazione dei territori, agendo sulla leva del coinvolgimento degli attori locali a tutti i livelli e in tutti i settori di competenza, compreso quello della promozione del Sistema integrato di educazione e istruzione Zerosei.

In linea con la riforma del Sistema integrato, il presente provvedimento recepisce le linee della riforma in atto definendo i criteri per il riparto delle risorse assegnate a valere sul Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni per l'annualità 2021 – II quota (c.d. quota perequativa).

CONSIDERATO CHE

- l'Intesa sullo Schema di Delibera del Consiglio dei Ministri approvato dalla CU l'8 luglio 2021 (Rep. Atti 82/CU) ha assegnato a Regione Puglia, con riferimento all'annualità 2021, la I quota del riparto 2021 nella misura riportata nella Tabella 1 allegata del Decreto Ministeriale 30 giugno 2020, n. 53, pari a € 18.566.348,79;
- le risorse disponibili a valere sulla I quota del riparto del Fondo per la promozione del Sistema integrato Zerosei sono state interamente assegnate con Atto dirigenziale n. 90/2021 sulla base dei criteri approvati con la DGR n. 1344/2021;
- l'Intesa sullo Schema di Decreto del Ministero dell'Istruzione recante *“Riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione per gli esercizi finanziari 2021 (seconda parte del finanziamento), 2022 e 2023.”*, Repertorio atti n. 119/CU del 9 settembre 2021, ha assegnato a Regione Puglia, sempre con riferimento all'annualità 2021, una II quota, denominata *“perequativa”*, riguardante le Regioni, tra cui la Puglia, *in cui sussiste un maggiore divario negativo rispetto alla media nazionale dei servizi educativi disponibili per la popolazione di età compresa tra zero e tre anni*, per un importo complessivo di **€ 3.289.719,19**.
- I Comuni pugliesi, in sede di approvazione dei Programmi comunali per il Diritto allo studio 2021, hanno programmato interventi coerenti con le vigenti previsioni legislative per la promozione del Sistema integrato Zerosei e la Giunta regionale, con la Delibera di approvazione dei criteri per il riparto della I quota del Fondo per la promozione del Sistema integrato annualità 2021 ha tra l'altro stabilito che: *“La II quota del riparto, in esito all'approvazione da parte della Conferenza Unificata dell'apposita Intesa e del conseguente Decreto Ministeriale di assegnazione delle risorse, si ritiene debba essere utilizzata per sostenere i Comuni che hanno effettuato apposita programmazione per le finalità di cui all'art. 3, co. 1, lett. a), Schema di Delibera del Consiglio dei Ministri, quali: interventi per “nuove costruzioni adibite a servizi educativi per l'infanzia rivolti all'accoglienza di minori da 0 a 3 anni”; “restauro, risanamento, messa in sicurezza in strutture adibite a servizi educativi per l'infanzia rivolti all'accoglienza di minori da 0 a 3 anni”; “nuove costruzioni adibite a scuole dell'infanzia”; “restauro, risanamento, messa in sicurezza in strutture per scuole dell'infanzia”, nei limiti delle risorse disponibili.”*.
- Con nota Prot. AOO_162/16/09/2021/0003305 sono state fornite ai Comuni pugliesi indicazioni tecnico-operative al fine di confermare l'attualità del fabbisogno con riguardo agli interventi di edilizia scolastica pubblica Zerosei, già candidati a finanziamento nell'ambito dei Programmi comunali per il diritto allo studio 2021, attraverso il caricamento degli stessi nel Portale ARES (Anagrafe Regionale Edilizia Scolastica), completi di CUP, elaborati tecnici e atti amministrativi di approvazione.

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- in data 18 ottobre 2021, su convocazione dell'Assessore alla Formazione e Lavoro, Politiche per il Lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione professionale, è stato sentito il Comitato regionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei (di cui al Protocollo d'Intesa del 29.01.2021), cui hanno partecipato i rappresentanti di USR per la Puglia, ANCI Puglia, del partenariato sociale e delle associazioni di categoria, al fine di: presentare i contenuti degli interventi comunali programmati e illustrare la strategia operativa per il riparto della II quota dell'annualità 2021 del Fondo per la promozione del Sistema integrato Zerosei, partendo dai bisogni comunali riguardanti l'edilizia scolastica Zerosei inseriti nell'ultima programmazione comunale disponibile;
- si rende necessario, inoltre, apportare alcuni correttivi al riparto della I quota del fondo Zerosei 2021 al fine di tenere conto di Comuni sede di strutture che accolgono minori da 0 a 3 anni non risultate iscritte al Catalogo dell'offerta per minori per l'accesso a Buoni servizio a valere su Fondi strutturali e per l'integrazione, prevista con l'AD n. 90/2021, a favore del Comune di Lecce per l'erogazione di un contributo alle Sezioni primavera operative non assegnatarie di contributi a valere sulla I quota, ma rientranti nel criterio generale approvato per detto riparto dalla Giunta regionale;
- si considera opportuno assegnare il contributo richiesto dagli enti locali nell'ambito del Programma comunale per il Diritto allo studio 2021 inerente alla riqualificazione degli arredi per servizi educativi e per scuole dell'infanzia, non finanziato a valere sul riparto della I quota 2021 del Fondo in rilievo.

VALUTATO

- che l'attuazione degli interventi candidati dai Comuni pugliesi risponde alla prioritaria esigenza di raccordare i sistemi esistenti di educazione e di istruzione,
- che è opportuno e necessario procedere all'approvazione dei criteri per il riparto regionale della II quota delle risorse per l'annualità 2021 assegnate a Regione Puglia ai sensi dello Schema d'Intesa Repertorio atti n. 119/CU del 9 settembre 2021 tenendo conto del criterio generale di cui allo Schema di Piano di azione nazionale pluriennale per il Sistema integrato Zerosei 2021-2025 in virtù del quale, a decorrere dal 2021, sono assegnate risorse aggiuntive alle Regioni in cui sussiste un maggior divario negativo, in base al dato ISTAT al 31.12.2019, rispetto alla media nazionale del 26,9% dei posti disponibili dei servizi educativi, in rapporto alla popolazione residente di età compresa tra zero e tre anni;
- che la Giunta regionale con la Deliberazione n. 1344/2021 ha stabilito di dare priorità al finanziamento degli interventi che perseguono le finalità di cui all'art. 3, co. 1, lett. a), Schema di DCdM, quali ristrutturazione edilizia, restauro e risanamento conservativo, riqualificazione funzionale ed estetica, messa in sicurezza meccanica e in caso di incendio, risparmio energetico e fruibilità di stabili di proprietà pubblica;
- che in sede di riunione con Comitato regionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei di cui al Protocollo d'Intesa del 29/01/2021 sono state condivise le priorità in ordine ai criteri di assegnazione delle risorse di cui al presente provvedimento,

SI RITIENE

- assegnare ai Comuni beneficiari, in analogia con il criterio già approvato dalla Giunta regionale con DGR n. 1344/2021, il contributo per le Sezioni primavera e per gli asili nido privati, in appalto o in convenzione, risultate non iscritte al Catalogo dell'offerta per minori per l'accesso ai Buoni servizio finanziati con Fondi strutturali, non finanziati a valere sulla I quota del riparto Zerosei, per un importo complessivo di circa **€ 482.000,00**;
- assegnare il contributo richiesto dagli enti locali nell'ambito del Programma comunale per il Diritto allo studio 2021 inerente alla riqualificazione degli arredi per servizi educativi e per scuole dell'infanzia, non finanziato a valere sul riparto della I quota 2021 del Fondo in rilievo, per un importo complessivo di circa **€ 251.600,00**;
- assegnare un contributo ai Comuni che hanno candidato progetti nell'ambito dei Programmi per il Diritto allo studio 2021 a valere sulla medesima annualità del Fondo per la promozione del Sistema integrato

Zerosei, che abbiano altresì confermato il fabbisogno inserendo nella “*Raccolta fabbisogni ARES 2.0*” tramite il portale www.edilizascolastica.regione.puglia.it i progetti per interventi riferiti ai medesimi edifici pubblici precedentemente candidati, da individuare seguendo i seguenti criteri:

- Criterio 1: interventi con livello di progettazione almeno esecutivo e/o definitivo;
- Criterio 2: interventi non presenti nelle graduatorie provvisorie di cui al Decreto dipartimentale 2 agosto 2021, n. 94.222 (cfr allegati 1, 2 e 3);
- Criterio 3: priorità per gli interventi proposti da amministrazioni comunali che non abbiano raggiunto il limite massimo di interventi finanziabili in relazione al numero di edifici scolastici definito all’art. 9, comma 4 del Piano Triennale di Edilizia Scolastica 2018-2020:
 - o 1 proposta progettuale per enti con un numero di edifici scolastici censiti nell’anagrafe fino a 15;
 - o 2 proposte progettuali per enti con un numero di edifici scolastici censiti nell’anagrafe compreso tra 16 e 45;
 - o 3 proposte progettuali per enti con un numero di edifici scolastici censiti nell’anagrafe superiore a 45”
- Criterio 4: priorità per gli interventi proposti da amministrazioni comunali in cui sussiste un maggiore divario negativo tra alunni frequentanti e bacino di utenza, calcolato come rapporto tra minori frequentanti servizi educativi e scuole dell’infanzia nell’a.s. 2020/2021 (come censiti nell’ambito del Piano regionale per il Diritto allo studio 2021) e la popolazione residente di età compresa tra zero e cinque anni in base al dato ISTAT al 31.12.2020.

per un importo complessivo di **€ 2.554.000,00**.

In continuità con quanto approvato dalla Giunta regionale con riguardo all’approvazione dei criteri per il riparto della I quota del Fondo per il Sistema integrato Zerosei, i Comuni, in spirito di collaborazione istituzionale, finalizzato al consolidamento della promozione e gestione del Sistema integrato Zerosei, si coordinano con i soggetti a vario titolo coinvolti nella erogazione dei servizi educativi e di istruzione a livello locale (comprese le OO.SS. confederali e di categoria territoriali interessate), ai fini dell’attuazione della spesa, del monitoraggio e della valutazione della qualità ed efficacia degli interventi.

Verifica ai sensi del D. Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679

Garanzie della riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

SEZIONE COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D. LGS. 118/2011 e S.M.I.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L’Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell’art. 4, co. 4, lett. f), della L.R.n. 7/1997, propone alla Giunta di adottare il seguente atto finale.

1. **Prendere atto** di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, per costituirne parte integrante ed essenziale.
2. **Approvare** i criteri per il riparto della II quota Annualità 2021 del Fondo per il Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni, illustrati nella parte centrale del provvedimento, subito prima delle Garanzie della riservatezza, che qui si intendono, per economia espositiva, integralmente riportati.
3. **Autorizzare** la Dirigente della Sezione Istruzione e Università ad apportare in sede di attuazione dei criteri di riparto di cui al presente provvedimento variazioni non sostanziali, ritenute opportune e necessarie, entro il limite massimo del 10% delle singole assegnazioni.
4. **Pubblicare** il presente provvedimento sul BURP in versione integrale.
5. **Trasmettere** il presente provvedimento, a cura della Sezione Istruzione e Università, ai componenti del Comitato regionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto con Regione Puglia il 29 gennaio 2021.

Le sottoscritte attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

LA RESPONSABILE P.O. "Offerta formativa integrata lungo tutto l'arco della vita": Avv. Cristina Sunna

LA DIRIGENTE della Sezione "Istruzione e Università": Arch. Maria Raffaella Lamacchia

Il Direttore di Dipartimento, ai sensi dell'art. 18, co. 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 s.m.i. NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla presente proposta di DGR.

IL DIRETTORE del Dipartimento "Politiche del Lavoro, Istruzione e Formazione": Avv. Silvia Pellegrini

L'ASSESSORE "Istruzione, Formazione e Lavoro": Dott. Sebastiano Leo

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di **prendere atto** di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, per costituirne parte integrante ed essenziale;
2. di **approvare** i criteri per il riparto della II quota Annualità 2021 del Fondo per il Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni, illustrati nella parte centrale del provvedimento, subito prima delle Garanzie della riservatezza, che qui si intendono, per economia espositiva, integralmente riportati;
3. di **autorizzare** la Dirigente della Sezione Istruzione e Università ad apportare in sede di attuazione dei criteri di riparto di cui al presente provvedimento variazioni non sostanziali, ritenute opportune e necessarie, entro il limite massimo del 10% delle singole assegnazioni;

4. di **pubblicare** il presente provvedimento sul BURP in versione integrale.
5. di **trasmettere** il presente provvedimento, a cura della Sezione Istruzione e Università, ai componenti del Comitato regionale per la promozione del Sistema integrato Zerosei di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto con Regione Puglia il 29 gennaio 2021.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

ANNA LOBOSCO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

RAFFAELE PIEMONTESE