

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 dicembre 2021, n. 2167

Contributo straordinario in favore dei Comuni di Chieuti e San Severo per l'adozione delle misure ambientali urgenti sui siti di stoccaggio illecito di rifiuti.

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche abitative, avv. Anna Grazia Maraschio, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario del Servizio Bonifiche e Pianificazione, confermata dal Dirigente del Servizio medesimo, dal Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, riferisce quanto segue.

Premesso che

I territori dei Comuni di Chieuti e San Severo ospitano aree oggetto di stoccaggio illecito di rifiuti su cui è intervenuta anche l'autorità giudiziaria che ne ha disposto il sequestro (rif. proc. Penale N. 12879/18 RGNR mod.21 DDA-Bari).

A seguito dell'incendio occorso nel Comune di San Severo il 28.06.21 su una delle aree in cui erano illecitamente stoccati rifiuti il Prefetto di Foggia ha avviato, a valle del Comitato per l'Ordine Pubblico, un tavolo specifico con i Comuni interessati e il supporto della Regione Puglia.

A seguito degli accertamenti degli Enti preposti al Controllo i Comuni hanno provveduto ad emettere i relativi provvedimenti ordinatori nei confronti dei soggetti obbligati/responsabili finalizzati alla rimozione dei rifiuti dalle aree interessate e la messa in sicurezza delle stesse con misure urgenti onde evitare prioritariamente un ulteriore eventuale combustione degli stessi e successivamente a provvedere alla rimozione l'avvio a recupero o smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi.

Stante l'inerzia dei soggetti destinatari dei suddetti provvedimenti i Comuni territorialmente competenti, nella qualità di soggetto cui, ai sensi dell'art. 192 comma 3 del TUA, è demandata in via prioritaria l'esecuzione in danno dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate, hanno comunicato l'indisponibilità economico/finanziaria a provvedervi allo scadere dei termini indicati nelle Ordinanze.

La normativa nazionale stabilisce che la macchina amministrativa, per il raggiungimento degli obiettivi di pubblico interesse, si regga sui criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza secondo le modalità previste dalla legge nonché dai principi dell'ordinamento comunitario.

Ai sensi dell'art. 192 del TUA (Divieto di abbandono) si stabilisce che:

1. L'abbandono e il deposito incontrollati di rifiuti sul suolo e nel suolo sono vietati.
2. È altresì vietata l'immissione di rifiuti di qualsiasi genere, allo stato solido o liquido, nelle acque superficiali e sotterranee.
3. Fatta salva l'applicazione della sanzioni di cui agli articoli 255 e 256, chiunque viola i divieti di cui ai commi 1 e 2 è tenuto a procedere alla rimozione, all'avvio a recupero o allo smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi in solido con il proprietario e con i titolari di diritti reali o personali di godimento sull'area, ai quali tale violazione sia imputabile a titolo di dolo o colpa, in base agli accertamenti effettuati, in contraddittorio con i soggetti interessati, dai soggetti preposti al controllo. Il Sindaco dispone con ordinanza le operazioni a tal fine necessarie ed il termine entro cui provvedere, decorso il quale procede all'esecuzione in danno dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate.
4. Qualora la responsabilità del fatto illecito sia imputabile ad amministratori o rappresentanti di persona giuridica ai sensi e per gli effetti del comma 3, sono tenuti in solido la persona giuridica ed i soggetti che siano subentrati nei diritti della persona stessa, secondo le previsioni del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231, in materia di responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni.

Ritenuto necessario sostenere i Comuni di Chieuti e San Severo all'esecuzione dei primi interventi ambientali urgenti per un importo di prima approssimazione in Euro 500.000,00 con obbligo restitutorio da parte degli Enti beneficiari che agiranno nei confronti dei soggetti obbligati/responsabili per il recupero delle somme anticipate.

Ritenuto altresì che il suddetto intervento risulta coerente ai principi di sussidiarietà su cui si fonda l'ordinamento giuridico e la normativa di settore attraverso l'intervento sostitutivo con il quale si assolve in primis all'obbligo normativo finalizzato alla messa in sicurezza e tutela ambientale e in secondo luogo assicura l'avvio di procedure che preservino il Patrimonio dello Stato dal danno erariale, tutelando l'intera collettività chiamata solo in ultimo a rispondere per i costi di riparazione.

Considerato che con L.R. n. 48 del 30.11.21 di assestamento e variazione di bilancio all'art. 15 si dispone che al fine di sostenere economicamente i Comuni di Chieuti e San Severo per l'adozione delle misure ambientali urgenti sui siti di stoccaggio illecito di rifiuti ricadenti nei territori di competenza, nelle more dell'attivazione dell'esercizio dei poteri sostitutivi in danno dei soggetti responsabili/obbligati, ai sensi dell'articolo 192, comma 3 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), è concesso un contributo straordinario in favore dei suddetti Comuni. Per tale finalità, nel bilancio regionale autonomo, nell'ambito della missione 9, programma 3, titolo 1, è assegnata una dotazione finanziaria per l'esercizio 2021, in termini di competenza e cassa, di euro 500 mila. Le somme recuperate dagli enti beneficiari a valere sui soggetti responsabili saranno rimborsate alla Regione entro 90 giorni dalla loro disponibilità.

Viste altresì:

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal D. Lgs. 10.08.2014, n. 126;
- la L.R. 30 dicembre 2020, n. 35 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia (legge di stabilità 2021)";
- la L.R. 30 dicembre 2020, n. 36 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia";
- la D.G.R. n. 71 del 18 gennaio 2021 di approvazione del documento tecnico di accompagnamento e bilancio finanziario gestionale 2021-2023;
- la L.R. 30 novembre 2021, n. 48 "Assestamento e variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021- 2023";
- le D.G.R. n. 1576/2021 con cui è stata conferita la nomina e affidato l'incarico di dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche alla dott.ssa Antonietta Riccio;
- le determinazioni n. 16 del 31.03.2017 del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione e successive proroghe, da ultimo la n. 17 del 03.11.2021 con cui l'ing. Sergio De Feudis è stato nominato dirigente del Servizio Bonifiche e Pianificazione.

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile.

Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

Il presente provvedimento comporta una spesa di € 500.000,00 (euro cinquecentomila/00) e trova copertura sul bilancio regionale autonomo, per l'esercizio finanziario 2021, sul Capitolo 0903011 "Misure ambientali sito stoccaggio. Art.15 L.R. 48/2021 (Assestamneto e Variazione di Bilancio 2021)"

Competenza 2021

Importo da prenotare: € 500.000,00

Missione 09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

Programma 03 – Rifiuti

Titolo 1 – Spese correnti

Macroaggregato 04 – Trasferimenti correnti

Codifica Piano dei conti finanziario: U.1.04.01.02.000

L'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di bilancio di cui al D.lgs. 118/2011 e ss.mm. e ii.

All'impegno di spesa provvederà il Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche con successivi atti da assumersi entro l'esercizio 2021.

L'Assessora relatrice, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lettere f) e k) della L.R. 7/1997 propone alla Giunta:

1. di fare propria la relazione dell'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche abitative;
2. di configurare, ricorrendone le condizioni come illustrate in premessa, la criticità ambientale rilevata nei Comuni di Chieuti e San Severo a causa della presenza di ingenti quantità di rifiuti stoccate illecitamente per le quali risulta urgente adottare le misure ambientali onde evitare prioritariamente un ulteriore eventuale combustione degli stessi e successivamente a provvedere alla rimozione l'avvio a recupero o smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi al fine di evitare rischi per la salute e per l'ambiente;
3. di prendere atto dei provvedimenti ordinatori adottati dai citati Comuni nei confronti dei soggetti obbligati/responsabili finalizzati alla rimozione dei rifiuti dalle aree interessate e la messa in sicurezza delle stesse con misure urgenti onde evitare prioritariamente un ulteriore eventuale combustione degli stessi e successivamente a provvedere alla rimozione l'avvio a recupero o smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi.
4. Stante l'inerzia dei soggetti destinatari dei suddetti provvedimenti i Comuni territorialmente competenti, nella qualità di soggetto cui, ai sensi dell'art. 192 comma 3 del TUA, è demandata in via prioritaria l'esecuzione in danno dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate, hanno comunicato l'indisponibilità economico/finanziaria a provvedervi allo scadere dei termini indicati nelle Ordinanze.
5. di assegnare ai Comune di Chieuti e San Severo l'importo di € 500.000,00, dalle somme appostate sul capitolo 0903011 del bilancio regionale 2021, destinate all'adozione delle misure ambientali urgenti sui siti di stoccaggio illecito di rifiuti;
6. di stabilire che la suddetta somma sarà trasferita ai Comuni di Chieuti e San Severo, fermo restando l'onere in capo all'Amministrazione di esperire le procedure di legge per il recupero delle somme anticipate. Le somme recuperate dagli enti beneficiari a valere sui soggetti responsabili saranno rimborsate alla Regione entro 90 giorni dalla loro disponibilità;
7. di stabilire le modalità di erogazione del finanziamento nei confronti dei rispettivi Comuni, come di seguito:
 - 1) erogazione prima anticipazione pari al 70% del contributo assegnato;

- II) erogazione del saldo del residuo 30%, a seguito di presentazione di una relazione descrittiva delle attività svolte e di quadri riepilogativi delle spese sostenute per gli interventi adottati”;
8. di demandare al Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche i successivi adempimenti contabili di impegno e di liquidazione della spesa autorizzata dal presente provvedimento in esecuzione di quanto disposto dal D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
 9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale;
 10. di notificare il presente provvedimento, a cura della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche ai soggetto beneficiari individuati Comune di Chieuti e Comune di San Severo.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario (dott.ssa Giuliana Ranieri)

Il Dirigente del Servizio Bonifiche e Pianificazione (ing. Sergio De Feudis)

Il Dirigente della Sezione “Ciclo Rifiuti e Bonifiche”: (dott.ssa Antonietta Riccio)

Il Direttore ai sensi degli artt. 18 e 20 del D.P.G.R. n. 22/2021 NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR.

Il Direttore del Dip.to “Ambiente, Paesaggio e Qualità urbana: (ing. Paolo Garofoli)

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche abitative: (avv. Anna Grazia Maraschio)

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche abitative;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Bonifiche e Pianificazione, dal Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, nonché dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Opere pubbliche, Ecologia e Paesaggio;

A voti unanimi, espressi nei modi di legge.

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e facendo propria la relazione dell'Assessore alla Qualità dell'ambiente:

1. di fare propria la relazione dell'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Urbanistica, Politiche abitative;
2. di configurare, ricorrendone le condizioni come illustrate in premessa, la criticità ambientale rilevata nei Comuni di Chieuti e San Severo a causa della presenza di ingenti quantità di rifiuti stoccate illecitamente per le quali risulta urgente adottare le misure ambientali onde evitare prioritariamente un ulteriore eventuale combustione degli stessi e successivamente a provvedere alla rimozione l'avvio a recupero o smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi al fine di evitare rischi per la salute e per l'ambiente;

3. di prendere atto dei provvedimenti ordinatori adottati dai citati Comuni nei confronti dei soggetti obbligati/responsabili finalizzati alla rimozione dei rifiuti dalle aree interessate e la messa in sicurezza delle stesse con misure urgenti onde evitare prioritariamente un ulteriore eventuale combustione degli stessi e successivamente a provvedere alla rimozione l'avvio a recupero o smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi.
4. Stante l'inerzia dei soggetti destinatari dei suddetti provvedimenti i Comuni territorialmente competenti, nella qualità di soggetto cui, ai sensi dell'art. 192 comma 3 del TUA, è demandata in via prioritaria l'esecuzione in danno dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate, hanno comunicato l'indisponibilità economico/finanziaria a provvedervi allo scadere dei termini indicati nelle Ordinanze.
5. di assegnare ai Comune di Chieuti e San Severo l'importo di € 500.000,00, dalle somme appostate sul capitolo 0903011 del bilancio regionale 2021, destinate all'adozione delle misure ambientali urgenti sui siti di stoccaggio illecito di rifiuti;
6. di stabilire che la suddetta somma sarà trasferita ai Comuni di Chieuti e San Severo, fermo restando l'onere in capo all'Amministrazione di esperire le procedure di legge per il recupero delle somme anticipate. Le somme recuperate dagli enti beneficiari a valere sui soggetti responsabili saranno rimborsate alla Regione entro 90 giorni dalla loro disponibilità
7. di stabilire le modalità di erogazione del finanziamento ai rispettivi Comuni, come di seguito:
 - I) erogazione prima anticipazione pari al 70% del contributo assegnato;
 - II) erogazione del saldo del residuo 30%, a seguito di presentazione di una relazione descrittiva delle attività svolte e di quadri riepilogativi delle spese sostenute per gli interventi adottati;
8. di demandare al Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche i successivi adempimenti contabili di impegno e di liquidazione della spesa autorizzata dal presente provvedimento in esecuzione di quanto disposto dal D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale;
10. di notificare il presente provvedimento, a cura della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche ai soggetti beneficiari individuati Comune di Chieuti e Comune di San Severo.

Il Segretario Generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

RAFFAELE PIEMONTESE



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
RSU	DEL	2021	41	13.12.2021

CONTRIBUTO STRAORDINARIO IN FAVORE DEI COMUNI DI CHIEUTI E SAN SEVERO PER L'ADOZIONE DELLE MISURE AMBIENTALI URGENTI SUI SITI DI STOCCAGGIO ILLECITO DI RIFIUTI.

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

Responsabile del Procedimento
PO - CARMEN PARTIPILO

Dirigente
D.SSA REGINA STOLFA

