

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 13 dicembre 2021, n. 2083

Nuovo ciclo di programmazione di investimenti sulle infrastrutture regionali ferroviarie (DM 364 del 23/09/2021, PNRR e PO FESR 2021-2027). INDIVIDUAZIONE DEI SOGGETTI ATTUATORI

L'Assessora ai Trasporti e Mobilità Sostenibile, Dott.ssa Anna Maurodinoia, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Infrastrutture per la Mobilità e confermata dal Dirigente della Sezione e dal Direttore del Dipartimento Mobilità, riferisce quanto segue.

Premesse

Con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

La Missione 3 Componente 1 del PNRR – investimento 1.6 – prevede una dotazione per il periodo 2021-2026 di risorse pari a 936 milioni di euro destinate al “*Potenziamento delle linee regionali*” per le quali saranno realizzati interventi di *upgrading*, elettrificazione e investimenti per aumentare la resilienza: si tratta di interventi in particolare nel Mezzogiorno, mirati ad omogenizzare ed elevare gli standard prestazionali delle infrastrutture esistenti sia per il traffico viaggiatori che per quello merci. Gli interventi prevedono l'adeguamento di alcune linee regionali agli standard tecnici della rete nazionale, sia dal punto di vista infrastrutturale che tecnologico di sicurezza.

Nello Schema di Decreto PNRR è stato disposto il riparto di quota parte delle suddette risorse per gli esercizi finanziari dal 2020 al 2026; in particolare alla Regione Puglia sono state assegnate risorse per 382,30 milioni di euro per gli interventi indicati nell'Allegato al suddetto schema di decreto, al netto di quelle già destinate dal CdP RFI – MIMS per l'intervento “*Linea Bari-Bitritto: upgrading infrastrutturale*” pari a 40,11 milioni di euro.

Circa i tempi di attuazione l'art. 7, comma 1, dello schema di Decreto sopra citato prevede che “*Ciascuna Regione, per quanto di competenza, è obbligata ad assumere, entro i termini previsti nell'Allegato 1, direttamente o per il tramite del soggetto Attuatore, le obbligazioni giuridicamente vincolanti inerente gli interventi indicati, pena la revoca del contributo[...]*”.

L'art. 1, comma 1, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito in legge 1 luglio 2021, n. 101 ha approvato il Piano nazionale per gli investimenti complementari finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza per complessivi € 30.622,46 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026.

Con Decreto n. 363 del 23.09.2021 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili relativo alle risorse del fondo Complementare al PNRR, sono state definite le modalità di utilizzo delle risorse previste dall'art. 1, comma 2, del D.L. 6 maggio 2021, n. 59 (convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101) per gli esercizi finanziari dal 2021 al 2026.

L'articolo 1, comma 2, lett. c), punto 3 del citato decreto-legge destina al rafforzamento delle linee regionali gestite da Regioni – linee regionali gestite da Regioni e Municipalità risorse complessive pari a 1550 milioni di euro ripartite per annualità dal 2020 al 2026, di cui l'81% destinato ad interventi sulle linee ferroviarie delle Regioni del Sud ed in particolare alla Regione Puglia 83,97 milioni di euro, come riportato nell'Allegato 1 al decreto, relativamente a programmi per il potenziamento delle linee ferroviarie regionali.

A tal riguardo l'art. 6 “*Tempi di attuazione*” del richiamato Decreto n. 363/2021 prevede che “*Ciascun beneficiario, per quanto di competenza, è obbligato ad assumere, entro i termini previsti nell'Allegato 1,*

direttamente o per il tramite dell'eventuale soggetto attuatore, le obbligazioni giuridicamente vincolanti inerenti gli interventi nello stesso indicati, pena la revoca del contributo”.

In pari data il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili ha emanato il Decreto n. 364 che definisce *“le modalità di utilizzo delle risorse, per gli esercizi finanziari dal 2020 al 2033, pari complessivamente a € 260.861.920, previste dal Fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese, di cui all’articolo 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 iscritte nello Stato di previsione del [...] Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili”.*

Delle suddette risorse sono state destinate alla Regione Puglia € 62.500.000,00 di cui: a) 55.300.000 euro per interventi finalizzati al potenziamento e all’ammodernamento delle ferrovie regionali; b) 7.200.000 euro per ulteriori interventi di messa in sicurezza delle ferrovie interconnesse e non interconnesse alla rete nazionale. Per ciascuno dei suddetti interventi sono indicati negli Allegati 1 e 2 al decreto richiamato i relativi Soggetti Attuatori.

A tal riguardo l’art. 4 del richiamato decreto n. 364/2021 prevede che: *“Le risorse [...] si intendono revocate qualora il soggetto beneficiario non provveda all’assunzione dell’obbligazione giuridicamente vincolante per l’affidamento degli interventi ammessi a finanziamento entro il 31 dicembre 2023”, come desumibile dal sistema di monitoraggio previsto dal decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229”.*

In ordine al nuovo ciclo di programmazione settennale dei fondi europei il 29 maggio 2018 la Commissione Europea ha reso note le proposte legislative riferite alla Politica di coesione 2021-2027 (approvate in Consiglio il 2 febbraio 2021) che si articolano in quattro Regolamenti tra i quali, per quanto di interesse, il *Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e Fondo di Coesione*.

Il Regolamento relativo al *Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e Fondo di Coesione n. 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021*, in conformità agli obiettivi strategici stabiliti all’articolo 5, par. 1, del regolamento (UE) 2021/1060, sostiene il seguente obiettivo specifico *“un’Europa più connessa attraverso il rafforzamento della Mobilità, provvedendo a:*

- a) sviluppare una rete TEN-ET intermodale, sicura, intelligente, resiliente ai cambiamenti climatici e sostenibile;*
- b) sviluppare e rafforzare una mobilità locale, regionale e nazionale, resiliente ai cambiamenti climatici e sostenibile, incluso il miglioramento dell’accesso alla rete TEN-ET e alla mobilità transfronterizia.”*

Considerato che:

- il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili con nota Prot. n. 0009647 del 02.12.2021 ha chiesto un riscontro urgente in ordine al DM del 23.09.2021 n. 363, relativo alle risorse del Fondo Complementare al PNRR circa gli estremi del Referente del Procedimento, responsabile per l’intero Piano Operativo di investimenti di propria competenza, nonché il nominativo del Responsabile Unico del Procedimento, eventualmente del Soggetto Attuatore, relativo agli interventi di competenza.
- L’articolo 3 dello Schema di Decreto PNRR prevede quanto segue: *“Al fine di assicurare la realizzazione degli interventi [...] e l’efficace e corretto utilizzo dei relativi finanziamenti nel rispetto del cronoprogramma previsto dal PNRR, le Regioni, in qualità di beneficiari dei finanziamenti medesimi, ed i gestori dell’infrastruttura regionale, in qualità di concessionari, individuano un Soggetto Attuatore. [...]”.*
- Gli attuali gestori dell’infrastruttura ferroviaria regionale svolgono il ruolo di soggetto attuatore per gli interventi in corso finanziati con le risorse del PO FESR 2014/2020, del FSC 2014/2020 – Patto per la Puglia – Delibere CIPE n. 25, 26, 54 del 2016, Delibera CIPE n. 98 del 2017, del POC 2007/2013, del FSC 2007/2013 (APQ Rafforzato “Trasporti”)

- D'altro canto sulla base dei contratti di servizio vigenti la Regione può sottoscrivere accordi di programma per investimenti finanziati, in tutto o in parte, dalle Società prevedendo, *in relazione alla natura e consistenza degli investimenti trattati*, una durata temporale superiore ai limiti dei contratti stessi;

Alla luce del nuovo ciclo di programmazione di investimenti avviato dai recenti decreti n. 363 e 364 del 23.09.2021, dallo schema di Decreto PNRR e dalla nuova programmazione settennale dei fondi europei in itinere (2021_2027) il Dipartimento Mobilità della Regione Puglia (in qualità di soggetto beneficiario dei finanziamenti sopra richiamati) con nota prot. n. AOO_015_0000666 del 03.12.2021 ha convocato in pari data un tavolo di confronto con gli attuali gestori dell'infrastruttura regionale, in qualità di concessionari.

Nel corso del suddetto incontro, giusta verbale del 03.12.2021, i rappresentanti delle società ferroviarie convenute, nel prendere atto del percorso delineato, hanno manifestato la propria disponibilità ad assumere il ruolo di soggetti attuatori degli interventi sulle infrastrutture ferroviarie regionali, ognuno per quanto di competenza, che saranno finanziati a valere sulle risorse sopra richiamate.

Si ritiene pertanto, alla luce delle risultanze istruttorie, di individuare, al fine di assicurare la realizzazione degli interventi previsti nel nuovo ciclo di programmazione di investimenti avviato dai recenti decreti n. 363 e 364 del 23.09.2021, dallo schema di Decreto PNRR e dalla nuova programmazione settennale dei fondi europei in itinere (2021_2027), gli attuali gestori dell'infrastruttura ferroviaria regionale:

- FERROVIE DEL SUD EST e SERVIZI AUTOMOBILISTICI S.r.l.
- FERROVIE DEL GARGANO S.r.l.
- FERROTRAMVIARIA SPA
- FERROVIE APPULO LUCANE S.r.l.

in qualità di concessionari, quali "Soggetti Attuatori", ognuno per quanto di competenza.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal d. lgs. 196/2003 e ss.mm.ii. e ai sensi del vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previsti dagli artt. 9 e 10 del suddetto regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO (D. LGS.) 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L'Assessora relatrice, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi della legge regionale L.R. n. 7/97, art. 4, lett. d), propone alla Giunta:

- 1) Di individuare, nell'ambito del nuovo ciclo di programmazione di investimenti avviato dai recenti decreti n. 363 e 364 del 23.09.2021, dallo schema di Decreto PNRR e dalla nuova programmazione settennale dei fondi europei in itinere (2021_2027), gli attuali gestori dell'infrastruttura ferroviaria regionale:
 - a) FERROVIE DEL SUD EST e SERVIZI AUTOMOBILISTICI S.r.l.
 - b) FERROVIE DEL GARGANO S.r.l.
 - c) FERROTRAMVIARIA SPA
 - d) FERROVIE APPULO LUCANE S.r.l.in qualità di concessionari, "Soggetti Attuatori" ciascuno per quanto di competenza.

- 2) Di dare atto che la predetta individuazione:
 - riveste carattere di urgenza stante la richiesta Prot. 0009647 del 02.12.2021 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili;
 - è da ritenersi strettamente correlata all'attuale assetto gestionale dell'infrastruttura ferroviaria regionale e che, pertanto, potrà subire modifiche in relazione alle variazioni del medesimo assetto di gestione.
- 3) Di autorizzare il Dirigente della Sezione Infrastrutture per la Mobilità ad adottare i conseguenti provvedimenti di competenza.
- 4) Di notificare, a cura della Sezione redigente, il presente provvedimento a:
 - FERROVIE DEL SUD EST e SERVIZI AUTOMOBILISTICI S.r.l.
 - FERROVIE DEL GARGANO S.r.l.
 - FERROTRAMVIARIA SPA
 - FERROVIE APPULO LUCANE S.r.l.
 - Alla SEZIONE PROGRAMMAZIONE UNITARIA.
- 5) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, in versione integrale, sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario istruttore
Dott. Giuseppe Tunzi

Il Dirigente della Sezione Infrastrutture
per la Mobilità
Ing. Irene di Tria

Il Direttore ai sensi dell'art. 18 comma 1 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015 n. 443 e ss.mm.ii. NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni.

Il Direttore del Dipartimento Mobilità:
Avv. Vito Antonio Antonacci

L'ASSESSORA PROPONENTE
Dott.ssa Anna Maurodinoia

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessora ai Trasporti e Mobilità Sostenibile;
vista le sottoscrizioni apposte in calce alla proposta di deliberazione;
a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- 1) Di individuare, nell'ambito del nuovo ciclo di programmazione di investimenti avviato dai recenti decreti n.

363 e 364 del 23.09.2021, dallo schema di Decreto PNRR e dalla nuova programmazione settennale dei fondi europei in itinere (2021_2027), gli attuali gestori dell'infrastruttura ferroviaria regionale:

- a) FERROVIE DEL SUD EST e SERVIZI AUTOMOBILISTICI S.r.l.
- b) FERROVIE DEL GARGANO S.r.l.
- c) FERROTRAMVIARIA SPA
- d) FERROVIE APPULO LUCANE S.r.l.

in qualità di concessionari, "Soggetti Attuatori" ciascuno per quanto di competenza.

- 2) Di dare atto che la predetta individuazione:
 - riveste carattere di urgenza stante la richiesta Prot. 0009647 del 02.12.2021 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili;
 - è da ritenersi strettamente correlata all'attuale assetto gestionale dell'infrastruttura ferroviaria regionale e che, pertanto, potrà subire modifiche in relazione alle variazioni del medesimo assetto di gestione.
- 3) Di autorizzare il Dirigente della Sezione Infrastrutture per la Mobilità ad adottare i conseguenti provvedimenti di competenza.
- 4) Di notificare, a cura della Sezione redigente, il presente provvedimento a:
 - FERROVIE DEL SUD EST e SERVIZI AUTOMOBILISTICI S.r.l.
 - FERROVIE DEL GARGANO S.r.l.
 - FERROTRAMVIARIA SPA
 - FERROVIE APPULO LUCANE S.r.l.
 - Alla SEZIONE PROGRAMMAZIONE UNITARIA.
- 5) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, in versione integrale, sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO