

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 6 dicembre 2021, n. 2074

Art.3 D.Lgs. n.502/1992 s.m.i. - Indirizzi di pianificazione per la riforma del SSR. Designazione Commissari.

Il Presidente, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza Territoriale - Rapporti Istituzionali e Capitale Umano SSR, e dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, confermata dal Direttore del Dipartimento Politiche della Salute e Benessere Animale, e dal Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, riferisce quanto segue.

Nel corso degli ultimi due anni la crisi pandemica determinata dal sars-cov-2 ha fatto emergere difficoltà strutturali latenti, anche con riferimento ai sistemi sanitari dei principali Paesi aderenti all'OMS, circostanza che ha reso necessario l'adozione, nel più ampio quadro della Next Generation EU, di un apposito Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, tanto in ordine alla necessità di fronteggiare anche quei contesti maggiormente caratterizzati da fragilità economica, sociale ed ambientale.

In aggiunta alle dinamiche evolutive consolidate che, dal 2008 al 2020 avevano contribuito a stratificare politiche sanitarie focalizzate su aspetti prevalentemente finanziari e di trasformazione degli assetti di *governance* funzionali a dare rigorosa applicazione (introduzione del c.d. six pack) alle norme del Patto di Stabilità e crescita, la crisi pandemica ha determinato fratture a mezzo delle quali, per fronteggiare l'emergenza in corso, si è reso necessario avviare campagne di rafforzamento e di adeguamento delle dotazioni (organiche, strumentali, infrastrutturali ecc.).

Lo shock determinato dal covid-19 ha manifestato effetti rilevanti che non si esauriscono con il termine dell'emergenza, e che attengono il più generale ripensamento delle logiche di organizzazione della tecnostruttura e di offerta dei servizi, verso un'utenza sempre più dinamica.

Tenuto conto che le problematiche in argomento risultano ancora più accentuate nel Mezzogiorno d'Italia, ove il processo di convergenza con le aree più sviluppate del Paese fa registrare un allargamento del divario, anche con riferimento all'offerta dei servizi pubblici essenziali.

In detto quadro, e con particolare riferimento alla tutela della salute, come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, la Giunta Regionale ha inteso porre in essere appositi indirizzi funzionali a rinnovare e riorganizzare il Sistema Sanitario Regionale, che veda il cittadino al centro di un sistema di servizi moderno, sostenibile, rispondente ai fabbisogni, dinamico e armonizzato sull'intero territorio regionale, ma al contempo rispondente alle diverse peculiarità territoriali.

La visione che sottende, in linea con il quadro normativo nazionale ed europeo, evidenzia la necessità di ridefinire il modello di governance complessiva della Sanità pugliese, attraverso un rafforzamento della componente attualmente a gestione diretta delle ASL, ed una riarticolazione funzionale dei servizi tecnico – amministrativi, che risponda sia a principi di economicità, come sintesi di efficacia e di efficienza della gestione, sia all'esigenza di rafforzare i meccanismi di coordinamento, di adeguamento dei sistemi di monitoraggio e vigilanza, di miglioramento del livello complessivo di performance delle Aziende e degli Enti del SSR.

In detto quadro, tenuto conto del tenore istituzionale della riforma, si rende necessario strutturare la presentazione all'Assemblea Legislativa Regionale di una proposta di Disegno di Legge sulle materie di cui all'articolo 3 del d.lgs. 502/92 e s.m.i., che preveda e disciplini la costituzione di nuove aziende sanitarie aventi personalità giuridica di diritto pubblico, dotate di autonomia organizzativa, amministrativa, tecnica, patrimoniale, contabile e di gestione.

Per quanto innanzi, al fine di predisporre sotto il profilo giuridico, organizzativo e strutturale un piano di riforma organico del sistema che, partendo dalle attuali dotazioni di risorse umane, tecnologiche e strumentali, ponga a fattor comune i punti di forza e valorizzi, dando una specifica caratterizzazione, le peculiarità in essere, anche alla luce delle esperienze maturate nel panorama nazionale, si ritiene funzionale procedere alla configurazione ed articolazione:

- dell'Azienda Zero, con la specifica missione di assicurare la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi tecnico amministrativi di supporto alle attività delle Aziende del Sistema Sanitario Regionale; detta missione si inserisce entro un quadro di attuazione delle scelte

di programmazione sanitaria, integrandosi con le stesse e contribuendo ad una piena attuazione in risposta ai bisogni di salute della popolazione entro i limiti delle risorse assegnate. Nell'assolvimento delle funzioni conferite, l'Azienda, perseguendo obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità contribuisce con le Aziende sanitarie di riferimento, nell'ambito delle linee guida e coordinamento regionale, alla realizzazione della programmazione regionale.

- dell'Azienda della Prevenzione con funzione di garantire il potenziamento, l'integrazione e l'omogeneità delle attività di prevenzione e di promozione della salute pubblica attraverso l'elaborazione di piani e programmi regionali, in coerenza con la programmazione nazionale, la formulazione di linee di indirizzo per la realizzazione delle attività di prevenzione primaria e secondaria, il coordinamento e il monitoraggio delle attività dei Dipartimenti di Prevenzione delle ASL regionali;
- dell'Azienda Ospedaliera Vito Fazzi che risulterà dallo scorporo del P.O. Vito Fazzi di Lecce dall'ASL Lecce, con la specifica missione di rafforzare l'assistenza ospedaliera sul territorio di competenza;
- dell'Azienda Ospedaliera Santissima Annunziata che risulterà dallo scorporo del P.O. Santissima Annunziata dell'ASL Taranto, con la specifica missione di rafforzare l'assistenza ospedaliera sul territorio di competenza.

Tenuto conto che al fine di definire compiutamente la disciplina della costituzione e del funzionamento di detti Enti è necessario formulare analitici progetti e predisporre atti anche di alta amministrazione a valenza strategica oltre che di dettaglio operativo;

Considerato in particolare che i progetti di costituzione, trasferimento delle funzioni e di scorporo, tra l'altro, devono indicare gli elementi patrimoniali, ivi compresi gli immobili e il personale da trasferire a ogni singola costituenda azienda, gli immobili di proprietà di ciascuna Azienda non strumentali all'attività e quelli non utilizzati o non utilizzabili nonché il subentro delle singole aziende nei contratti in corso;

Ritenuto che, al fine di predisporre quanto necessario e funzionale alla definizione del progetto di cui innanzi, è necessario procedere a individuare

- il commissario per la costituzione dell'Azienda Zero
- il commissario per la costituzione dell'Azienda della Prevenzione
- il commissario per la costituzione dell'Azienda Ospedaliera Vito Fazzi
- il commissario per la costituzione dell'Azienda Ospedaliera Santissima Annunziata

cui affidare il compito della predisposizione dei rispettivi progetti di costituzione, di scorporo e di trasferimento delle funzioni dagli Enti del SSR ad oggi esistenti alle costituende Aziende secondo gli indirizzi della Giunta Regionale, e le indicazioni operative delle competenti Sezioni del Dipartimento, nonché della proposizione in relazione a ciascuna costituenda azienda dei rispettivi atti aziendali nelle more dell'avvio e dell'ultimazione dell'iter legislativo di cui innanzi e della ridefinizione del conseguente assetto della rete ospedaliera;

Ravvisata la necessità che ognuno dei suddetti atti sia sottoposto da ciascun Commissario per il tramite del Dipartimento Salute, e previa istruttoria congiunta delle competenti Sezioni, alla valutazione della Giunta Regionale al fine dell'adozione dell'articolato di proposta che costituirà il Progetto di Legge ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i.

Ritenuto che per l'espletamento dell'incarico, ciascun Commissario potrà avvalersi, in raccordo con i responsabili amministrativi competenti e nei limiti delle disponibilità:

- del personale degli attuali Enti del SSR;
- di locali presso cui operare individuati come segue:
 - Azienda Zero presso gli Uffici della Regione Puglia siti in Bari alla Via Gentile, 52
 - Azienda della Prevenzione presso gli Uffici dell'ARESS Puglia, in Bari L. N. Sauro, 33
 - Azienda Ospedaliera Vito Fazzi presso gli Uffici del P.O. Vito Fazzi
 - Azienda Ospedaliera Santissima Annunziata presso gli Uffici del P.O. Santissima Annunziata

Ritenuto che i suddetti Commissari rimarranno in carica sino alla costituzione delle aziende di cui sopra e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi;

Ritenuto che ciascun Commissario, se dipendente pubblico, avrà altresì diritto all'aspettativa non retribuita per tutta la durata dell'incarico nei casi e nei limiti previsti dall'art. 23 bis del Dlgs 165/01;

Tutto quanto innanzi premesso e considerato, si rende quindi necessario procedere all'individuazione dei Commissari per la costituzione delle suddette Aziende precisando che, all'avvenuta costituzione dei rispettivi Enti, gli stessi, previo accertamento della sussistenza dei requisiti di legge, saranno nominati Commissari straordinari ai sensi della vigente disciplina di legge e per la durata necessaria all'espletamento delle ordinarie procedure di selezione, designazione e nomina dei Direttori Generali;

Garanzie di riservatezza

“La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE”.

COPERTURA FINANZIARIA di cui al d.lgs. 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, a norma dell'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 7/1997, dell'art. 2 del D.Lgs n. 171/2016 e dell'art. 2, co. 7, della L.R. n. 15/2018, propone alla Giunta:

- Di individuare i sottoindicati soggetti che presentano i requisiti più coerenti rispetto agli incarichi da conferire:
 - per l'Azienda Zero il dott. _____
 - per l'Azienda della Prevenzione il dott. _____
 - per l'A.O. Vito Fazzi il dott. _____
 - per la A.O. Santissima Annunziata il dott. _____
- Di rinviare ai successivi Decreti del Presidente della Giunta Regionale la nomina dei Commissari per la costituzione delle Aziende indicate in narrativa, previo accertamento dell'insussistenza delle cause di inconfiribilità ed incompatibilità normativamente prescritte, in applicazione della disciplina di legge vigente;
- Di stabilire altresì che ciascun incarico avrà durata fino alla costituzione di ciascuna azienda e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi;
- Di stabilire che per l'espletamento dell'incarico, ciascun Commissario potrà avvalersi, in raccordo con i responsabili amministrativi competenti e nei limiti delle disponibilità:
 - del personale degli attuali Enti del SSR;
 - di locali presso cui operare individuati come segue:

- Azienda Zero presso gli Uffici della Regione Puglia siti in Bari alla Via Gentile, 52
 - Azienda della Prevenzione presso gli Uffici dell'ARESS Puglia, in Bari L. N. Sauro, 33
 - Azienda Ospedaliera Vito Fazzi presso gli Uffici del P.O. Vito Fazzi
 - Azienda Ospedaliera Santissima Annunziata presso gli Uffici del P.O. Santissima Annunziata
- Di dare atto che i Commissari nominati saranno tenuti a stipulare, con la Regione, un contratto di prestazione d'opera intellettuale e che a ciascuno di essi sarà corrisposto un compenso pari a quello previsto dal DPGR 22/21 (Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo "MAIA 2.0") con riferimento alla figura di Direttore di Dipartimento (art. 18), con oneri a carico degli Enti di seguito indicati:
- In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda Zero ripartiti pro quota tra tutti gli Enti del SSR;
 - In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda della Prevenzione a carico di ARESS Puglia;
 - In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda Ospedaliera Vito Fazzi a carico dell'ASL Lecce;
 - In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda Ospedaliera Santissima Annunziata a carico dell'ASL Taranto;
- Di dare atto, altresì, che, anche ai fini dell'attribuzione del relativo compenso, ciascun incarico di Commissario nominato decorrerà dalla data di insediamento prevista contrattualmente;
- Di fornire indirizzo alle Aziende ed agli Enti del SSR acchè venga assicurato ogni utile supporto funzionale allo svolgimento delle attività di mandato dei Commissari di cui alla presente;
- Di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 13/1994.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto dagli stessi ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Sottoscrizioni dei responsabili della struttura proponente

Il Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza Territoriale - Rapporti Istituzionali e Capitale Umano SSR
Dott. Antonella Caroli

il Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta
dott. Antonio Mario Lerario

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale
Dott. Vito Montanaro

Il Capo di Gabinetto del Presidente
Avv. Claudio Michele Stefanazzi

Il Presidente: Michele Emiliano

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Di approvare la relazione del Presidente proponente, che quivi si intende integralmente riportata, e per l'effetto:

1. Di individuare i sottoindicati soggetti che presentano i requisiti più coerenti rispetto agli incarichi da conferire:
 - per l'Azienda Zero il dott. GIUSEPPE PASQUALONE
 - per l'Azienda della Prevenzione il dott. PIETRO QUINTO
 - per l'A.O. Vito Fazzi il dott. STEFANO ROSSI
 - per la A.O. Santissima Annunziata il dott. MICHELE PELILLO
2. Di rinviare ai successivi Decreti del Presidente della Giunta Regionale la nomina dei Commissari per la costituzione delle Aziende indicate in narrativa, previo accertamento dell'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità normativamente prescritte, in applicazione della disciplina di legge vigente;
3. Di stabilire altresì che ciascun incarico avrà durata fino alla costituzione di ciascuna azienda e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi;
4. Di stabilire che per l'espletamento dell'incarico, ciascun Commissario potrà avvalersi, in raccordo con i responsabili amministrativi competenti e nei limiti delle disponibilità:
 - I. del personale degli attuali Enti del SSR;
 - II. di locali presso cui operare individuati come segue:
 - a) Azienda Zero presso gli Uffici della Regione Puglia siti in Bari alla Via Gentile, 52
 - b) Azienda della Prevenzione presso gli Uffici dell'ARESS Puglia, in Bari L. N. Sauro, 33
 - c) Azienda Ospedaliera Vito Fazzi presso gli Uffici del P.O. Vito Fazzi
 - d) Azienda Ospedaliera Santissima Annunziata presso gli Uffici del P.O. Santissima Annunziata
5. Di dare atto che i Commissari nominati saranno tenuti a stipulare, con la Regione, un contratto di prestazione d'opera intellettuale e che a ciascuno di essi sarà corrisposto un compenso pari a quello previsto dal DPGR 22/21 (Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo "MAIA 2.0") con riferimento alla figura di Direttore di Dipartimento (art. 18), con oneri a carico degli Enti di seguito indicati:
 - a) In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda Zero ripartiti pro quota tra tutti gli Enti del SSR;
 - b) In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda della Prevenzione a carico di ARESS Puglia;
 - c) In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda Ospedaliera Vito Fazzi a carico dell'ASL Lecce;
 - d) In relazione all'incarico di commissario per la costituzione dell'Azienda Ospedaliera Santissima Annunziata a carico dell'ASL Taranto;
6. Di dare atto, altresì, che, anche ai fini dell'attribuzione del relativo compenso, ciascun incarico di Commissario nominato decorrerà dalla data di insediamento prevista contrattualmente;

7. Di fornire indirizzo alle Aziende ed agli Enti del SSR acchè venga assicurato ogni utile supporto funzionale allo svolgimento delle attività di mandato dei Commissari di cui alla presente;
8. Di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 13/1994.

IL SEGRETARIO
DOTT.SSA ANNA LOBOSCO

IL PRESIDENTE
DOTT. MICHELE EMILIANO