

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 ottobre 2021, n. 1704

Artt. 13 e 14 L.R. n.19/2006 e ss.mm.ii. Atto di indirizzo e piano delle attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali (ORPS) e del Sistema informativo sociale regionale (SISR). Variazione al Bilancio di previsione 2021 e pluriennale 2021-2023, ai sensi art. 51, comma 2 d.lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii e applicazione Avanzo di Amministrazione ai sensi art.42 comma 8 d.lgs. n.118/2011

L'Assessora al Welfare, di concerto con il Vice Presidente della Giunta Regionale con delega al Bilancio per la parte relative all'autorizzazione degli spazi finanziari, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Dirigente del Servizio Inclusione Sociale attiva, Accessibilità dei servizi sociali e Contrasto alle povertà e dalla Dirigente *ad interim* della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione così come confermata dal Direttore del Dipartimento Welfare, riferisce quanto segue.

Visti:

- il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal d.lgs. 10 agosto 2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del d.lgs. 118/2011 reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;
- l'art. 51 comma 2 del d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., che prevede che la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione;
- l'art. 42 comma 8 del d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., relativo all'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione;
- la Legge regionale n. 35 del 30/12/2020 Legge regionale "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2021);
- la Legge regionale n. 36 del 30/12/2020 "Legge regionale Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023";
- la Deliberazione di Giunta regionale n.71 del 18/01/2021 di approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023;
- la D.G.R. n. 199 del 08/02/2021 con cui la Giunta Regionale ha determinato il risultato di amministrazione presunto dell'esercizio finanziario 2020 sulla base dei dati contabili preconsuntivi.

PREMESSO CHE

- **l'art. 9 della L.R. n. 19 del 10 luglio 2006** prevede che la **Regione approvi il Piano Regionale delle Politiche Sociali** su base triennale e con questo provveda al riparto delle risorse del Fondo Nazionale Politiche Sociali, del Fondo Nazionale Non Autosufficienza e del Fondo Globale Socioassistenziale, per le relative annualità di competenza, al fine del finanziamento dei Piani Sociali di Zona di tutti gli Ambiti territoriali pugliesi;
- ai sensi del citato articolo 9 della L.R. n. 19/2006, il Piano Regionale delle Politiche Sociali è chiamato, tra le altre cose, ad individuare:
 1. i bisogni del territorio e le priorità di intervento;
 2. le risorse da utilizzare per la costruzione e l'implementazione del sistema di welfare locale ed i relativi criteri di riparto delle stesse;
 3. i livelli essenziali delle prestazioni sociali erogabili sotto forma di beni e servizi, esplicitati in termini di Obiettivi di servizio, in raccordo con la definizione, a livello nazionale, dei LEP di cui all'art. 117 Cost.;
 4. gli indirizzi per la realizzazione e lo sviluppo del sistema e le modalità per il raccordo tra la pianificazione regionale e quella zonale, con particolare riferimento alle linee d'indirizzo ed agli strumenti per la pianificazione di zona, garantendo comunque l'uniformità dei servizi offerti sul territorio regionale;
 5. i criteri per il concorso dei soggetti di cui all'articolo 4, comma 2, lettera c), alla definizione dei Piani di zona;

6. gli strumenti per garantire l'integrazione socio-sanitaria, in coerenza con gli obiettivi del Piano sanitario regionale ed il coordinamento con le altre politiche settoriali regionali;
 7. gli interventi di promozione e coordinamento delle azioni di assistenza tecnica per l'istituzione e la gestione degli interventi sociali da parte degli enti locali;
 8. gli interventi di sperimentazione e di innovazione a regia regionale;
 9. nell'ambito del Sistema Informativo Sociale Regionale, un set minimo di indicatori per il monitoraggio fisico e finanziario dell'andamento del sistema di welfare regionale e dell'efficacia, dell'efficienza e della qualità dei servizi erogati con i Piani sociali di zona, anche promuovendo l'uso della Relazione Sociale a livello di Ambito territoriale ed a livello regionale;
- per poter predisporre, monitorare e gestire efficacemente il Piano Regionale delle Politiche Sociali, citato al precedente punto, così come la complessiva strategia di welfare regionale, risulta fondamentale la costruzione, l'implementazione e la gestione di un sistema informativo tempestivo ed aggiornato in materia di welfare;
 - l'art. 14 della L.R. n. 19 del 10 luglio 2006 prevede che *"è istituito presso l'Assessorato alla Solidarietà l'Osservatorio regionale delle politiche sociali. L'Osservatorio promuove, coordina e realizza le azioni di monitoraggio sul sistema di offerta dei servizi sociali, sulla domanda di servizi, sulla spesa sociale della Regione e degli enti locali, nonché il monitoraggio periodico sullo stato di attuazione dei Piani sociali di zona e la progettazione del sistema informativo sociale"*;
 - lo stesso articolo 14 di cui al precedente punto, al comma 3, prevede che *"La Giunta regionale disciplina il funzionamento dell'Osservatorio regionale delle politiche sociali [...], al quale fornisce risorse e strumenti adeguati per il pieno svolgimento del programma di attività"*;
 - la legge regionale 24 luglio 2017, n. 29 e ss.mm.ii., istitutiva dell'Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.), prevede, alla lettera i dell'art. 3, che l'Agenzia svolga *"attività di coordinamento e gestione dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali"*, declinando nello specifico tali attività nell'atto aziendale come *"attività di supporto alle attività di coordinamento e gestione dell'Osservatorio Sociale Regionale"*;
 - l'art. 22 dello Statuto della Regione Puglia assegna al Consiglio Regionale, tra le altre attribuzioni di competenze, quella di *"approvare con legge i principi e gli indirizzi della programmazione generale, intersettoriale e settoriale, la cui attuazione è disciplinata dai regolamenti di cui all'articolo 44"*;
 - in forza di quanto richiamato al precedente punto, nell'ambito della programmazione sociale regionale i principi e gli indirizzi sono stati approvati con Legge Regionale 10 luglio 2006, n. 19 e ss.mm.ii. e le modalità attuative sono disciplinate dal Reg. Reg. n. 4/2007 e ss.mm.ii., e, pertanto, sono di competenza della Giunta tutti gli atti di programmazione adottati in attuazione dei principi e degli indirizzi generali in materia di politiche sociali.

CONSIDERATO CHE

- **il Piano Regionale delle Politiche Sociali** ad oggi vigente, è stato **approvato dalla Giunta Regionale** con propria **Deliberazione n. 2324 del 28/12/2017** e che con **Del. G.R. n. 2122 del 22/12/2020** allo stesso è stata data **proroga per un ulteriore anno fino al 31/12/2021** al fine di consentire la definizione di un nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali nell'anno 2021, coerente con gli indirizzi nazionali in materia tuttora in corso di definizione attraverso i redigenti Piano sociale nazionale e Piano nazionale di contrasto alle povertà;
- lo stesso Piano Regionale delle Politiche Sociali, citato al precedente punto, detta gli indirizzi di programmazione in materia di welfare locale e predisposizione dei Piani sociali di zona per tutti gli Ambiti territoriali pugliesi per il periodo di programmazione in corso coincidente con il quadriennio 2018/2021;
- con **Del. G.R. n. 1120 del 07/07/2021** la Giunta Regionale ha definito il percorso per la definizione e l'approvazione del V Piano Regionale delle Politiche Sociali per il triennio 2022-2024;
- l'attività propedeutica alla stesura del nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali, di cui al precedente punto, prevede la definizione di un documento di analisi dello stato di salute del welfare pugliese (**Relazione sociale regionale**) a partire dal monitoraggio delle azioni condotte negli ultimi anni in materia,

per la cui redazione sono coinvolte tutte le strutture tecniche del Dipartimento già impegnate in specifiche attività di raccolta, elaborazione ed analisi dei dati provenienti dal territorio in ordine all'attuazione della complessiva strategia di welfare regionale.

RILEVATO CHE

- la normativa vigente, in tema di **costituzione ed implementazione del S.I.U.S.S. (Sistema Informativo Unitario dei Servizi Sociali) di cui all'articolo 24 del D. Lgs. 15 settembre 2017 n. 147**, con particolare riferimento alla sezione del Sistema Informativo denominata **S.I.O.S.S. (Sistema Informativo dell'Offerta dei Servizi Sociali)**, di cui all'articolo 24, comma 3, lett. b del citato Decreto Legislativo, come definita in dettaglio dal **D.M. del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 22 agosto 2019**, assegna alla Regioni importanti funzioni in materia;
- **l'art. 13 della L.R. n. 19 del 10 luglio 2006** prevede che la **Regione**, nell'ambito del Sistema informativo dei servizi sociali di cui all'articolo 21 della legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge-quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali), in collaborazione con le Province e i Comuni, singoli e/o associati, istituisce il **Sistema informativo regionale dei servizi socio-assistenziali (SISR)** quale strumento per la tempestiva acquisizione dei dati e delle informazioni necessarie alla conoscenza dei bisogni sociali finalizzata alla programmazione, alla gestione e alla valutazione delle politiche sociali;
- **l'art. 14 della L.R. n. 19 del 10 luglio 2006** prevede che l'Osservatorio regionale delle politiche sociali (ORPS), istituito presso l'Assessorato al Welfare, promuove, coordina e realizza le azioni di monitoraggio sul sistema di offerta dei servizi sociali, sulla domanda di servizi, sulla spesa sociale della Regione e degli Enti locali, nonché il monitoraggio periodico sullo stato di attuazione dei Piani sociali di zona e la progettazione, costruzione ed implementazione dell'intero sistema informativo sociale regionale di cui al precedente punto;
- l'Osservatorio regionale delle politiche sociali, di cui al precedente punto, si articola per aree tematiche interne ed ha un coordinamento unico in seno al Dipartimento al Welfare della Regione Puglia che opera, con il supporto dell'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale, secondo quanto disciplinato dalla Giunta regionale cui spetta, tra le altre cose, l'approvazione di uno specifico programma di attività e l'individuazione delle risorse e degli strumenti adeguati per il pieno svolgimento delle attività assegnate.

VERIFICATO ALTRESI' CHE

- per la realizzazione del Piani di attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali per il periodo compreso fra novembre 2021 e dicembre 2023 si stima una spesa complessiva pari a circa **2.091.900,48 €** di cui:
 - ✓ 1.491.900,00 € per le azioni da attivare, una tantum, per lo start-up, l'infrastrutturazione info-telematica e la messa a regime dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali e del connesso Sistema Informativo sociale regionale;
 - ✓ 600.000,00 € per le attività di gestione ordinaria del sistema per il biennio effettivo di attività 2022-2023 (per una spesa annua stimata in circa 300.000,00 €);
- I fondi necessari saranno ricavati per la maggior parte dalla quota di risorse disponibili allo scopo nell'ambito dello **stanziamento del FNPS per le annualità 2017-2020** (esercizi finanziari 2018-2021) assegnati alla Regione Puglia ed oggetto di specifici atti di indirizzo e programmazione adottati con le Del. G. R. nn. 1319/2018, 478/2019, 272/2020 e 1057/2021, per complessivi **€ 1.546.900,48**;
- la quota ulteriore di risorse che si stimano necessarie alla realizzazione delle attività, pari a circa **€ 545.000,00**, sarà invece ricavata dalla dotazione di risorse afferenti al **progetto Rebuilding, promosso dalla Regione Puglia su fondi del PON Inclusione 2014-2020** in risposta all'Avviso Pubblico adottato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali nel mese di marzo 2021, già oggetto di approvazione da parte delle competenti strutture ministeriali ed in via di attivazione, nell'ambito del quale si colloca una specifica linea d'azione finalizzata alla costruzione di un sistema informativo su base telematica promosso dalla Regione Puglia per i 45 Ambiti territoriali sociali al fine di supportare le azioni di programmazione in tema di welfare ed inclusione sociale.

Tanto premesso e considerato, al fine di definire ed implementare il Sistema Informativo Sociale Regionale (SISR), quale parte integrante del più complessivo Sistema Informativo nazionale, con l'intento di offrire il necessario supporto alla funzione di coordinamento, indirizzo e controllo esercitata dalla Regione in materia di welfare si rende necessario proporre alla Giunta Regionale di:

1. **adottare un documento tecnico** che descriva il **nuovo modello organizzativo dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali** e la conseguente strutturazione del **Sistema Informativo Sociale Regionale**, delineandone finalità e compiti specifici, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "A"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. **definire la governance** per una corretta gestione **dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali** con riferimento sia al gruppo di lavoro interno al Dipartimento Welfare, che agisce con il supporto tecnico e la collaborazione stabile dell'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale secondo le competenze ad essa attribuite dalla l.r 24 luglio 2017, n. 29 e ss.mm.ii., che alle possibili collaborazioni con altri Dipartimenti e/o Agenzie Strategiche regionali e con altri Enti esterni, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "B"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
3. **approvare il programma di attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali** per il periodo compreso tra novembre 2021 e dicembre 2023, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "C"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
4. **provvedere all'applicazione dell'avanzo vincolato** ai sensi dell'art. 42 comma 8 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii, per complessivi € 352.900,00, derivante dalle economie vincolate formatesi negli esercizi precedenti sui capitoli di spesa collegati al capitolo di entrata E2037215 al fine di dare iniziale copertura, unitamente alle risorse già stanziare a valere sul cap U0785040 del bilancio vincolato competenza 2021, a quota parte dei costi di realizzazione delle attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali previste per il periodo 2021-2023 e dettagliate nell'Allegato C di cui al precedente punto;
5. **apportare la variazione al bilancio di previsione annuale 2021 e pluriennale 2021-2023**, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio finanziario gestionale approvato con Del. G.R. n. 71 del 18/01/2021, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii, come specificato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento;
6. **dare atto** che la copertura finanziaria rinveniente dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
7. **autorizzare** la Sezione Bilancio e Ragioneria ad operare, ai fini indicati in premessa, la variazione al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio Gestionale approvato con Del. G.R. n. 71/2021, secondo quanto riportato nella sezione "Copertura finanziaria";
8. **approvare** l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio;
9. **incaricare** la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'art. 10 comma 4 del D. Lgs n. 118/2011 conseguente all'approvazione della presente deliberazione;
10. **dare mandato** al Dirigente della Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione di porre in essere tutte le attività necessarie a dare attuazione a quanto disposto ai precedenti punti, provvedendo all'adozione di tutti gli atti conseguenti in attuazione agli indirizzi forniti con il presente atto.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Copertura Finanziaria di cui al d.lgs. 118/2011 E SS.MM.II

Il presente provvedimento comporta l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione, ai sensi dell'art. 42 comma 8 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., corrispondente alla somma complessiva di euro € 352.900,00, derivante dalle economie vincolate formatesi negli esercizi precedenti sui capitoli di spesa collegati al capitolo di entrata **E2037215**.

L'Avanzo applicato è destinato alla variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2021 e pluriennale 2021-2023, approvato con L.R. n. 36/2020, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale 2021-2023, approvato con D.G.R. n. 71/2021, come di seguito indicato:

VARIAZIONE DI BILANCIO

CRA	CAPITOLO	Missione Programma Titolo	P.D.C.F.	VARIAZIONE E. F. 2021	VARIAZIONE E. F. 2021	
				Competenza	Cassa	
APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE				€ 352.900,00	0,00	
66.03	U1110020	FONDO DI RISERVA PER SOPPERIRE A DEFICIENZE DI CASSA (ART.51, L.R. N. 28/2001).	20.1.1	1.10.1.1	€ 0,00	- € 352.900,00
61.02	U0784041	FONDO NAZIONALE POLITICHE SOCIALI – OSSERVATORIO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI – ART 13 E ART. 14 DELLA L. R. N. 19/2006 – SPESE PER TRASFERIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI	12.7.1	1.04.01.02	+ € 352.900,00	+ € 352.900,00

L'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

Il Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione provvederà con successivi atti all'impegno delle somme derivanti dal presente provvedimento, unitamente alle somme già stanziata a valere sul cap. U0785040 del bilancio vincolato regionale.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta Regionale ai sensi della l.r. n. 7/1997 art. 4 comma 4 lett. d).

L'Assessora al Welfare, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta:

1. **di adottare un documento tecnico** che descriva il **modello organizzativo dell'Osservatorio Regionale delle Politiche sociali** e la conseguente strutturazione del Sistema Informativo Sociale Regionale, delineandone finalità e compiti specifici, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "A"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. **di definire la governance** per una corretta gestione **dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali** con riferimento sia al gruppo di lavoro interno al Dipartimento Welfare, che agisce con il supporto tecnico e la collaborazione stabile dell'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale secondo le competenze ad essa attribuite dalla l.r 24 luglio 2017, n. 29 e ss.mm.ii., che alle possibili collaborazioni con altri Dipartimenti e/o Agenzie Strategiche regionali e con altri Enti esterni, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "B"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
3. **di approvare il programma di attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali** per il periodo compreso tra novembre 2021 e dicembre 2023, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "C"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
4. **di provvedere all'applicazione dell'avanzo vincolato** ai sensi dell'art. 42 comma 8 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii, per complessivi € 352.900,00, derivante dalle economie vincolate formatesi negli esercizi precedenti sui capitoli di spesa collegati al capitolo di entrata E2037215 al fine di dare iniziale copertura, unitamente alle risorse già stanziata a valere sul cap U0785040 del bilancio vincolato competenza 2021, a quota parte dei costi di realizzazione delle attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali previste per il periodo 2021-2023 e dettagliate nell'Allegato C di cui al precedente punto;
5. **di apportare la variazione al bilancio di previsione annuale 2021 e pluriennale 2021-2023**, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio finanziario gestionale approvato con Del. G.R. n. 71 del 18/01/2021, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii, come specificato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento;
6. **di dare atto** che la copertura finanziaria rinveniente dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
7. **di autorizzare** la Sezione Bilancio e Ragioneria ad operare, ai fini indicati in premessa, la variazione al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio Gestionale approvato con Del. G.R. n. 71/2021, secondo quanto riportato nella sezione "Copertura finanziaria";
8. **di approvare** l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio;
9. **di incaricare** la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'art. 10 comma 4 del D. Lgs n. 118/2011 conseguente all'approvazione della presente deliberazione;
10. **di dare mandato** alla Dirigente della Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione di porre in essere tutte le attività necessarie a dare attuazione a quanto disposto ai precedenti punti, provvedendo all'adozione di tutti gli atti conseguenti in attuazione agli indirizzi forniti con il presente atto;
11. **di pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa

regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto dalla Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione delle reti sociali, ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario istruttore titolare di P.O.
Piani sociali di zona e integrazione
con politiche di settore e progetti sperimentali
(Dr. Emanuele Università)

La Dirigente del Servizio
Inclusione Sociale attiva, Accessibilità
dei servizi sociali e Contrasto alle povertà
(Dr.ssa Caterina Binetti)

La Dirigente ad interim della Sezione
Inclusione sociale attiva e innovazione
(Dr.ssa Laura Liddo)

Il Direttore ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii., NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR.

Il Direttore del Dipartimento Welfare
(Avv. Valentina Romano)

Sottoscrizione del soggetto politico proponente

L'Assessora al Welfare
Dr.ssa Rosa Barone

L'Assessore al Bilancio
Avv. Raffaele Piemontese

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA**LA GIUNTA**

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessora al Welfare
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

1. **di adottare un documento tecnico** che descriva il **modello organizzativo dell'Osservatorio Regionale delle Politiche sociali** e la conseguente strutturazione del Sistema Informativo Sociale Regionale, delineandone finalità e compiti specifici, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "A"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. **di definire la governance** per una corretta gestione **dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali** con riferimento sia al gruppo di lavoro interno al Dipartimento Welfare, che agisce con il supporto tecnico e la collaborazione stabile dell'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale secondo le competenze ad essa attribuite dalla l.r 24 luglio 2017, n. 29 e ss.mm.ii., che alle possibili collaborazioni con altri Dipartimenti e/o Agenzie Strategiche regionali e con altri Enti esterni, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "B"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
3. **di approvare il programma di attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali** per il periodo compreso tra novembre 2021 e dicembre 2023, secondo quanto specificato in dettaglio nell'**Allegato "C"** al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
4. **di provvedere all'applicazione dell'avanzo vincolato** ai sensi dell'art. 42 comma 8 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii, per complessivi € 352.900,00, derivante dalle economie vincolate formatesi negli esercizi precedenti sui capitoli di spesa collegati al capitolo di entrata E2037215 al fine di dare iniziale copertura, unitamente alle risorse già stanziata a valere sul cap U0785040 del bilancio vincolato competenza 2021, a quota parte dei costi di realizzazione delle attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali previste per il periodo 2021-2023 e dettagliate nell'Allegato C di cui al precedente punto;
5. **di apportare la variazione al bilancio di previsione annuale 2021 e pluriennale 2021-2023**, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio finanziario gestionale approvato con Del. G.R. n. 71 del 18/01/2021, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii, come specificato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento;
6. **di dare atto** che la copertura finanziaria rinveniente dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
7. **di autorizzare** la Sezione Bilancio e Ragioneria ad operare, ai fini indicati in premessa, la variazione al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio Gestionale approvato con Del. G.R. n. 71/2021, secondo quanto riportato nella sezione "Copertura finanziaria";
8. **di approvare** l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio;

9. di **incaricare** la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'art. 10 comma 4 del D. Lgs n. 118/2011 conseguente all'approvazione della presente deliberazione;
10. di **dare mandato** alla Dirigente della Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione di porre in essere tutte le attività necessarie a dare attuazione a quanto disposto ai precedenti punti, provvedendo all'adozione di tutti gli atti conseguenti in attuazione agli indirizzi forniti con il presente atto;
11. di **pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO

Allegato E/1

Allegato n. 8/1
al D.Lgs 118/2011

Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere

data: .../.../..... n. protocollo

Rif. Proposta di delibera PRI/DEL/2021/00049

SPESE

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. - ESERCIZIO 2021	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2021
			in aumento	in diminuzione	
MISSIONE	12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia			
	Programma	7 Programmazione e governo della rete dei servizi socio-sanitari e sociali			
	Titolo	1 Spese correnti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	352.900,00 352.900,00	
Totale Programma	7	Programmazione e governo della rete dei servizi socio-sanitari e sociali	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	352.500,00 352.900,00	
TOTALE MISSIONE	12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	352.900,00 352.900,00	
MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti - Programma			
	Programma	1 Fondo di riserva			
	Titolo	1 Spese correnti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa		352.900,00
Totale Programma	1	Fondo di riserva	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa		352.900,00
TOTALE MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti - Programma	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa		352.900,00
TOTALE VARIAZIONI IN USCITA			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	352.900,00 352.900,00	352.900,00
TOTALE GENERALE DELLE USCITE			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	352.900,00 352.900,00	352.900,00

ENTRATE

TITOLO, TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. - ESERCIZIO 2021	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2021
			in aumento	in diminuzione	
				352.900,00	
Utilizzo Avanzo d'amministrazione					
TITOLO	II	TRASFERIMENTI CORRENTI			
Tipologia	101	Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa		
TOTALE TITOLO	II	TRASFERIMENTI CORRENTI	previsione di competenza previsione di cassa		
TOTALE VARIAZIONI IN ENTRATA			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	352.900,00	
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	352.900,00	

TIMBRO E FIRMA DELL'ENTE
Responsabile del Servizio Finanziario / Dirigente responsabile della spesa

Firmato digitalmente da
LAURA LIDDO
O = Regione Puglia
Firmato il 11/10/2021 14:00
Seriale Certificato: 691626

ALLEGATO A

ALLA PROPOSTA DI DEL. G.R.

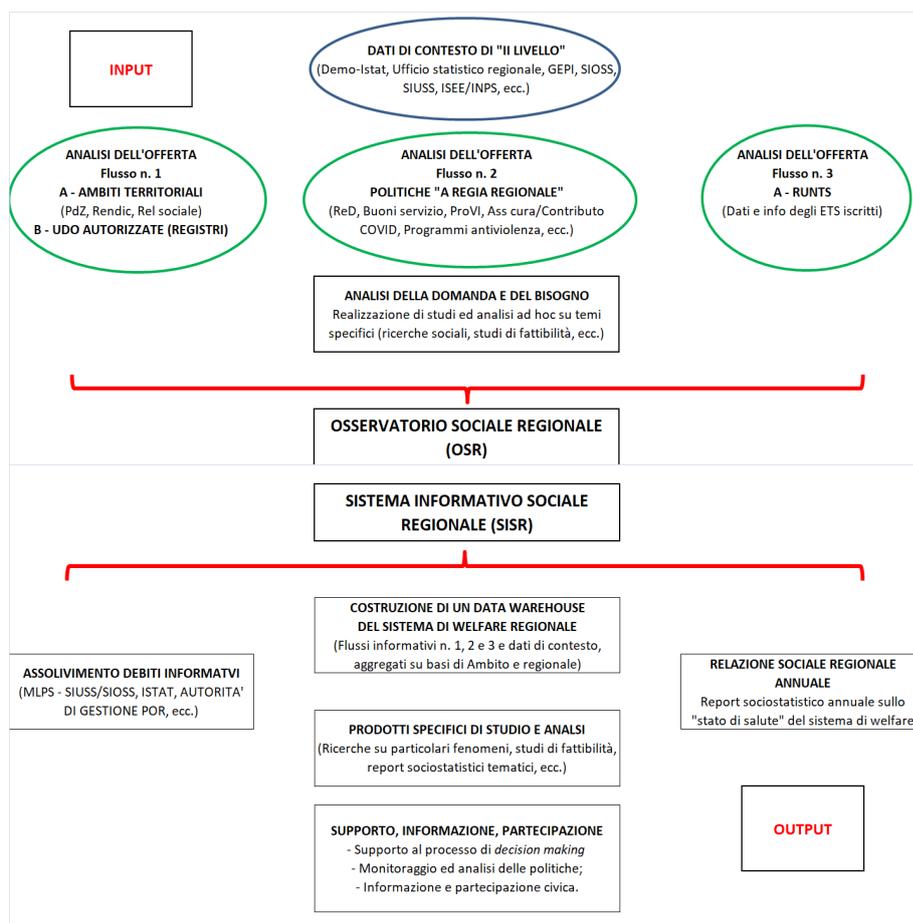
Codice CIFRA: PRI/DEL/2021/00049

*Il presente allegato si compone di n. 4 (quattro) pagine,
inclusa la presente copertina
Il Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione*

OSSERVATORIO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI (ORPS) E SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE REGIONALE (SISR)

Per definire il modello di riferimento dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali, delineandone compiti e finalità e tratteggiando le linee distintive del Sistema Informativo Sociale Regionale, è utile partire da uno schema grafico come quello proposto di seguito.

Figura n. 1 – L'Osservatorio sociale regionale ed il Sistema informativo sociale



Il sistema informativo sociale regionale (SISR), che rappresenta lo strumento principale di azione dell'Osservatorio sociale regionale (OSR), si alimenta attraverso tre canali principali:

- i **flussi di dati** ed informazioni che provengono dal “**sistema di offerta**” territoriale;
- i dati e le informazioni sullo **stato della domanda sociale** e dei bisogni che emergono dal territorio;
- i **dati di contesto** che consentono di inquadrare e leggere al meglio i trend di domanda ed offerta di cui a precedenti punti.

I **flussi di offerta** sono più definiti e stabili perché si alimentano costantemente attraverso la stessa implementazione sul territorio del sistema di welfare regionale.

In particolare sono identificabili tre flussi distinti di dati ed informazioni derivanti da tale sistema:

- il flusso proveniente dagli Ambiti territoriali (sia dalla definizione ed implementazione dei Piani sociali di zona – flusso 1A rappresentato in figura – che dall'azione complessiva di tutti i servizi e le strutture attive sul territorio regionale – flusso 1B della figura – definite come Unità di Offerta pubbliche e/o private autorizzate al funzionamento ai sensi del Regolamento Regionale n. 4/2007 e ss.mm.ii. ed iscritte al relativo Registro regionale);
- il flusso informativo riferito all'implementazione di specifiche politiche condotte a “regia regionale” (Reddito di Dignità, Assegno di cura per la non autosufficienza, Pro.V.I., ecc.);
- il flusso informativo che deriverà dall'implementazione del RUNTS.

I dati sul sistema di offerta devono necessariamente essere completati da **informazioni riguardanti i bisogni e la domanda sociale** (ricavati attraverso ricerche ed indagini socio statistiche condotte ad hoc su particolari fenomeni sociali emergenti) e da dati di contesto, a partire da quelli socio demografici, ricavati con costanza dalle fonti statistiche ufficiali (Istat, Banca d'Italia, Inps, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ecc.).

Il modello si completa, come si vede in figura 1, con tutti gli output che si riescono a generare attraverso l'acquisizione ed il reperimento dei dati e delle informazioni appena descritti.

Infatti la definizione di un programma di attività dell'OSR consentirà di ottenere:

1. un **Datawarehouse** strutturato e costantemente aggiornato del sistema di offerta di welfare pugliese;
2. una serie di **prodotti di analisi ed approfondimento** dello stato di salute del welfare pugliese (in primis la Relazione sociale regionale, ma anche ricerche, studi di fattibilità, report periodici su particolari fenomeni e sull'attuazione di specifiche misure);
3. il **supporto a tutti i decision making**, regionali e territoriali, per la gestione efficace del sistema di welfare;
4. il supporto agli Ambiti territoriali sociali per **l'assolvimento dei debiti informativi nazionali in materia**;
5. la creazione di un **patrimonio di conoscenze a disposizione dell'intero sistema regionale** che dovrebbe consentire maggiore partecipazione, più efficiente programmazione e monitoraggio ed un complessivo innalzamento del livello di qualità dei servizi e delle prestazioni sociali erogate.

Firmato digitalmente da
LAURA LIDDO
O = Regione Puglia
Firmato il 11/10/2021 14:01
Seriale Certificato: 691626

ALLEGATO B

ALLA PROPOSTA DI DEL. G.R.

Codice CIFRA: PRI/DEL/2021/00049

*Il presente allegato si compone di n. 4 (quattro) pagine,
inclusa la presente copertina
Il Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione*

IL MODELLO DI GOVERNANCE DELL'OSSERVATORIO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI

Per gestire l'Osservatorio, secondo il modello di lavoro descritto nell'Allegato "A" è necessario attivare un'articolata *governance* che permetta alla struttura tecnico-operativa di poter dialogare costantemente con gli altri soggetti che producono, gestiscono, chiedono e scambiano dati e informazioni (Inps, MLPS, Istat, Università pugliesi ed altri enti di ricerca, ecc.).

Per far funzionare al meglio la struttura tecnico-operativa interna si ipotizza l'apporto di due ulteriori soggetti:

- un partner informatico per la definizione, predisposizione e gestione tecnica delle piattaforme e degli strumenti necessari;
- un eventuale partner tecnico per l'affiancamento ed il supporto specialistico finalizzato all'efficace ed efficiente costruzione ed implementazione del SISR.

Non va trascurata, poi, la necessaria interazione ed integrazione fra il SISR ed altri "sistemi regionali" connessi al sistema di welfare ed anch'essi "produttori" di dati ed informazioni di rilievo. Si tratta del *sistema sociosanitario*, di quello del *lavoro* e del mondo della *formazione e dell'istruzione*. Tutti "ambiti tematici" con cui l'attività oggetto dell'Osservatorio dovrà certamente interagire.

Figura n. 2 – Il modello di governance dell'Osservatorio sociale regionale



Il cuore del sistema di *governance* appena descritto è senza dubbio la struttura tecnico-operativa dell'OSR che può essere schematicamente descritta con il prospetto rappresentato di seguito nella figura n. 3. Questa struttura consta di un *gruppo di lavoro interno*, presidiato da personale incardinato presso le Sezioni del Dipartimento Welfare, che agisce con la collaborazione ed il supporto dell'A.Re.S.S. Puglia, per le diverse aree di competenza come tracciate nella figura n. 4.

L'Agenzia Regionale strategica per la Salute ed il Sociale è chiamata, infatti, ad avere un ruolo di supporto decisivo per l'implementazione dell'attività dell'OSR, quale partner principale in funzione delle attività da realizzare.

Tale Agenzia in sinergia con il gruppo di lavoro interno al Dipartimento Welfare con cui è chiamato a collaborare stabilmente, dovrà occuparsi dell'area di analisi della domanda e dell'offerta, seguendo prioritariamente i temi legati all'integrazione fra sociale e sanitario e contribuendo anche alla definizione degli ulteriori bisogni conoscitivi ed alla conseguente definizione delle azioni da condurre per colmarli.

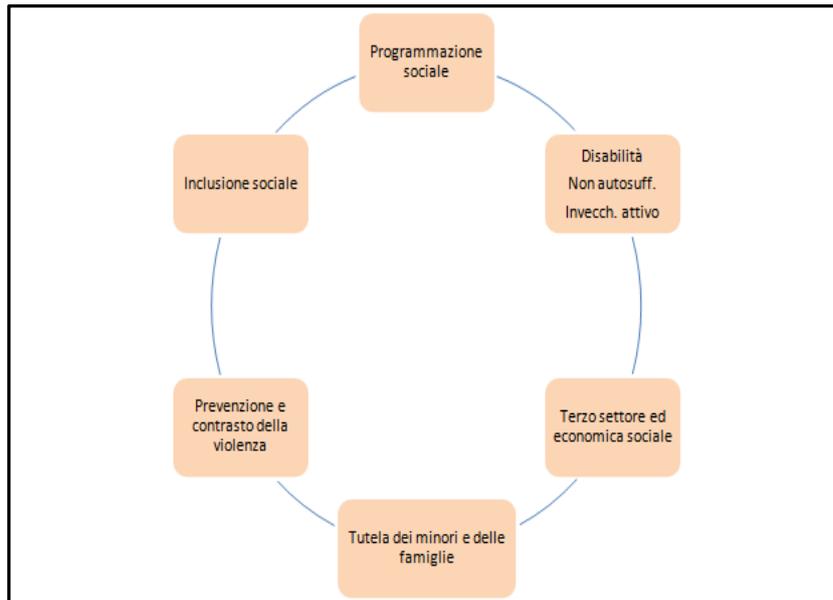
Oltre ad ARESS si ritiene opportuno completare la struttura tecnica dell'OSR con altri due soggetti "interni" all'Amministrazione regionale:

- la **Sezione Statistica** della Regione Puglia con cui dovrà essere strutturata una collaborazione stabile, tesa a definire ed alimentare costantemente il quadro dei dati di contesto utili al completamento del SiSR, come già in precedenza descritto.
- **l'ARTI**, che supporterà il Dipartimento per la creazione dell'Ufficio regionale del RUNTS e pertanto potrà essere molto utile per la gestione del collegato flusso informativo (flusso n. 3);

Figura n. 3 – La struttura tecnica operativa dell'OSR in dettaglio



Figura n. 4 – Le aree tematiche presidiate dal gruppo di lavoro “interno”



Firmato digitalmente da
LAURA LIDDO
O = Regione Puglia
Firmato il 11/10/2021 14:01
Seriale Certificato: 691626

ALLEGATO C

ALLA PROPOSTA DI DEL. G.R.

Codice CIFRA: PRI/DEL/2021/00049

*Il presente allegato si compone di n. 4 (quattro) pagine,
inclusa la presente copertina
Il Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione*

PIANO ATTIVITA' 2021-2023 DELL'OSSERVATORIO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI

In relazione alle finalità da perseguire, per come delineate nel documento descrittivo del modello di lavoro da adottare (Allegato "A"), ed il linea con il sistema di *governance* immaginato (descritto nell'Allegato "B"), si ipotizza nello schema che segue l'agenda di azioni da condurre per l'attivazione e la gestione del primo biennio di attività dell'Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali.

Lo schema riporta quattro diversi step da seguire nell'attività, ciascuno con specifiche azioni da porre in essere. Gli step sono i seguenti:

- **A - azioni preliminari (attività 1 - 4);**
- **B - costruzione ed avvio dei flussi informativi (attività 5 - 9);**
- **C - attività ordinaria di gestione del SISR (attività 10 - 13);**
- **D - prodotti e output (attività 14 - 17).**

N.	Attività	2021	2022				2023			
		IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
1	Costituzione OSR - governance	X								
2	Individuazione del/dei partener tecnici		X							
3	Individuazione del/dei partener informatici		X							
4	Analisi fabbisogno flussi info n. 1/2/3 e dati contesto		X	X	X					
5	Costruzione e avvio del flusso info n. 1/A			X	X					
6	Costruzione e avvio del flusso info n. 2					X	X			
7	Costruzione e avvio del flusso info n. 1/B						X	X		
8	Costruzione e avvio del flusso info n. 3							X	X	
9	Avvio raccolta dati contesto				X	X				
10	Gestione a regime dei flussi informativi					X	X	X	X	X
11	Attivazione e gestione sezione web dedicata					X	X	X	X	X
12	Avvio e gestione del Data warehouse regionale					X	X	X	X	X
13	Risposta a debiti informativi					X	X	X	X	X
14	Relazione sociale regionale	X				X				X
15	Redazione prodotti tematici => RICERCA - STU FATT		X			X				X
16	Nota rapida - Report sintetico A			X			X			
17	Evento pubblico di disseminazione, studio e approf.		X			X				X

STEP A - Azioni preliminari

Questo primo step comprende tutte le attività preliminari, sia amministrative che tecniche, da porre in essere come base per l'esplicitarsi delle successive fasi di lavoro.

Esse dovranno riguardare la costituzione del gruppo di lavoro e l'individuazione dei partner e la definizione dei primi flussi informativi da "intercettare" e strutturare.

Il tempo previsto per la realizzazione di questo primo step è pari a 3 trimestri collocato tra il IV trimestre 2021 ed il II trimestre 2022.

STEP B - Avvio dei flussi, raccolta ed elaborazione dei primi dati

Il secondo passo per la costruzione nell'agenda di attività prevede l'avvio concreto della fase di raccolta ed elaborazione dei dati dei tre flussi in precedenza definiti e progettati e dei dati di contesto.

Il tempo previsto per la realizzazione di questo secondo step è di circa diciotto mesi a cavallo fra il II trimestre 2022 ed il terzo trimestre 2023.

STEP C - Attività ordinaria di gestione del SISR

Il terzo passo dell'attività prevede la "messa a regime" del lavoro fatto in precedenza e l'avvio dell'azione sistematica dell'Osservatorio, basata sulla triade: raccolta - analisi - restituzione delle informazioni.

In particolare in questa fase sarà strutturato in via definitiva il portale web e la sezione del Datawarehouse del sistema di welfare regionale.

L'attività oggetto del terzo step prevede il suo avvio nella seconda metà del 2022 per una successiva strutturazione e stabilizzazione nel corso di tale anno. Dopo il primo anno l'attività rimane come attività stabile dell'Osservatorio.

STEP D - Prodotti ed output

Tutta l'azione degli step precedenti consente all'Osservatorio di elaborare e produrre una serie di strumenti utili alla "lettura ed analisi dello stato di salute del welfare pugliese", che siano immediatamente e liberamente accessibili anche all'esterno, tramite portale dedicato.

Tali strumenti saranno utili a produrre tra l'altro :

- Relazione sociale regionale;
- lavori di ricerca ad hoc/studi di fattibilità a seconda delle necessità del Dipartimento;
- note socio-statistiche di approfondimento su specifici fenomeni e/o bisogni sociali;
- eventi di presentazione dei prodotti realizzati e di approfondimento tematico.



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
PRI	DEL	2021	49	18.10.2021

ARTT.13E14 L.R. N.19/2006 E SS.MM.II. ATTO DI INDIRIZZO E PIANO DELLE ATTIVITÀ DELL'OSSERVATORIO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI (ORPS) E DEL SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE REGIONALE (SISR). VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021 E PLURIENNALE 2021-2023, AI SENSI ART. 51, COMMA 2 D.LGS. N.118/2011 E SS.MM.II E APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AI SENSI ART.42 COMMA8 D.LGS. N.118/2011

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

Responsabile del Procedimento

Dirigente
Firmato digitalmente da
DR PALADINO
NICOLA PALADINO
C = IT

