

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 12 ottobre 2021, n. 278 **Metropolis Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Onlus. Revoca della Determinazione Dirigenziale n. 279 del 30/10/2020 ad oggetto “Consorzio di Cooperative sociali a r.l. “Metropolis” di Molfetta. Parere di compatibilità di cui alla D.D. n. 68 del 04/04/2017 per n. 1 Struttura Residenziale Terapeutica per il trattamento dei disturbi psichiatrici gravi in preadolescenza e adolescenza, ex articolo 1 del R.R. n. 14/2014, con sede in Carovigno alla via San Michele Salentino n. 97. Decadenza e inammissibilità istanza autorizzazione all'esercizio e accreditamento istituzionale ex artt. 7 e 8, L. R. n. 9/2017 e s.m.i..”.**

### Il Dirigente della Sezione

**Vista** la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

**Vista** la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

**Visti** gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

**Visto** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

**Vista** la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *“riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità”*;

**Visto** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 Gennaio 2021, n. 22 *“Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0”* pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 15 del 28/01/2021, successivamente modificato ed integrato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 10 Febbraio 2021, n. 45;

**Vista** la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità e la successiva Determinazione Dirigenziale di proroga, n. 7 del 1/9/2021;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1242 del 22/07/2021 di conferimento, ai sensi degli articoli 22, comma 5 e 24, comma 5, del decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22, dell'incarico di Direzione della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, prorogato con Deliberazione di Giunta regionale n. 1424 dell'1/9/2021.

In Bari presso la sede della Sezione e Governo dell'Offerta (SGO), riceve la seguente relazione.

Con Determina Dirigenziale n. 279 del 30/10/2020 ad oggetto *“Consorzio di Cooperative sociali a r.l. “Metropolis” di Molfetta. Parere di compatibilità di cui alla D.D. n. 68 del 04/04/2017 per n. 1 Struttura Residenziale Terapeutica per il trattamento dei disturbi psichiatrici gravi in preadolescenza e adolescenza, ex articolo 1 del R.R. n. 14/2014, con sede in Carovigno alla via San Michele Salentino n. 97. Decadenza e inammissibilità istanza autorizzazione all'esercizio e accreditamento istituzionale ex artt. 7 e 8, L. R. n. 9/2017 e s.m.i..”*, la scrivente Sezione ha rappresentato quanto segue:

*“Con determinazione dirigenziale n. 68 del 04/04/2017 questa Sezione ha espresso per l'Area Centro del territorio dell'ASL BR, DSS Francavilla Fontana, parere favorevole di compatibilità al fabbisogno regionale, nei confronti del Consorzio di cooperative sociali a r.l. “Metropolis” di Molfetta per la realizzazione di n. 1 Struttura Residenziale Terapeutica per il trattamento dei disturbi psichiatrici gravi in preadolescenza e adolescenza, ex articolo 1 del R.R. n. 14/2014, con sede in Carovigno (BR) alla via San Michele Salentino n. 97.*

*Con nota datata 02/08/2019, depositata a mani in data 05/08/2019, il Consorzio Metropolis a r.l. ha richiesto l'autorizzazione all'esercizio e l'accREDITamento per la sopra detta struttura, allegandovi (...).*

*Con nota prot AOO\_183/6684 del 29/04/2020, evidenziato preliminarmente che la sopradetta istanza fosse*

carente di (...), questa Sezione, ai sensi dell'art. 7 della L n. 241/90 e degli articoli 7, comma 4 e 8, comma 1 della L.R. 9/2017 e s.m.i., ha comunicato al legale rappresentante del Consorzio di cooperative sociali a r.l. "Metropolis" l'avvio del procedimento dichiarativo di decadenza del parere favorevole di compatibilità rilasciato da questa Sezione con D.D. n. 68 del 04/04/2017 e conseguente inammissibilità dell'istanza in oggetto, con assegnazione di un termine di gg. 20 per la proposizione di eventuali osservazioni in proposito. Con nota pec prot. 1945/2020 del 18/05/2020 il Consorzio Metropolis ha trasmesso le proprie osservazioni opponendosi alla decadenza del parere di compatibilità (...).

Posto tutto quanto sopra rappresentato, atteso che:

- La presentazione in data 05/08/2019 dell'istanza di autorizzazione all'esercizio relativa alla struttura de qua oltre ad essere tardiva (posto che in data 02/08/2019 era scaduto il relativo parere di compatibilità) deve considerarsi oltreché intempestiva anche invalida, posto che la sopradetta istanza era carente, alla data di presentazione della medesima, di allegati essenziali tra cui, in particolare, rilevano:
  - la copia dell'autorizzazione comunale alla realizzazione (costituente atto presupposto ai fini dell'autorizzazione all'esercizio), rilasciata dal Comune di Carovigno solo in data successiva (i.e., il 15/05/2020);
  - la copia del certificato o segnalazione certificata di agibilità aggiornata coerente con la destinazione d'uso, ai sensi dell'art. 8, comma 1 della L.R. n. 9/2017, la quale allo stato non risulta acquisita agli atti della scrivente Sezione;
  - dichiarazione sostitutiva, ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 9/2017, che indichi compiutamente per numero e qualifica il personale da impiegare nella struttura (elenco personale);
- pertanto, l'istanza di autorizzazione all'esercizio del 05/08/2019 deve considerarsi come tamquam non esset, in quanto priva di elementi essenziali normativamente richiesti;

(...)",

e determinato di "dichiarare, ai sensi degli articoli 7 e 8 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., nei confronti del Consorzio di cooperative sociali a r.l. "Metropolis" di Molfetta, la decadenza del parere di compatibilità di cui alla D.D. n. 68 del 04/04/2017 e conseguente inammissibilità dell'istanza di autorizzazione all'esercizio e accreditamento istituzionale per n. 1 Struttura Residenziale Terapeutica per il trattamento dei disturbi psichiatrici gravi in preadolescenza e adolescenza, ex articolo 1 del R.R. n. 14/2014, con sede in Carovigno (BR) alla via San Michele Salentino n. 97; (...)".

Con Pec del 28/11/2020 il legale rappresentante del Consorzio Metropolis ha trasmesso l'istanza prot. n. 5080 del 27/11/2020 ad oggetto "Autorizzazione all'esercizio e accreditamento per Centro Residenziale Terapeutico di Disturbi Psichiatrici di Adolescenti e Fanciulli (art. 1 RR 14/2014) in Carovigno, Via San Michele Salentino 97.", allegandovi, tra l'altro:

"

Certificato di agibilità n. 38 del 25.6.2010 del Comune di Carovigno

Autorizzazione alla realizzazione del Comune di Carovigno del 15.5.2020

Variazione catastale a struttura sociosanitaria del 20.11.2020

Segnalazione certificata di agibilità specifica del 26.11.2020 con planimetria

Elenco del personale dipendente, come da regolamento da impiegare all'attivazione della struttura".

In data 29/12/2020 il Consorzio Metropolis, per il tramite del suo procuratore, ha notificato ricorso contro Regione Puglia, Comune di Carovigno e ASL Brindisi "per l'annullamento

1. Della determinazione della Regione Puglia n. 279 del 30.10.2020 emessa dalla Sezione Strategie e Governo dell'Offerta (SGO) del Dipartimento della Salute (...),
2. Delle presupposte note della Sezione SGO prot 12283 del 5.8 e 12840 del 6.8.2020, richiamate nella determinazione di decadenza (...),

3. *Di tutti gli atti presupposti e connessi, inclusa la nota della Sezione SGO prot 6684 del 29.4.2020 di avvio del procedimento di decadenza (...)*”.

Successivamente, la L.R. n. 15 dell'8/06/2021 ha modificato, tra l'altro, l'art. 29 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., sostituendo il comma 10-*quinquies* ed inserendo il comma 10-*sexies*, i quali prevedono quanto segue:

*“10 quinquies. La validità dei pareri di compatibilità al fabbisogno regionale, la cui validità biennale risulti in scadenza nel periodo compreso tra il 31 gennaio 2020 e la data della dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, è prorogata per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, in applicazione dell'art. 103, commi 2 e 2 sexies del D.L. 18/2020 e s.m.i. decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni della legge 24 aprile 2020, n. 27 (Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID -19).*

*10 sexies. Si considerano comunque validi i pareri di compatibilità scaduti entro il 30 gennaio 2020, per i quali non sia stato emanato provvedimento dichiarativo di decadenza non più soggetto ad impugnazione, qualora gli interessati presentino entro e non oltre il 31 luglio 2021 istanza di autorizzazione all'esercizio, corredata degli allegati di cui all'art. 8, comma 2.”.*

A seguito di tale modifica normativa, con Pec del 28 luglio 2021 il legale rappresentante del Consorzio Metropolis ha trasmesso la nota prot. n. 2969 del 27/7/2021, ad oggetto *“Autorizzazione all'esercizio e accreditamento per Centro Residenziale Terapeutico di Disturbi Psichiatrici di Adolescenti e Fanciulli (art. 1 RR 14/2014) in Carovigno, Via San Michele Salentino 97. Ai sensi del comma 10-sexies dell'art. 29 LR 9-2017, introdotto dalla LR 15-2021”*, con la quale ha rappresentato quanto segue:

*“Premesso che:*

- *Ai sensi del comma 10-sexies richiamato in oggetto sono validi i pareri di compatibilità con il fabbisogno regionale scaduti entro il 30 gennaio 2020, <<per i quali non sia stato emanato provvedimento dichiarativo di decadenza non più soggetto ad impugnazione, qualora gli interessati presentino entro il 31 luglio istanza di autorizzazione all'esercizio, corredata degli allegati di cui all'articolo 8, comma 2>> della L.R. 90-2017;*
- *La Sezione Regionale SGO ha rilasciato per il Centro in oggetto la compatibilità col fabbisogno assistenziale, con determinazione dirigenziale n. 68 del 4.4.2017;*
- *Il Comune di Carovigno ha rilasciato l'autorizzazione alla realizzazione con atto del 15.5.2020;*
- *La Sezione Regionale SGO ha dichiarato la decadenza della compatibilità con determinazione n. 279 del 30.10.2020, per il decorso del termine di due anni e centoventi giorni dalla ricezione del parere di compatibilità da parte del Comune;*
- *Secondo la tesi della Sezione SGO il parere di compatibilità sarebbe quindi scaduto in data prossima al 4 agosto 2019, comunque anteriore al 30 gennaio 2020 posto dal predetto comma 10-sexies;*
- *Lo scrivente Consorzio ha impugnato la decadenza con ricorso (...);*
- *Senza rinunciare alle ragioni esposte nel ricorso, lo scrivente Consorzio intende avvalersi del nuovo comma 10-sexies inoltrando con questa nota ulteriore istanza di autorizzazione all'esercizio, oltre che contestualmente di accreditamento, la cui accettazione da parte della Sezione Regionale SGO può costituire risoluzione della controversia introdotta col ricorso;*

**CHIEDE**

*l'Autorizzazione all'esercizio e istanza di Accreditamento di un Centro Residenziale Terapeutico di Disturbi Psichiatrici di Adolescenti e Fanciulli (art. 1 RR 14/2014) in Carovigno, Via San Michele Salentino 97.*

*Ai sensi dell'art. 20 e dell'art. 24 comma 3 della legge regionale 9-2017 dichiara quanto segue:*

- *Accetta il pagamento a prestazione nel rispetto del volume massimo di prestazioni e del corrispondente corrispettivo fissato a livello regionale e di singole AASSLL e dei criteri fissati dalla Regione a norma dell'articolo 8-quinquies, comma 1, lettera d), del dlgs 502-1992,*

- È adottato un programma interno di verifica e promozione della qualità dell'assistenza di cui si allega copia,
- La struttura è funzionale rispetto agli indirizzi di programmazione regionale secondo il fabbisogno assistenziale individuato all'atto di autorizzazione,
- Non sussistono condanne definitive per reati di evasione fiscale e contributiva nei confronti del personale dipendente e quelli stabiliti dalla contrattazione collettiva nazionale, decentrata ed integrativa.

Al fine del completamento della domanda si forniscono, come da Regolamento, i seguenti allegati:

1. Istanza di autorizzazione all'esercizio su modello AutEserc1,
2. Istanza di accreditamento su modello Accredist,
3. Permesso di costruzione del Comune di Carovigno n. 101 del 9.10.2020
4. Segnalazione certificata di agibilità specifica del 26.11.2020 con planimetria
5. Dichiarazione sostitutiva del certificato di laurea del responsabile sanitario
6. Relazione di un programma interno di verifica e promozione della qualità dell'assistenza
7. Dichiarazione assenza di condanne penali definitive e rispetto degli obblighi retributivi e contrattuali
8. Dichiarazione circa gli obblighi contributivi e retributivi nei confronti del personale dipendente e quelli stabiliti dalla contrattazione collettiva nazionale, decentrata ed integrativa DURC;
9. Dichiarazione sostitutiva relativa al personale;
10. Contratto di locazione registrato il 13.9.2017
11. Dichiarazione di non assoggettabilità al rilascio del certificato di prevenzione incendi dell'ing. Vito De Ceglia
12. Relazione sull'abbattimento e/o inesistenza delle barriere architettoniche dell'ing. Vito De Ceglia del 27.11.2020
13. Relazione sui requisiti strutturali e tecnologici generali rif. Sezione A.02 RR 3-2005 dell'ing. Vito De Ceglia
14. Parere di compatibilità rilasciato con D.D. n. 68 del 4.4.2017
15. Autorizzazione alla realizzazione del Comune di Carovigno del 15.5.2020
16. Due griglie di autovalutazione fase PLAN R.R. 16/2019 con dichiarazione ai sensi degli artt. 47 e 76 dpr 445/2000
17. Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà di non versare in alcuna delle situazioni di decadenza indicate dall'art. 9 comma 5 LR 9/2017 (condanne, misure di prevenzione, violazione obblighi retributivi e contributivi
18. Parere preventivo favorevole della Asl Brindisi del 13.5.2020 prot. 27
19. Convenzione del 24.9.2020 fra il consorzio Metropolis, il sig. Borselli e il Comune di Carovigno con vincolo dell'immobile a destinazione residenziale abitativa in linea con i requisiti stabiliti dal reg. reg. 14/2014
20. Comunicazione di inizio lavori del 9.11.2020 prot. 24932
21. Variazione catastale a struttura sociosanitaria del 20.11.2020

Si comunica che la struttura sarà gestita dalla Cooperativa Nadir consorziata in Metropolis, e si chiede che sia celermente disposta la verifica dei requisiti a mezzo dell'organismo accreditante. (...)"

Per tutto quanto sopra esposto;

atteso che l'art. 29, comma 10 sexies della L.R. n. 9/2017 e s.m.i. dispone che "Si considerano comunque validi i pareri di compatibilità scaduti entro il 30 gennaio 2020, per i quali non sia stato emanato provvedimento dichiarativo di decadenza non più soggetto ad impugnazione, qualora gli interessati presentino entro e non oltre il 31 luglio 2021 istanza di autorizzazione all'esercizio, corredata degli allegati di cui all'art. 8, comma 2.";

rilevato che:

- la Determinazione Dirigenziale n. 279/2020, con la quale è stata dichiarata la decadenza del parere di

compatibilità di cui alla D.D. n. 68 del 04/04/2017, è stata oggetto di impugnazione, in relazione alla quale pende giudizio non ancora definito;

- alla data del 31 luglio 2021, di cui al sopra riportato comma 10 *sexies*, il Consorzio Metropolis ha trasmesso istanza, a firma del legale rappresentante, di autorizzazione all'esercizio (ed accreditamento) della Struttura Residenziale Terapeutica per il trattamento dei disturbi psichiatrici gravi in preadolescenza e adolescenza (ex articolo 1 del R.R. n. 14/2014) con sede in Carovigno alla via San Michele Salentino n. 97 per la quale era stato rilasciato parere di compatibilità con D.D. n. 68/2017, corredata, tra l'altro, degli allegati di cui all'art. 8, comma 2;

si propone di revocare la Determina Dirigenziale n. 279 del 30/10/2020, ad oggetto "*Consorzio di Cooperative sociali a r.l. "Metropolis" di Molfetta. Parere di compatibilità di cui alla D.D. n. 68 del 04/04/2017 per n. 1 Struttura Residenziale Terapeutica per il trattamento dei disturbi psichiatrici gravi in preadolescenza e adolescenza, ex articolo 1 del R.R. n. 14/2014, con sede in Carovigno alla via San Michele Salentino n. 97. Decadenza e inammissibilità istanza autorizzazione all'esercizio e accreditamento istituzionale ex artt. 7 e 8, L. R. n. 9/2017 e s.m.i..*".

### **VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03**

#### **Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

#### **ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.**

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

### **IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA**

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- vista la sottoscrizione poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

### **D E T E R M I N A**

- di revocare la Determina Dirigenziale n. 279 del 30/10/2020, ad oggetto "*Consorzio di Cooperative sociali a r.l. "Metropolis" di Molfetta. Parere di compatibilità di cui alla D.D. n. 68 del 04/04/2017 per n. 1 Struttura Residenziale Terapeutica per il trattamento dei disturbi psichiatrici gravi in preadolescenza e adolescenza, ex articolo 1 del R.R. n. 14/2014, con sede in Carovigno alla via San Michele Salentino n. 97. Decadenza e inammissibilità istanza autorizzazione all'esercizio e accreditamento istituzionale ex artt. 7 e 8, L. R. n. 9/2017 e s.m.i..*";
- di notificare il presente provvedimento:

- al Legale Rappresentante di Metropolis Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Onlus, presso la sede legale in Molfetta (BA), via Alba 2/8;
- al Direttore Generale dell'ASL BR;
- al Sindaco del Comune di Carovigno (BR).

Il presente provvedimento, redatto in unico originale e composto di n. 8 facciate è dichiarato immediatamente esecutivo e:

- è unicamente formato con mezzi informatici e firmato digitalmente;
- sarà conservato nei sistemi informatici regionali CIFRA, Sistema Puglia e Diogene in applicazione delle *“Linee guida per la gestione degli Atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA 1”* dettate dal Segretario Generale della Presidenza;
- sarà reso pubblico, ai sensi dell'art. 20, comma 3 del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 443 del 31 luglio 2015, mediante affissione per 10 giorni lavorativi, a decorrere dalla data della sua adozione, all'Albo delle Determinazioni Dirigenziali tramite la piattaforma regionale CIFRA in ottemperanza alle medesime *“Linee guida per la gestione degli Atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA 1”*;
- sarà trasmesso, tramite la piattaforma CIFRA, al Segretario della Giunta Regionale;
- sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia;
- sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta/Albo Telematico (*ove disponibile*);
- sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- sarà trasmesso al Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle persone in condizioni di fragilità - Assistenza Sociosanitaria;
- sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- viene redatto in forma integrale.

**Il Dirigente della Sezione SGO**  
(Antonio Mario Lerario)