

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 9 agosto 2021, n. 1417

Proposta di calendario regionale per la chiusura delle attività commerciali nei giorni di festività nazionale.

L'Assessore allo Sviluppo Economico, Alessandro Delli Noci, sulla base dell'istruttoria espletata dalla funzionaria e confermata dalla Dirigente della Sezione Attività Economiche Artigianali e Commerciali, riferisce quanto segue:

Visti:

L'art. 3 comma 1 della Legge n. 248 del 4 agosto 2006 prevede che *le attività commerciali (...) e somministrazione di alimenti e bevande sono svolte senza il rispetto degli orari di apertura e di chiusura, dell'obbligo della chiusura domenicale e festiva, nonché quello della mezza giornata di chiusura infrasettimanale dell'esercizio.*

L'articolo 31 della Legge n. 214 del 22 dicembre 2011 prevede che *"Secondo la disciplina dell'Unione Europea e nazionale in materia di concorrenza, libertà di stabilimento e libera prestazione di servizi, costituisce principio generale dell'ordinamento nazionale la libertà di apertura di nuovi esercizi commerciali sul territorio senza contingenti, limiti territoriali o altri vincoli di qualsiasi altra natura, esclusi quelli connessi alla tutela della salute, dei lavoratori, dell'ambiente, ivi incluso l'ambiente urbano, e dei beni culturali..."*

L'articolo 3, comma 2, del Codice del Commercio il quale prevede che la Giunta Regionale, su proposta delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello regionale, in base alle procedure di consultazione di cui all'articolo 3 co.2 della legge, può adottare provvedimenti inerenti i documenti regionali di indirizzo e programmazione di cui al capo III del titolo I "Programmazione della rete distributiva":

Considerato che:

- su richiesta delle OO.SS., con nota prot. n. AOO_160/1703 del 04/06/2021 è stata avviata la procedura di consultazione prevista dall'articolo 3, comma 2, della legge regionale n. 24/2015 e smi;
- In data 16 giugno 2021, in modalità videoconferenza, si è svolto apposito incontro a cui hanno preso parte le rappresentanze di seguito elencate: Confcommercio Puglia, Confesercenti Puglia, Federdistribuzione e le sigle sindacali CGIL, CISL, UIL;
- Nel corso dell'incontro è emersa, con forza, l'esigenza di tutela dei lavoratori e delle lavoratrici del settore, unitamente alla necessità di un indirizzo regionale a garanzia di omogeneità delle scelte compiute dai singoli operatori economici;
- La struttura regionale ha rappresentato che l'adozione di misure restrittive della libertà imprenditoriale, quali la chiusura delle attività commerciali nei giorni festivi, si pone in contrasto con l'art. 117 della Costituzione, in quanto la disciplina degli orari di apertura rientra nella materia della concorrenza, la cui competenza legislativa è esclusiva del legislatore statale (Sentenza n. 98/2017, Sentenza n. 239/2016, Sentenza n. 165/2014, Sentenza n. 125/2014, Sentenza n. 104/2014, Sentenza n. 299/2012). La Corte si è espressa, in tutte le sue pronunce, precisando che la concorrenza si definisce solo in chiave nazionale, come una strategia del sistema Paese per affrontare i nodi della crescita e della competitività economica; confermando, altresì, l'esclusiva competenza del legislatore nazionale;
- La stessa Legge Regionale di settore n. 24/2015, cd. "Codice del Commercio" è stata oggetto di impugnativa, da parte del Giudice Costituzionale, che con Sentenza n. 239/2016 ne ha ridimensionato la portata cassando la disposizione con cui si introduceva una disciplina regionale sugli orari di apertura degli esercizi commerciali;
- La proposta di disciplina nazionale sulle cd. "chiusure domenicali", da tempo al vaglio del tavolo Tecnico attività produttive e delle competenti Commissioni parlamentari, non ha ancora concluso l'iter normativo propedeutico ad un'eventuale approvazione;
- La Regione ha facoltà di adottare provvedimenti di indirizzo e programmazione che tengano conto

delle specifiche caratteristiche ed esigenze del territorio di riferimento, su richiesta delle associazioni di categoria più rappresentative;

Dato atto che:

- è intendimento della Regione tener conto delle richieste delle OO.SS. e delle principali organizzazioni di categoria, anche al fine di garantire un'adeguata omogeneità delle scelte degli operatori economici e la corretta informazione ai consumatori, sia residenti che ospiti, in considerazione dell'elevata vocazione turistica del territorio regionale;
- la proposta, in via sperimentale, di un calendario annuale a cui gli operatori economici si uniformano, nell'ambito dei rispettivi accordi volontari, per la definizione di potenziali chiusure, nelle giornate di festività nazionale:
 - 15 agosto 2021;
 - 25 e 26 dicembre 2021;
 - 1 gennaio 2022;
 - 17 aprile 2022 (Pasqua);
 - 25 aprile 2022;
 - 1 maggio 2022;

ha incontrato il favore di tutte le OO.SS e delle Associazioni di categoria più rappresentative, fatta eccezione per Federdistribuzione, che ha espresso assoluta contrarietà a qualsivoglia indirizzo regionale in materia;

- le chiusure degli esercizi commerciali non possono essere oggetto di disciplina regionale, in quanto rientrano nella materia della concorrenza e, pertanto, la proposta di calendario assolve al fine di assicurare adeguata e preventiva informazione ai consumatori e offrire un'indicazione alle esigenze di programmazione degli operatori economici, nel rispetto della libertà di iniziativa economica;
- resta impregiudicata ogni ulteriore valutazione di opportunità su orari e giorni di apertura delle attività commerciali nelle aree con un'economia prevalentemente turistica e nelle città d'arte.

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. n.196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E S.M.I.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi della dell'articolo 4 comma 4 lettera k della L.R. n.7/1997, propone alla Giunta:

1. di accogliere la proposta, in via sperimentale, di un calendario regionale a cui gli operatori economici si

uniformano, nell'ambito dei rispettivi accordi volontari, per valutare le chiusure degli esercizi commerciali nelle seguenti festività nazionali: **15 agosto 2021, 25 e 26 dicembre 2021, 1° gennaio 2022, 17 aprile 2022 (Pasqua), 25 aprile 2022 e 1° maggio 2022;**

2. di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La Funzionaria Istruttrice: Daniela Silvestri

La Dirigente della Sezione: Francesca Zampano

La Direttrice del Dipartimento ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii, NON RAVVISA la necessità di esprimere sulla proposta di deliberazione osservazioni.

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico: Gianna Elisa Berlingiero

L'Assessore allo Sviluppo Economico: Alessandro Delli Noci

LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. di fare propria la relazione istruttoria;
2. di accogliere la proposta, in via sperimentale, di un calendario regionale a cui gli operatori economici si uniformano, nell'ambito dei rispettivi accordi volontari, per valutare le chiusure degli esercizi commerciali nelle seguenti festività nazionali: **15 agosto 2021, 25 e 26 dicembre 2021, 1° gennaio 2022, 17 aprile 2022 (Pasqua), 25 aprile 2022 e 1° maggio 2022;**
3. di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

Il Segretario della Giunta

ROBERTO VENNERI

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO