

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 luglio 2021, n. 1215

Delibera di indirizzo per la promozione di un accordo di programma ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs 267/2000, per la realizzazione del Nuovo ospedale di Andria.

L'Assessore, sulla base dell'istruttoria eseguita dalla Dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Tecnologie confermata dal Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologie Sanitarie e dal Direttore del Dipartimento Sanità, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- Il programma di razionalizzazione e riorganizzazione della rete ospedaliera dalla Regione Puglia, adottato con proprio Regolamento del 10 Marzo 2017 n. 7 prevede, tra gli altri, l'intervento di realizzazione del nuovo Ospedale di Andria, con la riconversione dell'Ospedale Lorenzo Bonomo di Andria, dell'Ospedale di Canosa di P. e dell'Ospedale di Corato, intervento costituente uno dei momenti della razionalizzazione complessiva della rete ospedaliera attraverso la realizzazione di n. 4 nuovi presidi ospedalieri, in sostituzione dei presidi ospedalieri esistenti e del completamento dell'offerta di servizi sanitari nelle aree interessate dalla disattivazione delle precedenti strutture per effetto del detto Regolamento regionale n.7/2017 e dei precedenti Regolamenti n. 18/2011 e n. 36/2012;
- Ai fini della localizzazione del nuovo Ospedale di Andria è stata indetta dal Dipartimento Promozione della Salute della Regione Puglia, apposita conferenza di servizi, svoltasi tra gli attori istituzionali competenti per materia, conclusasi, con atto Prot. AOO_081/0001218 dell'8 marzo 2018, con l'individuazione dell'area avente l'estensione di circa 19 ha (190.000 mq), sita in agro di Andria alla contrada Macchia di Rose, valutata idonea in relazione agli obiettivi funzionali propri della destinazione della struttura in progettazione, ad esito delle analisi tecniche dello studio comparativo svolto tra quattro soluzioni alternative proposte;
- Con deliberazioni del Direttore generale della ASL BT n. 1147 del 13 giugno 2018 e n. 1519 del 28/08/2018 venivano approvati rispettivamente il documento preliminare e il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei "Lavori di realizzazione del Nuovo Ospedale di Andria", redatto dalla ASL BT, per un importo complessivo di € 138.000.000,00;
- Con deliberazione di Giunta Regionale n. 89 del 22/01/2019 si provvedeva, tra l'altro, ad approvare la proposta di programma di investimenti contenente il complesso degli interventi di edilizia sanitaria e di riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale pugliese da finanziare con le risorse residue ex art. 20 della l.n. 67/1988 e approvare l'elenco degli interventi prioritari per i quali si proponeva la sottoscrizione di un primo accordo stralcio, tra i quali anche quello relativo alla realizzazione del nuovo Ospedale di Andria (codice di intervento: 2), per un impegno finanziario complessivo di euro 335.200.000,00, di cui il 95% a carico dello Stato e il restante 5% a carico della Regione Puglia;
- La DGR n. 89/2019, comprensiva degli allegati è stata trasmessa al Ministero della Salute per sottoporre il documento programmatico e il progetto di fattibilità degli interventi prioritari all'esame del Nucleo di valutazione degli investimenti pubblici del Ministero della Salute;
- Il Nucleo di valutazione degli investimenti pubblici del Ministero della Salute con parere n.3 del 2 luglio 2019 ha espresso "*parere tecnico favorevole sulla proposta di Accordo di programma stralcio [...] e precisa che la Regione dovrà procedere al recepimento del parere medesimo e delle relative osservazioni, raccomandazioni e prescrizioni attraverso la formale adozione di uno specifico atto regionale, prima di procedere alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma di cui si tratta.*";
- in particolare per l'intervento "Nuovo Ospedale di Andria" al punto 1 del citato parere è richiesta "*Prima dell'ammissione a finanziamento deve essere completata la variante urbanistica dell'area di sedime del nuovo Ospedale*".
- Con Deliberazione di Giunta Regionale n.1512 del 02/08/2019 è stato, tra l'altro, recepito il parere del Nucleo di Valutazione degli investimenti pubblici del Ministero della Salute, n.3 del 2 luglio 2019, e autorizzato il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche, ad impegnare le risorse

anche in favore della ASL BT quale anticipazione di quota parte del 5% del contributo regionale al fine di consentire le attività propedeutiche di progettazione nelle more della stipula dell'Accordo di Programma ai sensi dell'art.4 - quinquies comma 1 della Legge 55/2019;

Considerato che:

- La ASL BT ha redatto il progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) di cui al D.Lgs. 50/2016 (ex progetto preliminare del D.Lgs. 163/2006), e risulta necessario approvare tale PFTE in variante urbanistica apponendo il vincolo preordinato all'esproprio ed attivando le procedure espropriative;
- Il nuovo Ospedale di Andria è previsto nel Piano di riordino sanitario approvato dalla Regione Puglia e dal Ministero della Salute e risulta finanziato anche dalla stessa Regione, rappresentando un obiettivo strategico fondamentale nelle politiche regionali in tema di assistenza sanitaria anche in relazione alle direttive nazionali sugli ospedali per l'emergenza ed urgenza. L'opera ha già affrontato un percorso partecipato con i Comuni dell'area interessata della Provincia BAT sia per l'individuazione dell'area dell'insediamento ospedaliero sia per il dimensionamento e le modalità realizzative. La localizzazione individuata è situata interamente nel Comune di Andria, in posizione baricentrica rispetto al bacino demografico di riferimento e facilmente raggiungibile da tutti i Comuni circostanti per la presenza di varie strade di collegamento extraurbano statali e provinciali.
- A seguito degli approfondimenti condotti dalle strutture del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, dell'Agenzia regionale per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio – ASSET, in accordo con la ASL BT, è stato individuato un percorso amministrativo che prevede una conclusione rapida ed efficace del procedimento nel rispetto del programma di investimenti ex art. 20 L. 67/1988, per la realizzazione del nuovo Ospedale di Andria attraverso l'approvazione di un accordo di programma per la realizzazione dell'opera pubblica di rilevanza regionale ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs 267/2000 (di seguito "accordo di programma") con la partecipazione di Regione Puglia, Comune di Andria, Azienda Sanitaria Locale BT e Provincia di BAT e gli Enti interessati.
- Tale procedura è giustificata dalla rilevanza del progetto che risulta strategico e previsto nel programma di edilizia sanitaria regionale e finanziato con fondi nazionale e regionali.
- La realizzazione dell'opera risulta di primaria importanza a livello locale per il Comune di Andria e per la Provincia BT in quanto costituirà un polo urbano di forte attrattività ed un servizio essenziale per l'intera comunità. Pertanto risulta significativo l'impegno di tutte le Istituzioni indicate per la realizzazione dell'opera secondo una tempistica attuativa molto stringente.
- La procedura ex art. 34 D.Lgs 267/2000 risulta sperimentata positivamente per la realizzazione di numerosi ospedali in varie Regioni italiane (Padova, Como, Livorno, Narni-Amelia,Alba ecc.) e rende partecipi della fase progettuale e dell'iter approvativo tutti gli enti locali coinvolti.
- Dispone infatti il comma IV dell'art. 34 D.lgs n. 267/2000: "*L'accordo, consiste nel consenso unanime del presidente della regione, del presidente della provincia, dei sindaci e delle altre amministrazioni interessate, è approvato con atto formale del presidente della regione o del presidente della provincia o del sindaco ed è pubblicato nel bollettino ufficiale della regione*". Solo "*ove l'accordo comporti variazione degli strumenti urbanistici l'adesione del sindaco allo stesso deve essere ratificata dal Consiglio comunale entro trenta giorni a pena di decadenza*".
- L'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000 consente a tutte le Amministrazioni coinvolte di promuovere un accordo solidale che sancisca l'interesse pubblico per la realizzazione di un'opera avente grande rilievo per la comunità locale; ciò permette e giustifica la necessità di velocizzare l'iter approvativo, ancorché in variante urbanistica, per utilizzare rapidamente le risorse immediatamente disponibili.
- Nel caso in questione, il Presidente della Regione, in relazione alla competenza primaria sull'opera sanitaria avente rilevanza regionale (ospedale di 2° livello), promuove la definizione dell'accordo di programma per assicurare il coordinamento delle azioni e per determinarne i tempi, le modalità, il finanziamento ed ogni altro adempimento.

RILEVATO CHE

- Oltre alla Regione Puglia e all'ASL BAT, specificatamente competente per gli aspetti sanitari e gestionali, risultano fortemente interessati all'Accordo di programma sia il Comune di Andria, che ospiterà sul proprio territorio il polo sanitario di rilevanza regionale, sia la Provincia BAT, per la ricaduta sulla popolazione incidente a livello territoriale.
- Inoltre, in relazione alla rilevanza medico-scientifica assunta dal nuovo ospedale in progetto, risulta interessata anche l'Università di Foggia in quanto il polo ospedaliero costituirebbe un riferimento anche per la facoltà di Medicina e Chirurgia per la didattica degli studenti e per la formazione dei medici specializzandi.
- L'accordo di programma costituisce una *species* dell'istituto degli accordi fra amministrazioni, che ne scandisce gli ulteriori aspetti normativi rispetto alla disciplina della conferenza dei servizi ed alle ulteriori modalità collaborative fra gli enti, per quanto non espressamente previsto in quella speciale dell'art. 34, d.lgs. n. 267 del 2000.
- Secondo l'interpretazione che viene data alla disciplina generale che regge il suddetto istituto giuridico, esso costituisce un modulo di semplificazione procedimentale, con meno fasi e tempi più rapidi, finalizzato alla definizione, all'approvazione e all'attuazione di opere, interventi o programmi di intervento, che implicano l'azione integrata di più amministrazioni, di modo che con la sottoscrizione dell'accordo, queste assumono pari dignità in ragione della coesistenzialità dell'apporto di ciascuna di esse.
- Segnatamente, l'accordo di programma, implica il consenso unanime delle amministrazioni che tale accordo stipulano per attuare un'opera o un progetto, e ove l'accordo comporti variazione degli strumenti urbanistici, l'adesione del Comune allo stesso deve essere ratificata dal Consiglio Comunale entro trenta giorni a pena di decadenza.
- In sostanza l'Accordo di Programma, ex art. 34 del D.Lgs 267/2000, fra Regione Puglia, Comune di Andria, Azienda Sanitaria Locale BT e Provincia di BAT, è finalizzato a concretizzare le decisioni e gli impegni già assunti dagli Enti nei precedenti atti programmatici che hanno portato alla previsione dell'opera pubblica, al finanziamento della stessa, all'individuazione dell'area nel Comune di Andria, alla localizzazione dell'opera nel sito proposto attraverso una procedura comparativa che ha coinvolto tutti i soggetti interessati.
- La procedura comparativa, condotta dal Dipartimento Qualità urbana, mobilità sostenibile e ambiente, ha dato atto della necessità di procedere alla realizzazione dell'opera in variante allo strumento urbanistico.
- la Regione Puglia, in quanto soggetto avente competenza prevalente sui programmi di intervento, promuove per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Andria, secondo il percorso amministrativo sopra descritto, la definizione di un accordo di programma ex art 34 del D.Lgs 267/2000, per assicurare il coordinamento delle azioni e per determinare i tempi, le modalità, il finanziamento ed ogni altro adempimento connesso. Pertanto per il raggiungimento degli obiettivi è necessario:
 - incaricare il Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale della Regione delle attività propedeutiche alla definizione ed approvazione dell'accordo di programma nonché dell'indizione della conferenza di servizi finalizzata alla approvazione del progetto in linea tecnica;
 - dare atto che l'ASL BT, in quanto soggetto attuatore dell'opera, continuerà a gestire gli aspetti tecnici e operativi dell'iter per l'attuazione del percorso ed in particolare le fasi di progettazione, appalto e realizzazione dell'opera pubblica;
 - incaricare l'Agenzia regionale per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio di fornire supporto tecnico ed amministrativo al Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale ed all'ASL BT, per la progettazione e la realizzazione del nuovo ospedale di Andria, nonché per il coordinamento degli aspetti procedurali e dell'iter approvativo dell'intervento;

Garanzie di riservatezza

“La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste

dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE”.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D. LGS N. 118/2011 E SS.MM.II.

- La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale
- L’Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell’articolo 4, comma 4, lett. k della L.R. 7/1997, propone alla Giunta:
 1. di prendere atto di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
 2. di approvare e promuovere il percorso amministrativo per l’approvazione e la successiva realizzazione del Nuovo Ospedale di Andria mediante Accordo di Programma, ex art. 34 del D.Lgs 267/2000, fra Regione Puglia, Comune di Andria, Azienda Sanitaria Locale BT e Provincia BT;
 3. incaricare il Dipartimento Sanità della Regione delle attività propedeutiche alla definizione ed approvazione dell’accordo di programma nonché dell’indizione della conferenza di servizi finalizzata alla approvazione del progetto in linea tecnica;
 4. dare atto che l’ASL BT, in quanto soggetto attuatore dell’opera, continuerà a gestire gli aspetti tecnici e operativi dell’iter per l’attuazione del percorso ed in particolare le fasi di progettazione, appalto e realizzazione dell’opera pubblica;
 5. incaricare l’Agenzia regionale per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET) di fornire supporto tecnico ed amministrativo al Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale ed all’ASL BT, per la progettazione e la realizzazione del nuovo ospedale di Andria, nonché per il coordinamento degli aspetti procedurali e dell’iter approvativo dell’intervento;
 6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
 7. di disporre che alla conferenza dei servizi dovranno essere invitati i seguenti soggetti:
 - Regione Puglia: Dipartimento Promozione della Salute (Sezione Risorse strumentali e tecnologiche sanitarie); Dipartimento Ambiente e Urbanistica (Sezione Urbanistica, Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, Sezione Autorizzazioni Ambientali, Sezione Lavori Pubblici, Sezione Difesa del suolo e Rischio Sismico); Dipartimento Trasporti (Sezione Infrastrutture per la mobilità) – Dipartimento Agricoltura (Sezione Tutela Risorse Forestali); Asset;
 - Comune di Andria;
 - Provincia di BAT;
 - ASL BT;
 - Comando provinciale Vigili del Fuoco – BAT;
 - Soprintendenza Arch., B.A. e Paesaggio – BAT;
 - Autorità di Bacino Distrettuale dell’Appennino Meridionale;
 - Terna Rete Italia s.p.a.;
 - E-Distribuzione s.p.a.;
 - AQP s.p.a.;
 - Telecom s.p.a.;
 - Italgas s.p.a.;

- Gestori delle reti di comunicazione elettronica ad alta velocità in fibra ottica;
8. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto dalla Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche, ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Sottoscrizioni dei responsabili della struttura proponente

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO SISTEMI INFORMATIVI E TECNOLOGIE:

Concetta Ladalarido

IL DIRIGENTE DI SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE SANITARIE:

Benedetto G. Pacifico

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale

(Vito Montanaro)

L'Assessore alla Sanità e al Benessere Animale

(Pietro Luigi Lopalco)

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di approvare e promuovere il percorso amministrativo per l'approvazione e la successiva realizzazione del Nuovo Ospedale di Andria mediante Accordo di Programma, ex art. 34 del D.Lgs 267/2000, fra Regione Puglia, Comune di Andria, Azienda Sanitaria Locale BT e Provincia BT;
3. incaricare il Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale delle attività propedeutiche alla definizione ed approvazione dell'accordo di programma nonché dell'indizione della conferenza di servizi finalizzata alla approvazione del progetto in linea tecnica;
4. dare atto che l'ASL BT, in quanto soggetto attuatore dell'opera, continuerà a gestire gli aspetti tecnici e operativi dell'iter per l'attuazione del percorso ed in particolare le fasi di progettazione, appalto e realizzazione dell'opera pubblica;
5. incaricare l'Agenzia regionale per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET) di fornire supporto tecnico ed amministrativo al Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale ed all'ASL BT, per la progettazione e la realizzazione del nuovo ospedale di Andria, nonché per il coordinamento degli aspetti procedurali e dell'iter approvativo dell'intervento;

6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
7. di disporre che alla conferenza dei servizi dovranno essere invitati i seguenti soggetti:
 - Regione Puglia: Dipartimento Promozione della Salute (Sezione Risorse strumentali e tecnologiche sanitarie); Dipartimento Ambiente e Urbanistica (Sezione Urbanistica, Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, Sezione Autorizzazioni Ambientali, Sezione Lavori Pubblici, Sezione Difesa del suolo e Rischio Sismico); Dipartimento Trasporti (Sezione Infrastrutture per la mobilità) – Dipartimento Agricoltura (Sezione Tutela Risorse Forestali); Asset;
 - Comune di Andria;
 - Provincia di BAT;
 - ASL BT;
 - Comando provinciale Vigili del Fuoco – BAT;
 - Soprintendenza Arch., B.A. e Paesaggio – BAT;
 - Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale;
 - Terna Rete Italia s.p.a.;
 - E-Distribuzione s.p.a.;
 - AQP s.p.a.;
 - Telecom s.p.a.;
 - Italgas s.p.a.;
 - Gestori delle reti di comunicazione elettronica ad alta velocità in fibra ottica;
8. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.

IL SEGRETARIO
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE
MICHELE EMILIANO