

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 24 maggio 2021, n. 806

Presa d'atto approvazione della piattaforma on-line "Istanze di concessione dei Beni del Demanio Ferroviario Regionale" sul portale istituzionale Puglia.Con.

Il Vice Presidente e Assessore (al Bilancio, Programmazione, Ragioneria, Finanze, Affari Generali, Infrastrutture, Demanio e patrimonio, Difesa del suolo e rischio sismico, Risorse idriche e Tutela delle acque, Sport per tutti), avv. Raffaele Piemontese, di concerto con l'Assessora (ai Trasporti e Mobilità sostenibile), Dott.ssa Anna Maurodinoia, sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. "Gestione del Demanio regionale" (Servizio Amministrazione del patrimonio) e P.O. "Demanio Ferroviario" (Sezione Infrastrutture per la Mobilità), confermata dalla Dirigente del Servizio Amministrazione del Patrimonio, dalla Dirigente della Sezione Demanio e Patrimonio, e dalla Dirigente della Sezione Infrastrutture per la Mobilità, riferiscono quanto segue.

PREMESSO che:

- Il D.Lgs. n. 422/1997 delega alle Regioni le funzioni e i compiti di programmazione e amministrazione inerenti le ferrovie in concessione a soggetti diversi dalle Ferrovie dello Stato S.p.A., che subentrano allo Stato, quali concedenti delle predette ferrovie, sulla base di appositi Accordi di programma, stipulati a norma dell'Art. 12 dello stesso Decreto;
- Tali accordi di programma, in base al comma 4 dell'art. 8 del D.Lgs. n. 422/97, definiscono, tra l'altro, il trasferimento dei beni immobili, degli impianti e dell'infrastruttura a titolo gratuito alle Regioni, nonché il vincolo di reversibilità sugli stessi gravante;
- I beni sono trasferiti al Demanio e al Patrimonio indisponibile e disponibile delle Regioni, e, in relazione alla loro natura giuridica, possono essere dalle Regioni dismessi, sdemanializzati o sottratti alla loro destinazione, previa intesa con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, quando si tratti di beni demaniali o appartenenti al patrimonio indisponibile;
- In data 23.03.2000 è stato stipulato, ai sensi del combinato disposto dei richiamati articoli 8 e 12 del D.Lgs. n.422/97, l'Accordo di Programma tra il Ministero dei Trasporti e della Navigazione e la Regione Puglia;
- Il medesimo accordo prevede, fra l'altro, il trasferimento a titolo gratuito dal Demanio, patrimonio disponibile ed indisponibile dello Stato a quello della Regione Puglia dei beni immobili in uso alle Società Ferroviarie ivi indicate;
- L'Art. 12 dello stesso D.Lgs. n. 422/97 prevede che all'attribuzione delle relative risorse necessarie all'esercizio delle funzioni e dei compiti delegati alle Regioni, si provvede con apposito D.P.C.M.;
- Il D.P.C.M. del 16.11.2000, attuativo dell'Accordo di Programma sopra citato, stabilisce che, previa ricognizione definitiva della situazione giuridico-patrimoniale e predisposizione di apposita scheda identificativa relativa a ciascun bene, la consegna dei beni immobili, sia di quelli presenti nell'allegato 2 dello stesso D.P.C.M., sia di quelli acquisiti a valere su finanziamenti pubblici comunque disposti, venga effettuata con appositi verbali, che costituiscono titolo per la trascrizione del cambiamento di titolarità dei beni immobili, ai sensi dell'Art. 4, comma 6, del medesimo Decreto;
- La Regione Puglia, attraverso le Sezioni competenti, sta provvedendo, in conformità alla suddetta disciplina e alla delega delle funzioni di cui alle DGR n. 1627 del 19.07.2011, n. 1889 del 23.09.2014, n. 458 del 08.04.2016 e n. 627 del 02.05.2017, previa ricognizione giuridico-patrimoniale dei beni, alla sottoscrizione di verbali di consegna relativi alle tratte ferroviarie in gestione delle soc. concessionarie del servizio di trasporto pubblico;
- Con tali trasferimenti, esenti da ogni imposta e tassa, ex art. 8, comma 4, D.Lgs. n. 422/1997, ed art.3, comma 8, Accordo di Programma tra MIT e Regione Puglia del 23.03.2000, la Regione subentra nei rapporti attivi e passivi relativamente ai beni trasferiti;

Si evidenzia che:

- la Legge Regionale n. 27 del 26 Aprile 1995, disciplina l'amministrazione del demanio e patrimonio

regionale, secondo cui la tutela dei beni che fanno parte del demanio regionale è assegnata alla struttura regionale competente e nello specifico alla Sezione Demanio e Patrimonio.

- il Regolamento Regionale del 02.11.2011 n. 23 disciplina il procedimento e le condizioni per l'affidamento in concessione ovvero in locazione dei beni immobili demaniali e patrimoniali della Regione Puglia, a qualsiasi titolo pervenuti e gestiti dal Servizio Demanio e Patrimonio, con esclusione di quelli classificati come demanio marittimo e sue pertinenze.
- con DGR 627 del 02.05.2017, a seguito della DGR 458 del 08.04.2016 che definisce le Sezioni di Dipartimento e le relative funzioni, le competenze sui beni immobili oggetto di trasferimento sono state così suddivise:
 - alla "Sezione Demanio e Patrimonio" compete esclusivamente la tutela dominicale del demanio ferroviario e la gestione dei beni allo stesso appartenenti ritenuti non più utili all'assolvimento delle funzioni amministrative in materia di trasporto locale;
 - alla "Sezione Infrastrutture per la Mobilità" compete lo svolgimento delle funzioni amministrative e di programmazione.
- permangono in capo alle società ferroviarie le funzioni di gestione dei beni trasferiti nonché quelle disciplinate per effetto di specifici contratti di Servizio, sottoscritti con Regione Puglia (di competenza della Sezione regionale di Trasporto Pubblico Locale e Grandi progetti) tra cui l'impegno a conservare in buono stato tutti i beni ivi elencati, assicurandone, sotto la propria esclusiva responsabilità, la funzionalità, la sicurezza e la conformità alla normativa vigente ed assumendo, altresì, a proprio esclusivo carico, tutti i costi di manutenzione ordinaria e straordinaria, nonché tutti gli ulteriori oneri finanziari di qualsiasi natura comunque connessi all'impiego produttivo dei beni.

Visto

- le frequenti istanze, finalizzate alla concessione di beni del demanio ferroviario, da parte di privati, di società, di associazioni, di Enti, ecc.;

Considerato che:

- il Servizio Amministrazione del Patrimonio, provvede alle prioritarie verifiche istruttorie e successivamente, nei casi previsti ne avvia l'iter finalizzato all'acquisizione dei pareri propedeutici delle Sezioni regionali e delle relative società ferroviarie concessionarie, che detengono la gestione dei relativi beni del demanio ferroviario;
- Con DD n. 228 del maggio 2020 il Servizio Amministrazione del Patrimonio, ha approvato, in conformità a quanto disposto ai sensi del RR n. 23 del 2011, un primo piano di Valorizzazione con pubblicazione dell'elenco di beni liberi del demanio regionale, risultati non strumentali all'esercizio ferroviario, al fine di avviarne un percorso di valorizzazione;
- Il Servizio Amministrazione del Patrimonio, rispetto all'iter normativo e procedurale sopra descritto, ha evidenziato, congiuntamente alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità, la necessità di informatizzare le procedure relative alla concessione dei beni non strumentali all'esercizio ferroviario.

Dato atto che:

- La Dirigente del Servizio Amministrazione del Patrimonio, di concerto con la Dirigente della Sezione Infrastrutture per la Mobilità, ha aderito al percorso di sviluppo della piattaforma online nell'ambito del Progetto regionale Puglia Login - "Servizi Digitali per l'Ambiente e il Territorio", al fine di rinnovare e potenziare l'infrastruttura di dati e servizi territoriali e ambientali già presente all'interno della Regione Puglia, con il supporto tecnico di InnovaPuglia SpA;
- alla scadenza del 31.12.2019 è stata attivata una prima versione della piattaforma, in cui il servizio è risultato presente sull'ambiente di test;
- con prot. AOO_108-2640 e prot.AOO_108-26405 del 20/12/2019 è stato trasmesso, da parte di InnovaPuglia SpA, il relativo test di funzionalità della procedura telematica di richiesta concessione demaniale;
- il 15 dicembre 2020 InnovaPuglia SpA ha comunicato la messa in produzione della piattaforma, mentre in data 29.01.2021 è stata presentata nella sua versione finale, che risulta essere il risultato di un percorso di implementazione incrementale. Inoltre, nella stessa data, è stata utilizzata la piattaforma al fine di

completare le configurazioni necessarie alla messa in esercizio e a tal proposito è stata abilitata la figura di Amministratore di Sistema, incardinata presso il Servizio Amministrazione del Patrimonio- Sezione Demanio e Patrimonio;

- Tramite l'applicativo è reso disponibile il manuale utente per la descrizione dell'utilizzo della procedura on-line;
- L'iter informatizzato prevede che l'accesso alla piattaforma avvenga esclusivamente attraverso il portale <https://pugliacon.regione.puglia.it> , da cui si accede tramite la sezione "S.I.T. - Concessioni Demanio Ferroviario", quale servizio dedicato alle richieste di concessioni di immobili del Demanio. Dalla messa in esercizio, le istanze ed i pareri inerenti al procedimento saranno trasmesse direttamente dalla piattaforma che utilizzerà i seguenti indirizzi di PEC e posta elettronica ordinaria: Notifiche-PugliaCon.regione@pec.rupar.puglia.it e pugliacon@regione.puglia.it ;

Ritenuto che:

- per dare attuazione a tutto quanto sopra premesso, la Regione Puglia, in armonia con la normativa nazionale e le politiche di semplificazione e trasparenza regionale, ha approvato il Progetto Puglia Login promosso da InnovaPuglia SpA e nell'ambito dell'intervento "Servizi Digitali per l'Ambiente e il Territorio" è stata sviluppata la piattaforma on-line "istanze di concessione dei beni del Demanio ferroviario regionale" presente sul portale Puglia.Con, accessibile al seguente link: <https://pugliacon.regione.puglia.it/web/sit-puglia-sit/concessioni-demanio-ferroviario> , finalizzata alla informatizzazione dei procedimenti riguardanti le concessioni del Demanio Ferroviario regionale;
- l'entrata in esercizio della piattaforma è da ritenersi non procrastinabile in quanto gli obiettivi prioritari sono molteplici, dalla valorizzazione dei beni non più strumentali all'esercizio ferroviario, alla celerità e condivisione dei dati e delle informazioni a tal fine utili, con notevole sgravio delle incombenze procedurali e con notevole vantaggio in termini di utilità sia per l'Amministrazione regionale sia per gli utenti esterni;
- il Servizio Amministrazione del Patrimonio, in linea con la citata normativa regionale di cui alla L.R. n. 27/1995, con DGR n.2412 del 19.12.2019, ha provveduto alla classificazione dei beni attraverso l'approvazione del Catalogo dei beni immobili, disponibile al link: <http://www.sit.puglia.it> ;
- lo stesso catalogo, viene implementato e aggiornato sistematicamente per i beni acquisiti a qualsiasi titolo dalla Regione Puglia, ovvero qualora si renda necessario modificarne le indicazioni con riguardo alle condizioni dello stato d'uso, alle annotazioni inerenti le funzioni esercitate sul bene, alle caratteristiche, o alla stessa classificazione;
- il servizio on-line delle concessioni dei beni del demanio ferroviario consentirà di procedere direttamente dal portale Puglia.Con alla presentazione delle istanze di concessione dei beni stessi, accedendo allo stesso tempo alle banche dati del SIT e del catalogo regionale informatizzato;
- l'iter di attivazione del servizio digitale, improntato alle suddette necessità di semplificazione, trasparenza, pubblicità e correttezza delle procedure consente di poter coinvolgere per via telematica sia l'amministrazione regionale sia le società ferroviarie che gestiscono i beni stessi, in modo tale da governare i processi nella direzione corretta.

Tenuto conto che:

- La Sezione Demanio e Patrimonio con Determinazione Dirigenziale N. 242 del 25 febbraio 2021 ha già preliminarmente approvato la piattaforma on-line "Concessione Demanio Ferroviario" presente sul portale regionale, stabilendo, tra le altre cose, che la stessa entrerà in esercizio a decorrere dalla data di pubblicazione della stessa;

Tanto premesso e considerato, alla luce delle risultanze istruttorie, si ritengono sussistenti i presupposti per prendere atto dell'approvazione ed dell'attivazione della piattaforma on-line presente sul portale pugliacon.regione.puglia.it , quale strumento finalizzato alla gestione on-line dei procedimenti riguardanti le istanze di concessione degli immobili del demanio ferroviario regionale, operativo e di semplificazione amministrativa e nel contempo utile per il raggiungimento di obiettivi di qualità dell'offerta dei servizi della Pubblica Amministrazione.

VERIFICA AI SENSI DEL Dlgs n. 196/03**Garanzia alla riservatezza**

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 e dal D.Lgs n. 33/2013 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 e dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii. in materia di protezione dei dati personali, nonché ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS. 118/2011 e ss.mm. e ii.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Gli assessori relatori, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate e motivate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. k) della L.R. n. 7/97, propongono alla Giunta Regionale di:

1. prendere atto dell'approvazione della piattaforma on-line "Concessione Demanio Ferroviario" presente sul portale raggiungibile dal link:
<https://pugliacon.regione.puglia.it/web/sit-puglia-sit/concessioni-demanio-ferroviario>, al fine di informatizzare i procedimenti riguardanti le istanze di concessione dei beni del demanio ferroviario, in virtù del D.Lgs. n. 422/97, della L.R. 26 Aprile 1995, n. 27 e del R.R. 02. Novembre 2011, n. 23, disponibili dal portale stesso;
2. stabilire che anche le società concessionarie dei servizi provvederanno ad uniformarsi alle procedure on-line, per le proprie competenze, secondo le indicazioni contenute nel manuale d'uso reso disponibile direttamente dall'applicativo, con le istruzioni per l'accesso e lo svolgimento delle operazioni richieste a supporto degli utenti;
3. stabilire inoltre che la piattaforma è già realizzata e funzionante e che pertanto non è più possibile presentare istanze cartacee o tramite PEC;
4. rendere disponibile la funzione abilitazione al servizio specifico, tramite il modulo online di accesso ai servizi presente nella sezione "S.I.T. - Concessione Demanio Ferroviario" sul portale pugliacon.regione.puglia.it;
5. stabilire che il Manuale d'uso e relativi aggiornamenti, saranno direttamente disponibili sul portale stesso pugliacon.regione.puglia.it nella sezione "S.I.T. - Concessione Demanio Ferroviario";
6. demandare a successivi provvedimenti di natura dirigenziale a cura della Sezione Demanio e Patrimonio eventuali aggiornamenti dell'iter informatizzato, da realizzare col supporto tecnico-consulenziale di Innovapuglia SpA, che si renderanno necessari a seguito di sopravvenute variazioni normative, esigenze di natura tecnica della piattaforma, coinvolgimento di altre Sezioni regionali competenti per materia, o su istanza della Sezione Infrastrutture per la Mobilità;
7. notificare e/o trasmettere il presente provvedimento a cura della Sezione "Demanio e Patrimonio", alla Sezione "Infrastrutture per la Mobilità", alla sezione "Trasporto Pubblico Locale e Grandi Progetti" e alle società ferroviarie concessionarie dei Servizi di trasporto pubblico (Ferrovie del Sud-Est, Ferrotramviaria, Ferrovie Appulo-Lucane, Ferrovie del Gargano).
8. pubblicare in versione integrale il presente provvedimento sul BURP e sul sito istituzionale informatico regionale ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 3, della L.r. n. 15/2008.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La P.O. "Gestione del Demanio regionale" del Servizio Amministrazione del patrimonio

(Arch. Maddalena Bellobuono)

La P.O. "Demanio Ferroviario" della Sezione Infrastrutture per la Mobilità

(Ing. Rosario Schiera)

La Dirigente della Sezione Infrastrutture per la Mobilità

(Ing. Francesca Pace)

La Dirigente del Servizio Amministrazione del patrimonio

(Dott.ssa Anna Antonia De Domizio)

La Dirigente della Sezione Demanio e Patrimonio

(Avv. Costanza Moreo)

I sottoscritti Direttori di Dipartimento **non ravvisano** la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del D.P.G.R. n. 443/2015:

Il Direttore del Dipartimento Bilancio Affari Generali e infrastrutture

(Dott. Angelosante Albanese)

Il Direttore del Dipartimento Mobilità

(Avv Vito Antonio Antonacci)

Il Vice Presidente e Assessore al Bilancio, Programmazione, Ragioneria, Finanze, Affari Generali, Infrastrutture, Demanio e patrimonio, Difesa del suolo e rischio sismico, Risorse idriche e Tutela delle acque, Sport per tutti

(Avv. Raffaele Piemontese)

L'Assessora ai Trasporti e Mobilità Sostenibile

(Dott.ssa Anna Maurodinoia)

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore (al Bilancio, Programmazione, Ragioneria, Finanze, Affari Generali, Infrastrutture, Demanio e patrimonio, Difesa del suolo e rischio sismico, Risorse idriche e Tutela delle acque, Sport per tutti) Raffaele Piemontese e dell'Assessora (ai Trasporti e Mobilità Sostenibile) Anna Maurodinoia;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta della presente deliberazione;
- a voti unanimi e palesi, espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. di prendere atto dell'approvazione della piattaforma on-line "Concessione Demanio Ferroviario" presente sul portale raggiungibile dal link:
<https://pugliacon.regione.puglia.it/web/sit-puglia-sit/concessioni-demanio-ferroviario>, al fine di informatizzare i procedimenti riguardanti le istanze di concessione dei beni del demanio ferroviario, in

virtù del D.Lgs. n. 422/97, della L.R. 26 Aprile 1995, n. 27 e del R.R. 02. Novembre 2011, n. 23, disponibili dal portale stesso;

2. di stabilire che anche le società concessionarie dei servizi provvederanno ad uniformarsi alle procedure on-line, per le proprie competenze, secondo le indicazioni contenute nel manuale d'uso reso disponibile direttamente dall'applicativo, con le istruzioni per l'accesso e lo svolgimento delle operazioni richieste a supporto degli utenti;
3. di stabilire inoltre che la piattaforma è già realizzata e funzionante e che pertanto non è più possibile presentare istanze cartacee o tramite PEC;
4. di rendere disponibile la funzione abilitazione al servizio specifico, tramite il modulo online di accesso ai servizi presente nella sezione "S.I.T. - Concessione Demanio Ferroviario" sul portale pugliacon.regione.puglia.it;
5. di stabilire che il Manuale d'uso e relativi aggiornamenti, saranno direttamente disponibili sul portale stesso pugliacon.regione.puglia.it nella sezione "S.I.T. - Concessione Demanio Ferroviario";
6. di demandare a successivi provvedimenti di natura dirigenziale a cura della Sezione Demanio e Patrimonio eventuali aggiornamenti dell'iter informatizzato, da realizzare col supporto tecnico-consulenziale di Innovapuglia SpA, che si renderanno necessari a seguito di sopravvenute variazioni normative, esigenze di natura tecnica della piattaforma, coinvolgimento di altre sezioni regionali competenti per materia, o su istanza della Sezione Infrastrutture per la Mobilità;
7. di notificare e/o trasmettere il presente provvedimento a cura della sezione "Demanio e Patrimonio", alla sezione "Infrastrutture per la Mobilità", alla sezione "Trasporto Pubblico Locale e Grandi Progetti" e alle società ferroviarie concessionarie dei servizi di trasporto pubblico (Ferrovie del Sud-Est, Ferrotramviaria, Ferrovie Appulo-Lucane, Ferrovie del Gargano).
8. di pubblicare in versione integrale il presente provvedimento sul BURP e sul sito istituzionale informatico regionale ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 3, della L.r. n. 15/2008.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
GIOVANNI CAMPOBASSO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MASSIMO BRAY