

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 maggio 2021, n. 776

Gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 e dell'art.54, comma 3, del D.lgs 50/16, per la conclusione di un Accordo Quadro della durata di 24 mesi per l'affidamento dei servizi di manutenzione ed evoluzione del SIL "SINTESI". Adesione al bando e delega alla Città Metropolitana di Milano, per il tramite di Afol Metropolitana, dei compiti e funzioni inerenti l'intera procedura di gara.

L'Assessore alla lavoro e alla Formazione professionale, Prof. Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Implementazione sistemi informativi integrati della Sezione e di ARPAL, dott. Emidio Smaltino, verificata dalla Dirigente del Servizio Politiche Attive per il Lavoro, dott.ssa Angela Di Domenico e confermata dalla Dirigente della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro, dott.ssa Luisa Anna Fiore, e dal Direttore del Dipartimento Politiche del Lavoro Istruzione e Formazione, Avv. Silvia Pellegrini, riferisce quanto segue:

- L'articolo 25, primo comma, della legge 24 novembre 2000, n. 340 recante *"Disposizioni per la delegificazione di norme e per la semplificazione di procedimenti amministrativi - Legge di semplificazione 1999"*, prevede che *"le pubbliche amministrazioni che siano titolari di programmi applicativi realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno facoltà di darli in uso gratuito ad altre amministrazioni pubbliche, che li adattano alle proprie esigenze"*.
- il D.Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 *"Codice dell'Amministrazione digitale"* ed in particolare l'art. 69, come modificato dall'art. 50 del Dlgs 235/2010, prevede che *"le pubbliche amministrazioni che siano titolari di programmi informatici realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno l'obbligo di darli in formato sorgente, completi della documentazione disponibile, in uso gratuito ad altre pubbliche amministrazioni che le richiedano e che intendano adattarli alle proprie esigenze, salvo motivate ragioni"*;
- L'articolo 26 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, recante *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"*, al fine di *"assicurare una migliore efficacia della spesa informatica e telematica sostenuta dalle pubbliche amministrazioni, di generare significativi risparmi eliminando duplicazioni e inefficienze, promuovendo le migliori pratiche e favorendo il riuso, nonché di indirizzare gli investimenti nelle tecnologie informatiche e telematiche, secondo una coordinata e integrata strategia"* ha conferito al Ministro per l'innovazione e le tecnologie la competenza a stabilire *"le modalità con le quali le pubbliche amministrazioni comunicano le informazioni relative ai programmi informatici, realizzati su loro specifica richiesta, di cui essi dispongono, al fine di consentire il riuso previsto dall'articolo 25 della legge 340/2000"* e che il Ministro per l'innovazione e le tecnologie ha emanata una apposita Direttiva il 19 dicembre 2003;
- L'art. 54 del D.Lgs Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *"Codice dei contratti pubblici"* e ss.mm.ii. reca la specifica disciplina da rispettare per concludere un accordo quadro, inteso come l'accordo concluso fra una o più stazioni appaltanti e una o più imprese, finalizzato a fissare le clausole relative agli appalti da aggiudicare in un certo periodo di tempo, indicando i prezzi e, se del caso, le quantità;
- con il Progetto di e-government Sintesi – Sistema integrato servizi per l'Impiego – finanziato da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per l'Innovazione e le tecnologie è stato realizzato in forma aggregata dalla Regione Puglia, Regione Lombardia, dalle Province pugliese e lombarde, un moderno sistema informativo integrato a supporto delle attività amministrative e dei servizi erogati dai Centri per l'Impiego;
- con DGR del 5 giugno 2003 n. 763 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'aggregazione delle Amministrazioni Provinciali di Milano, Bergamo, Brescia, Como, Cremona, Lecco, Lodi, Mantova, Pavia, Sondrio, Varese, Bari, Brindisi, Foggia, Taranto, Catanzaro, delle Regioni Puglia e Lombardia, della Camera di Commercio I.A.A. di Milano, INAIL, INPS e UNIONCAMERE per la realizzazione del Progetto denominato *"SINTESI"* (Sistema Integrato per i Servizi per l'Impiego) e autorizzato il Dirigente Responsabile del Settore Lavoro alla sottoscrizione dello schema di convenzione per la realizzazione del progetto;

- la Provincia di Milano ha provveduto ad indire la gara sulla base del capitolato speciale d'appalto approvato il 19 giugno 2003, regolarmente espletata e aggiudicata;
- con DGR del 31 agosto 2004 n. 1335 avente come oggetto *“Progetto SINTESI – atti consequenziali alla deliberazione di G.R. n. 763/03 – Definizione contabile – Approvazione contratto”* è stata data attuazione esecutiva nella Regione Puglia del progetto;
- con DGR n. 2317 del 28/12/2017 avente ad oggetto *“Acquisizione mediante procedura aperta attraverso accordo quadro della durata massima di 24 mesi per l'affidamento Servizio manutenzione ed evoluzione sistema informativo lavoro SINTESI, adesione bando e delega alla Città metropolitana di Milano capofila convenzione iniziale dei compiti e funzioni inerenti l'intera procedura di gara”*, la Regione Puglia ha aderito alla gara di cui trattasi individuando le somme necessarie a valere sul cap. 951015;
- Con DD n. 731 del 16/11/2018 *“Aggiudicazione definitiva dei servizi di manutenzione ed evoluzione del Sistema Informativo Lavoro “SINTESI” per la durata di 24 mesi al costituendo RTI Links Management ed Tec. Spa, Lattanzio ICT Srl e Lattanzio Advisor Spa. Impegno di Euro 271.000,00”*, si è preso atto dell'aggiudicazione definitiva in favore della RTI e si è provveduto ad impegnare la relativa somma;
- con DD n. 894 del 21 dicembre 2018 *“Preso d'atto Accordo Quadro relativo ai servizi di manutenzione ed evoluzione del Sistema Informativo Lavoro “SINTESI”, consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del sistema informativo per la durata di 24 mesi in favore della RTI Links Management and Technology Spa (mandataria), Lattanzio ICT Srl e Lattanzio Advisor Spa. Approvazione verbale consegna dei servizi”* si è proceduto alla presa d'atto dell'Accordo Quadro, all'approvazione del verbale di consegna dei servizi e alla designazione del RUP nella persona della dott.ssa Angela Di Domenico;
- il contratto è stato repertoriato al n. 022014 in data 24 maggio 2019 e registrato presso l'Agenzia delle Entrate al n. 4843 serie 3 del 30 maggio 2019;
- In data 12/11/2020 la Città Metropolitana di Milano, ente capofila del progetto, con nota n. 193464 ha richiesto a tutte le amministrazioni aderenti all'Accordo Quadro del 29/11/2018 la volontà di procedere in forma associata all'indizione di una nuova gara per l'acquisizione dei servizi di cui trattasi che verrà esperita da Città Metropolitana di Milano quale Ente capofila che si avvarrà di AFOL Metropolitana per l'espletamento delle conseguenti procedure e di confermare l'adesione alla proroga per sei mesi alle medesime condizioni dell'affidamento in scadenza, dove sono confermati gli interventi di manutenzione di base e le eventuali varianti fino a un massimo del 50%;
- In data 20/11/2020 la Regione Puglia con nota n. 70014 ha confermato l'adesione alla proroga per sei mesi alle medesime condizioni dell'affidamento in scadenza al 31/12/2020 e ha manifestato la volontà di procedere in forma associata all'indizione di una nuova gara;
- In data 02/12/2020 la Città Metropolitana di Milano, in qualità di stazione appaltante, con nota n. 205012 ha comunicato agli enti aderenti all'Accordo Quadro che con Determinazione Dirigenziale RG 8400 del 26/11/2020, ha provveduto alla proroga della durata di sei mesi dell'Accordo-Quadro sottoscritto in data 29 novembre 2018 in forma pubblico-amministrativa e in formato elettronico (Rep. n. 237/2018 Fasc 6.2/2018/4) tra Città metropolitana di Milano – Settore Politiche del lavoro – e l'operatore economico aggiudicatario dell'affidamento dei *“Servizi di manutenzione ed evoluzione del Sistema Informativo Lavoro ‘Sintesi’, consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del Sistema Informativo in uso presso Regione Lombardia, Città Metropolitana di Milano, Province lombarde e Regione Puglia”*;
- con DD n. 1325 del 29 dicembre 2020 *“SINTESI – Approvazione schema di contratto in forma di scrittura privata ed in modalità elettronica, ai sensi dell'art 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 attuativo dell'accordo quadro, Rep. n. 237/2018, per la proroga dei contratti attuativi del sistema informativo lavoro SINTESI: n. 022014 di repertorio del 24/5/2019, n. 023515 di repertorio del 20/11/2020 e n. 023551 di repertorio del 17/11/2020. CIG derivato 8578992827”* si è provveduto all'approvazione dello schema di contratto di proroga, successivamente sottoscritto in data 29/12/2020 e registrato con repertorio n. 023565/2020;

Visti:

- il D. Lgs 30 marzo 2001, n.165 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle*

- amministrazioni pubbliche”, modificato dal d.lgs. 75/2017 “Modifiche e integrazioni al testo unico del pubblico impiego”;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
 - il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii., contenente le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge n. 42 del 5 maggio 2009 e ss.mm.ii. 4;
 - L’art. 51, comma 2 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., ai sensi del quale la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del bilancio di previsione e del documento tecnico di accompagnamento;
 - Vista la Legge Regionale del 30 dicembre 2020, n.35 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia - Legge di stabilità regionale 2021”.
 - Vista la Legge Regionale del 30 dicembre 2020, n.36 “ Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia”.
 - Vista la Deliberazione di Giunta regionale n.71 del 18/01/2021 “ Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione;

Atteso che:

- come concordato con Regione Lombardia, Regione Puglia e le Province lombarde, la Città Metropolitana di Milano in qualità di ente capofila procederà a esperire una nuova gara per l’affidamento dei servizi di manutenzione ed evoluzione del Sistema Informativo del Sistema Informativo Lavoro “SINTESI” per un periodo di 24 mesi, avvalendosi di Afol Metropolitana per l’espletamento delle conseguenti procedure;
- con nota P.G. n. 20087 del 26/11/2020 Città Metropolitana di Milano ha già dato mandato ad Afol Metropolitana di procedere all’espletamento della nuova gara da concludersi entro sei mesi, ai sensi dell’art. 1 del contratto di servizio tra Città metropolitana e Afolmet;

Considerato che

- Al fine di assicurare la continuità dei servizi al lavoro erogati dai Centri per l’Impiego, risulta essenziale garantire la manutenzione applicativa e lo sviluppo del Sistema Informativo SINTESI, fondamentale per evitare la possibile interruzione dei livelli essenziali delle prestazioni nell’ambito del mercato del lavoro;
- SINTESI è il sistema informativo integrato del Lavoro della Regione Puglia (SILP) facente parte del Sistema Informativo Unitario così come previsto dal Dlgs 150/2015 e che lo stesso interagisce tramite servizi di cooperazione applicativa anche con la piattaforma Sistema Puglia e Lavoro per Te;
- in data 19/02/2021 la Città Metropolitana di Milano in qualità di ente capofila del progetto con nota n. 29784 “*Affidamento del servizio di manutenzione e di sviluppo del Sistema Informativo lavoro in uso presso la Città Metropolitana di Milano, le Province Lombarde e Pugliesi per gli anni 2021-2022*”, a seguito della volontà manifestata da tutte le amministrazioni partecipanti al progetto SINTESI di aderire in forma associata alla procedura di gara e al tavolo di coordinamento del 04/02/2021, ha trasmesso a tutte le Amministrazioni l’elenco delle modifiche al capitolato speciale e l’elenco dei costi per ciascun ente;
- in data 12/03/2021, al fine di consentire ad AFOL Metropolitana - in nome e per conto di Città Metropolitana di Milano ente capofila del progetto - di esperire la gara per l’affidamento dei servizi di manutenzione ed evoluzione del sistema informativo lavoro SINTESI, con nota n. 42994 ha trasmesso la tabella riassuntiva economica per lotti ed Ente, chiedendo adesione formale;
- con nota n. 2922 del 18/3/2021 la Sezione Promozione e Tutela del Lavoro ha trasmesso una prima formale adesione alla procedura di gara per l’affidamento dei servizi di manutenzione ed evoluzione del

sistema informativo lavoro SINTESI secondo il seguente prospetto economico a base d'asta per la Regione Puglia:

	IVA ESCLUSA	IVA INCLUSA
Quota parte Regione Puglia Lotto 1	€ 164.754,10	€ 201.000,00
Evolutiva - Lotto 3	€ 13.888,89	€ 16.944,45
Proroga	€ 41.188,53	€ 50.250,01
Opzione varianti ai sensi dell'art. 106, comma 7 d.lgs	€ 82.377,05	€ 100.500,00
Lotto 4 - Implementazione nel sistema Sintesi della Regione Puglia di un frame work per l'attivazione di versione evolute dei portali di accesso – Servizio a corpo soggetto a ribasso	€ 60.000,00	€ 73.200,00
Lotto 4 Implementazione nel sistema Sintesi della Regione Puglia di ulteriori evoluzioni (grandi MEV) per incrementare funzionalità esistenti, servizi di cooperazione applicativa specifici verso altri sistemi regionali (Lavoro per Te, Sistema Puglia, Garanzia Giovani, MIR), evoluzioni di freme work e piattaforme – Servizi a misura GG/uomo	€ 50.000,00	€ 61.000,00
TOTALE	€ 412.208,57	€ 502.894,46

Dato atto che:

- gli importi sopra indicati sono a base d'asta e pertanto soggetti a ribasso;
- gli stanziamenti complessivi sul capitolo 951015 ammontano per il 2021, 2022 e 2023 a Euro 150.000,00 per un totale complessivo pari a Euro 450.000,00;
- che gli importi indifferibili, a base d'asta, a carico della Regione Puglia ammontano a Euro 402.394,46 e che i restanti Euro 100.500,00 si riferiscono *all'opzione* delle varianti ai sensi dell'art. 106, comma 7 D.Lgs. 50/2016, meramente eventuali; tale opzione potrà essere attivata solo ove, all'esito della procedura di gara, il prezzo di aggiudicazione al netto del ribasso, sarà contenuto nel limite delle disponibilità di bilancio sopra riportate;
- In data 23/4/2021 AFOL Metropolitana Milano, in nome e per conto di Città Metropolitana di Milano, ha trasmesso la bozza del disciplinare di gara e del capitolato d'oneri "GARA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. 50/2016 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, AI SENSI DELL'ART.54, COMMA 3, DEL D.LGS 50/2016, PER LA DURATA DI 24 MESI PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI MANUTENZIONE ED EVOLUZIONE, CONSULENZA SPECIALISTICA, GESTIONE E MONITORAGGIO DEL SISTEMA INFORMATIVO LAVORO "SINTESI" IN USO PRESSO CITTA' METROPOLITANA DI MILANO, PROVINCE LOMBARDE E REGIONE PUGLIA - CIG 8725056FF8", ns. prot. AOO_060/4171 del 26/4/2021 che si conservano agli atti d'ufficio

Ritenuto opportuno, in termini di costi, di economie di scala, di uniformità del sistema e continuità, partecipare ad una gara unica con le altre Amministrazioni coinvolte nel citato progetto "SINTESI" (Sistema Integrato per i Servizi per l'Impiego), ai fini dell'affidamento del servizio di manutenzione e di sviluppo del Sistema Informativo lavoro in uso presso la Città Metropolitana di Milano, le Province Lombarde e la Regione Puglia;

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste

dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS 118/2011 E SS.MM.II.

La copertura finanziaria della spesa derivante dal presente provvedimento pari ad € 402.394,46 (euro quattrocentoduemilatrecentonovantaquattro//46) viene garantita dagli stanziamenti sul Cap. n. 951015 "Spese per la gestione, manutenzione e aggiornamento del sistema informativo lavoro SINTESI. Decreto interministeriale 30/10/2007 L.R. 11/2009" del Bilancio autonomo (Missione, Programma, Titolo 15.3.1 – Macroaggregato: 03 - Piano dei conti finanziario: U.1.03.02.99.999).

La copertura finanziaria rinveniente dal presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di bilancio di cui al D.Lgs n. 118/2011.

La spesa di cui al presente provvedimento corrisponde ad OGV che sarà perfezionata nel 2021 mediante impegno da assumersi con atto dirigenziale della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro secondo il cronoprogramma di seguito riportato:

Cap. 951015:

anno 2021: € 150.000,00

anno 2022: € 150.000,00

anno 2023: € 102.394,46

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come sopra illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma lett. k) della L.R. 7/97 – propone alla Giunta:

1. di richiamare le premesse parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di partecipare alla Gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 d.lgs. 50/2016 per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art.54, comma 3, del D.lgs 50/2016, per la durata di 24 mesi per l'affidamento dei servizi di manutenzione ed evoluzione, consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del sistema informativo lavoro "sintesi" in uso presso Regione Puglia, Città Metropolitana di Milano e Province lombarde - CIG 8725056FF8, per una quota di partecipazione, per la Regione Puglia, pari a Euro 402.394,46 (IVA INCLUSA);
3. di delegare AFOL Metropolitana in nome e per conto della Città Metropolitana di Milano, in qualità di Ente capofila iniziale, ogni compito e funzione inerente l'intera procedura di gara, dalla fase istruttoria all'aggiudicazione;
4. di dare mandato al Dirigente della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro, direttamente o tramite delega, per la realizzazione di tutti gli adempimenti relativi alla attuazione del presente atto;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto da

Il responsabile della P.O. Implementazione sistemi informativi integrati della Sezione e di ARPAL

dott. Emidio Smaltino

Il Dirigente del Servizio Politiche Attive del Lavoro*dott.ssa Angela Di Domenico***Il Dirigente della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro***dott.ssa Luisa Anna Fiore*

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento non ravvisa la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di delibera, ai sensi del combinato disposto degli artt. 18 e 20 del DPGR n.443/2015

Il Direttore del Dipartimento Politiche del Lavoro, Istruzione e Formazione*Avv. Silvia Pellegrini***L'Assessore proponente***Prof. Sebastiano Leo***LA GIUNTA**

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al ramo;
Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. di richiamare le premesse parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di partecipare alla Gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 d.lgs. 50/2016 per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art.54, comma 3, del D.lgs 50/2016, per la durata di 24 mesi per l'affidamento dei servizi di manutenzione ed evoluzione, consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del sistema informativo lavoro "sintesi" in uso presso Regione Puglia, Città Metropolitana di Milano e Province lombarde - CIG 8725056FF8, per una quota di partecipazione, per la Regione Puglia, pari a Euro 402.394,46 (IVA INCLUSA);
3. di delegare AFOL Metropolitana in nome e per conto della Città Metropolitana di Milano, in qualità di Ente capofila iniziale, ogni compito e funzione inerente l'intera procedura di gara, dalla fase istruttoria all'aggiudicazione;
4. di dare mandato al Dirigente della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro, direttamente o tramite delega, per la realizzazione di tutti gli adempimenti relativi alla attuazione del presente atto;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario generale della Giunta

dott. GIOVANNI CAMPOBASSO

Il Presidente della Giunta

dott. MICHELE EMILIANO