

REGIONE PUGLIA - DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE SICUREZZA DEL CITTADINO, POLITICHE PER LE MIGRAZIONI, ANTIMAFIA SOCIALE 4 maggio 2021, n. 83

**CIG: ZB630DCB32– Affidamento diretto ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, dell’incarico di esperto legale di supporto tecnico al coordinamento interregionale nell’ambito del Progetto P.I.U. SU.PR.EME - Percorsi Individualizzati di Uscita dallo sfruttamento a supporto ed integrazione delle azioni del Progetto SU.PR.EME a valere su PON INCLUSIONE (FSE) 2014-2020 - Azione 9.2.3, CUP: B35B19000250006 – Determina a contrarre semplificata ex art. 32, comma 2, cpv, D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in combinato disposto con l’art. 1, comma 3, della Legge n. 120/2020 – IMPEGNO DI SPESA.**

### IL DIRIGENTE

Sulla base dell’istruttoria espletata dalla PO *Rafforzamento del sistema dei servizi di accoglienza e integrazione*

**VISTI** gli articoli 4 e 5 della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7, *Norme in materia di organizzazione dell’amministrazione regionale*;

**VISTO** l’art. 4, comma 2, D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, *Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*;

**VISTA** la Delibera di Giunta regionale del 7 dicembre 2020 n. 1974, *Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0”*;

**VISTO** il D.P.G.R. del 22 gennaio 2021, n. 22, *Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0”*;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2019, n. 2439, con la quale è stato conferito l’incarico di direzione della Sezione *Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale* al dott. Domenico De Giosa;

**VISTO** l’art 32, comma 1, della Legge 18 giugno 2009, n. 69, *Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile*, che prevede l’obbligo per le pubbliche amministrazioni di pubblicazione degli atti e dei provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale sui propri siti informatici;

**VISTO** il Regolamento UE 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, e successive modifiche ed integrazioni pubblicate sulla Gazzetta ufficiale dell’Unione europea n. 127 del 23 maggio 2018, *Regolamento generale sulla protezione dei dati – GDPR*;

**VISTO** il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato dal D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, *Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42*;

**VISTA** la L.R. 30 dicembre 2020, n. 35, *Disposizioni per la formazione del bilancio 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2021)*;

**VISTA** la L.R. 30 dicembre 2020, n. 36, *Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023*;

**VISTA** la deliberazione di Giunta regionale n. 71 del 18 gennaio 2020 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2021-2023;

**VISTA** la deliberazione di Giunta regionale n. 467 del 22 marzo 2021 di variazione al Bilancio di previsione 2021 e pluriennale 2021-2023 ai sensi dell'art. 51, comma 2, del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

**VISTA** la L.R. 4 dicembre 2009, n. 32, *Norme per l'accoglienza, la convivenza civile e l'integrazione degli immigrati in Puglia*;

**VISTO** il Regolamento UE n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e ss.mm.ii.

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio e ss.m.ii;

**VISTO** il *Programma Operativo Nazionale (PON) Inclusione* - CCI n. 2014IT05SFOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014)10130 del 17 dicembre 2014;

**VISTA** la Decisione di esecuzione della Commissione C (2017) n. 8881 del 15 dicembre 2017, che modifica la decisione di esecuzione C (2014)10130 e approva determinati elementi del Programma Operativo *Inclusione* per il sostegno del Fondo Sociale Europeo nell'ambito dell'Obiettivo *Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione* in Italia, assegnando tra l'altro al PON - *Inclusione* risorse aggiuntive in tema di *Accoglienza e integrazione migranti*;

**VISTO** l'Asse prioritario 3 *Sistemi e modelli d'intervento sociale* del succitato PON - *Inclusione* relativo all'attuazione dell'obiettivo tematico 9 *Promuovere l'inclusione sociale e combattere la povertà ed ogni discriminazione*, che persegue tra gli altri l'obiettivo specifico 9.2.3 *Progetti integrati di inclusione attiva rivolti alle vittime di violenza, di tratta e grave sfruttamento, ai minori stranieri non accompagnati prossimi alla maggiore età, ai beneficiari di protezione internazionale sussidiaria ed umanitaria ed alle persone a rischio di discriminazione* (Azioni di sistema e pilota);

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 5 febbraio 2018, n. 22, *Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020*;

**VISTA** la Legge 29 ottobre 2016, n. 199, *Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo* contiene specifiche misure a favore dei lavoratori stagionali in agricoltura estendendo responsabilità e sanzioni ai cosiddetti caporali e agli imprenditori che fanno ricorso alla loro intermediazione;

**VISTO** il Decreto Direttoriale n. 35 dell'8 marzo 2019 emanato dalla Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con il quale si è approvata la Convenzione di Sovvenzione stipulata con la Regione Puglia, in qualità di Beneficiario capofila per la realizzazione

della Proposta progettuale *P.I.U. SU.PR.EME – Percorsi Individualizzati di Uscita dallo sfruttamento a supporto ed integrazione delle azioni del Progetto SU.PR.EME di contrasto sistemico allo sfruttamento*;

**VISTO** il decreto n. 51 del 30 luglio 2020 della DG Immigrazione di approvazione dell'*Addendum* alla Convenzione dell'8 marzo 2019 e relativo impegno di spesa a valere sul Fondo Sociale Europeo Programma Operativo Nazionale (PON) Inclusione 2014-2020, Asse 3 – Priorità di Investimento 9i - Obiettivo Specifico 9.2.3. *Sub-action III - Prevenzione e contrasto del lavoro irregolare e dello sfruttamento nel settore agricolo*, sottoscritto dalle Parti in data 30 luglio 2020.

**VISTO** l'art. 1, commi 1, 2, lett. a), e 4, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120;

**VISTO** l'art. 32, comma 2, cpv, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, *Codice dei contratti pubblici*, e successive modifiche ed integrazioni;

#### **Premesso che**

**con** propria determinazione dirigenziale n. 50 del 15 marzo 2021:

- si dichiarava la necessità di individuare la figura di un esperto legale al quale affidare il servizio di assistenza e consulenza giuridica di supporto tecnico al coordinamento interregionale nell'ambito del Progetto *P.I.U. SU.PR.EME*;
- si stabiliva di procedere ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, ad affidamento diretto dell'incarico di esperto legale previa richiesta di preventivo rivolta a tutti gli operatori economici in possesso di determinati requisiti di professionalità ed esperienza;
- si richiamavano le *Linee Guida n. 4 ANAC, recanti Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*, ed in particolare il paragrafo 4.3.1, il quale chiarisce come "*il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza*";
- si approvava apposita documentazione nella quale si definivano modalità e requisiti di partecipazione alla selezione;
- si stimava il valore dell'appalto in € **32.000,00** (euro trentaduemila/00), oltre IVA e altre imposte e contributi di legge a valere sulle risorse assegnate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione, in qualità di Organismo intermedio, nell'ambito del Fondo Sociale Europeo Programma Operativo Nazionale (PON) Inclusione 2014-2020;
- si stabiliva che l'appalto sarebbe stato direttamente affidato al professionista che avesse formulato la migliore offerta in termini di miglior rapporto qualità/prezzo valutatane la congruità rispetto alle condizioni tecnico-qualitative proposte, nonché alla stregua dell'esperienza e competenza desumibili dai rispettivi *curricula*;
- si dava atto che per il servizio oggetto di acquisizione non sussisteva l'obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, D. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, stante l'importo inferiore a € 40.000,00;

- si provvedeva alla nomina del responsabile unico del procedimento (RUP), individuato nella persona dell'avv. Angela Maria Sanitate, funzionario amministrativo titolare della (posizione equiparata a) PO *Rafforzamento del sistema dei servizi di accoglienza e integrazione* iscritta nell'elenco dei RUP della Regione Puglia.

Alla predetta determinazione dirigenziale n. 50/2021 (ed ai suoi Allegati) è stata data diffusione mediante pubblicazione sul sito istituzionale della Regione Puglia, sul B.U.R.P. (n. 40 del 18 marzo 2021) e su piattaforma telematica di negoziazione *EmPULIA*, di proprietà del Soggetto Aggregatore Regionale.

Il termine ultimo per la presentazione della dichiarazione di offerta è stato fissato alle ore 13:00 del giorno 7 aprile 2021, alla scadenza del quale sono giunti i seguenti preventivi:

N.	Operatore economico	Data ricezione	Protocollo	Prezzo complessivo offerto
1	Giovanni DE NIGRIS	19/03/2021 ore 16:36	AOO_176/834 del 22/03/2021	€ 24.000,00
2	Sebastiano de FEUDIS	24/03/2021 ore 19:46	AOO_176/910 del 25/03/2021	€ 25.000,00
3	Lorella CANCELLI	6/04/2021 ore 17:47	AOO_176/1064 del 7/04/2021	€ 27.516,00
4	Francesca AMATULLI	6/04/2021 ore 17:49	AOO_176/1065 del 7/04/2021	€ 30.000,00
5	Andrea GANDINO	7/04/2021 ore 9:21	AOO_176/1074 del 7/04/2021	€ 25.000,00
6	Giuseppe CAMPANILE	7/04/2021 ore 10:29	AOO_176/1079 del 7/04/2021	€ 26.880,00
7	Valerio TALLINI	7/04/2021 ore 11:08	AOO_176/1080 del 7/04/2021	€ 24.960,00
8	Alessandro MONTANARI	7/04/2021 ore 12:32	AOO_176/1084 del 7/04/2021	€ 19.000,00

**VALUTATE** le dichiarazioni di offerta pervenute alla stregua dei criteri indicati nella determinazione dirigenziale n. 50/2021, e in specie nella Relazione tecnico-illustrativa alla stessa allegata.

**VALUTATA** in particolare la congruità del prezzo di ognuna delle dichiarazioni di offerta presentate in rapporto alle qualità professionali dei candidati emerse dall'analisi dei rispettivi *curricula*.

**CONSIDERATO** che fra tutte le offerte presentate la prestazione dell'avv. Alessandro Montanari risponde meglio e pienamente all'interesse pubblico da soddisfare, risultando non soltanto la più conveniente dal punto di vista economico, ma anche (e soprattutto) maggiormente valida sotto il profilo professionale, in ragione dell'enorme bagaglio di competenza ed esperienza in ambito di progetti finanziati a valere su Fondi UE.

**VISTO e CONSIDERATO** che il RUP, all'esito della consultazione di mercato e del raffronto comparativo dei preventivi offerti, propone di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, l'incarico di esperto legale per il Progetto *P.I.U. SU.PR. EME* all'avv. Alessandro MONTANARI, il quale ha presentato dichiarazione economica conforme a quanto richiesto dalla Relazione tecnico-illustrativa allegata alla determinazione dirigenziale n. 50/2021 e aderente alle indicazioni ivi contenute verso il corrispettivo contrattuale di € 19.000,00, oltre IVA.

**DATO ATTO** che nei confronti del professionista selezionato sono state effettuate in forma semplificata, ai sensi del paragrafo 4.2.3 delle *Linee Guida n. 4 ANAC*, recanti *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione*

degli elenchi di operatori economici, le verifiche di cui all'art. 80 del D. lgs. n. 50/2016, risultando agli atti le seguenti certificazioni:

1. certificato n. 6494/2021/R rilasciato dall'Ufficio locale del Casellario giudiziale del Tribunale di Ferrara in data 19.04.2021 (ns prot. n. AOO\_176/1265 del 22.04.2021);
2. certificato di regolarità contributiva (DURC) prot. n. 112818/2021 emesso da Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza forense in data 26.04.2021 (ns prot. n. AOO\_176/1319 del 27.04.2021);
3. certificato di regolarità fiscale fornito dall'Agenzia delle Entrate (richiesta di verifica n. 19649 del 16.04.2021, ns prot. n. AOO\_176/1406 del 4.05.2021);
4. documento per estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario ANAC tramite codice fiscale (*omissis*), interrogazione del 15 aprile 2021, dal quale non emergono annotazioni associabili all'operatore economico (ns prot. n. AOO\_176/1190 del 15.04.2021).

**RITENUTO** di dover procedere all'impegno della **somma complessiva di € 23.180,00**, di cui **€19.000,00** per sorte capitale, **€ 4.180,00** per IVA

**Verifica ai sensi del d.lgs. n. 101/2018 e Regolamento UE n. 2016/679  
Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 7 agosto 1990, n. 241 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 101/2018 e dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili.

**Adempimenti contabili ai sensi del D. Lgs. n.118/2011 e ss. mm. e ii.**

**BILANCIO REGIONALE approvato con L.R. 30 dicembre 2020, n. 36**

Centro di Responsabilità Amministrativa	<b>42</b> - Segreteria Generale della Presidenza <b>06</b> - Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale
Competenza	Bilancio vincolato – <b>e.f. 2021</b>

**ACCERTAMENTO in ENTRATA ai sensi della DGR n. 467/2021**

Capitolo di Entrata	declaratoria	Tipo, Tipologia, Categoria	Missione Programma Titolo	P.D.C.F.
E2101101	PON Inclusione - FSE 2014-2020 - Progetto <i>P.I.U. SUPREME</i> – Trasferimento da Ministeri	2.101.1	12.4.1	E.2.01.01.01.001

**IMPORTO DA ACCERTARE: € 23.180,00**

Trattasi di obbligazione giuridicamente vincolante con debitore certo (Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di integrazione) esigibile nel corrente esercizio finanziario.

Titolo giuridico che giustifica il credito	<b>Decreto Direttoriale n. 35 dell'8 marzo 2019 di approvazione della Convenzione di Sovvenzione stipulata in data 8 marzo 2019 - Ministero del lavoro e delle politiche sociali - Direzione generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione</b>
--	---

**IMPEGNO DI SPESA**

Capitolo di spesa	<b>U1204034:</b> Progetto <i>P.I.U. SU.PR.EME</i> PON <i>Inclusione</i> FSE 2014-2020 - Spesa corrente - Incarichi libero professionali di studi, ricerca e consulenza
Somma <b>complessiva da impegnare</b>	<b>€ 23.180,00</b>
Causale per l'impegno di spesa	Affidamento diretto dell'incarico di esperto legale nell'ambito del Progetto <i>P.I.U. SU.PR.EME</i>
Titolo giuridico che giustifica il credito	Decreto direttoriale n. 35 dell'8 marzo 2019 di approvazione della Convenzione di Sovvenzione stipulata in data 8 marzo 2019 – Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione
Codici funzionali D.Lgs. n. 118/2011	Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia Programma 04 – Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale Titolo 1 - Spese <i>Correnti</i> <i>Macroaggregato 04 - Trasferimenti correnti</i>
Codice classificazione COFOG	10 - Protezione sociale 7 - Esclusione sociale n.a.c.
Piano dei conti finanziario	U.1.03.02.10.000 – Consulenze
Codice Unione Europea	8 – Spese non correlate a finanziamenti europei
Creditore	CIG: ZB630DCB32 – Alessandro Montanari Via Chiesa n. 156, 44124 Ferrara C.F. ( <i>omissis</i> ); P.IVA 01651140384
<b>Dichiarazioni e/o attestazioni</b>	
- esigibilità	L'impegno è disposto in conformità alle disposizioni europee su PON <i>Inclusione</i> (FSE) 2014-2020 e nel pieno rispetto della normativa in materia di contratti pubblici ex d.lgs. n. 50/2016
- art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136	Sarà assicurata la tracciabilità dei flussi finanziari mediante l'utilizzo di c/c bancario dedicato
- artt. 26 e 27, d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33	Gli obblighi ivi previsti sono stati adempiuti
- Normativa Antimafia	Non ricorre l'applicazione
- Adempimenti contributivi	È stato acquisito il DURC

**Disponibilità finanziaria**

- Esiste disponibilità finanziaria e di spesa sul capitolo sopra indicato.
- L'impegno di spesa è assunto in conformità ai principi di contabilità finanziaria di cui al D.lgs. n. 118/2011, alla L.R. n. 35/2020, alla L.R. n. 36/2020 e alla DGR n. 71/2021, nonché alle disposizioni di cui alla DGR n. 467/2021.
- L'operazione contabile assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, garantendo il pareggio di bilancio in aderenza alle disposizioni di cui alla Legge 30 dicembre 2018, n. 145, commi 819-843.

**Visto di attestazione disponibilità finanziaria**

Il Dirigente della Sezione  
Dott. Domenico DE GIOSA

**DETERMINA**

- di **dare atto** e **confermare** quanto esposto in premessa;
- di **affidare** per tutti i motivi sopra illustrati, **ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120**, l'incarico di **esperto legale di supporto tecnico al coordinamento interregionale nell'ambito del Progetto P.I.U. SU.PR.EME - Percorsi Individualizzati di Uscita dallo sfruttamento a supporto ed integrazione delle azioni del Progetto SU.PR.EME a valere su PON INCLUSIONE (FSE) 2014-2020 - Azione 9.2.3, CUP: B35B19000250006**, all'avv. **Alessandro MONTANARI**, C.F. (*omissis*), P.IVA. 01651140384, con studio legale in Ferrara, alla Via Chiesa n. 156, per aver presentato offerta di **€ 19.000,00**, IVA esclusa, inferiore al valore massimo stimato dell'appalto pari a € 32.000,00;
- di **procedere** ad affidamento diretto dell'appalto perfezionandone la procedura attraverso la relativa opzione presente sulla piattaforma telematica di negoziazione *EmpULIA*, di proprietà del Soggetto Aggregatore Regionale;
- di **impegnare** la somma complessiva di **€ 23.180,00** comprensiva di IVA (di cui **€ 19.000,00** per sorte capitale, **€ 4.180,00** per IVA), come meglio specificato nella sezione contabile del provvedimento;
- di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino ufficiale della Regione Puglia.

Il presente provvedimento, adottato in unico originale e costituito da nove fasciate:

- a) diverrà esecutivo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte della Sezione Bilancio e Ragioneria, che ne attesterà la copertura finanziaria;
- b) sarà pubblicato sull'Albo telematico della Regione Puglia;
- c) sarà pubblicato sul BURP;
- d) sarà pubblicato, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 37, comma 1, D. lgs. n. 33/2013, art. 1, comma 32, Legge n. 190/2021 e art. 29, comma 1, D.lgs. n. 50/2016 sul sito istituzionale della Regione Puglia nella *Sezione Amministrazione Trasparente*;
- e) sarà pubblicato *ex art. 29, comma 2, D. lgs. n. 50/2016*, sul sito [www.empulia.it](http://www.empulia.it) di proprietà del Soggetto Aggregatore Regionale;
- f) sarà pubblicato sul sito *web* del MIT (Ministero Infrastrutture e Trasporti);
- g) sarà notificato all'interessato.

**IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE**  
**Dott. Domenico DE GIOSA**