

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE TURISMO 11 maggio 2021, n. 76

Inclusione del Comune di Brindisi nell'elenco regionale dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte di cui alla D.G.R. n. 1017/2015.

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;
- Vista la D.G.R. n. 3261 del 28/7/98;
- Visti gli artt. 4 e 16 del D.Lgs. 165/01;
- le D.G.R. n. 211 del 25/02/2020, D.G.R. n. 508 del 08/04/2020, D.G.R. n. 1501 del 10/09/2020 e D.G.R. 85 del 22/01/2021 con le quali è stato conferito e prorogato l'incarico di Dirigente della Sezione Turismo;
- le D.D. n. 27 del 28/09/2020 e DD n. 2 del 28/01/2021 con cui sono stati prorogati gli incarichi dei Dirigenti di Servizio;
- Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- Visto l'art. 18 del D.Lgs 196/03 e ss.mm.ii"Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici, nonché il Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali;

in Bari, presso la sede della Sezione, sulla base della istruttoria espletata dal Servizio Sviluppo del Turismo, riceve dal Dirigente dello stesso la seguente relazione.

La Regione Puglia, con regolamento regionale 23 dicembre 2004, n.11, in attuazione della l.r. n. 1/2003, ha istituito l'elenco regionale dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e delle Città d'arte tenuto presso l'Assessorato al Commercio della Regione Puglia.

L'elenco, determinante ai fini della regolamentazione delle aperture degli esercizi commerciali, sebbene successivamente abbia perso tale utilità per effetto della liberalizzazione intervenuta nel settore, è stato conservato in quanto le Amministrazioni comunali hanno dimostrato un perdurante interesse ad ottenere il succitato riconoscimento, ritenendolo un valore aggiunto per certificare la realtà turistica ed artistica del rispettivo territorio.

Inoltre, in base all'art. 4 , comma 1 , del D.lgs 23/2011, recante disposizioni in materia di federalismo fiscale, per i Comuni che non sono capoluogo di provincia l'inclusione nell'elenco costituisce presupposto necessario per l'istituzione dell'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate nel proprio territorio.

Con l'entrata in vigore del "Codice del Commercio" di cui alla legge regionale 16 aprile 2015, n.24, è stato abrogato il regolamento 23 dicembre 2004, n.11 che individuava i parametri per la definizione dei comuni turistici e delle città d'arte.

Di conseguenza, nelle more di una nuova regolamentazione della materia, con D.G.R. n.1017 del 19/05/2015 sono state approvate le linee guida recanti i criteri per l'iscrizione nell'elenco dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte.

Ai sensi dell'art. 2 delle linee guida sono **Comuni ad economia prevalentemente turistica** quelli in cui è presente un sito di interesse storico-artistico inserito dall' UNESCO nella lista del patrimonio dell'umanità, ovvero quelli che presentano almeno 4 dei parametri indicati ai commi 2 e 3, di cui due riferiti alla domanda turistica e due riferiti all'offerta turistica.

I Parametri riferiti alla domanda turistica sono:

1. arrivi su popolazione residente: 0,3;
2. presenze su popolazione residente: 2,0;
3. arrivi su superficie territoriale (kmq): 50;
4. presenze su superficie territoriale (kmq): 300;
5. presenze più popolazione residente su superficie territoriale(kmq): 450.

I Parametri riferiti all'offerta turistica sono :

1. capacità ricettiva (posti letto) totale su popolazione residente (per 100 abitanti): 5,59;
2. strutture ricettive su popolazione residente (per 1000 abitanti): 0,3
3. unità locali relative ad attività connesse con il turismo sul totale unità locali: 1%;
4. addetti alle unità locali relative ad attività connesse con il turismo sul totale addetti unità locali:10%.

In base all'art. 3 delle linee guida sono considerate **Città d'arte** le località che possiedono almeno tre dei seguenti requisiti:

- insieme di edifici o di complessi monumentali, riconosciuti di notevole interesse storico e artistico ai sensi D.lgs. n.42/2004 e ss.mm.e ii;
- ampia presenza di opere d'arte singole o in collezioni, dichiarate di notevole interesse storico o artistico ai sensi del D.lgs. n.42 /2004 e ss.mm.e ii, a condizione che siano visibili al pubblico;
- presenza di almeno tre musei, aperti al pubblico per almeno 8 mesi l'anno, con articolata offerta di mostre e manifestazioni. I musei devono essere almeno di rilievo regionale ai sensi della L.R. n. 17/2013 ed almeno uno di essi dedicato ad argomenti storici,artistici o archeologici;
- presenza di offerta di servizi culturali, quali biblioteche, emeroteche, archivi di Stato,raccolte di documenti, di rilievo provinciale relativi a materie storiche, artistiche o archeologiche;
- presenza di attività culturali quali mostre,convegni,manifestazioni culturali o tradizionali svolte con il patrocinio della Regione, o degli altri Enti locali;
- presenza di una domanda turistica e di una offerta turistica calcolata sulla base dei parametri di cui al precedente art.2, rapportata alla popolazione della città.

L'art. 4 comma 4 delle linee guida dispone inoltre che *"sono iscritti di diritto nell'elenco i Comuni che abbiano conseguito la qualifica di Comune ad economia prevalentemente turistica o di Città d'arte ai sensi del regolamento regionale n. 11/2004"*.

Con deliberazione n. 707 del 03/05/2021 la Giunta regionale:

- ha confermato l'iscrizione dei Comuni che, alla data di approvazione della deliberazione, erano già inseriti nell'elenco dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte della Regione Puglia;
- ha stabilito che sino al terzo anno successivo alla dichiarazione di fine emergenza sanitaria pandemica conseguente alla diffusione del virus Covid-19, per le nuove iscrizioni dei Comuni nell'Elenco regionale dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte, i parametri riferiti alla domanda turistica e all'offerta turistica previsti dalle linee guida approvate con DGR n.1017/2015, siano quelli relativi all'annualità 2019;
- ha sostituito il comma 5 dell'art. 4, delle linee guida approvate con DGR n. 1017/2015 con il seguente: *"A decorrere dall'anno 2021 l'elenco è soggetto a revisione quinquennale"*.

Tanto premesso, con nota prot. n. 29265 del 18 marzo 2021, integrata con successiva nota prot. 47881 del 03/05/2021, il Comune di **Brindisi** ha presentato istanza di iscrizione nell'elenco regionale dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte.

All'esito dell'istruttoria si è verificato che il Comune di Brindisi possiede i requisiti per essere iscritto nell'elenco regionale sia come Comune ad economia prevalentemente turistica che come Città d'arte.

Per quanto attiene ai requisiti di cui all'art. 2 delle Linee Guida (Comuni ad economia prevalentemente turistica),

i parametri riferiti alla **domanda turistica**, calcolati rapportando gli arrivi e le presenze annuali con la popolazione residente al 31/12/2019 e con la superficie territoriale, tenendo conto della rilevazione sul Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi anno 2019 validata dall'ISTAT, risultano essere i seguenti:

1. comma 2.1 = 1,07;
2. comma 2.2 = 2,21;
3. comma 2.3 = 270,86;
4. comma 2.4 = 561,15
5. comma 2.5 = 814,79

I parametri riferiti all'**offerta turistica**, calcolati sempre con riferimento ai dati relativi all'annualità 2019, risultano essere i seguenti:

1. comma 3.2 = 0,9;
2. comma 3.3 = 2,18

I requisiti riferiti alle città d'Arte di cui al comma 1 dell'art. 3 risultano essere:

1. Insieme di edifici o di complessi monumentali, riconosciuti di notevole interesse storico e artistico ai sensi del D.lgs. n. 42/2004 e ss.mm.ii. , di cui si elencano, tra i tanti:

- Tempio di San Giovanni al Sepolcro;
- Palazzo Granafei – Nervegna;
- Area archeologica di San Pietro degli Schiavoni;
- Castello Alfonsino,
- Sistema Difensivo delle fortificazioni medioevali, di cui fanno parte le due porte d'accesso alla città (Porta Lecce e Porta Mesagne) e i quattro bastioni di difesa (, Bastione dell'Inferno, Bastione Carlo V, Bastione San Giacomo, e Bastione Arruinado),
- numerose chiese medioevali tra cui Santa Maria del Casale (XIII sec.), Santa Lucia (XIV-XV sec.),
- San Benedetto (XII sec.), San Paolo (XIV sec.) Cattedrale (XII- XVIII sec.), ecc..

2 Presenza di offerta di servizi culturali, quali biblioteche, emeroteche, archivi di Stato, raccolte di documenti, di rilievo provinciale relativi a materie storiche, artistiche o archeologiche:

- *Fondazione Faldetta*, dichiarata di notevole interesse storico, ai sensi del D.lgs n 42/2004 e ss.mm.ii, conservata e valorizzata all'interno della palazzina belvedere sita sul lungomare Regina Margherita, la cui fruizione al pubblico è costantemente garantita costituendo un piccolo **Museo**;
- *Biblioteca Pubblica Arcivescovile A. De Leo, Polo Bibliomuseale di Brindisi della Regione Puglia , Archivio di Stato* (Ministero per i beni e le attività Culturali), *Biblioteca di Comunità History Digital Library* (finanziata dalla Regione Puglia nell'ambito del bando Smart In Puglia) realizzata in collaborazione con la *Società di Storia Patria per la Puglia che conserva un importante fondo librario tra i più cospicui delle Biblioteche pugliesi, Biblioteca di Comunità Teste Fiorite* (finanziata dalla Regione Puglia nell'ambito del bando Smart In Puglia) in apertura.

1.3 Attività culturali quali mostre, convegni, manifestazioni culturali o tradizionali svolte con il patrocinio della Regione o degli altri Enti locali:

- Mostra permanente d'arte Contemporanea "*Il Tempietto*", sita al secondo piano di Palazzo Nervegna aperto tutti i giorni della settimana dalle 7.30 alle 20.30; Collezione pittorica permanente d'arte contemporanea "*Armando Scivales*" esposta all'ex Convento delle Scuole Pie; Esposizione permanente *Cartografica* (sec. XVI- XX) esposta al piano terra di Palazzo Granafei - Nervegna;

Esposizinne permanente cartografica di *Benedetto Marzolla* (XVI – XIX sec.) esposta al primo piano dell'ex Convento di Santa Chiara.

Pertanto, in ragione di quanto rappresentato, verificata la sussistenza dei requisiti richiesti ai sensi della D.G.R. 1017/2015, si propone l'inclusione del Comune di Brindisi *nell'Elenco regionale dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte*.

**VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs 196/03 e SS. MM. e II.
Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla l. 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal DLgs 196/03 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

ADEMPIMENTI CONTABILI AI SENSI DEL D.Lgs 118/2011 E SS.MM. E II.

La presente determinazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

I L D I R I G E N T E D E L L A S E Z I O N E

Sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, nonché letta la proposta formulata dal Dirigente del Servizio Interessato;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dall'istruttore e dal Dirigente del Servizio Sviluppo del turismo;

D E T E R M I N A

Per quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

1. di riconoscere al Comune di Brindisi la qualifica di *"Comune ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte"* e di disporre l'iscrizione dello stesso nella sezione dedicata dell'elenco regionale dei *"Comuni ad economia prevalentemente turistica e città d'arte"*; rammentando che, ai sensi dell'art. 4, comma 5 delle linee guida approvate con D.G.R. 1017/2015, come modificato dalla D.G.R. 707/2021, a decorrere dall'anno 2021 l'elenco è soggetto a revisione quinquennale;
2. di dare atto che il presente provvedimento:
 - è immediatamente esecutivo, non avendo implicazioni di natura finanziaria;

- si compone di n. 6 pagine;
 - sarà pubblicato nel sito ufficiale della Regione Puglia www.regione.puglia.it, sezione Amministrazione trasparente - provvedimenti dirigenti, ai sensi della L.R. 15/2008, nella sezione Pubblicità legale – Albo provvisorio della regione Puglia ai sensi del comma 3, art. 20, D.P.G.R. n. 443/2015 in relazione all’obbligo di pubblicazione degli atti esecutivi per un periodo pari a 10 giorni, nonché sul Burp;
3. di trasmettere il presente provvedimento in forma integrale in copia conforme all’originale:
- al Comune di Brindisi a mezzo pec: ufficioprotocollo@pec.comune.brindisi.it;

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE TURISMO
Patrizio Giannone