

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 15 marzo 2021, n. 398

Rimborso Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi. Approvazione variazione di bilancio.

Il Vice Presidente della Giunta regionale con delega alle Finanze, avv. Raffaele Piemontese, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, dal Dirigente del Servizio Tributi Propri e confermata dalla Dirigente della Sezione Finanze, riferisce quanto segue.

Con ricorsi notificati alla Regione Puglia, numerosi Comuni della Provincia di Lecce impugnavano dinanzi al T.A.R. – Sezione distaccata di Lecce la determinazione del dirigente del Servizio Ciclo dei rifiuti e bonifica 27 dicembre 2013, n. 276 nella parte in cui questa individuava in euro 25,82 per tonnellata la tariffa loro applicata per il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi urbani (c.d. ecotassa) dovuto per l'anno d'imposta 2014.

Motivo del ricorso era il mancato riconoscimento della misura tariffaria prevista dall'articolo 3, comma 40, della Legge 28 dicembre 1995, n. 549 in virtù del quale agli scarti e sovralli di impianti di selezione automatica, riciclaggio e compostaggio il tributo è dovuto nella misura del 20 per cento rispetto a quello ordinariamente stabilito. Tale misura, secondo la tesi dei ricorrenti, era infatti da riconoscersi ai rifiuti urbani indifferenziati da loro conferiti presso l'impianto di smaltimento a seguito delle operazioni di trattamento e selezione.

Analoghi ricorsi venivano proposti da gran parte dei Comuni leccesi avverso le determinazioni dirigenziali che fissavano le tariffe dell'ecotassa per gli anni di imposta successivi al 2014.

Il contenzioso amministrativo relativo al primo giudizio riferito alla determinazione tariffaria per l'anno d'imposta 2014 si concludeva con la sentenza del Consiglio di Stato 13 gennaio 2020, n. 276 che, nel confermare la sentenza di primo grado, ha riconosciuto fondata la pretesa dei comuni ricorrenti e, quindi, applicabile ai rifiuti da loro prodotti, e trattati, prima dello smaltimento in discarica, presso gli impianti T.M.B. di Cavallino, Poggiardo e Ugento, la misura tariffaria agevolata prevista dal citato articolo 3, comma 40, della legge 28 dicembre 1995, n. 549.

La Regione Puglia, a seguito della statuizione del supremo organo della giustizia amministrativa, con deliberazione della Giunta regionale 17 febbraio 2020, n. 155, stabiliva *“di applicare ai comuni ricorrenti, individuati dall'Avvocatura regionale, in esecuzione della sentenza del Consiglio di Stato n. 276 del 13 gennaio 2020, il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi urbani dovuto per gli anni 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, nella misura di € 5,164 per tonnellata di rifiuti, ai sensi del comma 40, art. 3, legge n. 549/1995”*.

In data 31 dicembre 2020 la Ambiente & Sviluppo società consortile a r.l., nella qualità di gestore dell'impianto di discarica e T.M.B. sito a Cavallino in cui sono stati conferiti i rifiuti trattati provenienti da alcuni comuni leccesi, nonché in qualità di soggetto passivo del tributo e sostituto di imposta del tributo medesimo, ha presentato presso la Sezione Finanze tre istanze di rimborso dell'ecotassa relative agli anni di imposta 2014, 2015 e 2016, acquisite rispettivamente al prot. n. AOO/117 n. 6497, n. 6496 e n. 6495 del 31 dicembre 2020.

Il Servizio Tributi Propri, acquisiti dall'Avvocatura regionale i provvedimenti giudiziari emessi a seguito dei ricorsi avverso le determinazioni tariffarie per gli anni di imposta 2014, 2015 e 2016, ha provveduto alla verifica delle quote annualmente rimborsabili, effettuando sia il riscontro contabile delle istanze presentate sia il controllo dei versamenti dovuti in base alle dichiarazioni fiscali pertinenti agli anni di imposta in questione. A seguito della verifica risulta che per l'anno di imposta 2014 il rimborso è integralmente dovuto in quanto tutti i Comuni conferitori hanno presentato ricorso per l'annullamento della determinazione dirigenziale regionale che fissava le tariffe dell'ecotassa per quell'anno. Diversamente, per gli anni di imposta 2015 e 2016 l'istanza può essere accolta limitatamente all'ecotassa riferibile ai soli Comuni che, in relazione a ciascun anno d'imposta, hanno presentato ricorso per l'annullamento delle relative determinazioni dirigenziali che stabilivano le tariffe del tributo, mentre per l'ecotassa versata dai Comuni non ricorrenti non può essere riconosciuto alcun rimborso in quanto, ai sensi dell'articolo 19, comma 1, della legge regionale 27 marzo

2018, n. 8, questo soggiace al termine di decadenza triennale decorrente dalla data del pagamento. Tale termine nel caso di specie è ormai spirato.

Il rimborso, quantificato secondo quanto innanzi descritto, è dunque dovuto per l'importo di euro 140.412,25 per il 2014, di euro 181.998,27 per il 2015 e di euro 57.243,34 per il 2016, ossia per un totale di euro 379.653,86 per tributi indebiti, oltre euro 7.123,79 per interessi legali, per una somma complessiva di euro 386.777,65. E' necessario procedere alla liquidazione del rimborso, onde evitare il prodursi di ulteriori spese a carico del bilancio regionale.

In data 2 marzo 2021 la Progetto Ambiente Le/3 s.u.r.l. ha notificato il decreto ingiuntivo n. 918/2021 con cui il Tribunale di Bari ha intimato la Regione Puglia al pagamento, entro 40 giorni, della somma di euro 399.862,35 per sorte capitale, oltre interessi legali, e spese legali.

Il predetto decreto ingiuntivo è stato emesso per le somme indebite versate dal 2014 al 2017 a titolo di tributo speciale in oggetto dalla Progetto Ambiente Le/3 s.u.r.l., quale gestore dell'impianto di smaltimento di Poggiardo ove sono stati conferiti nel periodo citato gli scarti ed i sovralli derivanti dal trattamento dei rifiuti urbani indifferenziati raccolti presso i comuni ricorrenti della Provincia di Lecce nonché in qualità di soggetto passivo del tributo e sostituto di imposta del tributo medesimo.

Esaminato il ricorso monitorio e riscontrata la correttezza dei relativi conteggi, è necessario adempiere al citato decreto ingiuntivo e procedere dunque al rimborso della maggior taxa versata pari ad euro 399.862,35, maggiorata di interessi legali, ammontanti ad euro 6.196,50 e spese legali, liquidate in euro 4.281,80, per complessivi euro 410.340,65, onde evitare il prodursi di ulteriore spese a carico del bilancio regionale.

Al fine, pertanto, di liquidare e pagare l'importo complessivo di euro 797.118,30, occorre procedere alla variazione di bilancio per stanziare i seguenti capitoli di spesa: U0003840 "Sgravi e rimborso di quote indebite ed esigibili di imposte e tasse di competenza regionale"; U0003839 "Interessi passivi per rimborso di quote indebite ed inesigibili"; U0001317 "Oneri per ritardati pagamenti. Spese procedurali e legali" come indicato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento.

Si dà atto, infine, che l'importo relativo ai rimborsi da effettuare in materia di tributo speciale per il deposito in discarica di rifiuti solidi urbani versato in eccesso è stato accantonato in apposito fondo con la legge regionale 31 dicembre 2020, n. 31 di approvazione del "Rendiconto generale della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2019" ed è stato confermato con la deliberazione della Giunta regionale 8 febbraio 2021, n. 199 di "Determinazione del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio finanziario 2020 sulla base dei dati contabili di preconsuntivo ai sensi dell'articolo 42, comma 9, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii."

Visti:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche e integrazioni;
- l'articolo 51, comma 2, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, che prevede che la Giunta regionale, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione;
- l'articolo 42, commi 9 e 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, relativo all'applicazione dell'avanzo di amministrazione;
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 "Disposizioni per la formazione del bilancio 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2021)";
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 36 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023";
- la deliberazione della Giunta regionale 18 gennaio 2021, n. 71 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2021 – 2023;

- deliberazione della Giunta regionale 8 febbraio 2021, n.199 di Determinazione del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio finanziario 2020 sulla base dei dati contabili di preconsuntivo ai sensi dell'articolo 42, comma 9, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii..

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal decreto legislativo n. 196/2003, ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118

Il presente provvedimento, ai sensi degli articoli 42 e 51 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii., comporta la variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio finanziario gestionale 2021-2023, per la somma di euro 797.118,30, derivante dall'utilizzo delle somme accantonate al Fondo perdite potenziali come risulta dalla deliberazione della Giunta regionale 8 febbraio 2021, n.199 di determinazione del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio finanziario 2020 sulla base dei dati contabili di preconsuntivo ai sensi dell'articolo 42, comma 9, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii..

VARIAZIONE DI BILANCIO

CRA	CAPITOLO		Missione Programma Titolo	P.D.C.F.	VARIAZIONE E.F. 2021	VARIAZIONE E.F. 2021
					Competenza	Cassa
APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DA ACCANTONAMENTI					+ € 797.118,30	0,00
66.03	U1110020	FONDO DI RISERVA PER SOPPERIRE A DEFICIENZE DI CASSA (ART.51, L.R. N. 28/2001).	20.01.1	1.10.1.1	0,00	- € 797.118,30
66.02	U0003840	SGRAVI E RIMBOR- SO DI QUOTE INDE- BITE ED INESIGIBILI DI IMPOSTE E TASSE DI COMPETENZA REGIONALE.	1.04.1	1.9.2.1	€ 779.516,21	€ 779.516,21
66.02	U0003839	INTERESSI PASSIVI RIMB. DI QUOTE INDEBITE ED INESIGIBILI	1.04.1	1.7.6.99	€ 13.320,29	€ 13.320,29

66.03	U0001317	ONERI PER RITARDATI PAGAMENTI. SPESE PROCEDIMENTALI E LEGALI	1.11.11	1.10.5.4.1	€ 4.281,80	€ 4.281,80
-------	----------	-----------------------------------------------------------------------------	---------	------------	------------	------------

L'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Con provvedimento del dirigente della Sezione Finanze si provvederà all'impegno, liquidazione e pagamento degli importi oggetto della presente variazione.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lettera k), della legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7, propone alla Giunta:

- di prendere atto e approvare quanto riportato nella sezione copertura finanziaria;
- di applicare l'avanzo di amministrazione accantonato, ai sensi dell'articolo 42, comma 8, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- di apportare la variazione, in termini di competenza e cassa, al bilancio regionale 2021 e pluriennale 2021-2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35, al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale approvati con deliberazione della Giunta regionale 18 gennaio 2021, n. 71, ai sensi dell'articolo 51, comma 2, del decreto legislativo n. 118/2011, così come indicata nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto;
- di autorizzare la copertura finanziaria rinveniente dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del presente provvedimento, pari a complessivi euro 797.118,30;
- di approvare l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio;
- di incaricare la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011 conseguente all'approvazione della presente deliberazione;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario Istruttore (Giovanni Colatorti)

Il Dirigente del Servizio Tributi Propri (Francesco Solofrizzo)

Il Dirigente della Sezione Finanze (Elisabetta Viesti)

Il sottoscritto Direttore del Dipartimento non ravvisa la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di delibera ai sensi del combinato disposto degli articoli 18 e 20 del decreto del Presidente della Giunta regionale n. 22/2021.

Il Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale ed Organizzazione
(Angelosante Albanese)

L'Assessore proponente (avv. Raffaele Piemontese)

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Bilancio;
viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di prendere atto e approvare quanto riportato nella sezione copertura finanziaria;
- di applicare l'avanzo di amministrazione accantonato, ai sensi dell'articolo 42, comma 8, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- di apportare la variazione, in termini di competenza e cassa, al bilancio regionale 2021 e pluriennale 2021-2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35, al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale approvati con deliberazione della Giunta regionale 18 gennaio 2021, n. 71, ai sensi dell'articolo 51, comma 2, del decreto legislativo n. 118/2011, così come indicata nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto;
- di autorizzare la copertura finanziaria rinveniente dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del presente provvedimento, pari a complessivi euro 797.118,30;
- di approvare l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio;
- di incaricare la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011 conseguente all'approvazione della presente deliberazione;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

Il Segretario generale della Giunta
Giovanni Campobasso

Il Presidente della Giunta
Michele Emiliano



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
FIN	DEL	2021	2	15.03.2021

RIMBORSO TRIBUTI SPECIALE PER IL DEPOSITO IN DISCARICA DEI RIFIUTI SOLIDI. APPROVAZIONE VARIAZIONE DI BILANCIO.

Si esprime: **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE POSITIVO**
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

Responsabile del Procedimento

Dirigente
Firmato digitalmente da
NICOLA PALADINO
CN = PALADINO NICOLA
C = IT



Allegato n.8/1 al D.Lgs. 118/2011

**Allegato atto di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere
N. Protocollo FIN/2021/2 Tipo Delibera DEL**

TITOLO, TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	ENTRATE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE ESERCIZIO 2021 (*)		VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO ESERCIZIO 2021 (*)
			IN AUMENTO	IN DIMINUIZIONE	IN AUMENTO	IN DIMINUIZIONE	
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		0,00		0,00		0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		0,00		0,00		0,00
	Utilizzo avanzo di amministrazione		797.118,30		0,00		0,00
	Utilizzo fondo anticipazioni di liquidità		0,00		0,00		0,00
TOTALE VARIAZIONI IN ENTRATA			0,00		0,00		0,00
		residui presunti	0,00		0,00		0,00
		previsione di competenza	797.118,30		0,00		0,00
		previsione di cassa	0,00		0,00		0,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE			0,00		0,00		0,00
		residui presunti	797.118,30		0,00		0,00
		previsione di competenza	0,00		0,00		0,00
		previsione di cassa	0,00		0,00		0,00


ELISABETTA VIESTI
 15.03.2021
 12:30:46 UTC

(*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

Allegato n.8/1 al D.L.gs. 118/2011

**Allegato atto di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere
N. Protocollo FIN/2021/2 Tipo Delibera DEL**

MISSIONE, PROGRAMMA,TITOLO	DENOMINAZIONE	SPESE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE ESERCIZIO 2021 (*)		VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO ESERCIZIO 2021 (*)
			IN AUMENTO	IN DIMINUIZIONE	IN AUMENTO	IN DIMINUIZIONE	
	Disavanzo di amministrazione		0,00		0,00		0,00
MISSIONE	1 Servizi istituzionali, generali e di gestione						
Programma	4 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali						
Titolo	1 Spese correnti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 792.836,50 792.836,50		0,00 0,00 0,00		
Totale Programma	4 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 792.836,50 792.836,50		0,00 0,00 0,00		
Programma	11 Altri servizi generali						
Titolo	1 Spese correnti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 4.281,80 4.281,80		0,00 0,00 0,00		
Totale Programma	11 Altri servizi generali	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 4.281,80 4.281,80		0,00 0,00 0,00		
TOTALE MISSIONE	1 Servizi istituzionali, generali e di gestione	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 797.118,30 797.118,30		0,00 0,00 0,00		
MISSIONE	20 Fondi e accantonamenti						
Programma	1 Fondo di riserva						
Titolo	1 Spese correnti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 797.118,30		
Totale Programma	1 Fondo di riserva	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 797.118,30		
TOTALE MISSIONE	20 Fondi e accantonamenti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 797.118,30		

(*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

Allegato n.8/1 al D.L.gs. 118/2011

Allegato atto di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere
N. Protocollo FIN/2021/2 Tipo Delibera DEL

MISSIONE, PROGRAMMA,TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE ESERCIZIO 2021 (*)	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO ESERCIZIO 2021 (*)
			IN AUMENTO	IN DIMINUIZIONE	
SPESE					
	TOTALE VARIAZIONI IN USCITA	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 797.118,30 797.118,30	0,00 0,00 797.118,30	
	TOTALE GENERALE DELLE USCITE	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 797.118,30 797.118,30	0,00 0,00 797.118,30	

(*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.