

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 24 febbraio 2021, n. 293

Attuazione DGR 2056/2019 relativa alla corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 e DGR 933/2020.

L'Assessore al Personale e Organizzazione e Contenzioso Amministrativo, Giovanni Francesco Stea, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Posizione Organizzativa "Spesa del Personale", confermata dal Dirigente della Sezione Personale e Organizzazione, riferisce quanto segue.

In data 19 Aprile 2016, sulla G.U. n. 91 è stato pubblicato il D.Lgs. n. 50/2016 "Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (codice dei contratti pubblici).

Il nuovo codice dei contratti pubblici ha completamente stravolto l'istituto degli incentivi; infatti, con l'entrata in vigore del nuovo Codice sono diventate inapplicabili tutte le previgenti disposizioni che disciplinavano l'attività di progettazione e le forme di incentivazione per il personale dell'amministrazione aggiudicatrice.

L'art. 113, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, rubricato "incentivi per funzioni tecniche", recita: "A valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti [..]"

Al successivo comma 3, si dispone che "L'ottanta per cento delle risorse finanziarie del fondo costituito ai sensi del comma 2 è ripartito, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura, con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento adottato dalle amministrazioni, secondo i rispettivi ordinamenti, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al comma 2 nonché tra i loro collaboratori. Gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione".

Ciò premesso, la Regione Puglia, con D.G.R. n. 2056/2019, ha approvato un disciplinare per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, nel quale sono disciplinati in maniera puntuale criteri e modalità di svolgimento delle prestazioni, nonché la quantificazione ed erogazione delle somme a titolo di incentivi.

In particolare, ai fini della corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche, l'art. 9, comma 3, del disciplinare prevede che:

Ai sensi dell'articolo 113, commi 3 e 4 del Codice, il fondo è destinato:

- a) *per un ammontare pari all'80%, da ripartire secondo i criteri di cui al successivo articolo 10, tra i soggetti di cui all'articolo 2;*
- b) *per un ammontare pari al 20%, ad esclusione di risorse derivati da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata:*
 - *all'acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture;*

- all'implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche per i controlli;
- per l'attivazione presso le amministrazioni aggiudicatrici di tirocini formativi e di orientamento di cui all'articolo 18 della legge 24 giugno 1997, n. 196 o per lo svolgimento di dottorati di ricerca di alta qualificazione nel settore dei contratti pubblici previa sottoscrizione di apposite convenzioni con le Università e gli istituti scolastici superiori.

Al successivo comma 4, il Regolamento dispone che:

“Gli incentivi economici sono comprensivi degli oneri previdenziali e assistenziali previsti dalla legge e dell'IRAP.”

Con D.G.R. n. 933 del 18 Giugno 2020, avente ad oggetto *“Attuazione DGR 2056/2019 relativa alla corresponsione degli incentivi per funzioni tecniche. Variazione al Bilancio di Previsione 2020 e pluriennale 2020/2022 della Regione Puglia ai sensi dell'art.51 comma 2 del D.lgs.118/2011 e ss.mm.ii”*, la Regione Puglia ha provveduto all'istituzione di nuovi capitoli di entrata e di spesa per l'iscrizione in bilancio delle somme relative al 20% del fondo di cui all'art. 113 D.Lgs. n. 50/2016, commi 3 e 4. e nuovi capitoli di spesa per la liquidazione dell'IRAP a carico dell'amministrazione e degli oneri previdenziali ed assistenziali relativi agli incentivi economici per funzioni tecniche, collegati ai seguenti capitoli di entrata

Incentivi a carico del bilancio regionale Bilancio Autonomo Gestione Ordinaria			
C.R.A.			
66 - Dipartimento risorse finanziarie e strumentali, personale e organizzazione			
05 - Sezione Personale e Organizzazione			
CAPITOLO DI ENTRATA	DECLARATORIA	CAPITOLI DI SPESA	DECLARATORIA
E3064062	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016 (80%) - COLLEGATO AI CAPITOLI U110002-U110003-U110004	U0110002	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. RETRIBUZIONE IN DENARO - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064062.
		U0110003	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DELL'ENTE - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064062.
		U0110004	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. IRAP - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064062.

Incentivi a carico delle risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata Bilancio Vincolato			
C.R.A.			
66 - Dipartimento risorse finanziarie e strumentali, personale e organizzazione			
05 - Sezione Personale e Organizzazione			
CAPITOLO DI ENTRATA	DECLARATORIA	CAPITOLI DI SPESA	DECLARATORIA
E3064072	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016 (80%) - BILANCIO VINCOLATO	U0110008	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. BILANCIO VINCOLATO - RETRIBUZIONE IN DENARO - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064072

		U0110009	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. BILANCIO VINCOLATO - CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DELL'ENTE - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064072
		U0110010	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. BILANCIO VINCOLATO - IRAP - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064072

**Incentivi a carico del bilancio regionale
Bilancio Autonomo
Gestione Sanitaria**

C.R.A.

66 - Dipartimento risorse finanziarie e strumentali, personale e organizzazione

05 - Sezione Personale e Organizzazione

CAPITOLO DI ENTRATA	DECLARATORIA	CAPITOLI DI SPESA	DECLARATORIA
E3064071	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016 (80%) - GESTIONE SANITARIA	U0110005	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. GESTIONE SANITARIA - RETRIBUZIONE IN DENARO - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064071
		U0110006	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. GESTIONE SANITARIA - CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DELL'ENTE - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064071
		U0110007	INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE AI SENSI DELL'ART. 113 D.LGS. N. 50/2016. GESTIONE SANITARIA - IRAP - COLLEGATO AL CAPITOLO E3064071

Con la Circolare AOO 116/12556 del 25 Settembre 2020 del Dipartimento Risorse Finanziarie e strumentali, Personale e Organizzazione, Sezione Bilancio e Ragioneria e Servizio Verifiche di regolarità contabile sulla gestione del bilancio vincolato, si sono fornite delle indicazioni operative in merito alla corresponsione dei predetti incentivi per funzioni tecniche ed, in particolare, si è previsto che i Dirigenti delle strutture coinvolte nello svolgimento delle attività di che trattasi dovranno predisporre apposite determinazioni dirigenziali nelle quali si disporranno la regolarizzazione contabile sui capitoli di entrata, l'assunzione di impegni di spesa e la liquidazione sui capitoli della Sezione Personale U0110002-U0110003-U0110004 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione ordinaria), U0110008-U0110009-U0110010 (Incentivi a carico delle risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata – bilancio vincolato) e U0110005-U0110006-U0110007 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione sanitaria);

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;

Vista la Legge Regionale n. 35 del 30/12/2020 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023-legge di stabilità regionale";

Vista la Legge Regionale n. 36 del 30/12/2020 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023";

Vista la Deliberazione di Giunta regionale n. 71 del 18/01/2021 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2021 – 2023;

Tanto premesso e considerato, si propone:

- di autorizzare i dirigenti delle Strutture Regionali aggiudicatrici l'assunzione di impegni di spesa e liquidazione sui capitoli della Sezione Personale U0110002-U0110003-U0110004 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione ordinaria), U0110008-U0110009-U0110010 (Incentivi a carico delle risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata – bilancio vincolato) e U0110005-U0110006-U0110007 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione sanitaria);

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Copertura finanziaria ai sensi del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore al Personale e Organizzazione e Contenzioso Amministrativo, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lettera d) della Legge Regionale n. 7/1997, propone alla Giunta:

1. di autorizzare i dirigenti delle Strutture Regionali aggiudicatrici l'assunzione di impegni di spesa e liquidazione sui capitoli della Sezione Personale U0110002-U0110003-U0110004 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione ordinaria), U0110008-U0110009-U0110010 (Incentivi a carico delle risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata – bilancio vincolato) e U0110005-U0110006-U0110007 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione sanitaria);
2. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie:

Il Responsabile P.O. Spesa del Personale
(Dott.ssa Rosa De Parigi)

Il Dirigente della Sezione Personale e Organizzazione
Dott. Nicola Paladino

Il Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera alcuna osservazione.

Il Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie
e Strumentali, Personale e Organizzazione
(Dott. Angelosante Albanese)

L'Assessore al Personale e Organizzazione
(Giovanni Francesco Stea)

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Personale e Organizzazione e Contenzioso Amministrativo, Giovanni Francesco Stea;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

per quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

1. di autorizzare i dirigenti delle Strutture Regionali aggiudicatrici l'assunzione di impegni di spesa e liquidazione sui capitoli della Sezione Personale U0110002-U0110003-U0110004 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione ordinaria), U0110008-U0110009-U0110010 (Incentivi a carico delle risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata – bilancio vincolato) e U0110005-U0110006-U0110007 (Incentivi a carico del bilancio regionale-bilancio autonomo-gestione sanitaria);
2. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta
Giovanni Campobasso

Il Presidente Della Giunta
Michele Emiliano