

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE INCLUSIONE SOCIALE ATTIVA E INNOVAZIONE 26 febbraio 2021, n. 261

PO FSE 2014/2020 – OPT IX – Linea d’azione 9.7.b - A.D. n. 442 del 10/07/2018 “Modifiche e Integrazioni Urgenti all’Avviso Pubblico n. 1/2017 per la presentazione delle domande da parte dei cittadini e la messa a regime della misura “Buoni servizio per l’accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità”. IV^a annualità Operativa 2019/2020. Proroga unilaterale del termine di ammissibilità e rendicontazione della spesa quota FSC (A.D. n. 413/2019) e quota FSE (AA.DD. n. 998/2019 e 999/2019).

IL DIRIGENTE DI SEZIONE

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/1997;
- Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/1998;
- Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/2001;
- Visto l’art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l’obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all’Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- Visto l’art. 18 del D. Lgs 196/03 “Codice in materia di protezione dei dati personali” in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;
- Visto il D.Lgs n. 118/2011 e ss.mm.ii;
- Vista legge Regionale n. 35 del 30/12/2020 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2021)”
- Vista legge Regionale n. 36 del 30/12/2020 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023”.
- Vista la Deliberazione di Giunta regionale n.71 del 18/01/2021 di approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023;
- L’operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, garantendo il pareggio di bilancio in aderenza alle disposizioni di cui alla L. n. 145/2018, commi da 819 a 843 e ss.mm.ii.;
- Richiamato il DPGR n. 443 del 31 luglio 2015 pubblicato sul BURP n. 109 del 3 agosto 2015, che approva l’Atto di Alta organizzazione connesso alla adozione del modello organizzativo denominato “Modello Ambidestro per l’Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA;
- Richiamato l’Atto Dirigenziale n. 87 dell’11 aprile 2016 di riorganizzazione interna al Servizio Programmazione Sociale e Integrazione Sociosanitaria – oggi Sezione- ad integrazione dell’A.D. 39 del 26 febbraio 2014;
- Richiamata la Del. G.R. n. 458 dell’8 aprile 2016 con la quale la Giunta regionale ha approvato, in attuazione dell’articolo 19 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n.443, l’allegato A alla predetta deliberazione denominato “Definizioni delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni” e l’allegato B “Collocazione provvisoria dei Servizi regionali alle dipendenze delle strutture di nuova istituzione”;
- Richiamata la Del. G.R. n. 1176 del 29 luglio 2016 con il quale la Giunta Regionale ha conferito l’incarico di dirigente della Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione Reti Sociali, istituita con la citata Del. G. R. n. 458/2016;
- Richiamato l’Atto dirigenziale n. 16 del 31 marzo 2017 con cui il Direttore del Dipartimento Risorse umane, finanziarie e strumentali, Personale e organizzazione, ha conferito gli incarichi di Direzione dei Servizi, sentito il Coordinamento dei direttori di Dipartimento;
- Richiamato l’Atto Dirigenziale n. 260 del 5 aprile 2017 di approvazione dell’atto di organizzazione interna alla Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione reti sociali alla luce della declaratoria delle funzioni già approvata con Del. G.R. n. 458/2016 nonché considerando il personale in servizio alla data del 1° aprile 2017 presso la medesima Sezione;
- Visti gli A.D. n.475/2017 e n. 581/2017 di integrazione e modifica dell’A.D. n.260/2017;
- Richiamata la D.G.R n. 1678 del 12/10/2020 con cui sono state attribuite funzioni vicarie di direzione ad interim della Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione al Dott. Antonio Mario Lerario;

- Visti gli artt. 20 e 21 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), di cui al D.Lgs n. 82/2005, come modificato dal D.lgs 13 dicembre 2017 n. 21

Sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, responsabile del procedimento amministrativo, dalla quale emerge quanto segue.

PREMESSO CHE:

- Il Programma Operativo Puglia 2014-2020 (FESR-FSE) (CCI 2014IT16M2OP002) adottato dalla Commissione europea a chiusura del negoziato formale con Decisione CE C(2015) 5854 del 13 agosto 2015, al termine del negoziato tra Regione Puglia e DG Regio e DG Employment&Inclusion, all'Obiettivo Tematico IX fissa gli obiettivi generali di intervento e le priorità di investimento per l'attuazione di una più ampia strategia regionale per il contrasto alle povertà e per l'inclusione sociale attiva di persone svantaggiate sotto il profilo economico, con disabilità, vittime di violenza o grave sfruttamento e a rischio di discriminazione;
- tra l'altro, nell'Obiettivo Tematico IX del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020 all'Azione 9.7 sono previste risorse FSE dedicate appositamente alla attivazione di misure volte a sostenere la domanda di servizi a ciclo diurno e domiciliari sociali e sociosanitari per persone non autosufficienti, disabili e anziani, per accrescerne l'accessibilità in una logica di pari opportunità per tutti, nonché per il sostegno alla gestione dei nuovi servizi autorizzati al funzionamento sul territorio regionale;
- Con Del. G.R. n. 1505 del 28/09/2016 la Giunta Regionale ha approvato gli indirizzi operativi, di cui all'Allegato A della stessa deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, necessari alla pubblicazione dell'Avvio Pubblico per la selezione dei destinatari finali della Misura Buono Servizio per i servizi a ciclo diurno e domiciliari in favore di anziani e persone con disabilità, con la connessa definizione delle procedure per la presentazione delle domande, per l'abbinamento della domanda al posto-utente, per la definizione dei rapporti tra Comuni associati in Ambiti territoriali (soggetti beneficiari per l'Azione 9.7 del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020) e unità di offerta (soggetti erogatori delle prestazioni), al fine di consentire la pronta attivazione delle suddette procedure in coincidenza con la mensilità di ottobre;
- Il "Catalogo dell'offerta" e "l'avviso pubblico per la domanda di buoni servizio" si configurano come procedure "TELEMATICHE" ed operano su un'apposita piattaforma disponibile all'indirizzo <http://www.sistema.puglia.it/portal/page/portal/SolidarietaSociale/CATALOGO>;
- con A.D. n. 457 del 30/06/2017 si è provveduto ad approvare l'Avviso Pubblico n. 1/2017 per la presentazione delle domande da parte dei cittadini di accesso alla misura "Buoni servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità" e revoca Avviso Pubblico n. 1/2016.
- con A.D. n. 442 del 10 luglio 2018 si è provveduto ad approvare le Modifiche e Integrazioni Urgenti all'Avviso Pubblico n. 1/2017 per supportare il governo delle III^ Annualità Operativa 2018/2019 e seguenti, per la presentazione delle domande da parte dei cittadini di accesso alla misura "Buoni servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità", approvato con A.D. n. 457 del 30/06/2017.
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 545 del 11/04/2017 si è provveduto alla presa d'atto del Patto per lo Sviluppo della Regione Puglia e dell'elenco degli interventi allegato allo stesso Patto;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2050 del 15/11/2018 il Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione delle Reti sociali è stato autorizzato a porre in essere tutti gli adempimenti necessari all'attivazione dell'intervento "Buoni servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità";
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2182 del 29/11/2018 sono state stanziati le risorse per il finanziamento della IV^ annualità operativa 2019/2020, pari ad Euro 20.000.000,00 a valere su risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione 2014-2020, "Patto per il Sud", ad integrazione della dotazione già stanziata con DGR n. 2050/2018;

- Con A.D. n. 413 del 10/06/2019, è stato approvato il riparto fondi e l'impegno contabile in favore degli ambiti territoriali sociali per l'attuazione della IV^a annualità operativa 2019/2020, dei fondi di cui alla predetta Del. G.R. n. 2182/2018 "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia – FSC 2014/2020;
- Con A.D. n. 481 del 24/06/2019 si è provveduto all'approvazione dello schema di disciplinare di attuazione e dello Schema di Progetto Attuativo, per la IV^a annualità operativa 2019/2020, dell'operazione "Buoni servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità" – Avviso Pubblico n. 1/2017 (A.D. n. 442/2018), per l'utilizzo delle risorse FSC 2014/2020 stanziati ai sensi della Del.G.R.n. 2182/2018;
- con A.D. n. 809 del 16/10/2019 si è provveduto ad apposita dichiarazione di coerenza dei progetti finanziati con risorse del Fondo Sviluppo e Coesione (A.D. n. 413/2019) con l'operazione "Buoni servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità" – Avviso Pubblico n. 1/2017 (A.D. n. 442/2018), già posta in essere a valere su PO Puglia FSE 2014-2020 Azione 9.7, sub-azione 9.7.2;
- Con Del. G.R. n. 2139 del 25/11/2019, preso atto della criticità emerse in sede di istruttoria delle graduatorie della 1^a finestra – IV^a annualità dei Buoni servizio per Disabili e anziani n.a. (con un cospicuo numero di domande valide ma non finanziabili per precoce esaurimento delle risorse disponibili) La Giunta Regionale ha provveduto ad uno stanziamento di maggiori fondi ad incremento della dotazione finanziaria annuale, per ulteriori Euro 11.764.705,88 rivenienti da residui delle annualità precedenti (2016/2017 e 2017/2018);
- Con A.D. n. 998 del 05/12/2019 è stato approvato il riparto e l'impegno contabile, a valere sul Cap. 784010, del Fondo Globale socio-assistenziale 2019 ad incremento della dotazione finanziaria della IV^a annualità (2019/2020) dei "Buoni servizio per l'accessibilità dei servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità" POR Puglia FESR-FSE 2014-2020 – Az.9.7.b., per complessivi Euro 1.200.000,00;
- Con A.D. n. 999 del 05/12/2019, in esecuzione della citata Del. GR. N. 2139/2019, è stato approvato l'impegno contabile in favore degli ambiti territoriali sociali dei maggiori fondi (residui FSE 2016/2018), ad incremento della dotazione finanziaria della IV^a annualità operativa 2019/2020. Capp. 1165974 – 1166974 e 1167974, per complessivi Euro 11.764.705,88 (Quota UE+Stato+Regione);
- Con A.D. n. 1054 del 10/12/2019 si è provveduto all'approvazione dello schema di disciplinare di attuazione e dello Schema di Progetto Attuativo, ad integrazione della IV^a annualità operativa 2019/2020, dell'operazione "Buoni servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità" – Avviso Pubblico n. 1/2017 (A.D. n. 442/2018), per l'utilizzo delle risorse FSE 2014/2020 stanziati ai sensi della Del. G.R. n. 2139 del 25/11/2019, impegnate e ripartite con A.D. n. 999 del 05/12/2019, nonché delle ulteriori risorse FGSA impegnate e ripartite con A.D. n. 998 del 05/12/2019.

CONSIDERATO CHE:

- per l'attuazione della misura "Buoni servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anziani e persone con disabilità" di cui alla Linea d'azione 9.7 del PO FSE 2014/2020, la Regione Puglia ha provveduto alla sottoscrizione di apposito DISCIPLINARE ATTUATIVO con ciascuno dei 45 Ambiti Territoriali Sociali pugliesi, in quanto soggetti pubblici Beneficiari delle linee di finanziamento sia in relazione al Fondo sviluppo e Coesione, sia in relazione alla quota integrativa di Fondo Sociale Europeo, per l'attuazione della IV^a annualità operativa 2019/2020;
- L'art. 3-4 dei predetti Disciplinari Attuativi rubricato "Cronoprogramma dell'intervento", stabilisce che:
 1. La durata dell'intera procedura di attuazione dell'avviso pubblico in oggetto, per singola **annualità operativa**(come definita all'art. 2, comma 2 del Avviso n. 1/2017) è di **12 (dodici)** mesi.
 2. i 12 mesi decorrono **dal 1° ottobre 2019, sino al 30 settembre 2020** e comprendono le seguenti fasi:
 - a. istruttoria delle domande di buono servizio presentate all'interno di ciascuna delle 2 finestre temporali infra-annuali previste dall'Avviso;

- b. sottoscrizione dei contratti di servizio con le unità d'offerta per persone con disabilità e anziane non autosufficienti, a carico del beneficiario;
 - c. trasferimento del contributo finanziario provvisorio al beneficiario, a carico della Regione, e l'erogazione dei buoni servizio, da parte del beneficiario, a favore delle unità d'offerta contrattualizzate;
 - d. rendicontazione della spesa sostenuta al Beneficiario, a carico delle unità d'offerta contrattualizzate e la rendicontazione della spesa sostenuta (anche telematica attraverso il sistema MIR-Web) alla Regione, a carico del Beneficiario.
3. ferma restando la tassativa validità di spesa delle prestazioni rese dalle Unità di offerta sino al 30/09/2020, data di conclusione della IV^a annualità operativa, in considerazione della natura propria del procedimento e delle tempistiche di attuazione del Buono servizio, la spesa è in ogni caso ammissibile in riferimento a tutte le quietanze di pagamento emesse dal soggetto Beneficiario entro il 28/02/2021 e rendicontate, entro e non oltre il medesimo termine sul sistema telematico Mirweb.
- Con A.D. n. 584 del 17/09/2018 sono state approvate le nuove Linee Guida Per la Rendicontazione dei Soggetti Beneficiari Pubblici – II^a annualità 2017/2018 e ss.;
 - Le predette Linee Guida, al par. 3.2 rubricato “periodo di ammissibilità della spesa”, stabiliscono che: “La spesa sostenuta e correttamente rendicontata è ammissibile dalla data di avvio della singola annualità Operativa, così come definita al art. 2, comma 4 dell’Avviso Pubblico n. 1/2017 sino alla data di scadenza del rispettivo Disciplinare sottoscritto con la Regione Puglia, **fatte salve eventuali proroghe autorizzate con successivo Atto Dirigenziale.**”

DATO ATTO CHE:

- Come già avvenuto in occasione dei precedenti periodi di certificazione della spesa FSE 2014/2020 e nelle precedenti annualità operative, sono giunte all’attenzione della Sezione scrivente numerose formali segnalazioni relative a gravi disfunzioni e anomalie del protocollo di dialogo tra la piattaforma di gestione dei buoni servizio <http://www.sistema.puglia.it/portal/page/portal/SolidarietaSociale/CATALOGO> e la piattaforma Mirweb;
- Lo scambio automatizzato di dati, atti e informazioni tra le due predette piattaforme, si pone come unico formale e autorizzato sistema di rendicontazione dei buoni servizio, sulla scorta delle previsioni di cui alle citate linee guida per la rendicontazione ex A.D. n. 584/2018;
- Alla data di adozione del presente provvedimento si registra la totale assenza di spesa rendicontata su Mirweb da parte di 29 Beneficiari su 45, a valere sulla quota FSC (A.D. n. 413/2019) e da parte di 30 Beneficiari su 44, a valere sulla quota FSE (AA.DD. n. 998/2019 e n. 999/2019);

CONSIDERATO

il negativo e non trascurabile impatto che l’attuale emergenza epidemiologica “Covid-19” sta determinando sia in ordine all’operatività degli uffici preposti, sia rispetto alle tempistiche di fatturazione e rendicontazione dei Soggetti fornitori (Unità di Offerta accreditate).

RITENUTO

prioritario e urgente salvaguardare l’avanzamento della spesa, sino a totale completamento della rendicontazione della IV^a annualità operativa 2019/2020, al fine di tutelare le prestazioni regolarmente erogate della Unità di offerta e i benefici fruiti dai destinatari finali, concorrendo – altresì - al raggiungimento dei ragguardevoli target di spesa fissati.

Tanto premesso e considerato, con il presente provvedimento si ritiene necessario provvedere all’approvazione di apposita **proroga, unilateralmente concessa**, del termine di “ammissibilità della spesa” riferita a tutti i 45 progetti attuativi degli Ambiti Territoriali sociali pugliesi, stabilendo **nuovo termine di scadenza per l’ammissibilità della spesa** (in termini di quietanza e caricamento della stessa sui sistemi dedicati) **al 31/03/2021**.

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/2003**Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI CONTABILI DI CUI ALLA L.R. n. 118/2001 e successive modifiche e integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento quantitativo di spesa né a carico del Bilancio regionale né a carico di Enti cui creditori potrebbero rivalersi sulla Regione.

Tutto ciò premesso e considerato

**IL DIRIGENTE AD INTERIM DELLA
SEZIONE INCLUSIONE SOCIALE ATTIVA E INNOVAZIONE RETI SOCIALI**

- sulla base delle risultanze istruttorie di cui innanzi;
- viste le attestazioni in calce al presente provvedimento;
- ritenuto di dover provvedere in merito

DETERMINA

1. di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;
2. Di **prorogare alla data del 31/03/2021 il termine di ammissibilità della spesa**, come definito dall'art. 4 del rispettivo Disciplinare Attuativo sottoscritto da Ciascun Soggetto Beneficiario (Ambito Territoriale sociale), sia in relazione alla quota di Fondo Sviluppo e Coesione ex A.D. n. 413/2019, sia in relazione alla quota di Fondo Sociale Europeo ex A.D. n. 998/2019 e n. 999/2019;
3. di **precisare** che per "*termine di ammissibilità della spesa*", si intende la data entro cui tutte le spese legittimamente sostenute nel corso della IV^a annualità operativa 2019/2020, dovranno risultare regolarmente quietanzate dal Soggetto Beneficiario e integralmente caricate sul Sistema Mirweb, unitamente a tutta la documentazione prevista dalle citate Linee guida ex A.D. n. 584/2018;

Il provvedimento viene redatto in forma integrale, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali e ss. mm. e ii.;

il presente provvedimento:

- a. sarà pubblicato all'Albo del Servizio, nelle more della attivazione dell'Albo telematico della Regione;
- b. sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- c. sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia: www.regione.puglia.it;
- d. sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale per la pubblicazione sul BURP;
- e. sarà trasmesso in copia all'Assessore al Welfare;

Il presente atto, composto da n° 8 facciate, è adottato in originale.

IL DIRIGENTE AD INTERIM
Sezione Inclusion sociale attiva e Innovazione
Dott. Antonio Mario Lerario