

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 14 dicembre 2020, n. 2046

D.G.R. 635 del 4 aprile 2019 - Legge regionale 28 dicembre 2018 n. 67, art. 11: “Sostegno ai comuni per le spese di rimozione di rifiuti presenti sulle aree costiere”. Proroga termine per l’esecuzione degli interventi.

L’Assessore alla Qualità dell’Ambiente, sulla base dell’istruttoria espletata dai funzionari della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, confermata dal Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche e convalidata dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Opere pubbliche, Ecologia e Paesaggio, riferisce quanto segue.

La Puglia è tra le regioni italiane con il maggiore sviluppo costiero ed è una regione fortemente attrattiva per il turismo balneare data l’estensione della sua costa, in alcuni tratti di straordinaria bellezza. Al fine di promuovere tale vocazione turistica e permettere che le spiagge e le coste siano fruibili e mantengano inalterata la loro bellezza, con deliberazione n. 635 del 4 aprile 2019, la Giunta regionale ha autorizzato la spesa di € 4.000.000,00 (quattro milioni) per l’erogazione del contributo straordinario ai Comuni costieri pugliesi finalizzato a supportare interventi di rimozione, compreso il trasporto e il conferimento ad impianto autorizzato, dei rifiuti marini (*marine litter*) da spiagge, coste rocciose e aree dunali, nonché dei rifiuti abbandonati sulle strade e/o i sentieri di libero accesso alle aree costiere, per una distanza massima dalla costa di 300 metri. Con lo stesso provvedimento, la Giunta ha altresì approvato l’elenco dei Comuni beneficiari e definito l’importo del contributo massimo concedibile in funzione della lunghezza della costa e della presenza di aree naturali protette.

Premesso:

- che con l’art.11 della Legge Regionale n. 67 del 28/12/2018 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2019 e bilancio pluriennale 2019-2021 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2019)” sono stati stanziati nel Bilancio regionale autonomo anno 2019, nell’ambito della missione 9, programma 3, titolo 1, Euro quattro milioni, a valere sulle entrate del tributo speciale di cui all’articolo 3, commi 24-41, della legge 28 dicembre 1995, n. 549 per sostenere i comuni nelle attività volte alla rimozione dei rifiuti presenti sulle aree costiere;
- che, conseguentemente, la Giunta Regionale con la delibera n. 635 del 04/04/2019 ha autorizzato la spesa di Euro 4.000.000,00 per l’erogazione del contributo straordinario in favore dei Comuni costieri della Puglia per le attività di rimozione dei rifiuti presenti sulle aree costiere. Con tale D.G.R. sono stati stabiliti i seguenti termini di conclusione degli interventi in funzione dell’importo del contributo e di eventuali esigenze amministrative per l’acquisizione di autorizzazioni/nulla osta o per necessità operative di intervento:
 - 31.12.2019, per gli interventi di importo inferiore a € 40.000,00 e che non interessino aree naturali protette, con termine per la trasmissione della documentazione per l’erogazione del saldo fissato al 31.03.2020;
 - 30.09.2020, per gli interventi di importo uguale o superiore a € 40.000,00 00 o che interessino aree naturali protette con termine per la trasmissione della documentazione per l’erogazione del saldo fissato al 31.12.2020.

Evidenziato che i Comuni costieri individuati quali potenziali beneficiari del contributo regionale sono 69 giuste D.G.R. n.635 del 04.04.2019 e n.1192 del 01.07.2019 e che, a seguito di presentazione di richiesta di ammissione a contributo, sono stati ammessi al contributo n. 65 comuni, giuste determinazioni di ammissione a finanziamento n.145 del 13.06.2019, n. 289 del 17.10.2019 e n. 376 del 17.12.2019.

Dato atto che l’emergenza epidemiologica da Covid-19 in corso ha causato difficoltà ai Comuni nella predisposizione degli atti tecnici e amministrativi necessari per l’autorizzazione e l’avvio dei servizi di rimozione rifiuti sulle aree costiere, con conseguente ritardo e difficoltà nell’espletamento delle procedure ad evidenza pubblica e nell’esecuzione degli interventi.

Preso atto che, anche in considerazione delle difficoltà generate dall’emergenza epidemiologica, ad oggi solo un ridotto numero di Comuni ha concluso gli interventi entro i termini fissati dalla Giunta ed infatti, sul totale dei Comuni ammessi a contributo, soltanto in quindici hanno fatto pervenire alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche le rendicontazioni con relative richieste di erogazione del saldo del contributo regionale.

Dato atto che presso la Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche sono prevenute numerose richieste di proroga del termine di ultimazione degli interventi di rimozione rifiuti, nonché numerose comunicazioni di rimodulazione del cronoprogramma di intervento, dovute sia a difficoltà operative nei mesi estivi generate dalla presenza sulle coste dei bagnanti che al sovrapporsi delle attività proposte oggetto di contributo regionale con attività di pulizia già comprese nei contratti di igiene urbana da parte dei medesimi Comuni.

Preso atto che sovente i Comuni hanno proposto l'estensione del termine di esecuzione degli interventi di rimozione rifiuti fino alla stagione estiva 2021.

Considerato che è interesse della Regione Puglia favorire la rimozione della maggior quantità possibile di rifiuti dalle aree costiere e pertanto l'accoglimento delle istanze avanzate dai Comuni pugliesi di differimento dei termini previsti con la D.G.R. 635/2019 appare perfettamente in linea con gli obiettivi di tutela dell'ambiente perseguite con le politiche regionali. Viceversa, il diniego delle richieste di proroga, vanificherebbe, di fatto, i risultati degli interventi già avviati e non ancora terminati, lasciando sulle spiagge i rifiuti, in contrasto con la politica regionale di tutela dell'ambiente e della salute dei cittadini e con la strategia marina dell'Unione europea - Direttiva 2008/56/CE. Oltretutto il mancato trasferimento del contributo regionale ai Comuni costieri beneficiari, causerebbe difficoltà finanziarie alle amministrazioni locali per i servizi già appaltati.

Considerato, inoltre, che garantire il completamento della rimozione dei rifiuti a ridosso della prossima stagione estiva consentirebbe ai Comuni di mostrare ai bagnanti le coste in condizioni di massimo decoro promuovendo in tal guisa l'immagine turistica della Puglia.

Ritenuto, pertanto, necessario, al fine di consentire il completamento degli interventi di rimozione rifiuti da parte di tutti i Comuni costieri e di accogliere le richieste delle Amministrazioni locali volte ad ottenere una proroga nei termini di completamento dei servizi di rimozione dei rifiuti dalle aree costiere fino alla prossima stagione estiva 2021.

Richiamate le deliberazioni di Giunta regionale n. 635 del 04.04.2019 e n. 1192 del 01.07.2019 e le determinazioni dirigenziali n.145 del 13.06.2019, n. 289 del 17.10.2019 e n. 376 del 17.12.2019 di ammissione a finanziamento e assunzione d'impegno di spesa.

Alla luce di quanto sopra, valutata la necessità di intervenire a salvaguardia dell'ambiente e della salute pubblica e per il miglioramento della qualità del paesaggio pugliese, si ritiene necessario modificare il termine per la conclusione degli interventi di rimozione dei rifiuti presenti sulle aree costiere e per la trasmissione della documentazione comprovante l'avvenuta esecuzione degli stessi al fine dell'erogazione del saldo.

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun nuovo onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lettere f) e k) della L.R. 7/1997 propone alla Giunta:

1. di fare propria la relazione dell'Assessore alla Qualità dell'Ambiente;
2. di modificare la D.G.R. n. 635 del 04.04.2019 nella parte in cui prescrive i termini per la conclusione degli interventi di rimozione dei rifiuti abbandonati e/o spiaggiati sulle aree costiere, prevedendo la possibilità che gli interventi di rimozione rifiuti siano effettuati in prossimità della stagione balneare

2021, purché non in sostituzione di servizi già compresi nei contratti vigenti relativi al servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, né nei contratti relativi ai servizi di gestione delle aree naturali protette;

3. di stabilire che il nuovo termine per l'esecuzione degli interventi è fissato inderogabilmente al 30.06.2021, pena la perdita del contributo, indipendentemente dall'entità dell'importo concedibile e dalla presenza nell'area costiera di aree naturali protette; la trasmissione della documentazione completa comprovante l'avvenuta esecuzione del servizio di rimozione dei rifiuti, finalizzata all'ottenimento dell'erogazione del saldo del contributo concesso, come dettagliata nella D.G.R. 635/2019, dovrà essere trasmessa entro il 30.09.2021;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario P.O. "Tutela giurisdizionale, monitoraggio economico-gestionale e Anticorruzione" (dott. Giuseppe Ivano ERAMO)

Il Funzionario PO "Bonifica e messa in sicurezza di siti contaminati e potenzialmente contaminati localizzati nei territori delle province di Bari e BAT" (arch. Giovanna NETTI)

Il Dirigente del Servizio Bonifiche e Pianificazione (ing. Sergio DE FEUDIS)

Il Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche: (ing. Giovanni SCANNICCHIO)

Il Direttore ai sensi dell'art. 18, co. 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii., NON RAVVISA / RAVVISA le osservazioni riportate nell'allegato.... alla presente proposta di DGR.

Il Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Opere pubbliche, Ecologia e Paesaggio:
(ing. Barbara VALENZANO)

L'Assessore alla "Qualità dell'Ambiente - Ciclo rifiuti e bonifiche, ambiente, rischio industriale, vigilanza ambientale": (Avv. Anna Grazia MARASCHIO)

LA GIUNTA REGIONALE

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità dell'Ambiente;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, nonché dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Opere pubbliche, Ecologia e Paesaggio;
- A voti unanimi, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di fare propria la relazione dell'Assessore alla Qualità dell'Ambiente;
2. di modificare la D.G.R. n. 635 del 04.04.2019 nella parte in cui prescrive i termini per la conclusione degli interventi di rimozione dei rifiuti abbandonati e/o spiaggiati sulle aree costiere, prevedendo la possibilità che gli interventi di rimozione rifiuti siano effettuati in prossimità della stagione balneare 2021, purché non in sostituzione di servizi già compresi nei contratti vigenti relativi al servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, né nei contratti relativi ai servizi di gestione delle aree naturali protette;
3. di stabilire che il nuovo termine per l'esecuzione degli interventi è fissato inderogabilmente al 30.06.2021, pena la perdita del contributo, indipendentemente dall'entità dell'importo concedibile e dalla presenza nell'area costiera di aree naturali protette; la trasmissione della documentazione completa comprovante l'avvenuta esecuzione del servizio di rimozione dei rifiuti, finalizzata all'ottenimento dell'erogazione del saldo del contributo concesso, come dettagliata nella D.G.R. 635/2019, dovrà essere trasmessa entro il 30.09.2021;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale.

Il Segretario Generale della Giunta
Giovanni Campobasso

Il Presidente della Giunta
Michele Emiliano