

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 novembre 2020, n. 1814

Debito fuori bilancio (sent. n. 71/2016 Corte di Appello di Bari - cont. n. 628/09/DL) riconosciuto legittimo dal C. R. ai sensi del co. 4, art 73, D.Lgs. 118/2011, come modif. dall'art. 38 ter D.L. 34/2019, conv. con modif. dalla L. 58/2019 - Variazione al Bilancio di Previsione 2020 e Pluriennale 2020-2022 ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.

L'Assessore alla Formazione e Lavoro - Politiche per il Lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione Professionale, prof. Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente della Sezione Formazione Professionale, dott.ssa Anna Lobosco, riferisce quanto segue.

Premesso:

- ✓ che nell'ambito del contenzioso n. 628/09/DL (avente RG n. 950/2012) promosso da Ente Pugliese per la Cultura Popolare e l'Educazione Professionale - E.P.C.P.E.P. contro Regione Puglia, la Corte d'Appello di Bari con la sentenza n. 71/2016, passata in giudicato – riformando la sentenza n. 1414 del 9/04/2010 resa dal Tribunale di Bari – ha condannato la Regione Puglia (i) al pagamento in favore dell'Ente Pugliese per la Cultura Popolare e l'Educazione Professionale - E.P.C.P.E.P. della complessiva somma di € 1.452.019,00 oltre interessi legali dal 30.09.2008 al soddisfo e all'eventuale eccedenza, rispetto al tasso legale degli interessi, del tasso di rendimento netto dei titoli di Stato non superiori all'anno (vertendosi in ipotesi di credito di valuta, infatti, lo stesso non è soggetto automaticamente alla rivalutazione monetaria, fatto salvo il riconoscimento del maggior danno rispetto agli interessi legali ex art. 1224 c.c.); (ii) a rifondere all'appellante le spese processuali relative al doppio grado di giudizio che si liquidavano nei valori medi tabellari, rispettivamente, in € 12.590,00 (€ 1.118,00 per spese borsuali ed € 11.472,00 a titolo di compenso) e in € 15.034,00 (€ 1.474,00 per spese borsuali ed € 13.560,00 a titolo di compenso), oltre rimborso forfettario e oneri accessori come per legge;
- ✓ che all'esito dell'istruttoria preliminare, la somma totale dovuta dall'Amministrazione regionale risultava pari ad € 1.714.486,21 a titolo di sorte capitale, interessi e spese procedurali e legali;

Atteso:

- ✓ che il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa;
- ✓ che il comma quarto del citato articolo è stato di recente modificato dall'articolo 38 ter, comma primo, del DL 30 aprile 2019 n. 34, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58. In particolare il comma quarto prevede: *"Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta"*.

Considerato:

- ✓ che al fine di far riconoscere con legge ai sensi dell'art. 73, comma 1 lettera a) del d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, la legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla sent. n. 71/2016, la Giunta Regionale – a seguito della trasmissione da parte della Sezione Formazione Professionale dello schema di disegno di legge n. FOP/SDL/00001 – presentava al Consiglio Regionale il Disegno di Legge n. 230 del 16/12/2019;
- ✓ che detto provvedimento risulta pervenuto al prot. n. 33886 Consiglio in data 17/12/2019 (atto rubricato al n. 1438);

- ✓ che nel predetto disegno di legge al finanziamento della spesa pari ad € 1.474.499,85 (sorte capitale) si provvede con imputazione alla Missione 15 Programma 2 Titolo 1 capitolo U0961120 “*Oneri derivanti da sentenze di condanna dell’Amministrazione regionale in materia di formazione professionale*” per € 1.474.499,85 previa variazione in diminuzione in termini di competenza e cassa della Missione 20 Programma 3 Titolo 1 cap. U1110090 (Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali) e contestuale variazione in aumento in termini di competenza e cassa della Missione 15 Programma 2 Titolo 1 cap. U0961120 per € 474.499,85;
- ✓ che il Consiglio regionale non provvedeva nel termine di trenta giorni dal ricevimento del disegno di legge n. 230 del 16/12/2019, ragione per la quale la legittimità del debito di cui al menzionato disegno di legge si intende riconosciuta ex articolo 73, comma 4, decreto legislativo n. 118/2011 per decorso del termine di trenta giorni;
- ✓ che è necessario assicurare integrale copertura finanziaria per il suddetto debito fuori bilancio riconosciuto, in quanto la variazione richiesta con DdL n.230/2019 non è stata perfezionata.

Visti:

- ✓ il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n.126 “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo n. 118/2011 reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 42/2009;
- ✓ l’articolo 51, comma 2, del decreto legislativo n. 118/2011, che prevede che la Giunta regionale, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione;
- ✓ l’articolo 42, comma 8, del decreto legislativo n. 118/2011, relativo all’applicazione dell’avanzo di amministrazione;
- ✓ la legge regionale 30 dicembre 2019, n. 55 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2020 e bilancio pluriennale 2020-2022 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2020)”;
- ✓ la legge regionale 30 dicembre 2019, n. 56 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2020 e pluriennale 2020-2022”;
- ✓ la deliberazione della Giunta regionale 21 gennaio 2020, n. 55 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2020 – 2022;
- ✓ la deliberazione della Giunta regionale 30 marzo 2020, n. 436 con cui la Giunta regionale ha determinato il risultato di amministrazione presunto dell’esercizio finanziario 2019 sulla base dei dati contabili preconsuntivi;
- ✓ la deliberazione della Giunta regionale 4 febbraio 2020, n. 94 di autorizzazione degli spazi finanziari ai fini del pareggio di bilancio, di cui alla legge n.145/2018, articolo 1, commi da 819 a 843;

Al fine di poter procedere alla liquidazione e al pagamento della sorte capitale in esecuzione della sentenza n. 71/2016 Corte di Appello di Bari, si rende necessario procedere alla variazione al bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2020 relativamente all’iscrizione di Spesa della somma di € 974.499,85 al bilancio pluriennale 2020-2022, al documento tecnico di accompagnamento ed al bilancio finanziario gestionale, di cui all’Allegato E1) del D.Lgs. 118/2011 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, come indicato nella sezione “*copertura finanziaria*” del presente provvedimento.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal decreto legislativo n. 196/2003, ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm e ii.

Il presente provvedimento comporta la variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2020 e pluriennale 2020-2022, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale 2020- 2022, a seguito dell'applicazione dell'avanzo di amministrazione al 31/12/2019, per la somma di euro 974.499,85, derivante dall'accantonamento al Fondo contenzioso del risultato di amministrazione, ai sensi dell'articolo 51, comma 2, del decreto legislativo n. 118/2011 e ss.mm.ii., come di seguito indicato:

VARIAZIONE DI BILANCIO

CRA	CAPITOLO	Missione, Programma Titolo	P.D.C.F.	VARIAZIONE Esercizio Finanziario 2020	VARIAZIONE Esercizio Finanziario 2020	
				Competenza	Cassa	
APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DA ACCANTONAMENTI				+ 974.499,85	0,00	
66.03	U1110020	FONDO DI RISERVA PER SOPPERIRE A DEFICIENZE DI CASSA (ART.51, L.R. N. 28/2001)	20.01.1	U.1.10.01.01	0,00	- 974.499,85
62.11	U0961120	Oneri derivanti da sentenze di condanna dell'Amministrazione regionale in materia di formazione professionale	15.2.1	U.1.03.02.99	+ 974.499,85	+ 974.499,85

La copertura finanziaria rinveniente dal presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio in aderenza alle disposizioni di cui alla legge n. 145/2018, articolo 1, commi da 819 a 843.

Lo spazio finanziario pari a complessivi euro 974.499,85 è autorizzato ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 4 febbraio 2020, n. 94.

La copertura finanziaria per gli altri oneri derivanti dal presente è garantita dagli stanziamenti di bilancio per l'esercizio finanziario 2020 dei seguenti capitoli di spesa:

CRA	CAPITOLO		Missione Programma Titolo	P.D.C.F.	Importo EF 2020
62.11	U0961120	Oneri derivanti da sentenze di condanna dell'Amministrazione regionale in materia di formazione professionale	15.2.1	U.1.03.02.99	500.000,00
66.03	U0001315	Oneri derivanti da sentenze di condanna dell'Amministrazione regionale in materia di formazione professionale	1.11.1	U.1.10.05.04	196.905,71
66.03	U0001317	Oneri per ritardati pagamenti – spese procedurali e legali	1.11.1	U.1.10.05.04	43.080,65

Ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 118/2011, all'impegno della spesa si provvederà con successivo atto della Sezione Formazione Professionale da assumersi entro il corrente esercizio finanziario.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4 comma 4 lettera K della L.R. 7/1997 propone alla Giunta Regionale:

1. di applicare l'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi dell'articolo 42, comma 8, del decreto legislativo n.118/2011;
2. di apportare la variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2020 e pluriennale 2020-2022, approvato con legge regionale n. 56/2019, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 55/2020, ai sensi dell'articolo 51, comma 2, del decreto legislativo n. 118/2011, così come indicata nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto;
3. di autorizzare, ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 4 febbraio 2020, n. 94, la copertura finanziaria rinveniente dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del presente provvedimento, pari a complessivi euro 974.499,85, che assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio in aderenza alle disposizioni di cui alla legge n. 145/2018, articolo 1, commi da 819 a 843;
4. di approvare l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio;
5. di incaricare la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011 conseguente all'approvazione della presente deliberazione;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale, nonché la sua comunicazione al Consiglio regionale della Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La Dirigente della Sezione Formazione Professionale

Dott.ssa Anna Lobosco

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni, ai sensi del combinato disposto degli artt. 18 e 20 del DPGR n. 443/2015

Il Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro*Prof. Domenico Laforgia***L'Assessore alla Formazione e Lavoro – Politiche per il lavoro,
Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione Professionale***Prof. Sebastiano Leo***DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA****LA GIUNTA**

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Formazione e Lavoro - Politiche per il lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione Professionale, Prof. Sebastiano Leo;

viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;

a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- 1) di applicare l'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi dell'articolo 42, comma 8, del decreto legislativo n.118/2011;
- 2) di apportare la variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2020 e pluriennale 2020-2022, approvato con legge regionale n. 56/2019, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 55/2020, ai sensi dell'articolo 51, comma 2, del decreto legislativo n. 118/2011, così come indicata nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto;
- 3) di autorizzare, ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 4 febbraio 2020, n. 94, la copertura finanziaria rinveniente dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione del presente provvedimento, pari a complessivi euro 974.499,85, che assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio in aderenza alle disposizioni di cui alla legge n. 145/2018, articolo 1, commi da 819 a 843;
- 4) di approvare l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio;
- 5) di incaricare la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere al Tesoriere regionale il prospetto di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo n. 118/2011 conseguente all'approvazione della presente deliberazione;
- 6) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale, nonché la sua comunicazione al Consiglio regionale della Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
GIOVANNI CAMPOBASSO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO

Allegato E/1

Allegato n. 8/1
al D.Lgs 118/2011

Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere

data: .../.../..... n. protocollo

Rif. Proposta di delibera del FOP/DEL/2020/000__

SPESE

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ... - ESERCIZIO 2020	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2020
			in aumento	in diminuzione	
MISSIONE	15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE			
Programma	2	Formazione professionale			
Titolo	1	Spese correnti	residui presunti		
			previsione di competenza	€ 974.499,85	
			previsione di cassa	€ 974.499,85	
Totale Programma	4	Politica regionale unitaria per il lavoro e la formazione professionale	residui presunti		
			previsione di competenza	€ 974.499,85	
			previsione di cassa	€ 974.499,85	
TOTALE MISSIONE	15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE	residui presunti		
			previsione di competenza	€ 974.499,85	
			previsione di cassa	€ 974.499,85	
MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti			
Programma	1	Altri Fondi			
Titolo	1	Spese correnti	residui presunti		
			previsione di competenza		€ 974.499,85
			previsione di cassa		
Totale Programma	1	Fondo di riserva	residui presunti		
			previsione di competenza		€ 974.499,85
			previsione di cassa		
TOTALE MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti	residui presunti		
			previsione di competenza		€ 974.499,85
			previsione di cassa		
TOTALE VARIAZIONI IN USCITA			residui presunti		
			previsione di competenza	€ 974.499,85	
			previsione di cassa	€ 974.499,85	€ 974.499,85
TOTALE GENERALE DELLE USCITE			residui presunti		
			previsione di competenza	€ 974.499,85	
			previsione di cassa	€ 974.499,85	€ 974.499,85

ENTRATE

TITOLO, TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ... - ESERCIZIO 2020	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2020
			in aumento	in diminuzione	
Utilizzo avanzo di amministrazione				€ 974.499,85	
TITOLO			residui presunti		
Tipologia			previsione di competenza		
			previsione di cassa		
TOTALE TITOLO			residui presunti		
			previsione di competenza		
			previsione di cassa		
TOTALE VARIAZIONI IN ENTRATA			residui presunti		
			previsione di competenza	€ 974.499,85	
			previsione di cassa		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE			residui presunti		
			previsione di competenza	€ 974.499,85	
			previsione di cassa		

TIMBRO E FIRMA DELL'ENTE
Responsabile del Servizio Finanziario / Dirigente responsabile della spesa



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
FOP	DEL	2020	20	25.11.2020

DEBITO FUORI BILANCIO (SENT. N. 71/2016 CORTE DI APPELLO DI BARI - CONT. N. 628/09/DL) RICONOSCIUTO LEGITTIMO DAL C. R. AI SENSI DEL CO. 4, ART 73, D.LGS. 118/2011, COME MODIF. DALL'ART. 38 TER D.L. 34/2019, CONV. CON MODIF. DALLA L. 58/2019 - VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 E PLURIENNALE 2020-2022 AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

Responsabile del Procedimento

Dirigente

DR. NICOLA PALADINO

Firmato digitalmente da

NICOLA PALADINO

SerialNumber = TINIT-
C = IT





Bilancio previsione 2020 - 2021 - 2022

VARIAZIONE AL BILANCIO FINANZIARIO GESTIONALE - ENTRATE
 PROTOCOLLO FOP/2020/20 TIPO DELIBERA DEL NUMERO INTERNO VARIAZIONE 0000014615

Descrizione Capitolo	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DEL 2019	Cassa	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di Amministrazione			974.499,85		
- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			0,00		
Utilizzo fondo anticipazioni di liquidità			0,00	0,00	0,00
Fondo di Cassa all'1/1/2020		0,00			
TOTALE GENERALE	0,00	0,00	974.499,85	0,00	0,00



Bilancio previsione 2020 - 2021 - 2022

**VARIAZIONI AL BILANCIO FINANZIARIO GESTIONALE - SPESE
 PROTOCOLLO FOP/2020/20 TIPO DELIBERA DEL NUMERO INTERNO VARIAZIONE 0000014615**

Capitolo	Descrizione Capitolo	Tipo Bilancio	Cassa	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
U0961120	ONERI DERIVANTI DA SENTENZE DI CONDANNA DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE IN MATERIA DI FORMAZIONE PROFESSIONALE.	AUTONOMO	974.499,85	974.499,85	0,00	0,00

Capitolo	Descrizione Capitolo	Tipo Bilancio	Cassa	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
U1110020	FONDO DI RISERVA PER SOPPERIRE A DEFICIENZE DI CASSA .	AUTONOMO	974.499,85-	0,00	0,00	0,00

Descrizione Capitolo	RESIDUI PRESUNTUALI TERMINE DEL 2019	Cassa	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
Disavanzo di Amministrazione			0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	0,00	0,00	974.499,85	0,00	0,00