

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 settembre 2020, n. 1443

Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici per l'a.s. 2020/2021 ex Legge 448/1998, art. 27; Legge 208/2015, art. 1, comma 258; LR n. 31/2009. Avviso straordinario e criteri integrativi di riparto dei fondi ai Comuni per l'individuazione dei beneficiari di cui alla D.G.R. n. 498 del 08.04.2020.

L'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro, Dott. Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria predisposta dal Responsabile P.O., dall'Istruttore amministrativo, dal Dirigente del Servizio Sistema dell'Istruzione e del Diritto allo studio, confermata e fatta propria dal Dirigente della Sezione Istruzione e Università, riferisce quanto segue:

Visti:

- la Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" (GU Serie Generale n.26 del 01-02-2020);
- in particolare il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, 4 marzo 2020, il quale alla lett. d) dell'art. 1 ha sospeso sull'intero territorio nazionale tutte le attività didattiche nelle scuole di ogni ordine e grado, ferma in ogni caso la possibilità di svolgimento di attività formative a distanza";

Visti, inoltre:

- l'articolo 34 della Costituzione che sancisce: "la scuola è aperta a tutti i capaci ed i meritevoli, anche se privi di mezzi, i quali hanno diritto di raggiungere i gradi più elevati degli studi. La Repubblica rende effettivo questo diritto con borse di studio, assegni alle famiglie ed altre provvidenze, che devono essere attribuite per concorso".
- La riforma del Titolo V della Costituzione che ha toccato la materia istruzione incidendo profondamente e direttamente sul riparto delle competenze legislative; in base alle disposizioni costituzionali è attribuita alla competenza esclusiva statale la definizione delle "norme generali sull'istruzione" e la determinazione dei "livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale", alle regioni invece spetta la determinazione dei servizi scolastici, della promozione del diritto allo studio, dell'organizzazione in ambito regionale della formazione professionale.
- la L.R. 4 dicembre 2009, n. 31 "Norme regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione e alla formazione", in base alla quale la Regione Puglia riconosce che il sistema scolastico e formativo è strumento fondamentale per lo sviluppo complessivo dell'intero territorio e che si rendono necessari interventi per incentivarne e migliorarne l'organizzazione e l'efficienza, per ottimizzare l'utilizzazione delle risorse e per renderne più agevole l'accesso a coloro che ne sono impediti da ostacoli di ordine economico, sociale e culturale. La stessa legge specifica che per la realizzazione di tali obiettivi è necessario promuovere azioni volte a rendere effettivo il diritto allo studio e all'apprendimento, nel rispetto dei livelli essenziali definiti dallo Stato, delle competenze degli enti locali e del principio di sussidiarietà.

Premesso che:

- L'art. 27 della legge 23 dicembre 1998, n. 448 prevede annualmente un finanziamento finalizzato alla fornitura gratuita, totale o parziale, dei libri di testo a favore di alunni provenienti da famiglie meno abbienti frequentanti le scuole secondarie di 1° e 2° grado;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 agosto 1999 n. 320, come modificato ed integrato dal successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 luglio 2000 n. 226 reca disposizioni per l'attuazione dell'art. 27 della suindicata Legge 448/98;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 aprile 2006, n. 211 ha introdotto ulteriori modifiche ed integrazioni al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 agosto 1999 n. 320, concernente

disposizioni di attuazione dell'art. 27 della legge 23 dicembre 1998, n. 448, sulla fornitura gratuita e semigratuita dei libri di testo;

- il Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 art. 23 comma 5, al fine di assicurare la prosecuzione degli interventi previsti dalla citata Legge 448/1998, autorizza la spesa di 103 milioni di euro a decorrere dall'anno 2013;
- il D.Lgs. 63 "Effettività del diritto allo studio", attuativo della L. 13 luglio 2015, n. 107 all'art. 3 (Individuazione dei beneficiari) il quale stabilisce che nella programmazione degli interventi per il sostegno al diritto allo studio degli alunni e degli studenti del sistema nazionale di istruzione e formazione, tra cui la fornitura dei libri di testo e degli strumenti didattici indispensabili negli specifici corsi di studi, ivi compresa l'istituzione di servizi di comodato d'uso, gli enti locali individuano i criteri di accesso ai benefici in considerazione del valore dell'Indicatore della Situazione Economica Equivalente, di seguito denominato ISEE;
- l'art. 1, comma 258, della Legge 208/2015 ha istituito, presso il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca un fondo con una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016, 2017 e 2018 per concorrere alle spese sostenute e non coperte da contributi o sostegni pubblici di altra natura per l'acquisto di libri di testo e di altri contenuti didattici, anche digitali, relativi ai corsi d'istruzione scolastica fino all'assolvimento dell'obbligo di istruzione scolastica;
- con DGR n. 498 del 08.04.2020 la Giunta regionale ha approvato i criteri di riparto dei fondi ai Comuni e le modalità di assegnazione del contributo relativo alla Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici a.s. 2020/2021 per gli studenti/esse della scuola secondaria di 1° e 2° grado rientranti nel sistema nazionale di istruzione e formazione, residenti nel territorio della Regione Puglia e appartenenti a famiglie il cui indicatore della situazione economica equivalente (ISEE), calcolato secondo le indicazioni del DPCM 159/2013 e ss.mm.ii., sia pari o inferiore a € 10.632,94, stabilendo anche l'adozione di un sistema on-line per la presentazione delle istanze di accesso al beneficio;
- con Atto Dirigenziale n. 43 del 28.04.2020, pubblicato sul BURP nr. 61 del 30.04.2020, è stato adottato l'Avviso Pubblico relativo alla concessione del beneficio, il quale prevedeva che le istanze dovessero essere presentate entro il 20 Luglio 2020.
- con Atto dirigenziale n. 71 del 20.07.2020 è stata concessa una proroga fino alle ore 14:00 del 31 luglio 2020 dei termini dell'Avviso pubblico relativo alla Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici per l'a.s. 2020/2021 ex Legge 448/1998, art. 27; L.R. n. 31/2009, adottato con Atto Dirigenziale nr. 43 del 28 aprile 2020;
- dall'esame delle rendicontazioni prodotte dai Comuni per l'a.s. 2019/2020, è emersa la presenza di somme residue non utilizzate dai Comuni per detta annualità, le quali saranno trattenute dalle liquidazioni delle somme spettanti dal riparto 2020/2021, a valere sul capitolo di spesa U0911020;

Considerato che:

- con Delibera di Giunta regionale n. 1050 del 02.07.2020 "*Calendario scolastico regionale anno 2020/2021*" è stato approvato l'inizio delle attività didattiche al 24 settembre 2020, oltre la data di inizio degli anni precedenti, in modo da favorire una riapertura delle istituzioni scolastiche in tutta sicurezza;
- successivamente alla scadenza dei termini stabiliti dall'Avviso adottato con A.D. n. 43 del 28.04.2020, e la successiva proroga definita con A.D. n. 71 del 20.07.2020, sono giunte 53.892 domande di potenziali beneficiari.
- nell'attuale fase di emergenza epidemiologica da Covid-19 sono state sospese dal 5 marzo c.a. sull'intero territorio nazionale le attività didattiche nelle scuole statali e non statali di ogni ordine e grado, e detta circostanza non ha permesso una capillare diffusione dell'Avviso Pubblico relativo alla concessione del beneficio;

Tenuto conto:

- delle sollecitazioni giunte attraverso i canali telematici messi a disposizione dalla Regione Puglia da parte di utenti che non hanno inviato la domanda nei tempi previsti dall'Avviso adottato con A.D. n. 43 del 28.04.2020, e la successiva proroga definita con A.D. n. 71 del 20.07.2020, nonché delle motivazioni alla base del reclamo giunto dall'Associazione 19 Marzo O.N.L.U.S./E.T.S., (acquisita al protocollo regionale col numero r_puglia/AOO_162/PROT/25/08/2020/0004024)

Si ravvede l'opportunità

- di emanare un Avviso straordinario relativo alla Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici a.s. 2020/2021 per gli studenti/esse della scuola secondaria di 1° e 2° grado, rivolto ai cittadini aventi diritto che non hanno presentato domanda entro il termine dell'Avviso adottato con A.D. n. 43 del 28.04.2020, e successiva proroga definita con A.D. n. 71 del 20.07.2020;
- di confermare i criteri di riparto tra i Comuni della Regione Puglia dei fondi destinati alla concessione di contributi, per la Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici in favore delle famiglie meno abbienti per l'a.s. 2020/2021, di cui alla DGR n. 498 del 08.04.2020.

Garanzie della riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA D. LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4 comma 4, lettera f) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale:

- 1) **di approvare**, per le ragioni e le finalità esplicitate in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate, la relazione e la proposta dell'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;
- 2) **di autorizzare** il Dirigente della Sezione Istruzione Università ad emanare un Avviso straordinario relativo alla Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici a.s. 2020/2021 per gli studenti/esse della scuola secondaria di 1° e 2° grado, rivolto ai cittadini aventi diritto che non hanno presentato domanda entro il termine dell'Avviso adottato con A.D. n. 43 del 28.04.2020, e successiva proroga definita con A.D. n. 71 del 20.07.2020;
- 3) **di confermare** i criteri di riparto tra i Comuni della Regione Puglia dei fondi destinati alla concessione di contributi, per la Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici in favore delle famiglie meno abbienti per l'a.s. 2020/2021, di cui alla DGR n. 498 del 08.04.2020;
- 4) **di pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.
- 5) **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito ufficiale della Regione Puglia;

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della normativa

regionale, nazionale e comunitaria vigente e che il presente schema di provvedimento, predisposto dalla sezione istruzione e Università ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

L'Istruttore Amministrativo

(Dott.ssa Maria Forte)

Il Responsabile P.O. Sistema degli interventi per il Diritto allo studio e per la qualità dei luoghi di apprendimento

(Ignazia Sofia Zaza)

Il Dirigente del Servizio Sistema dell'Istruzione e del Diritto allo studio

(Prof.ssa Annalisa Bellino)

Il Dirigente della Sezione Istruzione e Università

(Arch. Maria Raffaella Lamacchia)

Il sottoscritto Direttore del Dipartimento non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di deliberazione osservazioni ai sensi del DPGR n. 443/2015 e ss.mm.ii.

Il Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro

(Prof. Ing. Domenico Laforgia)

L'Assessore proponente

(Dott. Sebastiano Leo)

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;
viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) **di approvare**, per le ragioni e le finalità esplicitate in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate, la relazione e la proposta dell'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;

- 2) **di autorizzare** il Dirigente della Sezione Istruzione Università ad emanare un Avviso straordinario relativo alla Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici a.s. 2020/2021 per gli studenti/esse della scuola secondaria di 1° e 2° grado, rivolto ai cittadini aventi diritto che non hanno presentato domanda entro il termine dell'Avviso adottato con A.D. n. 43 del 28.04.2020, e successiva proroga definita con A.D n. 71 del 20.07.2020;
- 3) **di confermare** i criteri di riparto tra i Comuni della Regione Puglia dei fondi destinati alla concessione di contributi, per la Fornitura gratuita o semigratuita dei libri di testo e/o sussidi didattici in favore delle famiglie meno abbienti per l'a.s. 2020/2021, di cui alla DGR n. 498 del 08.04.2020;
- 4) **di pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.
- 5) **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito ufficiale della Regione Puglia;

Il Segretario generale della Giunta

GIOVANNI CAMPOBASSO

Il Presidente della Giunta

ANTONIO NUNZIANTE