

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 agosto 2020, n. 1421

FSC 2014-2020 - Delibera CIPE 54/2016 – Delibera CIPE 25/2016 “Patto per la Puglia” – Programmazione di interventi per la soppressione di Passaggi a Livello.

L'Assessore ai Trasporti e ai Lavori Pubblici, Mobilità e Difesa del Suolo avv. Giovanni Giannini, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Infrastrutture per la Mobilità, confermata dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, riferisce quanto segue.

Premesso che

- L'art. 4 del decreto legislativo 31 maggio 2011 n. 88 ha disposto che il Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS) di cui all'art. 61 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge di stabilità 2003) sia denominato Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) e sia finalizzato a finanziare gli interventi aggiuntivi a finanziamento nazionale rivolti al riequilibrio economico e sociale tra le diverse aree del Paese;
- La gestione del predetto Fondo è attribuita ai sensi del D.L. n. 78/2010 al Presidente del Consiglio dei Ministri che a tale scopo si avvale del Dipartimento per le Politiche di Coesione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- La legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) all'art. 1, comma 703, detta disposizioni per l'utilizzo delle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione assegnate per il periodo di programmazione 2014-2020 prevedendo che:
 - ✓ l'Autorità politica per la coesione individui le aree tematiche nazionali e i relativi obiettivi strategici;
 - ✓ il CIPE con propria delibera ripartisca tra le predette aree tematiche nazionali la dotazione del Fondo medesimo;
 - ✓ siano definiti dalla Cabina di Regia, composta da rappresentanti delle amministrazioni interessate e delle regioni e province autonome di Trento e Bolzano, i piani operativi da sottoporre al CIPE per la relativa approvazione;
- L'Autorità politica per la coesione che esercita, ai sensi del DPCM 25 febbraio 2016, funzioni di coordinamento, indirizzo promozione di iniziative, anche normative, vigilanza e verifica relativamente alla materia delle politiche per la coesione territoriale, ha individuato e proposto al CIPE sei aree tematiche di interesse del FSC, fra cui è prevista l'area tematica Infrastrutture;
- Con Delibera del 10 agosto 2016, n. 25, il CIPE ha ripartito la dotazione del Fondo, pari a 38.716,10 milioni di euro, tra le sei aree tematiche, secondo una chiave di riparto tra le due macro aree territoriali Mezzogiorno-Centro-nord rispettivamente pari all'80% e al 20%;
- Nella predetta delibera CIPE 25/2016, 11.500 milioni di euro sono stati destinati al piano operativo relativo all'Area 1 Infrastrutture, di cui 300 milioni di euro per la linea di azione **Sicurezza Ferro**;
- Il CIPE con delibera del 1° dicembre 2016 n. 54 ha approvato il Piano Operativo Infrastrutture FSC 2014-2020 adottato, ai sensi della legge n. 190/2014, dalla Cabina di Regia istituita con DPCM del 25 febbraio 2016, su proposta del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti; detto Piano Operativo ha come obiettivo strategico quello di migliorare la rete stradale e ferroviaria favorendo l'accessibilità ai territori e all'Europa superando le strozzature nella rete con particolare riferimento alla mobilità da e verso i nodi nonché alla mobilità nelle aree urbane e provvedere alla messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale per una mobilità sicura e sostenibile nonché alla sicurezza delle dighe. La dotazione finanziaria del piano, come previsto dalla sopracitata delibera CIPE 25/2016, è pari a 11.500 milioni di euro a valere sulle risorse del Fondo;
- Il medesimo Piano Operativo è ripartito in sei Assi di Intervento (A Interventi stradali; B Interventi nel settore ferroviario; C interventi per il trasporto urbano e metropolitano; D messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale esistente; E altri interventi; F rinnovo materiale trasporto pubblico locale-piano sicurezza ferroviaria); nell'ambito dell'Asse di Intervento F, alla Linea di Azione **“Sicurezza Ferroviaria”** delle ferrovie interconnesse sono stati destinati 300 milioni di euro;
- Con tale Linea di Azione si è inteso sostenere il potenziamento ed il miglioramento del servizio di trasporto

pubblico ferroviario attraverso interventi per il miglioramento della sicurezza da realizzare tramite investimenti per dispositivi tecnologici di distanziamento dei treni, sistemi automatici di protezione della marcia dei treni, manutenzione straordinaria degli impianti di sicurezza e segnalamento, dispositivi di controllo della vigilanza dell'agente di condotta, messa in sicurezza dei passaggi a livello o dispositivi che inibiscano il transito lato strada mediante l'introduzione di dispositivi elettronici per il controllo, interventi tecnologici sui treni e sulla infrastruttura ferroviaria che consentano di prevenire gli incidenti o di limitarne le conseguenze segnalando tempestivamente malfunzionamenti;

- Il Piano Operativo Infrastrutture in argomento in via preliminare ha assegnato alla Regione Puglia, per la finalità di cui al punto precedente, l'importo di euro 115.224.000,00;
- Con Delibera n. 1621 del 10.10.2017 la Giunta regionale ha:
 - ✓ approvato le Convenzioni da sottoscrivere;
 - ✓ approvato il Piano Operativo d'Investimenti – Relazione ed elenco interventi;
 - ✓ approvato gli Allegati 1 e 2 e le planimetrie, rispettivamente per le Società Ferrotramviaria S.p.A. – Ferrovie del Gargano S.r.l. – Ferrovie del Sud Est e Servizi Automobilistici S.r.l.;
- Al contempo in data 10/08/2016 con Deliberazione n. 26, il CIPE ha provveduto alla assegnazione delle risorse a valere sul Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020 nell'ambito del "Patto per il Sud"; con la suddetta Deliberazione n. 26 del 10/08/2016 sono state anche definite le modalità di monitoraggio degli interventi stabilito che le Obbligazioni Giuridicamente Vincolanti (OGV) per l'affidamento dei lavori devono essere assunte entro il termine ultimo del 31 dicembre 2019;
- in data 10/09/2016 è stato sottoscritto il "**Patto per lo sviluppo della Regione Puglia**" tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Puglia;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 545 del 11/04/2017 si è provveduto alla presa d'atto del "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia" e dell'elenco degli interventi allegato allo stesso Patto, tra cui è ricompreso l'intervento "**interventi per la sicurezza del sistema ferroviario**" dell'importo di 20M€;
- con Delibera n. 26 del 28 Febbraio 2018, "Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020. Ridefinizione del quadro finanziario e programmatico complessivo", il CIPE ha procrastinato il termine ultimo per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV) al 31 Dicembre 2021;

Considerato che

- Al fine di programmare gli "interventi per la sicurezza del sistema ferroviario", ed in particolare gli interventi di soppressione dei PPLL presenti sul territorio regionale, con nota prot. n. 237 del 12 febbraio 2019 la Sezione Infrastrutture per la mobilità ha avviato una prima ricognizione presso le società ferroviarie concesse "*finalizzata all'assegnazione delle risorse a valere sul Patto per il Sud – Fondi FSC – Delibera CIPE 26/2016, per la realizzazione di interventi per la soppressione di passaggi a livello*". In particolare sono stati richiesti:
 - a. Elenco di tutti i PL di propria competenza, ancora attivi, identificati tramite chilometrica e coordinate geografiche, specificando, per ognuno di essi, eventuali finanziamenti già ottenuti per il loro adeguamento tecnologico e la loro soppressione,*
 - b. Elenco dei PL da sopprimere, in attesa di finanziamento, indicandone le priorità, lo stato della progettazione delle eventuali opere necessarie alla loro soppressione e la stima sommaria dei costi necessari.*;
- In riscontro alla suddetta nota è pervenuto quanto segue:
 - Ferrovie del Gargano srl: nota prot. D/19-241 acquisita al prot. AOO_148/06.03.2019/375
 - Ferrovie del Sud Est: pec del 01.03.2019 12:12 acquisita al prot. AOO_148/06.03.2019/388
 - Ferrovie Appulo Lucane: nota prot. DE/1265 del 27.02.2019 acquisita al prot. AOO_148/07.03.2019/405
 - Ferrotramviaria S.p.A.: nota prot. 03634/19/P del 27.03.2019 acquisita al prot. AOO_148/28.03.2019/561;
- Successivamente con nota prot. AD/175 del 26.06.2020, acquisita al prot. r_puglia/AOO_148/

29/06/2020/0001415, Ferrovie del Sud Est, “...in riferimento alle interlocuzioni intercorse in merito alla soppressione PL Rete FSE...”, ha trasmesso lo “Studio di Soppressione PL e l’individuazione della priorità di intervento sulla base di una metodologia di analisi dei rischi”;

- Dalla documentazione ricevuta sono emersi, tra gli altri, i seguenti dati:

<i>Società Ferroviaria</i>	<i>Numero di PPLL</i>	<i>Km di rete</i>	<i>PPLL/Km</i>
Ferrovie del Gargano srl	62	93	0,66
Ferrovie del Sud Est	416	474	0,87
Ferrovie Appulo Lucane	29	62	0,47
Ferrottramviaria S.p.A.	43	83	0,52

Preso atto che

- Dalla ricognizione effettuata emerge che il numero più rilevante di PL sulla rete FSE sia in termini assoluti che chilometrici (416 PL con un indice PPLL/KM pari a 0,87); molti di questi PL interessano aree urbane di particolare densità, anche in numero elevato per ciascun *nucleo urbano* (a titolo esemplificativo Conversano con 11 PL, Castellana con 6 PL, Rutigliano con 4 PL, Putignano con 3 PL, ecc.); è stata sviluppata una interlocuzione con la suddetta FSE;
- Con nota prot. n. 8688 del 19.06.2020 (e successiva nota prot. 9315/2020) il Comune di Castellana Grotte ha chiesto il finanziamento per la soppressione di 5 PPLL, per mezzo della realizzazione del secondo lotto della strada di collegamento tra Via Conversano e via Monopoli, di cui è già stato realizzato il primo tratto (tra via Monopoli e via Polignano), di due sottopassi pedonali e relative opere d’arte;
- Il Comune di Conversano già in data aprile 2019 aveva fatto richiesta di risolvere la questione relativa alla presenza di “*ben 9 passaggi a livello*” con criticità dovute alla cesura del territorio, “*disagi e pericoli in corrispondenza delle scuole*”, difficoltà nel “*passaggio di mezzi di soccorso nel percorso che va verso l’ospedale di Monopoli*”. A tale richiesta sono seguite diverse interlocuzioni alla ricerca delle migliori soluzioni progettuali;
- Il Comune di Rutigliano con nota prot. n. 0009024 del 14.07.2020 indirizzata all’Assessorato ai Trasporti ha richiesto il finanziamento “*per la realizzazione di sottopassi carrabili e pedonali con i quali superare le principali criticità della viabilità urbana*”, esprimendo al contempo “*la ferma volontà di migliorare gli standard di sicurezza della circolazione stradale e ferroviaria, oltre che di ricucire urbanisticamente le due parti di città*”;
- FSE ha trasmesso la proposta progettuale condotta da *Mercitalia* inerente il Comune di Galatina dal titolo “*Soppressione passaggi a livello e realizzazione di nuovi attraversamenti in sottovia e relative viabilità di interconnessione – Soppressione P.L. Linea Zollino-Gallipoli-Stazione di Galatina*”, il cui PL al km 26,096 indicato nel citato “*Studio di soppressione PL*”, pervenuto in data 26.06.2020, risulta il più critico in assoluto dal punto di vista ferroviario dell’intera rete;
- il quadro riepilogativo degli interventi relativi ai citati comuni è stato trasmesso dal Responsabile Investimenti FSE in data 18.08.2020; si riporta qui una sintesi dello stesso:

Comune	PPLL che si prevede di sopprimere	Opere sostitutive	(M€)
Rutigliano (Rif: nota Comune di Rutigliano prot..0009024 del 14.07.2020)	Linea Bari-Taranto 1. Pk 17+722-via San Giovanni Bosco 2. Pk17+819-viale Lapigia 3. Pk 18+128-SP111	N. 2 sottovia in prossimità della Stazione + viabilità di collegamento	8,1

Conversano (Rif.: Studio Mercitalia)	Linea Bari-Taranto 4. Pk 26+471 – contrada Santo Stefano 5. Pk 26+872-via Vecchia Mola 6. Pk 27+060 – accesso privato 7. Pk 27+812-via Cozze 8. Pk 27+992-via Golgota 9. Pk 28+347- via L. Gallo 10. Pk 28+500-via F.Positano 11. Pk 28+616-via Polignano 12. Pk 28+823 (soppresso) 13. Pk 28+919-via G.Bruno 14. Pk 29+269-via S.Antonio 15. Pk 29+880-Strada Provinciale Monopoli	N.4 sottovia: ● km26+892 via Vecchia Mola, ● km 27+706, ● km 29+486, ● km 30+303 (oppure al km 30+070) + N.1 sottovia pedonale ● km 28+616, via Polignano	15
Galatina (Rif.: studio Mercitalia)	Linea Lecce-Gallipoli 16. Pk 24+277- Strada vicinale/ poderale 17. Pk 25+591-SP362 18. Pk 26+104-SP18 19. Pk 27+141-Strada Vic 2 Trap-peti	N.3 sottovia: ● km24+150 ● km25+273 ● km26+464 e viabilità alternativa + n.1 sottopasso ciclopedonale km 25+892 nell'ambito della stazione di Galatina + allargamento sottovia via Trapani al km 24+824	12
			35,1

Considerato inoltre che:

- In data ottobre del 2018 con nota SP 422 era stato avviato un iter di riprogrammazione delle risorse di cui all'asse A della Delibera CIPE 54/2016, conclusosi ad aprile del 2019 con esito negativo per quanto attiene all'intervento "A14-Arretramento della barriera di Taranto al casello di San Basilio".Pertanto con nota prot. AOO_148/2770 del 13.12.2019 l'Assessorato ai Trasporti ha chiesto di riprogrammare "le risorse residue, pari alla somma di **10 milioni di euro**, in favore di interventi destinati alla soppressione dei passaggi a livello".
- Con nota prot. n. 788 del 28.01.2020 la Direzione Generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali – Div. II, ha rilasciato il proprio nulla osta al trasferimento delle somme a favore di interventi destinati alla soppressione di passaggi a livello sulla rete ferroviaria del territorio regionale, specificando al contempo che l'intervento non rientra nelle proprie competenze;
- Con nota prot. n. 8247 del 20.05.2020 la Direzione Generale per lo sviluppo del territorio, la programmazione ed i progetti internazionali – Div. III, ha espresso la necessità di acquisire il dettaglio dell'intervento, la relativa scheda, nonché la positiva valutazione della Direzione Generale competente *ratione materiae* all'attuazione dell'intervento;
- In considerazione della ricognizione avvenuta, nonché della richiesta di finanziamento pervenuta con nota prot. n. 8688 del 19.06.2020 (e successiva nota prot. 9315/2020) da parte del Comune di Castellana Grotte per la chiusura di cinque passaggi a livello afferenti la linea 1 Bari-Taranto delle Ferrovie del Sud Est, e dell'assenso di massima da parte della società FSE espresso con nota Prot. AD/170 del 25.06.2020, l'Assessorato ai Trasporti, con nota prot. AOO_148/09.07.2020/1487 ha trasmesso alle competenti divisioni ministeriali la scheda FSC dell'intervento "**Chiusura di n. 5 PPLL nel comune di Castellana Grotte**

- attraverso la realizzazione di una strada di collegamento tra via Conversano e Via Polignano, di due sottopassi pedonali e relative opere d'arte".

- Nello specifico l'intervento prevede la realizzazione della bretella stradale di collegamento tra via Conversano-SP 240 e via Polignano-SP 120 (in continuità con la strada, già realizzata, tra via Monopoli e via Polignano); si prevede il superamento della linea 1 Bari-Taranto delle Ferrovie del Sud – Est attraverso un sottopasso ferroviario carrabile e la realizzazione di due sottopassi pedonali, il tutto finalizzato alla chiusura di 5 passaggi a livello. In particolare, il sottopasso carrabile ha lo scopo di chiudere i PPLL al km 37+579 (Via vecchia Conversano), km 37+871 (St. Com. San Giovanni) e km 38+068 (Via Tommaso Fiore). I due sottopassi pedonali, da realizzare in corrispondenza del km 38+476 (Via Tommaso Fiore) e km 38+891 (Via Conversano), sono finalizzati alla soppressione dei PPLL in corrispondenza delle medesime progressive chilometriche.
- Con nota prot. 4592 del 14.07.2020 la Direzione Generale per i Sistemi di Trasporto ad Impianti Fissi ed il Trasporto Pubblico Locale – Div. 4 del MIT ha rappresentato *"la positiva valutazione all'attuazione degli interventi"*;

Rilevati:

- La ricognizione effettuata, le indicazioni pervenute dalle Ferrovie regionali e, da ultimo, il grado di maturità delle progettualità proposte dai Comuni interessati e dalla stessa società ferroviaria, **risulta urgente e necessario** programmare l'utilizzo delle risorse definite "interventi per la sicurezza del sistema ferroviario" dell'importo di **20M€** a valere sul citato "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia" secondo la seguente modalità di massima, che consentirebbe la realizzazione di almeno un'opera sostitutiva nei Comuni di Rutigliano e Galatina e di almeno due opere sostitutive nel comune di Conversano:
 - Interventi nel comune di Rutigliano: 4,9 M€
 - Interventi nel comune di Galatina: 3,0 M€
 - Interventi nel comune di Conversano: 12,1 M€
- Ai fini del raggiungimento degli obiettivi di massima sicurezza, gli interventi così come indicati nella Tabella sopra riportata, che non trovano disponibilità finanziaria nel "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia" potranno trovare copertura nel corso della programmazione 2021 -2027 secondo le modalità che saranno lì opportunamente definite.

Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679 Garanzie di riservatezza

La pubblicazione dell'atto sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del suddetto Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/01 e ss.mm.ii. e al D. LGS. 118/2011

La presente Deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria, sia di entrata che di spesa, e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

L'Assessore relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. d) ed e) della L.R. 7/97 propone alla Giunta di:

1. prendere atto della riprogrammazione parziale delle risorse FSC 2014/2020, stanziata con Delibera CIPE 54/2016, già avviata con nota prot. AOO_148/09.07.2020/1487 per l'intervento denominato "**Chiusura di n. 5 PPLL nel comune di Castellana Grotte - attraverso la realizzazione di una strada di collegamento tra via Conversano e Via Polignano, di due sottopassi pedonali e relative opere d'arte**";
2. programmare le risorse definite "**interventi per la sicurezza del sistema ferroviario**" dell'importo di **20M€** a valere sul "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia" secondo la seguente modalità di massima:
 - **Interventi nel comune di Rutigliano: 4,9 M€**
 - **Interventi nel comune di Galatina: 3,0 M€**
 - **Interventi nel comune di Conversano: 12,1 M€**Ai fini del raggiungimento degli obiettivi di massima sicurezza, gli interventi che non trovano disponibilità finanziaria nel "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia" potranno trovare copertura nel corso della programmazione 2021 -2027 secondo le modalità che saranno lì opportunamente definite.
3. di dare mandato alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità di produrre gli adempimenti conseguenti
4. di notificare il presente provvedimento a cura della Sezione Infrastrutture per la Mobilità alla Società FSE ed ai Comuni interessati
5. disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dallo stesso predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario istruttore

Rosario Schiera

**Il Dirigente della Sezione
Infrastrutture per la Mobilità**

Francesca Pace

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento NON RAVVISA/RAVVISA la necessità di esprimere sulla proposta di Delibera le seguenti osservazioni ai sensi del combinato disposto degli artt. 18 e 20 del D.P.G.R. n. 443/2015

**Il Direttore del Dipartimento Mobilità,
Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia
e Paesaggio**

Barbara Valenzano

L'ASSESSORE PROPONENTE

Giovanni Giannini

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore ai Trasporti e ai Lavori Pubblici, Mobilità e Difesa del Suolo;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla presente proposta di deliberazione;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. *di fare propria* la relazione dell'Assessore ai Trasporti e ai Lavori Pubblici, Mobilità e Difesa del Suolo, che qui s'intende integralmente riportata;
2. *prendere atto* della riprogrammazione parziale delle risorse FSC 2014/2020, stanziata con Delibera CIPE 54/2016, già avviata con nota prot. AOO_148/09.07.2020/1487 per l'intervento denominato "**Chiusura di n. 5 PPLL nel comune di Castellana Grotte - attraverso la realizzazione di una strada di collegamento tra via Conversano e Via Polignano, di due sottopassi pedonali e relative opere d'arte**";
3. *programmare* le risorse definite "**interventi per la sicurezza del sistema ferroviario**" dell'importo di **20M€** a valere sul "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia" secondo la seguente modalità di massima:
 - **Interventi nel comune di Rutigliano: 4,9 M€**
 - **Interventi nel comune di Galatina: 3,0 M€**
 - **Interventi nel comune di Conversano: 12,1 M€**Ai fini del raggiungimento degli obiettivi di massima sicurezza, gli interventi che non trovano disponibilità finanziaria nel "Patto per lo sviluppo della Regione Puglia" potranno trovare copertura nel corso della programmazione 2021 -2027 secondo le modalità che saranno lì opportunamente definite.
4. *di dare mandato* alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità di produrre gli adempimenti conseguenti
5. *di notificare* il presente provvedimento a cura della Sezione Infrastrutture per la Mobilità alla Società FSE ed ai Comuni interessati
6. *disporre* la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
GIOVANNI CAMPOBASSO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
ANTONIO NUNZIANTE