

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 agosto 2020, n. 1244

Gestione del sistema di misurazione e valutazione della performance dell'ARPAL-Puglia. Conferimento incarico temporaneo all'OIV della Regione Puglia.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base dell'istruttoria espletata dal Segretario Generale della Presidenza, con il supporto della Struttura di Staff Controllo di Gestione, riferisce quanto segue:

Visti:

- Lo Statuto della Regione Puglia, approvato con legge regionale 12 maggio 2004, n. 7;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1518 del 31 luglio 2015 e successive modificazioni, con cui è stato adottato l'Atto di Alta Organizzazione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'innovazione della macchina Amministrativa regionale MAIA" e il conseguente Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 443 del 31 luglio 2015, recante adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'innovazione della macchina Amministrativa regionale MAIA";
- La Deliberazione della Giunta Regionale n. 1746 del 12 ottobre 2015, con la quale è stato conferito l'incarico di Segretario Generale della Presidenza;
- Il D.Lgs. n. 150 del 27 ottobre 2009 recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- La L.R. n. 1 del 4 gennaio 2011 recante "Norme in materia di ottimizzazione e valutazione della produttività del lavoro pubblico e di contenimento dei costi degli apparati amministrativi nella Regione Puglia";
- La Deliberazione della Giunta Regionale n. 674 del 17 maggio 2016, con la quale sono stati nominati i componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione (d'ora in avanti OIV) della Regione Puglia, il cui incarico è stato rinnovato per un ulteriore triennio – ai sensi dell'art. 5, co. 1, della L.R. n. 1/2011 – con Deliberazione della Giunta Regionale n. 590 del 29 marzo 2019 con l'espresso "fine di assicurare le vincolanti funzioni e attività a questi attribuite dal D.Lgs. n. 150/2009 in materia di programmazione strategica, ciclo della performance, processi di misurazione e valutazione dei risultati e delle prestazioni della Dirigenza, trasparenza (D.Lgs. n. 33/2013), anticorruzione (L. n. 190/2012) e ad ogni altro compito cui l'OIV deve presidiare in base alle vigenti disposizioni";

Premesso che:

- Con L.R. n. 29 del 29/06/2018 recante "Norme in materia di politica regionale dei servizi per le politiche attive del lavoro e per il contrasto al lavoro nero e al caporalato" sono stati disciplinati le funzioni e i compiti conferiti alla Regione in materia di servizi per il lavoro in attuazione della legge 7 aprile 2014 n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni) e nel rispetto degli indirizzi generali di cui all'art. 18 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150 (Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n.183);
- L'art. 7 della suddetta Legge Regionale ha istituito l'Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro (d'ora in avanti ARPAL), quale ente tecnico-operativo e strumentale che opera a supporto della Regione Puglia per provvedere essenzialmente a:
 - garantire il raccordo con l'ANPAL di cui all'articolo 4 del d.lgs. 150/2015;
 - gestire il sistema informativo regionale del lavoro in raccordo con il sistema nazionale;
 - proporre alla Regione standard qualitativi aggiuntivi ai livelli essenziali delle prestazioni, di cui all'articolo 2 comma 1 del d.lgs. 150/2015;
 - proporre alla Regione standard qualitativi aggiuntivi per l'accreditamento e le autorizzazioni regionali dei soggetti pubblici e privati e gestire il sistema regionale di accreditamento e autorizzazione ivi compresa la tenuta dell'albo dei soggetti accreditati e autorizzati, monitorando il mantenimento degli standard e dei requisiti definiti dalla disciplina di riferimento;

- attuare gli standard qualitativi regionali di cui alla lettera c), monitorarne gli scostamenti e intervenire al fine di garantire il raggiungimento dei risultati qualitativi attesi nei tempi previsti;
 - proporre alla Regione gli ambiti territoriali ottimali per l'organizzazione dei servizi pubblici per il lavoro;
 - governare e dirigere i servizi pubblici per il lavoro, coordinandone l'attività;
 - proporre alla Regione le modalità di raccordo tra i soggetti pubblici e privati accreditati e realizzare la rete delle politiche attive del lavoro;
 - organizzare, coordinare e valorizzare le sinergie riguardanti i servizi per il lavoro gestiti dai soggetti pubblici e privati accreditati;
 - supportare la programmazione regionale tramite proposte per l'attuazione delle politiche del lavoro;
 - dare attuazione a progetti attribuiti dalla Regione nell'ambito delle politiche attive per il lavoro;
 - promuovere e attuare interventi in materia di politiche attive per il lavoro anche nei confronti dei lavoratori stranieri finanziati anche con risorse comunitarie;
 - promuovere interventi che aumentino il numero di imprese disponibili a ospitare i giovani assunti con i contratti di apprendistato e, in generale, tesi a favorire la diffusione dell'istituto;
 - attuare interventi integrati rivolti alle persone con disabilità e con fragilità e vulnerabilità in integrazione con i servizi sociali dei comuni e i dipartimenti di salute mentale delle aziende sanitarie locali;
 - svolgere funzioni di supporto all'osservatorio del mercato del lavoro;
 - curare il monitoraggio e la valutazione delle prestazioni dei servizi per il lavoro;
 - supportare la programmazione dell'offerta formativa con riferimento alle dinamiche del mercato del lavoro;
 - redigere la relazione annuale dell'attività da presentare alla Giunta regionale;
- La L.R. n. 29/2018 stabilisce che sono organi dell'ARPAL il direttore generale e il revisore unico: il direttore generale è nominato con deliberazione della Giunta regionale, che ne determina il compenso e le modalità di valutazione annuale, fra persone in possesso di comprovata esperienza e competenza in materia di diritto del lavoro, che abbiano ricoperto incarichi di responsabilità amministrativa, tecnica o gestionale in strutture pubbliche o private con le modalità e secondo le procedure previste per i direttori di dipartimento dell'amministrazione regionale;
- Rilevata la complessità delle procedure di definizione delle modalità organizzative e tecniche finalizzate a rendere operativa l'Agenzia, con D.P.G.R. n. 461 del 23/07/2018 e con successivo D.P.G.R. n. 1 del 08/01/2019 si è provveduto alla nomina di un Commissario Straordinario dell'ARPAL – il cui incarico è stato prorogato fino al 14/07/2020 con D.P.G.R. n. 24 del 14/01/2020 – al quale è stato attribuito il compito di predisporre tutti gli atti propedeutici alla costituzione dell'Agenzia nonché lo Statuto recante le norme di funzionamento, di predisporre i regolamenti di funzionamento e gli atti di organizzazione, di costituire la struttura tecnico-operativa e di predisporre la proposta della dotazione organica, in conformità alle previsioni della L.R. n. 29/2018;
- In attuazione dell'art. 10, comma 3, della L.R. n. 29/2018, il personale a tempo indeterminato della Città metropolitana di Bari e delle altre Province pugliesi, in servizio presso i Centri per l'impiego e già trasferito nei ruoli della Regione Puglia dal 01/07/2018, è stato collocato in assegnazione vincolata presso l'ARPAL;

Considerato che:

- Il menzionato assetto organizzativo e le circostanze temporali che hanno caratterizzato l'avvio dell'operatività dell'ARPAL-Puglia hanno determinato il recepimento e l'applicazione degli analoghi criteri e principi posti a presidio del sistema di misurazione e valutazione della performance individuale e organizzativa del personale dipendente regionale (D.G.R. n. 87 del 22/01/2019 e D.G.R. n. 28 del 13/01/2020) e dei criteri utilizzati per la definizione e descrizione degli obiettivi operativi delle Strutture regionali (D.G.R. n. 144 del 30/01/2019 e D.G.R. n. 205 del 25/02/2020), opportunamente integrati per le sole parti eventualmente non adattabili;
- È stata rilevata, pertanto, una stretta correlazione esistente tra gli obiettivi strategici regionali in materia di

- welfare, lavoro, formazione e politiche giovanili, di cui alla D.G.R. n. 86 del 22/01/2019 e alla D.G.R. n. 42 del 20/01/2020, e le finalità e le competenze dell'ARPAL;
- Con nota prot. n. 3768 del 11/06/2019, il Commissario Straordinario dell'ARPAL ha trasmesso, tra gli altri, alla Segreteria Generale della Presidenza e all'OIV della Regione Puglia la deliberazione n. 15 del 05/06/2019 con la quale l'Agenzia ha approvato il Piano della Performance 2019, essenzialmente fondato sull'obiettivo assegnato al medesimo Commissario con il D.P.G.R. n. 1/2019 e integrato con l'omologo Piano regionale approvato con D.G.R. n. 144/2019 per quanto concerne gli obiettivi in materia di politiche di promozione e tutela del lavoro;
 - Facendo seguito a quanto comunicato in data 11 giugno 2019, il Commissario Straordinario dell'ARPAL, con nota prot. n. 4308 del 18/06/2019 trasmessa tra gli altri al Segretario Generale della Presidenza della Giunta Regionale, ha chiesto, per contingenti ragioni correlate temporalmente all'avvio delle attività e al conseguimento della piena funzionalità dell'Agenzia, di voler sottoporre alle valutazioni dell'OIV della Regione Puglia, per un periodo transitorio da stimare ragionevolmente in massimo 18 mesi, i risultati organizzativi e individuali del personale in servizio presso l'ARPAL-Puglia, nonché quanto connesso all'intero ciclo della performance sino a tutto il 2020;
 - Con nota prot. n. 17665 del 26/05/2020 dell'ARPAL è stata trasmessa, tra gli altri, alla Segreteria Generale della Presidenza e all'OIV della Regione Puglia, la deliberazione n. 5 del 31/01/2020 recante ad oggetto "Approvazione Piano della Performance 2020 (art. 10 D.Lgs. n. 150/2009)", principalmente fondato sull'obiettivo assegnato al Commissario Straordinario dell'ente regionale con D.P.G.R. n. 24/2020, e, inoltre, con successiva nota prot. n. 18345 del 03/06/2020 è stata trasmessa la Relazione sulla Performance 2019 dell'ARPAL-Puglia, unitamente alle schede di valutazione dei dirigenti in assegnazione all'Agenzia;
 - È stata verificata la disponibilità dei componenti dell'OIV della Regione Puglia a valutare anche i risultati organizzativi e individuali del personale in servizio presso l'ARPAL-Puglia, nonché quanto correlato all'intero ciclo della performance dell'Agenzia medesima, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale e fintantoché l'ARPAL non istituisca un proprio Organismo indipendente di valutazione, in conformità al D.Lgs. n. 150/2009 e alla L.R. n. 1/2011.

Tanto premesso e considerato, si ritiene opportuno autorizzare l'OIV della Regione Puglia a valutare anche i risultati organizzativi e individuali del personale in servizio presso l'ARPAL-Puglia, nonché quanto correlato all'intero ciclo della performance dell'Agenzia medesima, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale e fintantoché l'ARPAL non istituisca un proprio Organismo indipendente di valutazione, in conformità al D.Lgs. n. 150/2009 e alla L.R. n. 1/2011.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione del presente atto sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo telematico o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento (UE) 2016/679 in materia di protezione dei dati personali e dal D.Lgs. 196/2003 s.m.i.

Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento (UE).

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate e motivate, ai sensi dell'art. 4, co. 4, lett. a) e k) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta Regionale:

1. di condividere quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;
2. di autorizzare l'OIV della Regione Puglia a valutare anche i risultati organizzativi e individuali del personale in servizio presso l'ARPAL-Puglia, nonché quanto correlato all'intero ciclo della performance dell'Agenzia medesima, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale e fintantoché l'ARPAL non istituisca un proprio Organismo indipendente di valutazione, in conformità al D.Lgs. n. 150/2009 e alla L.R. n. 1/2011;
3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. n. 13/1994 e ss.mm.ii;
4. di dare mandato alla Segreteria Generale della Presidenza di trasmettere il presente schema di provvedimento all'ARPAL-Puglia e all'OIV.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea e che la seguente proposta di deliberazione, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale è conforme alle risultanze istruttorie.

P.O. Controllo di Gestione

Maria Rosaria Messa

Il Segretario Generale della Presidenza

Roberto Venneri

Il Presidente della Giunta Regionale

Dott. Michele Emiliano

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. Di condividere quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;
2. Di autorizzare l'OIV della Regione Puglia a valutare anche i risultati organizzativi e individuali del personale in servizio presso l'ARPAL-Puglia, nonché quanto correlato all'intero ciclo della performance dell'Agenzia medesima, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale e fintantoché l'ARPAL non istituisca un proprio Organismo indipendente di valutazione, in conformità al D.Lgs. n. 150/2009 e alla L.R. n. 1/2011;
3. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. n. 13/1994 e ss.mm.ii;
4. Di dare mandato alla Segreteria Generale della Presidenza di trasmettere il presente schema di provvedimento all'ARPAL-Puglia e all'OIV.

Il Segretario Generale della Giunta

GIOVANNI CAMPOBASSO

Il Presidente della Giunta

ANTONIO NUNZIANTE