

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI 19 maggio 2020, n. 170

Art. 27 D.Lgs 105/2015 "Ispezioni" - Prescrizioni e Raccomandazioni al Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti (SGS-PIR) dello Stabilimento denominato "Deposito GPL di Palo del Colle" della Società Energas S.p.A con sede operativa alla S.S. 96 km 112,50 di Palo del Colle (BA).

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e smi. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la L.R. 4 febbraio 1997 n.7 "Norme in materia di organizzazione della Amministrazione Regionale" ed in particolare gli artt. 4 e 5.

VISTA la D.G.R. 28 luglio 1998 n. 3261, avente ad oggetto "Separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa. Direttiva alle strutture regionali".

VISTI gli artt. 14 e 16 del D.Lgs.30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".

VISTO il D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";

VISTO l'art.32 della L. 18 giugno 2009 n.69 "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile".

VISTO l'art.18 del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" ed il Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation) che stabilisce le nuove norme in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché le norme relative alla libera circolazione di tali dati;

VISTA il D.P.G.R. Puglia 31 luglio 2015, n. 443 con cui è stato adottato l'atto di alta Organizzazione della Presidenza e della Giunta della Regione Puglia che ha provveduto a ridefinire le strutture amministrative susseguenti al processo riorganizzativo "MAIA".

VISTA la D.G.R. n 458 del 08/04/2016 avente ad oggetto "Applicazione articolo 19 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 – Attuazione modello MAIA. Definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni".

VISTO il D.P.G.R. 17/05/2016 n. 316 avente per oggetto "Attuazione modello MAIA di cui al Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443. Definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni".

VISTA la D.G.R. n. 1176 del 29/07/2016 di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali alla dott.ssa Antonietta Riccio e successive proroghe.

VISTA la D.G.R. n. 997 del 23.12.2016 con la quale è stato istituito il Servizio AIA-RIR incardinato all'interno della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.D. n.40 del 18.12.2019 del Dipartimento Risorse Finanziarie Strumentali, Personale e Organizzazione, con la quale è stato conferito all'ing. Maria Carmela Bruno l'incarico di direzione del Servizio AIA/RIR.

Inoltre,

VISTO il D.Lgs. n.105 del 26 giugno 2015 “Attuazione della Direttiva 2012/18/UE relativa al controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose” entrato in vigore il 29.07.2015, che ha recepito la direttiva 2012/18/UE (Seveso III) ed abrogato il D.Lgs. 334/99 e smi. e alcuni decreti attuativi;

VISTA la D.G.R. n.1865 del 19.10.2015 “D.Lgs. 105/2015 - art. 27 “Ispezioni” - Stabilimenti di «soglia inferiore». Precisazioni aspetti procedurali”, con cui la struttura regionale competente, al fine di garantire tempestivamente la continuità dell’attività di controllo degli stabilimenti di “soglia inferiore”, ha recepito le disposizioni del D.lgs 105/2015 introducendo alcune precisazioni alla procedura di svolgimento delle “Ispezioni” di competenza regionale, di cui all’art. 27 del richiamato D.Lgs;

CONSIDERATO CHE:

L’art. 7 c.1 lett. a) del D.Lgs. 105/2015 attribuisce alle Regioni, relativamente agli stabilimenti di “soglia inferiore”, oltre il compito di predisporre il piano regionale delle ispezioni e il programma annuale, anche quello di svolgere le ispezioni ordinarie e straordinarie compresa l’adozione dei provvedimenti discendenti dai loro esiti.

Le “*Ispezioni*” di cui all’art. 27 del D.Lgs. 105/2015 sono effettuate da ARPA Puglia sulla base dei criteri e delle modalità di cui all’allegato H del richiamato D.Lgs. e conformemente alle precisazioni riportate dalla richiamata D.G.R. 1865/2015.

Lo stabilimento a rischio di incidente rilevante di soglia inferiore denominato “*Deposito GPL di Palo del Colle*” della Società Energas S.p.A ubicato nel comune di Palo del Colle, è stato oggetto delle seguenti ispezioni:

- la prima, effettuata nei mesi di ottobre/novembre 2014 ai sensi dell’art. 25 del D.Lgs. n. 334/1999 e smi., le cui risultanze sono state riportate dalla Commissione ispettiva nel “*Rapporto Finale di Ispezione*” acquisto al prot. 1192 del 13.01.2015 e successivamente fatte proprie dalla struttura regionale competente con DD. n. 2 del 27.01.2015;
- la seconda, effettuata nei mesi di settembre/ottobre/novembre 2016 ai sensi dell’art. 27 del D.Lgs. n. 105/2015 e smi., le cui risultanze sono state riportate dalla Commissione ispettiva nel “*Rapporto Finale di Ispezione*” prot. 10794 del 23.02.2017 e successivamente fatte proprie dalla struttura regionale competente con DD. n.136 del 16.03.2017 e successiva DD. n. 65 del 12.05.2017;

Con DD. n. 39 del 28.02.2019, la Regione Puglia ha adottato il “*Secondo Aggiornamento del Piano Regionale Triennale 2017-2019*” e la “*Programmazione Ispezioni Ordinarie Anno 2019*” che, tra le ispezioni ordinarie previste per l’anno 2019 comprende quella riguardante lo stabilimento “*Deposito GPL di Palo del Colle*” della Società Energas S.p.A.

Con nota prot. 79305 del 05.11.2019 ARPA Puglia ha comunicato al Gestore la data di avvio dell’ispezione ordinaria di cui all’art. 27 del D.Lgs 105/2015 e richiesto il pagamento della tariffa relativa all’ispezione.

La Commissione composta da funzionari tecnici del Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia, nei giorni 20 Novembre e 12 Dicembre 2019, ha ispezionato il suddetto stabilimento, seguendo le procedure contenute nella parte II dell’Allegato H del D.Lgs. 105/2015 e con le seguenti finalità:

- accertare l’adeguatezza della Politica di Prevenzione degli Incidenti Rilevanti posta in atto dal Gestore e

del relativo Sistema di Gestione della Sicurezza, ai contenuti richiesti dall'Allegato B del D.Lgs 105/2015;

- condurre un esame pianificato e sistematico dei sistemi tecnici, organizzativi e di gestione applicati nello stabilimento, al fine di verificare che il gestore abbia attuato quanto da lui predisposto per la prevenzione degli incidenti rilevanti e per la limitazione delle loro conseguenze;
- verificare la conformità delle azioni correttive messe in atto per ottemperare alle prescrizioni/raccomandazioni impartite a seguito di precedenti ispezioni.

Con nota prot. 8820 dell'11.02.2020, il Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia, ha trasmesso il *"Rapporto Finale di Ispezione"* (di seguito *"Rapporto"*) redatto dalla Commissione ispettiva in conformità alla struttura prevista dalla sezione 5 appendice 2 dell'allegato H del D.Lgs 105/2015.

Tutto quanto premesso, esaminata la documentazione agli atti, si osserva che:

- risulta necessario fare proprie le risultanze dell'ispezione svolta dalla Commissione, così come descritte nel *"Rapporto"* summenzionato ed in particolare dei rilievi e non conformità riscontrate e puntualmente documentate dalla Commissione nel cap.7 dello stesso;
- il livello del SGS-PIR risulta *"Sostanzialmente conforme ma migliorabile"* così come asserito dalla commissione ispettiva al cap.11 *"Conclusioni"* del *"Rapporto"* che recita: *"In base a quanto chiesto dal Mandato Ispettivo dall'Autorità competente, Regione Puglia, la Commissione ha valutato nel suo complesso il Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti rilevanti dello stabilimento in oggetto e ritiene che lo stesso risulti di Categoria 3 Livello "Sostanzialmente conforme ma migliorabile"....."*;
- il Gestore dello stabilimento *"Deposito GPL di Palo del Colle"* ha superato le prescrizioni e le raccomandazioni impartite rispettivamente con DD. n.36/2017 e DD. n. 65/2017, rivenienti dalla precedente visita ispettiva così come precisato dal Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia con successiva nota prot. 29806 del 13.05.2020;
- sulla scorta degli ulteriori chiarimenti forniti dal Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia con la richiamata nota prot. 29806 del 13.05.2020 e successiva nota prot. 30214 del 14.05.2020, la Commissione ispettiva in data 12.05.2020, ha presentato al Gestore i rilievi e le non conformità emerse durante la suddetta ispezione, accertandosi che le stesse siano state chiaramente comprese dallo stesso (cfr. *"Verbale di chiusura ispezione SGS"* prot. 30079 del 14.05.2020);

Letta e fatta propria la relazione che precede che qui si approva.

RITENUTO DI:

- fare proprie le *"raccomandazioni"* elencate al § 11.1.1 del cap.11 *"Conclusioni"* del *"Rapporto"* riscontrate dalla Commissione durante l'attività ispettiva;
- accogliere le *"prescrizioni"* proposte dalla Commissione ispettiva e riportate al § 11.1.1 del cap. 11 *"Conclusioni"* del *"Rapporto"*;
- adottare, ai sensi del D.Lgs. 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015, gli atti consequenziali in esito alle evidenze riportate nel richiamato cap.11 del *"Rapporto"* nonché tutti gli atti successivi che eventualmente si rendessero necessari in adempimento alla normativa vigente.

**Verifica ai sensi del D.Lgs. 196/2003 e s.m.i.e Reg. 2016/679/UE
Garanzia della riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla L. 241/90 e s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/2003, come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018, in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente Regolamento Regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicazione legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

Non ricorrono gli obblighi di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33

Copertura finanziaria ai sensi della L.R. 28/2001 e s.m.i.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Tutto ciò premesso, ai sensi del punto 2 dell'Allegato 1 del D.Lgs 42/2017 e s.m.i. e dell'art.2 co.1 della L. 241/1990 e s.m.i., sulla scorta dell'istruttoria tecnica ed amministrativa condotta dal Servizio AIA-RIR della Regione Puglia,

DETERMINA

1. di adottare il presente atto ai sensi del D.Lgs 105/2015 e della D.G.R. n.1865/2015 della Regione Puglia;
2. di prendere atto del "Rapporto" articolato in una relazione di 27 pagine e 16 allegati, trasmesso dal Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia con nota prot. n. 8820 del 11.02.2020, riferito all'ispezione ordinaria condotta con le modalità operative di cui all'allegato H del D.Lgs 105/2015 e svolta presso lo stabilimento "*Deposito GPL di Palo del Colle*" della Società Energas S.p.A con sede operativa alla S.S. 96 km 112,50 di Palo del Colle (BA), che viene trasmesso al Gestore a mezzo pec;
3. di prendere atto del verbale di chiusura ispezione prot. 30079 del 14.05.2020, con cui la Commissione ispettiva ha accertato che le risultanze emerse dalla richiamata ispezione sono state chiaramente comprese dal Gestore;
4. di prendere atto del livello "*Sostanzialmente conforme ma migliorabile*" del SGS-PIR così come asserto dalla commissione ispettiva al cap.11 "Conclusioni" del "Rapporto" e della ottemperanza da parte del Gestore alla "raccomandazioni" e "prescrizioni" rivenienti da precedente visita ispettiva ed impartite con DD. n.36/2017 e DD. n. 65/2017 così come precisato dal Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia con nota prot. 29806 del 13.05.2020;
5. di accogliere le "*proposte di prescrizioni*" e fare proprie le "*raccomandazioni*" formulate dalla Commissione ispettiva e riportate nel § 11.1.1 del Capitolo 11 "Conclusioni" del "Rapporto" allegato al presente provvedimento;
6. stabilire che il Gestore dello stabilimento denominato "*Deposito GPL di Palo del Colle*" della Società Energas S.p.A dovrà trasmettere al Servizio AIA-RIR e per conoscenza al Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia e al competente Servizio TSGE di ARPA Puglia, entro 15 giorni dalla data di comunicazione del presente atto, un cronoprogramma corredato da una relazione che espliciti le modalità e i tempi di attuazione delle azioni necessarie ad ottemperare alle suddette "*prescrizioni*" e "*raccomandazioni*".

7. di stabilire che, le scadenze temporali riportate nel cronoprogramma, dovranno essere commisurate alla natura e complessità delle “prescrizioni” e “raccomandazioni” impartite e pertanto ricondotte ai tempi strettamente necessari per l’attuazione delle stesse;
8. di rinviare a successivo atto l’approvazione del suddetto cronoprogramma ai sensi del D.Lgs 105/2015 e DGR 1865/2015;
9. di richiamare, in via precauzionale e preventiva, il contenuto dell’art. 28 c.8 del D.Lgs 105/2015, per quanto attiene il mancato adempimento alle disposizioni impartite;
10. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
11. di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Servizio AIA-RIR, al Gestore dello stabilimento denominato “Deposito GPL di Palo del Colle” della Società Energas S.p.A, al MATTM, al Comune territorialmente interessato per le finalità di cui all’art. 27 c.13 del richiamato D.Lgs. 105/2015, al Dipartimento Provinciale di Bari di ARPA Puglia e al competente Servizio TSGE di ARPA Puglia;
12. di dare evidenza del presente provvedimento all’Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, al Presidente del Comitato Tecnico Regionale presso la Direzione Regionale VV.F. Puglia, alla Prefettura di Bari, al Comando Provinciale VV.F. di Bari, alla Direzione del Servizio SPESAL ASL di BARI.

Il presente provvedimento, redatto in forma integrale nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali e ss. mm.ii., emesso in forma di documento informatico ex D. Lgs. 82/2005 e smi, firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate, è composto da n. 7 pagine, compresa la presente, l’Allegato 1 composto da 3 pagine, per un totale di 10 (dieci) pagine ed è immediatamente esecutivo.

Il presente provvedimento,

- a) fa salvi i diritti di terzi e le competenze di altri Enti e/o Uffici, pertanto non sostituisce altre Autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, nulla osta e assensi dovuti a termini di legge;
- b) è pubblicato all’Albo Telematico del sito www.regione.puglia.it per un periodo pari almeno dieci giorni, ai sensi dell’art. 7 ed 8 del L.R. n.15/2008 e per gli effetti di cui al comma 3 art. 20 DPGR n. 443/2015;
- c) è trasmesso al Segretariato della Giunta Regionale, ai sensi dell’art. 6 comma quinto della L.R. n.7/97 e del Decreto del Presidente della G.R. n. 443/2015 .
- d) sarà pubblicato sul sito ufficiale della Regione Puglia, www.regione.puglia.it, Sezione Trasparenza, Provvedimenti dirigenti;
- e) sarà pubblicato sul BURP.

Ai sensi dell’art. 3 comma 4 della L. n. 241/90 e smi, avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni (sessanta) dalla data di notifica dello stesso, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni.

Il Dirigente della Sezione
Dott.ssa Antonietta Riccio

ALLEGATO

Estratto dal "Rapporto" ARPA Puglia nota prot. 8820 dell'11.02.2020

Stabilimento: "Deposito GPL di Palo del Colle" della Società Energas S.p.A – **Sede Operativa:** S.S.
96 km 112,50 di Palo del Colle (BA)

Rapporto finale di Ispezione – ENERGAS S.p.A.



10. INTERVISTE AGLI OPERATORI

Il 20/11/2019 la Commissione ha provveduto ad effettuare la simulazione di emergenza, a seguito della quale è stato effettuato un briefing finale sugli esiti della stessa e in ambito di gestione in sicurezza degli impianti antincendio e le procedure di emergenza.

Nella stessa giornata è stato intervistato il trasportatore di ditta terza nella fase di transito a fine scarico dell'ATB nel serbatoio B. Si è provveduto a effettuare delle domande sulle informazioni ricevute riscontrando un sufficiente grado di consapevolezza delle tematiche Seveso, tuttavia si rileva la necessità da parte del Gestore di migliorare il coinvolgimento dei trasportatori esterni, in particolare quelli maggiormente frequenti presso lo Stabilimento.

11. CONCLUSIONI

In base a quanto chiesto dal Mandato Ispettivo dall'Autorità Competente, Regione Puglia, la Commissione ha valutato nel suo complesso il Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti dello stabilimento in oggetto e ritiene che lo stesso risulti di Categoria 3 Livello "Sostanzialmente conforme ma migliorabile", ai sensi della Tabella "b) risultanze dalle ispezioni precedenti", Appendice 1, allegato H al D.Lgs. 105/2015.

La Commissione ha verificato che l'articolazione del SGS adottato dallo Stabilimento ENERGAS S.p.A. di Palo del Colle (BA) risulta formalmente conforme al D. Lgs. 105/2015, tuttavia, esaminando tutti gli elementi del Sistema di Gestione della Sicurezza, ne ha rilevato criticità e, pertanto, ha formulato raccomandazioni e proposte di prescrizioni, così come di seguito descritto.

11.1 ESITO DELL'ESAME PIANIFICATO DEI SISTEMI ORGANIZZATIVI E DI GESTIONE

La Commissione ha verificato che l'articolazione del SGS adottato dallo Stabilimento ENERGAS S.p.A. di Palo del Colle (BA) risulta formalmente conforme al D. Lgs. 105/2015. Esso risulta pertanto attuato, sebbene siano state rilevate non conformità secondo i criteri e le definizioni contenute nel D.Lgs. 105/2015.

Riguardo ai rilievi e alle non conformità riscontrate e puntualmente documentate nel capitolo 7 del presente Rapporto, la Commissione ritiene necessario proporre raccomandazioni al Gestore finalizzate al miglioramento del SGS e proposte di prescrizioni alla Regione Puglia, recanti azioni correttive, di seguito riepilogate.

11.1.1 RACCOMANDAZIONI DELLA COMMISSIONE

3. Identificazione e valutazione dei pericoli rilevanti

3.ii Identificazione dei possibili eventi incidentali ed analisi di sicurezza

La Commissione raccomanda al Gestore la verifica della compilazione della modulistica prevista dal SGS.

La Commissione raccomanda il riesame del SGS specifico per la verifica documentale della modulistica. Moduli non pertinenti o ridondanti, la cui compilazione risulta inefficace da parte degli operatori dovrebbero essere eliminati dal SGS qualora non diversamente prescritti.

Pagina 24 di 27



Rapporto finale di Ispezione - ENERGAS S.p.A.

6. Pianificazione di emergenza

6.iii Controlli e verifiche per la gestione delle situazioni di emergenza

La Commissione Raccomanda al Gestore di adottare opportune misure per documentare le dinamiche operative e impiantistiche che si attivano durante le simulazioni di emergenza obbligatorie previste dal d.lgs 105/15, quale per esempio può essere la videoregistrazione della simulazione almeno una volta all'anno ai fini dell'esame congiunto con il gestore, e per la possibile documentazione della piena efficienza degli impianti antincendio agli enti di controllo. Qualora il Gestore valuti positivamente la previsione delle videoregistrazioni delle simulazioni, esse dovranno essere procedurizzate e programmate. Tale registro se adottato dovrebbe documentare le simulazioni almeno una volta l'anno per un arco tre anni.

La Commissione Raccomanda di integrare la periodicità delle simulazioni con gli scenari di emergenza documentati nell'esperienza operativa.

Proposte di prescrizione

3. Identificazione e valutazione dei pericoli rilevanti

3.ii Identificazione dei possibili eventi incidentali ed analisi di sicurezza

La Commissione propone di prescrivere al Gestore l'elaborazione di una relazione che dettagli e illustri gli scenari incidentali che coinvolgono le manufatti limitrofe allo Stabilimento, secondo le categorie di effetti, a partire dall'elevata letalità fino all'area di lesioni reversibili, classificandoli per deposito e secondo la probabilità degli eventi nonché identificandoli secondo specifiche mappe di rischio dedicate per top event, come rappresentati nella notifica e negli elaborati di analisi di rischio del gestore agli atti.

4. Controllo operativo

4.i Identificazione degli impianti e delle apparecchiature soggette ai piani di verifica

La Commissione propone di prescrivere che il gestore verifichi che tutte le macchine oggetto di verifiche presenti in stabilimento siano univocamente identificate oltre che dai dati di targa anche da identificativi apposti per il riconoscimento a vista.

6. Pianificazione di emergenza

6.iv Sistemi di allarme e comunicazione e supporto all'intervento esterno

La Commissione propone di prescrivere il riesame del SGS per la verifica dell'utilità ai fini dell'efficacia della prevenzione dell'impianto di emergenza a schiuma rispetto le effettive esigenze, anche manutentive, dello Stabilimento.

11.2 ESITO DELL'ESAME PIANIFICATO E SISTEMATICO DEI SISTEMI TECNICI

La Commissione, sulla scorta dei riscontri effettuati nel capitolo 7 ed in particolare sulle verifiche svolte, puntualmente descritte nel capitolo 10, non ritiene necessario formulare ulteriori raccomandazioni o proposte di prescrizioni.

11.3 INVITI ALLE AUTORITÀ

11.3.1 COMUNE DI PALO DEL COLLE

La Commissione invita il Comune di Palo del Colle a voler provvedere alla redazione ed approvazione dell'elaborato tecnico "*Rischio di incidenti rilevanti (RIR)*" relativo al controllo della

Pagina 25 di 27