

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 aprile 2020, n. 575

Emergenza COVID-19. Assegnazione straordinaria di risorse a valere sul FGSA 2020 per il pagamento del Reddito di Dignità. Istituzione di nuovo capitolo di spesa collegato al capitolo 784010 e variazione compensativa per riclassificazione del Piano dei conti funzionale.

L'Assessore al Welfare, Salvatore Ruggeri, sulla base dell'istruttoria espletata dai Funzionari istruttori, come confermata dal Dirigente del Servizio Inclusione Sociale Attiva, accessibilità dei servizi sociali e contrasto alla povertà e dal Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione Reti Sociali e dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti riferisce quanto segue.

Visti:

- il D.L. 23 febbraio 2020, n. 6, recante «Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- il DPCM 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM 25 febbraio 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM 1 marzo 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM 4 marzo 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM 8 marzo 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il DPCM 9 marzo 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
- il DPCM 11 marzo 2020 recante ulteriori misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 sull'intero territorio nazionale;
- il decreto legge 17 marzo 2020, n.18, avente ad oggetto "*Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da Covid- 9*";
- il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il D.P.C.M 10 aprile 2020, contenente ulteriori disposizioni in relazione alle misure adottate per il contenimento, la prevenzione e la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID19;
- il Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, contenente le Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e s.m.i.;
- la l.r. n. 55 del 30/12/2019 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2020 e bilancio pluriennale 2020-2022 della Regione Puglia (legge di stabilità 2020);
- la l.r. n. 56 del 30/12/2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2020 e pluriennale 2020-2022;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 55 del 21/01/2020 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2020– 2022;

- la D.G.R. n. 94 del 04/02/2020 di autorizzazione degli spazi finanziari ai fini del pareggio di bilancio, di cui alla L. n.145/2018, commi da 819 a 843 e ss.mm.ii..

Premesso che:

- con legge regionale n. 3 del 14 marzo 2016, "Reddito di dignità regionale e politiche per l'inclusione sociale attiva", la Regione Puglia ha inteso promuovere una strategia organica di contrasto al disagio socioeconomico, alle povertà e all'emarginazione sociale, attraverso l'attivazione di interventi integrati per l'inclusione sociale attiva;
- l'intervento del Reddito di Dignità si caratterizza per una specifica strategicità in quanto sostiene l'interesse pubblico ad accrescere l'efficacia degli interventi per il contrasto alla povertà estrema, adottati a livello nazionale, anche in coerenza con quanto disposto dal Decreto-legge 28 gennaio 2019 n. 4, convertito in legge con la L. 26/2019, con cui è stato introdotto il Reddito di Cittadinanza, dal Decreto Interministeriale 18 maggio 2018 che ha approvato il Piano Nazionale per il contrasto alla povertà, nonché con la Del. G.R. n. 1565/2018 che ha approvato il Piano Regionale per il Contrasto alle Povertà ad integrazione del Piano Regionale Politiche Sociali 2017-2020 (Del. G.R. n. 2324/2018);
- il Reddito di Dignità pugliese è stato finanziato, a partire dal 2016, con risorse afferenti al POR Puglia 2014-2020 Azione 9.1-9.4, al Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) ed ai fondi ordinari di bilancio autonomo resi disponibili annualmente dalla Regione Puglia;
- l'intervento risulta, altresì, coerente con gli obiettivi previsti nell'ambito delle Deliberazioni di Giunta Regionale n. 1265 del 4/8/2016 e n. 1922 del 30/11/2016, le cui risorse possono essere utilizzate a co-finanziamento dell'Azione citata del Patto per la Puglia
- con Del. G.R. n. 352 del 26/02/2019 la Giunta Regionale ha disposto l'applicazione di indirizzi transitori, disponendo in particolare che, a far data dal 1° marzo 2019, i pagamenti spettanti ai beneficiari del Reddito di Dignità fossero effettuati direttamente dalla Regione, per conto degli Ambiti territoriali e sulla base dei dispositivi di pagamento periodicamente trasmessi dagli stessi Ambiti territoriali;

Considerato che:

- La strategia regionale che sottende la misura denominata Reddito di Dignità pone al centro della politica la realizzazione di percorsi personalizzati di attivazione di tutte le risorse residue presenti nei nuclei familiari destinatari del ReD, secondo quanto concordato e stabilito in un Patto di inclusione sociale attiva. In questo contesto, il contributo economico si configura come una indennità di frequenza del percorso di attivazione.
- Il persistere dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 in Italia di cui alle varie disposizioni normative in precedenza richiamate, ed i connessi obblighi di distanziamento sociale e di blocco delle attività non essenziali stanno impedendo l'ordinario espletamento delle prestazioni di attivazione previste nei Patti di inclusione sociale attiva, tanto da indurre la Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione delle reti sociali della Regione Puglia a sospendere tali attività ai sensi della normativa vigente.
- Tale sospensione ha determinato l'impossibilità di procedere al pagamento delle indennità economiche di attivazione relative alla mensilità di marzo 2020 nelle ordinaria modalità, e cioè a seguito di verifica da parte del RUP di Ambito territoriale che il percorso di attivazione previsto dal Patto di inclusione sociale fosse stato effettivamente svolto, considerata l'assenza di prestazioni da registrare ai fini della rendicontazione delle spese.

Rilevato che:

- la Regione Puglia, a fronte dell'attuale situazione di particolare emergenza, intende adottare con estrema rapidità tutte le misure capaci di dare una prima e immediata risposta ai bisogni essenziali dei nuclei familiari pugliesi più esposti alla crisi economica derivante dall'epidemia COVID-19, anche con riferimento ai cittadini inclusi nella misura Reddito di Dignità, stante l'impossibilità per il mese di marzo 2020 di provvedere alla erogazione delle indennità di attivazione nella forma ordinariamente prevista come già esplicitato in precedenza;

- per far fronte alla erogazione del contributo mensile a favore dei cittadini ammessi alla misura ReD e presi in carico dagli Ambiti territoriali, in considerazione della sospensione delle ordinarie modalità di attuazione della misura stessa per il mese di marzo 2020 come già in precedenza richiamato, si rende necessario destinare una quota parte delle risorse del F.G.S.A. stanziata per l'annualità 2020, in quanto intervento compatibile con la natura stessa e le finalità del fondo in oggetto (art.67, comma 1, della L.R. 19/2006);
- nel Bilancio di Previsione 2020 e Pluriennale 2020-2022 al Cap. 784010 - Missione 12 - Programma 10 - Titolo1 - Macroaggregato 04 (P.d.C. 1.04.01.02.003) è assegnata la somma di Euro 15.000.000,00 a titolo di cofinanziamento regionale per l'attuazione dei Piani sociali di zona degli Ambiti territoriali;
- nell'ambito di tale stanziamento è possibile individuare la somma di € 1.375.000,00 a copertura dei contributi economici ai cittadini destinatari del ReD per la mensilità di marzo 2020, da utilizzare in considerazione del periodo di straordinaria emergenza prima richiamato;
- tale intervento può essere ascritto nella più ampia strategia di welfare definita con il Piano Regionale delle Politiche Sociali, tra le cui finalità rientra senza alcun dubbio quella del contrasto ad ogni forma di povertà ed emarginazione;
- analogamente l'intervento in parola, che si sostanzia come un trasferimento economico ad integrazione del reddito per categorie fragili normalmente prese in carico di servizi sociali di Ambito territoriale e per i quali è necessario immaginare una forma di tutela rafforzata in considerazione del periodo di grave emergenza sanitaria in corso, può essere riconnesso, vista la sua eccezionalità, all'Obiettivo di Servizio presente nei Piani sociali di Zona di Ambito e riferito all'attivazione dei percorsi di inclusione sociale;
- a seguito della modifica delle modalità di pagamento ai beneficiari dei ratei del Reddito di Dignità disposto dalla Del. G.R. n. 352/2018, la Regione provvede direttamente ad erogare le somme spettanti a ciascun beneficiario del Reddito di Dignità, su disposizione degli Ambiti territoriali di residenza degli stessi, e pertanto si rende necessario operare apposita variazione di bilancio compensativa, previa creazione di un nuovo Capitolo di spesa, collegato al Capitolo attuale e prima citato, che abbia un PdC funzionale adatto all'operazione che deve essere attivata;
- per quanto indicato ai precedenti punti, occorre utilizzare le risorse del FGSA 2020 per la misura emergenziale in oggetto in una modalità diversa da quella ordinariamente prevista dal Piano Regionale delle Politiche Sociali, prevedendo che sia la Regione Puglia, a seguito di disposizione effettuata dai singoli Ambiti territoriali cui le risorse sono ad ogni modo riconducibili, a procedere al pagamento diretto del contributo economico spettante su base mensile ai cittadini ReD per il mese di marzo 2020, secondo le stesse modalità utilizzate per gli ordinari trasferimenti del Reddito di Dignità;
- l'art. 51, comma 2 del D.Lgs. n. 118/2011 come integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, prevede che la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizzi le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione.

Dato atto altresì che

- l'intervento in questione è stato condiviso, nell'ambito della strategia più complessiva attivata per fronteggiare l'emergenza in corso, con le parti sociali durante un incontro di concertazione tenutosi il 31 marzo 2020 con la partecipazione delle Organizzazioni Sindacali, l'Alleanza contro la Povertà, il Forum del Terzo Settore e ANCI Puglia;
- l'intervento in questione è compatibile con le previsioni di cui agli artt.12, comma 2, lettera c), 33 e 67, comma 1, della L.R. n.19/2006 *"Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini in Puglia"*;

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione

dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.Lgs. n. 118/2011 E SS.MM.II.

La copertura finanziaria della spesa deliberata dal presente provvedimento, pari a complessivi **Euro 1.375.000,00**, è assicurata dallo stanziamento a valere sul nuovo capitolo di spesa previa variazione, intermini di competenza e cassa, al Bilancio Regionale di previsione per l'anno 2020 e del Bilancio Pluriennale 2020-2022, approvato con l.r. n. 56/2019, e al Bilancio Gestionale e al Documento tecnico di accompagnamento approvato con Del. G.R. n. 55 del 21/01/2020, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., secondo quanto di seguito indicato.

VARIAZIONE DI BILANCIO

PARTE SPESA

BILANCIO AUTONOMO

61 - DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI

02 - SEZIONE INCLUSIONE SOCIALE ATTIVA E INNOVAZIONE DELLE RETI SOCIALI

Spese ricorrenti

CRA	Capitolo	M.P.T.	PdCF	Variazione E.F. 2020 Competenza e cassa
61.02	U0784010 - FONDO GLOBALE SOCIOASSISTENZIALE.	12.10.01	U.1.04.01.02.000	- 1.375.000,00 €
61.02	CNI - SPESE PER IL RICONOSCIMENTO DEL REDDITO DI DIGNITÀ - QUOTA FGSA -TRASFERIMENTO AI CITTADINI	12.10.01	U.1.04.02.02.000	+ 1.375.000,00 €

Con successivi provvedimenti dirigenziali della Sezione competente si procederà all'impegno contabile delle somme di cui al presente atto, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica, garantendo il pareggio di bilancio in aderenza alle disposizioni di cui alla L. n. 145/2018, commi da 819 a 843 e ss.mm.ii..

Il presente provvedimento rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art. 51, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 118/2011 e della Legge regionale n. 7/1997, art. 4 - comma 4, lettera a)

L'Assessore al Welfare, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lett. a) della L.R. 7/1997 propone alla Giunta:

1. di approvare quanto espressamente riportato in premessa che si intende qui di seguito integralmente riportato;
2. di istituire un nuovo capitolo di spesa collegato al Cap. 784010, con la corretta classificazione

economico-funzionale per i pagamenti da generare, Cap. CNI "SPESE PER IL RICONOSCIMENTO DEL REDDITO DI DIGNITÀ - QUOTA FGSA - TRASFERIMENTO AI CITTADINI" - Missione 12 - Programma 10 - Titolo1 - Macroaggregato 04 (P.d.C. 1.4.2.2.000);

3. di approvare la variazione compensativa al Bilancio di Previsione 2020 e al Bilancio pluriennale 2020/2022, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., come riportato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento;
4. di autorizzare la Sezione Bilancio e Ragioneria ad operare, ai fini indicati in premessa, la variazione al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio Gestionale approvato con Del. G.R. n. 55/2020, secondo quanto riportato nella sezione "Copertura finanziaria" del presente provvedimento;
5. di disporre che ai conseguenti provvedimenti amministrativi provvederà il Dirigente della Sezione Inclusione sociale attiva e Innovazione reti sociali;
6. di pubblicare integralmente la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto dalla Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione delle reti sociali, ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Sottoscrizioni dei responsabili della struttura proponente

Il Funzionario istruttore
(dott. Emanuele Attilio Pepe)

Il Funzionario istruttore
(dott. Emanuele Università)

Il Dirigente del Servizio Inclusione sociale attiva, accessibilità dei servizi sociali e contrasto alle povertà
(dr. Alessandro Cappuccio)

Il Dirigente della Sezione Inclusione sociale attiva
e innovazione delle reti sociali
(ing. Vito Bavaro)

Il Direttore, ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii. NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR.

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute,
del Benessere Sociale e dello Sport per tutti
(dr. Vito Montanaro)

L'Assessore al Welfare
(dr. Salvatore Ruggeri)

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA
LA GIUNTA**

- udita la relazione e la conseguente proposta del Assessore al Welfare;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. di approvare quanto espressamente riportato in premessa che si intende qui di seguito integralmente riportato;
2. di istituire un nuovo capitolo di spesa collegato al Cap. 784010, con la corretta classificazione economico-funzionale per i pagamenti da generare, Cap. CNI "SPESE PER IL RICONOSCIMENTO DEL REDDITO DI DIGNITÀ - QUOTA FGSA - TRASFERIMENTO AI CITTADINI" - Missione 12 - Programma 10 - Titolo1 - Macroaggregato 04 (P.d.C. 1.4.2.2.000);
3. di approvare la variazione compensativa al Bilancio di Previsione 2020 e al Bilancio pluriennale 2020/2022, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., come riportato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento;
4. di autorizzare la Sezione Bilancio e Ragioneria ad operare, ai fini indicati in premessa, la variazione al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio Gestionale approvato con Del. G.R. n. 55/2020, secondo quanto riportato nella sezione "Copertura finanziaria" del presente provvedimento;
5. di disporre che ai conseguenti provvedimenti amministrativi provvederà il Dirigente della Sezione Inclusione sociale attiva e Innovazione reti sociali;
6. di pubblicare integralmente la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario generale della Giunta
GIOVANNI CAMPOBASSO

Il Presidente della Giunta
MICHELE EMILIANO



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
PRI	DEL	2020	15	20.04.2020

EMERGENZA COVID-19. ASSEGNAZIONE STRAORDINARIA DI RISORSE A VALERE SUL FGSA 2020
PER IL PAGAMENTO DEL REDDITO DI DIGNITÀ. ISTITUZIONE DI NUOVO CAPITOLO DI SPESA
COLLEGATO AL CAPITOLO 784010 E VARIAZIONE COMPENSATIVA PER RICLASSIFICAZIONE DEL
PIANO DEI CON

Si esprime: PARERE POSITIVO

Responsabile del Procedimento

PO - GIUSEPPANGELO DIFONZO



DIFONZO
GIUSEPPANGELO
20.04.2020 14:33:58
UTC

Dirigente

DR. NICOLA PALADINO

Firmato digitalmente da

NICOLA PALADINO

CN = PALADINO NICOLA
SerialNumber = TINIT-PLDNL60E15H096Q
C = IT





Bilancio previsione 2020 - 2021 - 2022

**VARIAZIONI AL BILANCIO FINANZIARIO GESTIONALE - SPESE
PROTOCOLLO PRI/2020/15 TIPO DELIBERA DEL NUMERO INTERNO VARIAZIONE.000004481**

Capitolo	Descrizione Capitolo	Tipo Bilancio	Cassa	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
U0784010	FONDO GLOBALE SOCIOASSISTENZIALE.	AUTONOMO	1.375.000,00-	1.375.000,00-	0,00	0,00
U1210013	SPESE PER IL RICONOSCIMENTO DEL REDDITO DI DIGNITÀ - QUOTA FGSA - TRASFERIMENTO AI CITTADINI	AUTONOMO	1.375.000,00	1.375.000,00	0,00	0,00

Descrizione Capitolo	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DEL 2019	Cassa	Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
Disavanzo di Amministrazione			0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00