

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI 19 marzo 2020, n. 119
Art. 27 D.Lgs 105/2015 “Ispezioni” - Prescrizioni e Raccomandazioni al Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti (SGS-PIR) dello Stabilimento “SANOFI S.p.A” di Brindisi con sede operativa in Via Angelo Titi, n°26 - Zona ex. Punto Franco dell’Area industriale di Brindisi - Approvazione cronoprogramma di attuazione della DD. n. 45 del 05.02.2020.

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e smi. *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;

VISTA la L.R. n.7 del 4.02.1997 *“Norme in materia di organizzazione della Amministrazione Regionale”*;

VISTA la D.G.R. n. 3261 del 28.07.98 con la quale sono state emanate direttive per la separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa;

VISTI gli artt. 14 e 16 del D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO l’art. 32 della Legge n. 69 del 18.06.2009, che prevede l’obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all’Albo Ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

VISTO il Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation) che stabilisce le nuove norme in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché le norme relative alla libera circolazione di tali dati;

VISTO il D.Lgs n.101/2018 che modifica il D.Lgs. n. 196/2003 e smi., *“Codice in materia di protezione dei dati personali”* recante disposizioni per l’adeguamento dell’ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE;

VISTO il D.P.G.R. Puglia n. 443/2015 e smi con cui è stato adottato l’atto di alta organizzazione della Regione Puglia *“Adozione del modello organizzativo denominato Modello Ambidestro per l’Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA”*;

VISTA la D.G.R. n.458 del 08.04.2016 che in attuazione del nuovo modello organizzativo *“MAIA”* ha individuato le Sezioni afferenti i Dipartimenti, le rispettive funzioni ed i Servizi annessi;

VISTO il D.P.G.R. n. 316/2016 con il quale è stata data attuazione alla richiamata Deliberazione di Giunta Regionale;

VISTA la D.G.R. n. 1176 del 29.07.2016 con la quale viene nominata la Dott.ssa A. Riccio, Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.G.R. n. 997 del 23.12.2016 con la quale è stato istituito il Servizio AIA-RIR incardinato all’interno della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.D. n.40 del 18.12.2019 del Dipartimento Risorse Finanziarie Strumentali, Personale e Organizzazione, con la quale è stato conferito all’ing. Maria Carmela Bruno l’incarico di direzione del Servizio AIA/RIR.

Inoltre,

VISTO il D.Lgs. n.105 del 26 giugno 2015 *“Attuazione della Direttiva 2012/18/UE relativa al controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose”* entrato in vigore il 29.07.2015, che ha recepito la direttiva 2012/18/UE (Seveso III) ed abrogato il D.Lgs. 334/99 e smi. e alcuni decreti attuativi;

VISTA la D.G.R. n.1865 del 19.10.2015 *“D.Lgs. 105/2015 - art. 27 “Ispezioni” - Stabilimenti di «soglia inferiore». Precisazioni aspetti procedurali”*, con cui la struttura regionale competente, al fine di garantire tempestivamente la continuità dell’attività di controllo degli stabilimenti di *“soglia inferiore”*, ha recepito le disposizioni del D.lgs 105/2015 introducendo alcune precisazioni alla procedura di svolgimento delle *“Ispezioni”* di competenza

regionale, di cui all'art. 27 del richiamato D.Lgs;

VISTA la D.D. n. 45 del 05.02.2020 con la quale sono state impartite al Gestore dello stabilimento "SANOFI S.p.A" di Brindisi le prescrizioni e raccomandazioni formulate dalla Commissione ispettiva e riportate rispettivamente ai §§ 11.1.2 e 11.1.1 del Capitolo 11 "Conclusioni" del "Rapporto Finale di Ispezione" prot. 879 del 08.01.2020 (di seguito "Rapporto") allegato al citato provvedimento.

Sulla scorta dell'istruttoria espletata dal Servizio AIA-RIR, riceve la seguente relazione:

L'art. 27 c.8, attribuisce all'autorità che ha disposto l'ispezione, oltre al compito di comunicare al Gestore le conclusioni dell'ispezione e le relative misure attuative, anche quello di accertare che l'attuazione delle stesse avvenga nei tempi stabiliti all'interno del cronoprogramma.

L'allegato H "Criteri per la pianificazione, la programmazione e lo svolgimento delle ispezioni" del D.Lgs 105/2015, al § 6.4 stabilisce che il soggetto che ha disposto l'ispezione dovrà, sulla base delle proposte formulate dal Gestore, approvare un cronoprogramma in cui sono stabilite le modalità e i tempi di attuazione delle prescrizioni e raccomandazioni individuate nel Rapporto.

Con DGR 1865/2015, è stato disposto che l'autorità competente dovrà:

- adottare, entro 30 giorni dal ricevimento del Rapporto, gli atti consequenziali in esito alle evidenze contenute nel Cap. 11 dello stesso, nonché quelli successivi che eventualmente si rendessero necessari in adempimento alla normativa vigente;
- stabilire il termine temporale entro cui il Gestore deve adempiere alle prescrizioni e raccomandazioni impartite, restando a carico dello stesso la redazione dettagliata del cronoprogramma integrato con relazione esplicativa contenente le modalità di attuazione delle stesse. Detto cronoprogramma dovrà essere presentato entro 15 giorni dalla data di richiesta ed essere successivamente approvato dall'Autorità competente.

Con nota prot. 879 del 08.01.2020, la Direzione Generale di ARPA Puglia ha trasmesso il Rapporto riguardante l'ispezione ordinaria condotta con le modalità operative di cui all'allegato H "criteri per la pianificazione, la programmazione e lo svolgimento delle ispezioni" del D.Lgs. 105/2015, svolta presso lo stabilimento "SANOFI S.p.A" di Brindisi con sede operativa in Via Angelo Titi, n°26 - Zona ex. Punto Franco dell'Area industriale di Brindisi.

Fatte proprie le risultanze della suddetta ispezione, con determinazione dirigenziale n. 45 del 05.02.2020, è stato chiesto al Gestore di trasmettere, entro 15 giorni dalla data di comunicazione della stessa, un cronoprogramma corredato da una relazione che espliciti le modalità e i tempi di attuazione delle azioni necessarie ad ottemperare alle prescrizioni e raccomandazioni formulate dalla Commissione ispettiva e riportate rispettivamente ai §§ 11.1.2 e 11.1.1 del Capitolo 11 "Conclusioni" del "Rapporto".

Con successiva nota prot. 3213 del 04.03.2020 la struttura regionale competente, in assenza di riscontro alla predetta richiesta, ha sollecitato il Gestore dello stabilimento a trasmettere il suddetto cronoprogramma.

A seguito di detto sollecito, con pec del 6 marzo 2020 il Gestore dello stabilimento di Brindisi "Sanofi S.p.A." ha trasmesso la nota prot. 019/20 del 20.02.2020 (in precedenza erroneamente indirizzata al Dipartimento Mobilità, qualità Urbana, opere pubbliche qualità e paesaggio) contenente il cronoprogramma richiesto.

Con nota prot. 028/2020 del 09.03.2020 detto Gestore ha inoltre comunicato:

- che gli interventi strutturali programmati a valle delle verifiche di livello successivo per l'anno 2019 hanno interessato l'adeguamento sismico dell'edificio distilleria e del rack adiacente direttamente connesso e di aver regolarmente depositato presso gli enti competenti (Provincia di Brindisi per il tramite del Comune di Brindisi);
 - i calcoli edificio Distilleria e relativa relazione finale e collaudo statico;
 - i calcoli rack adiacente edificio distilleria;
- di aver rimodulato il cronoprogramma trasmesso con pec del 31.12.2018 (denominato PROGRAMMA INTERVENTI ANNO 2018-2019-2020 - Allegato1) e trasmesso il nuovo cronoprogramma (Allegato 2) il

quale rimanda al 2020 e al triennio 2020/2022 molti degli interventi caratterizzati da un livello di priorità rilevante.

In riscontro il Servizio AIA/RIR con nota prot. 3878 del 18.03.2020 ha assegnato il termine di 60gg. per rimodulare ulteriormente il cronoprogramma degli interventi per adeguamento sismico delle strutture nel triennio 2020-2022, eseguendo con ogni urgenza gli interventi contrassegnati con il codice rosso (salvo escludere dal ciclo produttivo le strutture interessate), nelle more, effettuare il monitoraggio su tutte le strutture, indipendentemente dal codice di priorità associato.

Letta e fatta propria la relazione che precede che qui si approva.

PRESO ATTO:

- delle scadenze temporali riportate nel suddetto cronoprogramma trasmesso con lettera prot. 019/20 del 20.02.2020;

Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal nuovo Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR. Ai fini della pubblicazione legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

Copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs 118/2011 e smi. e L.R. n. 28/2001 e smi.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

1. di adottare il presente atto ai sensi del D.Lgs 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015 della Regione Puglia;
2. di approvare il cronoprogramma trasmesso dal Gestore con lettera prot. 019/20 del 20.02.2020, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. di stabilire che il Gestore dello stabilimento di Brindisi "Sanofi S.p.A." dovrà:
 - a) trasmettere al Servizio TSGE di Arpa Puglia e per conoscenza al Servizio AIA-RIR, al termine di ogni scadenza, di seguito evidenziate (**31 MARZO 2020, 30 APRILE 2020, 31 MAGGIO 2020, 30 GIUGNO 2020, 31 LUGLIO 2020, 30 SETTEMBRE 2020, 31 OTTOBRE 2020, 31 DICEMBRE 2020**) e fissata nel richiamato programma, una relazione corredata da documentazione attestante l'avvenuto puntuale adempimento alle relative prescrizioni/raccomandazioni. Detta relazione, dovrà riportare in calce la sottoscrizione del Gestore ai sensi del DPR n. 445 del 28.12.2000 e smi. Con particolare riferimento alla raccomandazione dichiarata già "ottemperata" all'interno del cronoprogramma, si chiede al Gestore di trasmettere evidenza dell'effettivo avvenuto adempimento all'interno della relazione relativa alla scadenza di Marzo 2020;
 - b) adempiere a quanto prescritto con nota prot. 3878 del 18.03.2020, che qui si intende integralmente richiamata e confermata e pertanto trasmettere al Servizio AIA-RIR e al Servizio TSGE di Arpa Puglia entro 60gg. dalla ricezione della nota stessa un cronoprogramma rimodulato degli interventi per adeguamento sismico delle strutture nel triennio 2020-2022, eseguendo con ogni urgenza gli interventi contrassegnati con il codice rosso (salvo escludere dal ciclo produttivo le strutture interessate), nelle more, effettuare il monitoraggio su tutte le strutture, indipendentemente dal codice di priorità associato, trasmettere evidenza documentale dell'avvenuta trasmissione agli Enti competenti della relazione finale e collaudo statico relativa agli interventi già eseguiti presso il rack adiacente edificio distilleria;

4. di demandare ad Arpa Puglia la verifica dell'avvenuto adempimento alle prescrizioni di cui al punto 3., previa valutazione della documentazione fornita dal Gestore;
5. di demandare ad Arpa Puglia, in occasione della successiva visita ispettiva, il controllo sull'effettiva attuazione da parte del Gestore delle azioni conseguenti all'adempimento delle prescrizioni e raccomandazioni impartite con D.D. n. 45 del 05.02.2020;
6. di richiamare, in via precauzionale e preventiva, il contenuto dell'art. 28 c.8 del D.Lgs. n. 105/2015, per quanto attiene il mancato adempimento alle disposizioni impartite;
7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
8. di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Servizio AIA-RIR, al Gestore dello stabilimento "SANOFI S.p.A" di Brindisi, con sede operativa in Via Angelo Titi, n°26 - Zona ex. Punto Franco dell'Area industriale di Brindisi e al Servizio TSGE di Arpa Puglia;
9. di dare evidenza del presente provvedimento al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, all'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, al Presidente del Comitato Tecnico Regionale presso la Direzione Regionale VV.F. Puglia, alla Prefettura di Brindisi, al Comando Provinciale VV.F. di Brindisi, al Comune di Brindisi e alla Direzione del Servizio SPESAL dell'ASL di Brindisi.

Il presente provvedimento:

- a) è redatto in unico originale, composto da n° 7 facciate e n° 1 allegato, composto da 5 facciate, per un totale di n° 12 pagine;
- b) sarà reso pubblico, ai sensi di quanto previsto del co. 3, art. 20 del D.P.G.R. Puglia n. 443/2015 nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione "Provvedimenti Dirigenti" del sito ufficiale della Regione Puglia: www.regione.puglia.it;
- c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale al Segretariato della Giunta Regionale;
- d) sarà trasmesso in copia all'Assessore alla Qualità dell'Ambiente e al Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio;
- e) sarà pubblicato sul BUR Puglia;
- f) è redatto in forma integrale, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 e s.m.i. in materia di protezione dei dati personali.

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L. 241/90 e s.m.i., avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni (sessanta) dalla data di pubblicazione sul BURP, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni.

Il Dirigente della Sezione
Dott.ssa Antonietta Riccio

ALLEGATO

Cronoprogramma trasmesso con nota prot. 019/20 del 20.02.2020

Stabilimento: "Sanofi S.p.A" di Brindisi – **Sede Operativa:** Via Angelo Titi, n°26 - Zona ex. Punto Franco dell'Area industriale di Brindisi



Tabella: Cronoprogramma

Raccomandazione ARPA	Azioni del Gestore	Entro	Evidenze
<p><u>1. Documento sulla Politica di Prevenzione, Struttura del SGS e sua integrazione con la Gestione Aziendale.</u></p> <p><u>1.i Definizione della Politica di Prevenzione</u></p> <p>La Commissione raccomanda al Gestore di aggiornare il Documento di Politica integrandolo con il piano di miglioramento.</p> <p>La Commissione propone di prescrivere che il Gestore fornisca evidenza dell'avvenuta condivisione del Documento di Politica.</p> <p>La Commissione propone di prescrivere che il piano di miglioramento sia definito sulla base degli indicatori di prestazione e che sia correlato con azioni ben definite.</p>	<p>La procedura BRI-SOP-00135 "Documento di Politica e di Prevenzione degli Incidenti Rilevanti" è già stata ri aggiornata a far data dal 07.08.2019, alla luce delle prescrizioni ricevute. All'interno della stessa è stato modificato il Piano di Miglioramento "PASS 2019" che costituisce parte integrante della procedura stessa. Si provvederà ad un ulteriore aggiornamento con l'inserimento del Piano di Miglioramento relativo all'anno 2020.</p> <p>In ordine alla evidenza della condivisione del documento di politica si pianifica, sin da ora, la discussione e relativo approfondimento c/o aggiornamento in occasione del "riesame della direzione".</p> <p>Il Piano di Miglioramento sarà aggiornato sulla base delle evidenze rilevate dall'analisi degli indicatori di prestazione, lo stesso riporterà le relative azioni correttive e preventive.</p>	<p>Aprile 2020</p> <p>Aprile 2020</p> <p>Aprile 2020</p>	

Raccomandazione ARPA	Azioni del Gestore	Entro	Evidenze
<p>2. <u>Organizzazione e personale</u></p> <p>2.i Definizione delle responsabilità, delle risorse e della pianificazione delle attività.</p> <p>La commissione propone di prescrivere che, nell'ambito del SGS PIR, siano esplicitati ruoli, compiti e responsabilità connesse all'attuazione del SGS PIR.</p> <p>La Commissione raccomanda che l'aggiornamento eseguito sulle norme tecniche applicabili sia effettuato con particolare riferimento agli aspetti di prevenzione degli incidenti rilevanti.</p> <p>2.ii Attività di informazione.</p> <p>La Commissione propone di prescrivere che il Gestore implementi, nell'ambito SGS, procedure per il controllo, almeno a campione, dell'avvenuta formazione e della verifica dell'efficacia della stessa alle ditte terze.</p> <p>2.iii Attività di formazione e addestramento.</p> <p>La Commissione raccomanda che, nell'ambito della procedura BRI-SOP-00438, siano previste azioni correttive da adottare in caso di formazione o addestramento non efficace.</p> <p>2.iv Fattori umani, interfacce operatore ed impianto</p> <p>La Commissione raccomanda di implementare, nell'ambito delle SGS, azioni finalizzate a verificare il mantenimento di idonee condizioni psicofisiche dei lavoratori addetti ad operazioni che necessitano di un elevato livello di attenzione.</p>	<p>Nel manuale " Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti " BRI - SOP 00304 saranno esplicitati i ruoli, compiti e responsabilità connesse all'attuazione del SGS PIR., come da richiesta.</p> <p>L' ufficio tecnico implementerà un sistema di aggiornamento, acquisizione e condivisione delle norme tecniche applicabili allo stabilimento, inerenti la prevenzione degli incidenti rilevanti.</p> <p>Le modalità di verifica a campione verranno inserite all'interno della procedura BRI - SOP - 00438 "Training Sicurezza e ambiente"</p> <p>All'interno della procedura BRI-SOP-00438 saranno contemplate le azioni correttive da applicare .</p> <p>Saranno individuate le mansioni, in ambito PIR che richiedono, per l'espletamento delle stesse, il mantenimento di idonee condizioni psicofisiche; sarà inoltre implementato uno specifico piano di formazione.</p>	<p>Aprile 2020</p> <p>Luglio 2020</p> <p>Giugno 2020</p> <p>Maggio 2020</p> <p>Dicembre 2020</p>	

Raccomandazione ARPA	Azioni del Gestore.	Entro	Evidenze
<p>3. <u>Identificazione e valutazione dei pericoli rilevanti</u></p> <p>3.ii <u>Identificazione dei possibili eventi incidentali ed analisi di sicurezza</u></p> <p>La Commissione propone di prescrivere che il gestore riesami il documento di valutazione dei rischi di incidente rilevante tenendo conto dei rischi Na tech e di quelli connessi all'invecchiamento delle strutture.</p> <p>3.iii La Commissione propone di prescrivere che il gestore proceda all'aggiornamento del programma di miglioramento integrandolo con interventi programmati ai fini dell'adeguamento sismico e con le azioni da porre in essere sulla base degli esiti della valutazione dell'invecchiamento</p>	<p>Il gestore si impegna ad integrare il DVR PIR corredandolo di ulteriori approfondimenti inerenti i rischi Na tech e quelli connessi all'invecchiamento delle strutture.</p> <p>L'attività di ricerca dedicata ai Na Tech si concretizzerà nella valutazione dei potenziali fattori di rischio e nell'individuazione di idonee misure di prevenzione, gestione e mitigazione delle conseguenze.</p> <p>Definizione di un crono programma inerente le attività connesse allo studio dell'invecchiamento delle strutture.</p> <p>Si provvederà ad un ulteriore aggiornamento del programma di miglioramento integrandolo con quanto richiesto al punto 3iii.</p>	<p>Settembre 2020</p> <p>Ottobre 2020</p> <p>Aprile 2020</p>	
<p>4. <u>Controllo operativo</u></p>			

/10

Raccomandazione ARPA	Azioni del Gestore	Entro	Evidenze
<p><i>4.i Identificazione degli impianti e delle apparecchiature soggette ai piani di verifica</i></p> <p>La Commissione propone di prescrivere che, nel piano di manutenzione, siano indicate le norme tecniche di riferimento relative alle attrezzature individuate come critiche.</p> <p>La Commissione propone di prescrivere che tutte le attrezzature critiche siano inserite nel registro di manutenzione e siano soggette a manutenzione preventiva.</p> <p><i>4.iv Le procedure di manutenzione</i></p> <p>La Commissione propone di prescrivere che, nel piano di manutenzione, siano chiaramente definiti i criteri e le strategie manutentive di stabilimento.</p>	<p>Si procederà all'aggiornamento della procedura BRI -SOP 00278 "Piano di manutenzione di stabilimento" nella quale saranno indicate le norme tecniche di riferimento relative alle attrezzature individuate come critiche.</p> <p>In ossequio a quanto richiesto, si procederà all'aggiornamento del "Registro Elementi Critici per la Sicurezza, l'Ambiente e per la prevenzione degli Incidenti Rilevanti" soggetti a manutenzione preventiva.</p> <p>Si procederà all'aggiornamento della procedura BRI -SOP 00278 "Piano di manutenzione di stabilimento"</p>	<p>Ottobre 2020</p> <p>Marzo 2020</p> <p>Ottobre 2020</p>	<p></p>
<p>5. Gestione delle modifiche</p> <p>5.i modifiche tecnico impiantistiche, procedurali ed organizzative</p> <p>La Commissione propone di prescrivere che nella procedura BRI-SOP-00021 si tenga conto di tutte le MOC ivi comprese quelle realizzate ai fini della risoluzione di criticità temporanea.</p> <p>8 Controllo e revisione.</p> <p><i>8.i Verifiche ispettive</i></p> <p>La Commissione raccomanda al Gestore di riesaminare la procedura BRI-SOP-00324 prevedendo che la valutazione dell'audit debba tener conto anche della gravità delle non conformità e che, in caso di non conformità che prevedano violazioni normative, i tempi di adeguamento delle stesse debbano essere definiti in funzione del tempo strettamente necessario per la risoluzione delle stesse.</p>	<p>Si procederà all'aggiornamento, in tal senso, della procedura BRI-SOP-00021</p> <p>In data 24.01,2020 è stata aggiornata la procedura BRI-SOP-00324 , all'interno della quale è stata inserita una tabella con dei livelli di gravità relazionati alle non conformità. Viene attribuito un livello di massima gravità alle violazioni della normativa vigente ed alla inosservanza di linee guida Sanofi.</p>	<p>Aprile 2020</p> <p>Completato</p>	<p>N</p>