

DETERMINAZIONE DELL'AUTORITA' DI GESTIONE PSR PUGLIA 19 marzo 2020, n. 124

**Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020. Misura 6 "Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese". Sottomisura 6.1 "Aiuto all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori" e altre Sottomisure/Operazioni comprese nel Pacchetto Giovani Avviso pubblicato nel BURP n. 87 del 28/07/2016 e ss.mm.ii. – Ammissione con riserva DONNAPAOLA SOCIETA' AGRICOLA S.R.L..**

#### **L'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2020**

VISTI gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;

VISTA la direttiva emanata con deliberazione di Giunta Regionale n. 3261 del 28/07/1998, in attuazione della legge regionale n. 7 del 04/02/1997 e del D.Lgs. n.29 del 03/02/1993 e s.m.i., che detta le direttive per la separazione dell'attività di direzione politica da quella di gestione amministrativa;

VISTI gli articoli 4 e 16 del D.Lgs 165/2001 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento attuativo della Legge Regionale n. 15 del 20 giugno 2008 "Principi e linee guida in materia di trasparenza dell'attività amministrativa nella Regione Puglia";

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 443 del 31/07/2015 e s.m.i.;

VISTO l'articolo 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009 che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici.

*Sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile della Sottomisura 6.1 e dell'Operazione 4.1.B e confermata dal Responsabile di Raccordo delle Misure Strutturali:*

VISTO il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020 della Regione Puglia approvato con Decisione della Commissione Europea C(2015) 8412 del 24/11/2015;

VISTA la Determinazione dell'Autorità di Gestione (DAdG) del PSR Puglia n. 248 del 25/07/2016, pubblicata sul BURP n. 87 del 28/07/2016, con la quale è stato approvato l'Avviso pubblico per la presentazione delle domande di sostegno a valere sulla Sottomisura 6.1 "Aiuto all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori" e altre Sottomisure/Operazioni comprese nel Pacchetto Giovani;

VISTE le successive modifiche ed integrazioni apportate al bando con le DAdG n. 127 del 29/06/2017, n. 147 del 14/07/2017 e n. 169 del 04/09/2017, pubblicate nel BURP;

VISTA la DAdG n. 85 del 30/03/2018 con la quale è stata approvata la graduatoria unica regionale ed è stato disposto l'avvio della successiva fase di VERIFICA DEI REQUISITI DI AMMISSIBILITÀ di cui al paragrafo 16 dell'Avviso nei confronti dei giovani collocati nella graduatoria di cui all'ALLEGATO A dalla posizione 1 (GIANNINI FILIPPO in qualità di socio della società "F.LLI GIANNINI SOCIETA' SEMPLICE AGRICOLA") alla posizione 1288 (FRANCAVILLA FEDERICA), che intendono insediarsi in 1086 aziende agricole (1086 E.I.P.);

CONSIDERATO che la DAdG n. 85 del 2018 è stata oggetto di plurime impugnazioni dinanzi al TAR Puglia, Sede di Bari, che con ordinanze cautelari n. 372 del 27/09/2018 e n. 422 del 07/11/2018 ha disposto la verifica di conformità dei dati riportati negli EIP che possono aver alterato il principio 2 dell'Operazione 4.1.B.;

VISTA la DAdG n. 178 del 14/06/2019 con la quale è stata aggiornata la predetta graduatoria, in esecuzione, tra l'altro, dei predetti provvedimenti cautelari;

VISTA la DAdG n. 224 del 11/07/2019 con la quale è stata aggiornata la graduatoria unica regionale di cui all'ALLEGATO A del predetto provvedimento, con la correzione di alcuni errori materiali contenuti nell'Allegato A alla DAdG 178/2019;

VISTO che la stessa DAdG ha disposto di avviare la successiva fase di VERIFICA DEI REQUISITI DI AMMISSIBILITÀ di cui al paragrafo 16 dell'Avviso nei confronti dei giovani collocati nella graduatoria di cui all'ALLEGATO A dalla posizione 1 (GIANNINI FILIPPO in qualità di socio della società "F.LLI GIANNINI SOCIETA' SEMPLICE AGRICOLA") alla posizione 1294 (COCCIA ANTONIO), tenuto conto delle risorse finanziarie per la Sottomisura 6.1 di cui al paragrafo 6 e nel rispetto di quanto stabilito al paragrafo 15.5 dell'Avviso;

CONSIDERATO che avverso le predette DAdG N. 178 e 224/2019 sono stati proposti ulteriori ricorsi dinanzi al TAR Puglia, Sede di Bari, tra i quali, figura anche quello presentato dalla ditta in oggetto, che ha tra l'altro impugnato la determina 224 del 18/07/2019 dell'Autorità di Gestione del Piano di Sviluppo Rurale per la Puglia, con la quale è stata approvata la graduatoria unica regionale relativa al Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 – Misura 6 "Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese" - Sottomisura 6.1. "Aiuto all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori" e altre Sottomisure/Operazioni comprese nel Pacchetto giovani;

CONSIDERATO che il predetto ricorso proposto dalla Ditta in oggetto è incentrato, in particolare, sulla contestazione del metodo di calcolo utilizzato dall'Amministrazione regionale al fine di attribuire il punteggio alle ditte concorrenti, con specifico riguardo al Principio 2 contemplato dall'Avviso pubblico e dalla procedura di gara, relativo alla determinazione della performance economica prima e dopo la erogazione dell'aiuto economico;

VISTA l'ordinanza n. 570 pubblicata il 13/12/2019 con la quale il TAR per la Puglia sede di Bari, ha respinto la domanda cautelare, presentata con separata istanza dalla ditta DONNAPAOLA SOCIETA' AGRICOLA S.R.L. successivamente alla proposizione del ricorso;

CONSIDERATO che la stessa ditta ha proposto appello cautelare dinanzi al Consiglio di Stato avverso la suddetta ordinanza del TAR Puglia – Bari, iscritto al n.1852/2020, tuttora pendente;

VISTA l'Ordinanza n. 483 pubblicata il 03/02/2020, con cui il Consiglio di Stato, nel richiamare precedenti simili (ordinanze nn.5204/2019; 4412/2019, 4393/2019), ha accolto l'appello cautelare avverso l'ordinanza del TAR Bari n. 407/2019 relativa ad un'altra azienda, che versava nelle medesime condizioni giuridiche e di fatto e proponeva doglianze speculari a quelle proposte dalla Ditta in oggetto, ed ha condannato la Regione Puglia alla refusione delle spese della fase;

VISTO che, in via cautelare, con DAdG n. 79 del 19/02/2020 è stato disposto l'avvio, con riserva, della successiva fase di VERIFICA DEI REQUISITI DI AMMISSIBILITÀ di cui al paragrafo 16 dell'Avviso nei confronti dell'altra azienda di cui sopra, in esecuzione della predetta Ordinanza del Consiglio di Stato n. 483 pubblicata il 03/02/2020;

CONSIDERATO che a causa della contingenza in corso, connessa alla grave emergenza provocata dalla pandemia di COVID-19, che ha colpito duramente tutto il territorio nazionale, e delle conseguenti prescrizioni e regole comportamentali atte a contenere il diffondersi del contagio, di fatto l'attività amministrativa della Regione Puglia è di molto rallentata e limitata alle incombenze strettamente necessarie, urgenti ed improcrastinabili, sino a data da destinarsi, di talché non si ritiene opportuno aggravare ulteriormente il carico di tutti gli uffici pubblici, regionali e non, anche in ossequio al principio di leale collaborazione e per senso di responsabilità;

VISTO il contenuto della stessa domanda cautelare proposta in primo grado, con cui la ditta in oggetto ha chiesto, nelle more della definizione del giudizio, un'idonea misura cautelare ai sensi dell'art. 55 CPA, testualmente rappresentando "che in fattispecie analoghe la tutela cautelare è stata accordata attraverso

l'ammissione con riserva del ricorrente in posizione utile all'ammissione tecnico-amministrativa propedeutica alla eventuale ammissione al contributo economico di cui è causa";

**Per quanto innanzi riportato**, fatti espressamente salvi gli esiti del giudizio in corso, allo stato pendente dinanzi al TAR Bari ed iscritto al n.1164/2019 RG, nell'ambito del quale risulta più appropriato affrontare le questioni di merito, ed in attesa della sua definizione, **si propone di:**

1. avviare con riserva la successiva fase di VERIFICA DEI REQUISITI DI AMMISSIBILITÀ di cui al paragrafo 16 dell'Avviso nei confronti del ricorrente DONNAPAOLA SOCIETA' AGRICOLA S.R.L.;
2. precisare che l'ammissione con riserva alla fase di verifica dei requisiti di ammissibilità di cui al paragrafo 16 dell'Avviso **non costituisce invito all'insediamento e ammissione ai benefici della sottomisura 6.1 né delle altre Sottomisure/Operazioni del pacchetto giovani;**
3. confermare che la verifica dei requisiti di ammissibilità sarà effettuata nel rispetto di quanto stabilito al paragrafo 16 dell'Avviso e che tale verifica comprende, tra l'altro, anche l'accertamento della veridicità e congruità degli altri dati aziendali e soggettivi dichiarati nell'E.I.P. al fine dell'attribuzione dei punteggi previsti dai criteri di selezione con esclusione del principio 2 qualora già verificato in esecuzione delle suddette ordinanze cautelari emesse dal TAR Puglia - Sede di Bari, nonché la corrispondenza della situazione aziendale dichiarata con quella effettiva ordinaria;
4. confermare, nel rispetto di quanto stabilito al paragrafo 17 dell'Avviso, che solo i giovani che avranno superato la verifica dei requisiti di ammissibilità di cui al paragrafo 16 dell'Avviso e collocati in posizione utile in graduatoria ai fini dell'eventuale successiva ammissione al sostegno delle Misure di cui al pacchetto, saranno invitati, esclusivamente a mezzo PEC, ad insediarsi ed a porre in essere tutti gli adempimenti connessi al primo insediamento in agricoltura. Fino alla comunicazione di invito all'insediamento non ci sarà alcuna adozione di atto giuridicamente vincolante da parte dell'amministrazione precedente;
5. stabilire che l'ammissione al sostegno avverrà nel limite delle disponibilità finanziarie per ciascuna Sottomisura/Operazione compresa nel Pacchetto Giovani e che, nelle more della definizione di merito del giudizio in corso, resta accantonato l'importo corrispondente al contributo richiesto dalla ditta in oggetto;
6. confermare quanto altro stabilito nell'Avviso approvato con DAdG n. 248 del 25/07/2016, pubblicata nel BURP n. 87 del 28/07/2016, e nei successivi provvedimenti di modifica.

#### VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs 196/03

##### Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs 196/2003 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

#### ADEMPIMENTI CONTABILI

##### (ai sensi del D.Lg.vo 118/2011 e s.m.i.)

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo e quantitativo di entrata o di spesa né a carico del bilancio regionale né a carico di Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione

Puglia e dallo stesso non scaturiranno oneri di natura finanziaria per la Regione Puglia, pertanto non va trasmesso alla Sezione Bilancio e Ragioneria.

La sottoscritta attesta che il procedimento istruttorio affidato, è stato espletato nel rispetto delle norme vigenti e che il presente schema di determinazione è conforme alle risultanze istruttorie.

La Responsabile della Sottomisura 6.1 e dell'Operazione 4.1.B

*(dott.ssa Mariateresa D'Arcangelo)*

Tutto ciò premesso, per le motivazioni sopra riportate, che vengono *in toto* condivise, ritenuto di adottare la predetta proposta

#### **DETERMINA di**

prendere atto e condividere tutto quanto in narrativa riportato e che qui si intende integralmente trascritto e, per l'effetto, fatti espressamente salvi gli esiti del giudizio in corso, allo stato pendente dinanzi al TAR Bari ed iscritto al n.1164/2019 RG, nell'ambito del quale risulta più appropriato affrontare le questioni di merito, ed in attesa della sua definizione,

1. avviare con riserva la successiva fase di VERIFICA DEI REQUISITI DI AMMISSIBILITÀ di cui al paragrafo 16 dell'Avviso nei confronti del ricorrente DONNAPAOLA SOCIETA' AGRICOLA S.R.L.;
2. precisare che l'ammissione con riserva alla fase di verifica dei requisiti di ammissibilità di cui al paragrafo 16 dell'Avviso **non costituisce invito all'insediamento e ammissione ai benefici della sottomisura 6.1 né delle altre Sottomisure/Operazioni del pacchetto giovani;**
3. confermare che la verifica dei requisiti di ammissibilità sarà effettuata nel rispetto di quanto stabilito al paragrafo 16 dell'Avviso e che tale verifica comprende, tra l'altro, anche l'accertamento della veridicità e congruità degli altri dati aziendali e soggettivi dichiarati nell'E.I.P. al fine dell'attribuzione dei punteggi previsti dai criteri di selezione con esclusione del principio 2 qualora già verificato in esecuzione delle suddette ordinanze cautelari emesse dal TAR Puglia - Sede di Bari, nonché la corrispondenza della situazione aziendale dichiarata con quella effettiva ordinaria;
4. confermare, nel rispetto di quanto stabilito al paragrafo 17 dell'Avviso, che solo i giovani che avranno superato la verifica dei requisiti di ammissibilità di cui al paragrafo 16 dell'Avviso e collocati in posizione utile in graduatoria ai fini dell'eventuale successiva ammissione al sostegno delle Misure di cui al pacchetto, saranno invitati, esclusivamente a mezzo PEC, ad insediarsi ed a porre in essere tutti gli adempimenti connessi al primo insediamento in agricoltura. Fino alla comunicazione di invito all'insediamento non ci sarà alcuna adozione di atto giuridicamente vincolante da parte dell'amministrazione procedente;
5. stabilire che l'ammissione al sostegno avverrà nel limite delle disponibilità finanziarie per ciascuna Sottomisura/Operazione compresa nel Pacchetto Giovani e che, nelle more della definizione di merito del giudizio in corso, resta accantonato l'importo corrispondente al contributo richiesto dalla ditta in oggetto;
6. confermare quanto altro stabilito nell'Avviso approvato con DAdG n. 248 del 25/07/2016, pubblicata nel BURP n. 87 del 28/07/2016, e nei successivi provvedimenti di modifica;
7. pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, nel sito ufficiale della Regione Puglia [www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it) e nel sito [www.psr.puglia.it](http://www.psr.puglia.it);
8. di dare atto che il presente provvedimento:

- sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- sarà trasmesso in copia all'Assessore alle Risorse Agroalimentari;
- è adottato in originale ed è composto da n. 6 (sei) pagine vidimate e timbrate.

L'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2020  
(*dott.ssa Rosa Fiore*)