

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 9 dicembre 2019, n. 2323

“Interventi volti all’ottimizzazione della gestione dei rifiuti urbani”. Individuazione dell’impiantistica regionale pubblica destinata al trattamento e recupero delle frazioni “secche” degli RSU. 1^ fase.

L’Assessore alla Qualità dell’Ambiente Giovanni Francesco Stea, sulla base dell’istruttoria espletata dal funzionario, ing. Domenico Lovascio, confermata dal Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, ing. Giovanni Scannicchio, condivisa dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, ing. Barbara Valenzano, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

- con la Deliberazione n. 204 del 8 ottobre 2013, il Consiglio regionale, a seguito della conclusione della procedura di Valutazione Ambientale Strategica, ha approvato il Piano di gestione dei Rifiuti Urbani della Regione Puglia (PRGRU), definendolo “uno strumento dinamico che comporta un costante aggiornamento dei dati costituenti il quadro conoscitivo di riferimento e delle evoluzioni normative”;
- il suddetto Piano indica l’impiantistica a servizio dei sei ambiti territoriali in cui si articolava, all’epoca, il territorio regionale, come previsto dall’art. 2, comma 1, della legge regionale 24/12;
- la Legge Regionale 4 agosto 2016 n. 20, recante disposizioni in materia di gestione del ciclo dei rifiuti, a modifica della l.r. 20 agosto 2012 n. 24 ha previsto, tra l’altro: l’individuazione dell’ambito territoriale ottimale nell’intero territorio regionale; la soppressione degli organi di governo provinciali; l’istituzione dell’Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti, quale organo unico di governo per l’esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- con delibera n. 26 del 10 agosto 2016 il CIPE ha stabilito la ripartizione delle risorse per ciascun “Patto” da realizzarsi nelle Regioni e nelle Città Metropolitane. La stessa delibera CIPE ha definito le modalità di monitoraggio degli interventi e ha stabilito che le Obbligazioni Giuridicamente Vincolanti (OGV) per l’affidamento dei lavori devono essere assunte entro il termine ultimo del 31 dicembre 2019. La mancata assunzione delle OGV entro tale data comporterà la revoca delle risorse assegnate ai relativi interventi;
- con Deliberazione n. 1691/2016 la Giunta regionale ha dato avvio al percorso di aggiornamento del PRGRU, al fine di dotare il territorio regionale di uno strumento dinamico e aggiornato rispetto al cambiamento del quadro normativo e all’evoluzione delle esigenze del territorio;
- con Deliberazione n. 545/2017 la Giunta Regionale ha preso atto del Patto per lo Sviluppo della Puglia sottoscritto il 10 settembre 2016 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Presidente della Regione Puglia e dell’elenco degli interventi di cui allo stesso Patto;
- con Deliberazione n. 551/2017 la Giunta regionale ha approvato le Linee d’indirizzo strategico per l’aggiornamento del vigente Piano Regionale di Gestione dei rifiuti urbani, unitamente al Rapporto preliminare di orientamento;
- con Deliberazione n. 1163/2017 – “Strategia regionale in materia di trattamento della FORSU” - la Giunta regionale adottava un atto di indirizzo per l’individuazione delle iniziative da cofinanziare con le risorse stanziare nell’Azione 6.1 del POR Puglia 2014/2020;
- con Deliberazione n. 1641/2017 – “Interventi volti all’ottimizzazione della gestione dei rifiuti urbani – Piano di azione FSC 2007/2013 e Patto per la Puglia” - la Giunta regionale individuava gli obiettivi da perseguire per il soddisfacimento del fabbisogno impiantistico regionale;
- con Deliberazione n. 1904/2017 la Giunta deliberava, ad integrazione di quanto disposto con DGR n. 1641/2017, di ritenere prioritaria la realizzazione di almeno n. 1 impianto destinato al trattamento e

recupero dei rifiuti prodotti dallo spazzamento stradale e n. 3 impianti di trattamento recupero vetro/plastica/carta-cartone e n. 1 impianto TMB/CSS;

- con Deliberazione n. 994/2018 la Giunta individuava come ulteriore obiettivo prioritario la realizzazione di un impianto di produzione di CSS EoW conforme al Decreto 14 febbraio 2013, n. 22 e con annesso impianto di utilizzazione;
- con Deliberazione n. 209/2019 la Giunta deliberava la “Strategia regionale in materia di trattamento e recupero dei rifiuti urbani differenziati”, stabilendo che l’AGER Puglia, al fine di dare impulso alle procedure necessarie all’attuazione e realizzazione degli interventi impiantistici programmati, avrebbe dovuto attivare i percorsi propedeutici all’ammissione a finanziamento delle operazioni da finanziare con risorse del POR Puglia 2014/2020 e “Patto per la Puglia”.

DATO ATTO CHE:

- l’AGER Puglia provvedeva a inviare alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche i seguenti elaborati tecnici:
 - ✓ “Progetto di fattibilità tecnico-economica di un impianto finalizzato al trattamento e recupero di rifiuti da spazzamento stradale da ubicarsi nel Comune di Statte (TA)”. Costo complessivo dell’intervento € 8.300.300,75 per un finanziamento pubblico a carico della Regione fino ad € 4.67.147,37;
 - ✓ “Progetto di fattibilità tecnico-economica di un impianto finalizzato al trattamento e recupero di carta e cartone da ubicarsi nel Comune di Ugento (LE)”. Costo complessivo dell’intervento € 4.490.000,00 per un finanziamento pubblico a carico della Regione fino ad € 2.200.100,00;
 - ✓ “Progetto di fattibilità tecnico-economica di un impianto finalizzato al trattamento e recupero della plastica da ubicarsi nel Comune di Monte Sant’Angelo (FG)”. Costo complessivo dell’intervento € 24.158.372,52 per un finanziamento pubblico a carico della Regione fino ad € 10.871.267,63;
- l’attuazione delle previsioni del PRGRU relative al potenziamento dell’impiantistica dedicata al trattamento e al recupero della frazione “secca” da raccolta differenziata, unitamente alla crescita delle raccolte differenziate e alla diffusione delle modalità di raccolta “porta a porta”, impongono di valutare in modo accorto le necessità del territorio al fine di assicurare una corretta pianificazione delle iniziative in grado di assicurare collocazione alle frazioni merceologiche interessate;
- la Direzione del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio ha ritenuto necessario che l’impiantistica pubblica destinata al trattamento e recupero dei rifiuti urbani sia sottoposta alla valutazione di sostenibilità ambientale da parte dell’Autorità Ambientale della Regione;
- le Sezioni Autorizzazioni Ambientali e Ciclo Rifiuti e Bonifiche di concerto con AGER Puglia convenivano che i procedimenti di ammissione a finanziamento con risorse del FESR/FSC dovevano essere preceduti dal parere positivo di sostenibilità ambientale da parte dell’Autorità Ambientale fermo restando che tale parere non avrebbe potuto sancire la compatibilità ambientale, né assolvere ad alcuna delle specifiche competenze attribuite dal Codice Ambientale ai procedimenti ivi codificati, potendo fornire unicamente indicazioni con riferimento al raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale;
- l’AGER Puglia provvedeva a inviare alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche le schede tecniche utili alla valutazione da parte dell’Autorità Ambientale della sostenibilità ambientale degli investimenti impiantistici programmati;
- la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, verificata la completezza della documentazione, provvedeva:
 - ✓ ad inviare all’Autorità Ambientale le schede riguardanti gli impianti pubblici programmati, destinati al trattamento e recupero delle frazioni “secche” degli RSU nei Comuni di Statte, Monte Sant’Angelo e Ugento;

- ✓ ad istruire i progetti di fattibilità tecnico-economica dei suddetti impianti riscontrandone la conformità alla strategia regionale di cui alla DGR 209/2019 e alle direttive dell'Unione Europea in materia di Economia Circolare;
- occorre individuare preliminarmente, all'attuazione dei procedimenti amministrativi per il rilascio delle autorizzazioni ambientali, eventuali criticità tali da rendere incerti gli esiti procedurali vanificando risorse finanziarie precedentemente impegnate per la redazione di progetti con approfondimenti tecnici di livello superiore;

RITENUTO OPPORTUNO:

- confermare la realizzazione dei seguenti impianti pubblici a condizione che trattino prioritariamente rifiuti generati nella Regione Puglia e i cui processi di recupero consentano la produzione di *end of waste*:
 - ✓ trattamento e recupero di rifiuti da spazzamento stradale da ubicarsi nel Comune di Statte (TA);
 - ✓ trattamento e recupero di carta e cartone da ubicarsi nel Comune di Ugento (LE);
 - ✓ trattamento e recupero della plastica da ubicarsi nel Comune di Monte Sant'Angelo (FG);
- stabilire che i suddetti impianti destinati al trattamento e recupero degli RSU costituiscono la prima fase dell'attuazione della strategia regionale in materia di ottimizzazione della gestione dei rifiuti urbani;
- stabilire che l'Autorità Ambientale dovrà rilasciare il parere di sostenibilità ambientale fatti salvi gli esiti dei procedimenti tecnico amministrativi ambientali previsti dalle disposizioni del D. Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- stabilire che l'AGER Puglia al fine di dare impulso all'attuazione e alla realizzazione degli interventi impiantistici programmati nei tempi prescritti dalle disposizioni sia del POR Puglia 2014/2020 che del "Patto per la Puglia", provvederà ad inviare alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, ove occorra, la prescritta documentazione tecnico finanziaria necessaria all'acquisizione del parere ex LR 4/2007 da parte del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP);
- stabilire che la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche attiverà i procedimenti amministrativi necessari al cofinanziamento pubblico degli impianti proposti da AGER Puglia ad acquisizione dei pareri positivi di sostenibilità ambientale rilasciati dall'Autorità Ambientale;
- di stabilire che la sottoscrizione dei disciplinari tra Regione Puglia e AGER Puglia, per i soli impianti soggetti alle disposizioni della LR 4/2007, sarà subordinata all'acquisizione dei pareri positivi da parte del NVVIP;

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale, che rientra nelle competenze della Giunta regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, della L.R. n. 7/97.

LA GIUNTA REGIONALE

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità dell'Ambiente;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal funzionario istruttore, dal dirigente della

Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, nonché dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di considerare quanto in premessa come parte integrante del presente dispositivo;
- confermare la realizzazione dei seguenti impianti pubblici a condizione che trattino prioritariamente rifiuti generati nella Regione Puglia e i cui processi di recupero consentano la produzione di *end of waste*:
 - ✓ trattamento e recupero di rifiuti da spazzamento stradale da ubicarsi nel Comune di Statte (TA);
 - ✓ trattamento e recupero di carta e cartone da ubicarsi nel Comune di Ugento (LE);
 - ✓ trattamento e recupero della plastica da ubicarsi nel Comune di Monte Sant'Angelo (FG);
- stabilire che i suddetti impianti destinati al trattamento e recupero degli RSU costituiscono la prima fase dell'attuazione della strategia regionale in materia di ottimizzazione della gestione dei rifiuti urbani;
- stabilire che l'Autorità Ambientale dovrà rilasciare il parere di sostenibilità ambientale fatti salvi gli esiti dei procedimenti tecnico amministrativi ambientali previsti dalle disposizioni del D. Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- stabilire che l'AGER Puglia al fine di dare impulso all'attuazione e alla realizzazione degli interventi impiantistici programmati nei tempi prescritti dalle disposizioni sia del POR Puglia 2014/2020 che del "Patto per la Puglia", provvederà ad inviare alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, ove occorra, la prescritta documentazione tecnico finanziaria necessaria all'acquisizione del parere ex LR 4/2007 da parte del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP);
- stabilire che la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche attiverà i procedimenti amministrativi necessari al cofinanziamento pubblico degli impianti proposti da AGER Puglia ad acquisizione dei pareri positivi di sostenibilità ambientale rilasciati dall'Autorità Ambientale;
- di stabilire che la sottoscrizione dei disciplinari tra Regione Puglia e AGER Puglia, per i soli impianti soggetti alle disposizioni della LR 4/2007, sarà subordinata all'acquisizione dei pareri positivi da parte del NVVIP;
- di trasmettere la presente Deliberazione all'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER);
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P. e sul sito internet <http://ecologia.regione.puglia.it/portal/ambiente>.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
SILVIA PIEMONTE

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO