

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 25 novembre 2019, n. 2159

**Processo di Riqualificazione Ecologica delle Aree Industriali della Regione Puglia. Linee di indirizzo. Integrazione allegato n. 3 “Schema Disciplinare” di cui alla DGR 545 del 11/04/2017 e ss.mm.ii.**

L'Assessore allo Sviluppo Economico Competitività, Attività economiche e consumatori, Energia, Reti e infrastrutture materiali per lo sviluppo, Ricerca industriale e innovazione, Cosimo BORRACINO, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Istruttore dott. Leopoldo MONTEDURO, confermata dalla Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi, avv. Gianna Elisa BERLINGERIO, riferisce quanto segue:

**Visti :**

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 “Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. 118/2011”, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;
- la Legge regionale n. 67 del 28/12/2018 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2019 e bilancio pluriennale 2019-2021 della Regione Puglia (legge di stabilità 2019)”;
- la Legge regionale n. 68 del 28/12/2018 “Bilancio di previsione della regione Puglia per l'esercizio finanziario 2019 e pluriennale 2019-2021”;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 95 del 22/01/2019 di approvazione del “Bilancio Gestionale e finanziario e Documento Tecnico di Accompagnamento 2019-2021”;
- gli stati di previsione delle entrate e delle spese del bilancio regionale per l'esercizio finanziario 2019 e successivi;
- la DGR n. 357 del 13/03/2018 di autorizzazione agli spazi finanziari ai fini del pareggio di bilancio, di cui ai commi 465 e 466 dell'articolo unico della Legge n. 232/2016 e ss. mm. e ii. e del comma 775 dell'articolo unico della Legge n. 205/2017;
- il D.Lgs. n. 88 del 2011 che disciplina il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) nel quale sono iscritte le risorse finanziarie aggiuntive nazionali, destinate a finalità di riequilibrio economico e sociale, nonché a incentivi e investimenti pubblici;
- la delibera 10 agosto 2016 n. 25 con la quale il CIPE ha provveduto a ripartire, tra le aree tematiche indicate dall'Autorità politica per la coesione, le risorse disponibili del Fondo sviluppo e Coesione 2014-2020;
- la DGR n. 545 dell'11.04.2017 e la successiva rimodulazione effettuata con la DGR n. 984 del 20.04.2017 con le quali la Giunta Regionale ha preso atto del “Patto per lo Sviluppo della Puglia” sottoscritto il 10 Settembre 2016 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Presidente della Regione Puglia, oltre all'elenco degli Interventi, la cui attuazione è affidata ai Dirigenti pro-tempore delle Sezioni Competenti per Azioni del Patto, e in particolare per l'area tematica FSC 2014-2020 “Sviluppo Economico e Produttivo”, le Azioni “Sviluppo e Competitività delle imprese e dei Sistemi Produttivi” sono state affidate alla Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi
- la Delibera n. 26 del 28.02.2018 con la quale il CIPE ha provveduto alla Ridefinizione del quadro finanziario e programmatorio complessivo del Fondo sviluppo e coesione 2014-2020;

**Premesso che:**

- In data 10 Settembre 2016 è stato sottoscritto tra il Governo Italiano e la Regione Puglia il “Patto per la Puglia” a valere sulle risorse FSC 2014-2020 che prevede stanziamenti finanziari per lo Sviluppo e la Competitività dei Sistemi Produttivi;
- Il “Patto per la Puglia”, la cui dotazione finanziaria è determinata in 2.071,5 milioni di euro, prevede 50 milioni di euro finalizzati alla riqualificazione delle aree industriali ed assegnati al Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro;

- la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 2268 del 21.12.2017, avente ad oggetto “Governance del processo di Riqualificazione Ecologica delle Aree Produttive della regione Puglia – Indicazioni attuative e costituzione dei gruppi di lavoro”, per le motivazioni in essa contenute, aveva autorizzato i Direttori dei Dipartimenti Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche e dello Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro a definire strumenti integrati e congiunti, per la riqualificazione ecologica delle Aree Produttive;
- la modifica al P.O.R. necessaria per emanare un bando congiunto con la misura 12.2 del P.O.R. Puglia FESR FSE 2014-2020, tuttavia, non è stata possibile attuarla e pertanto si è concordato di emanare bandi distinti, pur nella unitarietà di obiettivi e piani;
- la Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi, nella più ampia cornice di condivisione della strategia complessiva con le altre strutture regionali, sta procedendo con l’espletamento di una procedura negoziata a beneficio dei Consorzi ASI, per il finanziamento di progetti finalizzati alla riqualificazione delle Aree Industriali pugliesi, anche sotto l’aspetto del modello di governance e del modello di business; tale procedura intende sperimentare l’evoluzione delle attuali aree industriali pugliesi verso un sistema più maturo ed al passo con i tempi, rappresentato dal modello di A.P.P.E.A. (Area Produttiva Paesaggisticamente ed Ecologicamente Attrezzate) o da altro modello simile, che traguardi obiettivi di governance ed efficienza dei servizi, al fine di selezionare le aree che si proporranno come esperienze significative per l’intera Regione Puglia;
- La procedura negoziata, pertanto, persegue la finalità di rendere le ASI più tecnologicamente avanzate e maggiormente efficienti dal punto di vista della gestione delle infrastrutture e dei servizi resi alle imprese e, attraverso la condivisione partecipata delle esigenze e delle criticità con tutti gli stakeholders di riferimento, punta a potenziare l’attrattività delle Aree industriali;
- Le linee di indirizzo approvate dalla Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi, unitamente agli allegati per la partecipazione alla procedura e la conseguente presentazione dei progetti, riportano le indicazioni per la redazione delle “Strategie Integrate di Riqualificazione delle Aree Produttive”, già individuate nel Patto per lo Sviluppo della Regione Puglia, secondo le seguenti linee di sviluppo:
  - ✓ 1. Infrastrutture
  - ✓ 2. Ambiente
  - ✓ 3. Sviluppo economico e produttivo
  - ✓ 4. Turismo, cultura e valorizzazione delle risorse naturali
  - ✓ 5. Occupazione, inclusione sociale e lotta alla povertà, istruzione e formazione

**ATTESO che:**

- con la DGR n. 1446 del 02/08/2018 si è provveduto, pertanto, a:
  - ✓ esprimere l’indirizzo all’espletamento da parte della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi della procedura negoziata per la selezione ed il finanziamento di strategie di riqualificazione delle aree industriali regionali, a valere sui fondi FSC 2014-2020 “Patto per lo Sviluppo della Regione Puglia;
  - ✓ individuare come beneficiari della procedura i Consorzi ASI, al fine di convergere verso modelli di A.P.P.E.A. od altri modelli simili;
  - ✓ approvare le variazioni in termini di competenza al Bilancio di Previsione 2018 e pluriennale 2018-2020, al Documento Tecnico di accompagnamento e al Bilancio Gestionale approvato con DGR n. 38 del 18.01.2018 ai sensi dell’art. 51 comma 2 del D.Lgs. 118/2011;
- con la Determina Dirigenziale AOO158/DIR/2018/1640 del 06/08/2018 della Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi sono state approvate le Linee di indirizzo, complete dei rispettivi allegati fra cui l’Allegato n. 2 “Schema di Disciplinare”, per l’espletamento di una procedura negoziata per la selezione ed il finanziamento di strategie di riqualificazione delle aree industriali regionali, con soggetti beneficiari Consorzi ASI, è stato nominato il RUP della presente procedura, si è

proceduto all'Assunzione dell'Obbligazione Giuridica non perfezionata per la somma complessiva di € 50.000.000 e alla notifica ai Consorzi ASI interessati;

- con la Determina Dirigenziale OO2/DIR/2018/110 del 18/12/2018 del Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro è stata nominata apposita commissione di valutazione e in data 10/01/2019 sono stati avviati i lavori della stessa;
- i Consorzi ASI, durante l'incontro tenutosi in data 11/02/2019 e convocato in seguito alla richiesta della FICEI Puglia trasmessa con nota prot. 721 del 07/02/2019, hanno evidenziato le difficoltà di natura economica che potrebbero configurarsi durante la realizzazione degli interventi, in particolare nelle fasi preliminari, di progettazione e in quelle relative alle procedure di gara per l'affidamento dei lavori;
- per quanto sopra, con Deliberazione n. 1035 del 05/06/2019, si è proceduto, ai fini di agevolare le procedure di progettazione e affidamento dei lavori previsti negli interventi oggetto di finanziamento e, al contempo, di assicurare una puntuale e corretta rendicontazione delle spese da parte dei soggetti beneficiari, alla modifica dell'allegato n. 2 alla D.D. 1640/2018 "Schema di Disciplinare", approvato con la DGR n. 545/2017, già modificato, giusta delega, con la Determina Dirigenziale AOO158/DIR/2018/1640, negli articoli n. 5 - Appalto ed esecuzione degli interventi; n. 8 - Spese ammissibili e n. 9 - Modalità di erogazione del contributo finanziario;
- con Atto Dirigenziale codice cifra 158/DIR/2019/501 del 26/07/2019 è stato disposto l'adeguamento normativo dello "Schema di Disciplinare" su delega contenuta nella DGR n. 545/2017 – attuazione DGR n. 1035 del 05/06/2019 negli articoli – n. 3 Obblighi del Soggetto Beneficiario, lettera m) e n. 8, spese ammissibili;
- con Atto Dirigenziale codice cifra 158/DIR/2019/620 del 25/09/2019 si è provveduto all'approvazione degli atti della commissione di valutazione, trasmessi con nota n. prot. AOO\_159/3838 del 24/09/2019, all'ammissione a finanziamento dei progetti con quantificazione provvisoria del contributo massimo concedibile, all'accertamento delle entrate e all'impegno di spesa di € 49.993.220,00, con esigibilità di € 25.000.000,00 nel 2019 e di € 24.993.220,00 nel 2020 così come riportato nella Sezione contabile;

#### **RILEVATO che:**

- la commissione di valutazione ha considerato ammissibili tutti i n. 62 progetti presentati dai 5 Consorzi ASI della Regione ed individuato come finanziabili, sulla base delle priorità e della disponibilità dei fondi, n. 26 progetti, di cui n. 2 sottoposti a condizione sospensiva dell'efficacia, poiché i progetti presentano profili di criticità per gli aspetti relativi alla applicazione delle norme sugli aiuti di stato che richiedono l'attivazione della relativa procedura;
- per n. 11 progetti finanziabili l'importo del contributo concedibile potrà essere soggetto a possibile rideterminazione in diminuzione a seguito dell'applicazione delle norme sui Progetti Generatori d'Entrata;
- con nota prot. 4746 del 26/09/2019 la FICEI Puglia, viste le risultanze della procedura negoziata, conclusasi con la costituzione di una short-list di progetti per l'importo complessivo di 100 milioni di euro e l'importanza strategica dei progetti che non hanno trovato copertura nelle attuali disponibilità dei fondi del "Patto per la Puglia", ha chiesto la redistribuzione immediata delle risorse che si renderanno disponibili in corso di attuazione degli interventi, al fine di finanziare i progetti residui, eventualmente aggiornati ovvero eventuali completamenti di quelli in corso di realizzazione che dovessero rendersi prioritari;

#### **Ritenuto che:**

- è necessario rendere tempestivo l'utilizzo di eventuali nuove risorse per possibili progetti di

completamento di quelli in corso di realizzazione che dovessero rendersi prioritari, nonché snellire le procedure per l'eventuale finanziamento degli interventi ammessi ma non finanziati, a vantaggio dei Consorzi ASI di Puglia;

**Per quanto sopra esposto, si propone di:**

- autorizzare la Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi a disporre delle eventuali risorse rivenienti dai progetti attualmente risultati finanziabili e non utilizzate;
- autorizzare la Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi a convocare la Commissione di valutazione per esprimersi sulle priorità di utilizzo delle risorse rivenienti dai progetti attualmente risultati finanziabili, nonché di eventuali ulteriori fondi che dovessero rendersi disponibili, da destinarsi al finanziamento di progetti residui, eventualmente aggiornati, ovvero ad eventuali completamenti di quelli in corso di realizzazione;
- introdurre nello "Schema di Disciplinare" all'**articolo n. "7 - Tempi di attuazione e assegnazione definitiva del finanziamento"** il seguente comma:
  2. *L'eventuale differenza tra l'importo provvisorio ammesso a finanziamento e l'importo definitivamente concesso torna nella Disponibilità della Sezione Competitività e Ricerca della Regione Puglia.*

**COPERTURA FINANZIARIA di cui al D. Lgs. 118/2011 e ss. mm. e ii.**

La presente deliberazione non comporta alcun implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento rientra nella specifica competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4 – comma 4 – lettere D/K della L.R. n. 7/97.

\*\*\*

L'Assessore allo Sviluppo economico Competitività, Attività economiche e consumatori, Energia, Reti e infrastrutture materiali per lo sviluppo, Ricerca industriale e innovazione, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del seguente atto finale che rientra nella competenza della Giunta Regionale a norma dell'art. 4, comma 4, lettere e) e K) della L.R. n. 7/97.

**LA GIUNTA**

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dall'Istruttore e dalla Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

**DELIBERA**

- di prendere atto di quanto riportato nelle premesse;
- autorizzare la Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi a disporre delle eventuali risorse rivenienti dai progetti attualmente risultati finanziabili e non utilizzate;
- autorizzare la Dirigente della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi a convocare la Commissione di valutazione per esprimersi sulle priorità di utilizzo delle risorse rivenienti dai progetti attualmente risultati finanziabili, nonché di eventuali ulteriori fondi che dovessero rendersi disponibili, da destinarsi al finanziamento di progetti residui, eventualmente aggiornati, ovvero ad eventuali completamenti di quelli in corso di realizzazione;
- di introdurre nello "Schema di Disciplinare" all'**articolo n. "7 - Tempi di attuazione e assegnazione definitiva del finanziamento"** il seguente comma:

*2. L'eventuale differenza tra l'importo provvisorio ammesso a finanziamento e l'importo definitivamente concesso torna nella disponibilità della Sezione Competitività e Ricerca della Regione Puglia.*

- di pubblicare la presente deliberazione sul B.U.R.P.;
- di notificare la presente deliberazione ai Consorzi ASI.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
SILVIA PIEMONTE

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
MICHELE EMILIANO