

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 11 novembre 2019, n. 2020

Codice CIFRA: AO1/DEL/2019/000 OGGETTO: POR 2000-2006. Applicazione Avanzo di Amministrazione Vincolato per l'utilizzazione delle risorse liberate residue generate da progetti coerenti rendicontati alla Commissione europea per il fondo FEOGA.

Assente il Presidente della Regione, Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Autorità di Gestione del PSR riferisce il Vice Presidente:

Il Quadro Comunitario di Sostegno (QCS) 2000-2006 per le Regioni Obiettivo 1 di cui alle decisioni della Commissione europea n. C(2000)2050 del 1° agosto 2000 e n. C(2004) 4689 del 30 novembre 2004, allo scopo di favorire la piena utilizzazione delle risorse comunitarie e nazionali rese disponibili per ciascun Programma Operativo Regionale (POR), consentiva alle Autorità di Gestione di reinvestire le risorse finanziarie rinvenienti alle stesse dal contributo pubblico dei così detti "Progetti coerenti" (progetti con caratteristiche di ammissibilità al finanziamento nell'ambito dei Programmi Operativi ma inizialmente sostenuti da risorse pubbliche diverse e quindi generatori di risorse) ammessi a rendicontazione, regolandone il successivo riutilizzo.

Tali rimborsi, denominati "Risorse Liberate", diretti ad assicurare il finanziamento di progetti aggiuntivi rispetto a quelli cofinanziati con i Programmi comunitari del QCS 2000-2006 Obiettivo 1, devono essere "coerenti" con la strategia di quei Programmi e rispettare le disposizioni contenute al punto 6.3.6 del sopracitato QCS.

Più in particolare, il QCS al punto 6.3.6 indica le regole finalizzate a garantire l'individuazione e il reinvestimento dei rimborsi finanziari comunitari e nazionali rinvenienti alla imputazione sui Programmi comunitari di progetti originariamente coperti da altre fonti di finanziamento, coerenti con la strategia dei Programmi stessi nel rispetto dei vincoli riguardanti;

- a. la "quantificazione" delle risorse da riprogrammare, che deve corrispondere ai costi pubblici delle operazioni certificate, al netto dell'importo costituente l'eventuale finanziamento regionale;
- b. la "destinazione territoriale", che vincola l'utilizzo delle risorse liberate allo stesso ambito territoriale dei progetti generatori ovvero ai territori obiettivo1;
- c. la "riallocazione settoriale", che prevede l'utilizzo delle risorse all'interno dello stesso "asse prioritario" che ha generato i rimborsi e deve essere coerente con i criteri previsti nei Programmi Operativi 2000-2006 per le "misure" dettagliate nei Complementi di Programmazione;
- d. la "continuità degli interventi" nella successione dei cicli di programmazione comunitaria, in modo da assicurare il conseguimento di obiettivi comuni.

Alla luce di tale quadro normativo, con Deliberazione della Giunta regionale n. 1719 del 2/8/2011 è stata approvata la prima ricognizione delle "risorse liberate" generate dalla certificazione dei "progetti coerenti" nell'ambito del POR Puglia 2000 - 2006, riferite al complesso degli interventi finanziati con i fondi FESR, FSE e FEOGA.

Per il fondo FEOGA la quantificazione delle "risorse liberate" risultava essere la seguente:

ASSE	Dotazione finanziaria POR 2000 - 2006	Chiusura certificazione POR (al netto dell'overbooking)	Totale progetti coerenti certificati	Totale RISORSE LIBERATE (al netto della quota REGIONE)
I	201.939.000	212.864.487	26.965.640	24.943.217
II	30.001.334	27.683.838	671.834	621.446

IV	582.067.000	573.459.009	85.121.883	78.737.742
Totale	814.007.334	814.007.334	112.759.357	104.302.405

Con successiva Deliberazione di Giunta regionale n.1092 del 5.6.2012, a seguito dell'attività di aggiornamento della situazione dei progetti non conclusi dal punto di vista dell'avanzamento fisico e/o finanziario alla data di chiusura del Programma e di ricognizione inerente i "nuovi progetti" da finanziare a valere sulle risorse liberate, si provvede ad integrare gli allegati alla DGR n. 1719/2011 individuando, in particolare:

- n. 149 progetti di "completamento" riferiti agli Assi I, II e IV per un totale di € 5.389.732 (cfr. Allegato 3° DGR 1719/2011, come rettificato dall'Allegato 1 - DGR 1092/2012);
- n. 83 progetti con impegni giuridicamente vincolanti assunti entro il 30 luglio 2010 per un totale di € 52.613.080 (cfr. Allegato 3b - DGR 1719/2011);
- n. 9 progetti con impegni giuridicamente vincolanti assunti entro il 31 dicembre 2010 per un totale di € 5.230.984 (cfr. Allegato 5 - DGR 1719/2011, come rettificato con l'Allegato 2 della DGR 1092/2012);
- n. 19 "nuovi progetti" da finanziare con le risorse liberate disponibili per un totale di € 19.782.730 (cfr. Allegato 6 DGR 1719/2011, come rettificato con l'Allegato 3 della DGR 1092/2012).

Successivamente, allo scopo di utilizzare al meglio le economie registrate sui progetti già finanziati, nella impossibilità di scorrere ulteriormente le graduatorie di comparto, nel 2015 fu pubblicato apposito Bando pubblico nell'ambito del PSR Puglia 2007 - 2013 per la Misura 123, prevedendo la possibilità di presentare specifici progetti da ammettere a finanziamento con le "risorse liberate" di cui alla Misura 4.5 del POR Puglia, in considerazione che si trattava - come precisato nello stesso Bando - "*.. di medesimi soggetti beneficiari e di analoghe tipologie di interventi aventi quale obiettivo il miglioramento tecnologico degli impianti di trasformazione/lavorazione dei prodotti agricoli..*".

Con il bando di che trattasi furono dichiarati ammissibili n. 13 progetti, per una spesa pubblica complessiva prevista pari ad € 5.788.614,85, resa disponibile con Deliberazione di Giunta regionale n. 1940 del 2016.

Rispetto all'ammontare complessivo delle "risorse liberate" generate per il fondo FEOGA, il quadro riepilogativo che ne consegue, ad oggi, è sintetizzato come di seguito:

Asse	Misure	Completamenti		Nuovi		Totali	
		N. progetti	Spesa RL	N. progetti	Spesa RL	N. progetti	Spesa RL
I	1.2	28	745.024,85	3	904.275,91	31	1.649.300,76
I	1.4	18	1.009.885,34	-	-	18	1.009.885,34
I	1.7	41	1.722.507,47	-	-	41	1.722.507,47
II	2.2	10	498.257,29	-	-	10	498.257,29
IV	4.3	8	252.280,26	-	-	8	252.280,26
IV	4.5	-	-	119	69.943.721,14	119	69.943.721,14
IV	4.10	1	12.857,75	13	7.680.886,26	14	7.693.744,01
		106	4.240.812,96	135	78.528.883,31	241	82.769.696,27

Sui vari progetti ammessi a finanziamento, nel tempo, sono state registrate considerevoli economie dovute, soprattutto, a talune rinunce da parte delle imprese beneficiarie in considerazione della vetustà dei progetti originariamente presentati (il secondo bando della Misura 4.5 fu pubblicato nel 2005), oltre che per le obiettive difficoltà incontrate dalle varie imprese dovute alla perdurante crisi economica che ha

attraversato il nostro Paese e che ha impedito, di fatto, di operare investimenti ancorché facilitati dall'aiuto pubblico concedibile.

Rispetto alla dotazione complessiva, ammontano a € 15.272.676,37 le economie legate alle revoche per rinuncia e/o alle economie di progetto, ora confluite nell'Avanzo di amministrazione vincolato.

Tutto ciò premesso, considerato che:

- le risorse liberate devono essere utilizzate entro il termine massimo del 31 dicembre 2020;
- nel frattempo, hanno assunto carattere di assoluta priorità le spese relative al contrasto della "*xilella fastidiosa*", patogeno che sta determinando situazioni di elevatissima criticità nell'olivicoltura pugliese, a partire dall'area salentina, con rischio di ulteriore diffusione nelle altre colture arboree;
- anche nell'ambito della Misura 5 del PSR Puglia, sia con interventi di ripristino del potenziale produttivo danneggiato e compromesso, sia con interventi di prevenzione contenere la diffusione della batteriosi;
- in particolare nell'ambito del PSR Puglia 2014-2020 si è già intervenuto da tempo con uno specifico bando riferito a "investimenti finalizzati alla diffusione del patogeno da quarantena *xilella fastidiosa*", attraverso l'azione sperimentale di "*potatura straordinaria e successiva eliminazione dei ricacci per la salvaguardia di ulivi monumentali censiti*" ovvero "*l'acquisto ed installazione di protezione (reti anti-insetto) per la salvaguardia di ulivi monumentali censiti*" (Misura 5.1),
- si è in presenza, pertanto, di graduatoria di progetti già definiti, sulla quale si può operare lo scorrimento per l'ampliamento dell'azione di ripristino del potenziale produttivo danneggiato e compromesso,
- gli interventi di che trattasi, inquadrati quali azioni di potenziamento di una misura del PSR Puglia 2014-2020, costituiscono finanziamento nazionale integrativo che rientrano nel campo di applicazione dell'articolo 42 del Trattato, secondo gli "orientamenti dell'Unione Europea per gli aiuti di stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali 2014-2020 (2014/C 204/01) e sono in linea con le finalità previste dal richiamato paragrafo 6.3.6 del Quadro Comunitario di Sostegno (QCS) riguardo alla utilizzazione delle "risorse liberate".

TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE PERTANTO:

- nella presente fase di destinare al potenziamento della sottomisura 5.1 del PSR 2014-2020 finalizzata al contrasto della diffusione della "*xilella fastidiosa*" nelle aree delimitate quali "infette", incluse quelle di "contenimento" e "cuscinetto", quota delle risorse liberate residue rivenienti dal POR Puglia 2000-2006, ora confluite nell'Avanzo di amministrazione vincolato, per un importo di € 352.215,00;
- di gestire direttamente, nell'ambito delle attività istruttorie della sottomisura 5.1 del PSR Puglia 2014-2020, la quota di € 352.215,00 riveniente dalle risorse liberate residue del POR Puglia 2000-2006;
- di istituire, allo scopo, mediante variazione di bilancio, specifico capitolo di spesa sul bilancio regionale, ove far confluire le risorse di che trattasi;
- di autorizzare la copertura finanziaria riveniente delle suddette risorse in termini di spazi finanziari detraendo lo spazio da quelli complessivamente disponibili

Copertura finanziaria ai sensi della L.R. n. 28/2001 e s.m.i. e Decreto Lgs. N. 118/2011

Il presente provvedimento comporta l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione presunto al 31/12/2018, ai sensi dell'art. 42 comma 8 del D. Lgs. n. 118/2011, come integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, corrispondente alla somma di € 352.215,00 (trecentocinquantadueemiladuecentoquindici/00), utilizzando le economie vincolate generatesi a valere sul capitolo di spesa 1092405 "Cofinanziamento comunitario e statale per l'attuazione della Misura 4.5 Miglioramento delle strutture di trasformazione dei prodotti agricoli del POR 2000-2006. Obiettivo 1 - FEOGA".

L'Avanzo applicato è destinato alla variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2019 e pluriennale 2019-2021, approvato con L.R. n. 68/2018, al Documento tecnico di accompagnamento e al

Bilancio gestionale approvato con D.G.R. n. 95 del 22/01/2019 ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D. Lgs. n. 118/2011 come integrato dal D. Lgs. n. 126/2014.

VARIAZIONE DI BILANCIO

CRA	CAPITOLO		Missione Programma Titolo	P.D.C.F.	VARIAZIONE E. F. 2019 Competenza	VARIAZIONE E. F. 2019 Cassa
APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE					+ € INSERIRE IMPORTO	0,00
66/03	1110020		20.1.1	1.10.1.1	0,00	- 352.215,00
64/03	N.I.	Risorse liberate da POR 2000 - 2006. Gestione nell'ambito della Misura 5 del PSR Puglia 2014-2020	16.03.2	U.2.03.03.03	+ 352.215,00	+ 352.215,00

La spesa di cui al presente provvedimento pari a complessivi € 352.215,00 corrisponde ad OGV che sarà perfezionata nel 2019 mediante impegno da assumersi con successivi distinti atti dell'Autorità di Gestione del P.S.R. Puglia

La variazione proposta con il presente provvedimento, assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio, di cui alla L.R. n.68/2018, ed il rispetto delle disposizioni di cui alla Legge n. 145/2018, commi da 819 a 843. Lo spazio finanziario viene autorizzato con nota del Direttore del Dipartimento prot. n. AOO_001 21/1072019 -1912.

Il Presidente relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale, in quanto rientrante nelle tipologie previste dall'art. 4 - comma 4 - lettera k) della legge regionale n. 7/97.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Vice Presidente della Regione,
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dall'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2020, Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale ed ambientale;
- Ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di prendere atto di tutto quanto nelle premesse riportato che qui si intende integralmente trascritto;
- di destinare al potenziamento della sottomisura 5.1 del PSR 2014-2020 finalizzata complessivamente al contrasto della diffusione della "*xilella fastidiosa*" nelle aree delimitate quali "infette", incluse quelle di "contenimento" e "cuscinetto", quota delle risorse liberate residue rivenienti dal POR Puglia 2000-2006, ora confluite nell'Avanzo di Amministrazione Vincolato, per un importo pari ad € 352.215,00, così come indicato nella sezione "Copertura finanziaria" del presente atto;
- di stabilire che le risorse liberate residue rivenienti dal POR Puglia 2000-2006 saranno impegnate e liquidate direttamente con atti dell'Autorità di gestione del PSR Puglia;
- di applicare l'Avanzo di Amministrazione Vincolato, ai sensi dell'art. 42 comma 8 del D.Lgs. n.118/2011, come integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

- di apportare la variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2019 e pluriennale 2019-2021, approvato con L.R. n. 68/2018, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con D.G.R. n.95 del 22/01/2019, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D. Lgs. n. 118/2011 come integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, così come indicata nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto;
- di approvare l'Allegato E/1, parte integrante del presente provvedimento, nella parte relativa alla variazione al bilancio
- di riservarsi, con successivo provvedimento, la destinazione ad ulteriori interventi realizzabili nel corso del 2020, delta dotazione residua delle risorse liberate rivenienti dal POR Puglia FEOGA 2000- 2006, ora confluite nell'Avanzo di amministrazione vincolato.
- di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
SILVIA PIEMONTE

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
ANTONIO NUNZIANTE

Allegato E/1

Allegato n. 8/1
al D.Lgs 118/2011

Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere

data:/...../..... n. protocollo

Rif. delibera del Organo ... deln.

SPESE

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ESERCIZIO 2019 (*)	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2019 (*)
				in aumento	in diminuzione	
Disavanzo d'amministrazione			0,00			0,00
MISSIONE	16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca				
Programma	3	Politica regionale unitaria per l'agricoltura, i sistemi agroalimentari, la caccia e la pesca				
Titolo	2	Spese in conto capitale	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	352.215,00 352.215,00	0,00 0,00 0,00
Totale Programma	3	Politica regionale unitaria per l'agricoltura, i sistemi agroalimentari, la caccia e la pesca	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	352.215,00 352.215,00	
TOTALE MISSIONE	16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	352.215,00 352.215,00	0,00 0,00 0,00
MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti				
Programma	1	Fondo di riserva				
Titolo	1	Spese correnti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 352.215,00
Totale Programma	1	Fondo di riserva	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 352.215,00
TOTALE MISSIONE	20	Fondi e accantonamenti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 352.215,00
TOTALE VARIAZIONI IN USCITA			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	352.215,00 352.215,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE GENERALE DELLE USCITE			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	352.215,00 352.215,00	0,00 0,00 352.215,00

(*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

ENTRATE

TITOLO, TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ESERCIZIO 2019 (*)	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2019 (*)
				in aumento	in diminuzione	
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			0,00			0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			0,00			0,00
Utilizzo Avanzo d'amministrazione			0,00	352.215,00		0,00
TITOLO						
Tipologia		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00			0,00 0,00 0,00
TOTALE TITOLO		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00			0,00 0,00 0,00
TOTALE VARIAZIONI IN ENTRATA			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	352.215,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE			residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	352.215,00	0,00 0,00 0,00

(*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

TIMBRO E FIRMA DELL'ENTE
Responsabile del Servizio Finanziario / Dirigente responsabile della spesa

IL PRESENTE ALLEGATO È COMPOSTO
DA N. 1 FOGLI.
L'AUTORITÀ DI GESTIONE
DEL PSR PUGLIA 2014-2020