

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 23 luglio 2019, n. 1385

DGR 161/2019 - Applicazione avanzo di amministrazione ai sensi dell'art. 42 co. 8 Dlgs 118/2011 e ss.mm.ii. - Variazione al Bilancio di previsione 2019 e pluriennale 2019-2021, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale.

Assente l'Assessore alla Qualità dell'Ambiente, Giovanni Stea, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario, confermata dal Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche e dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, riferisce quanto segue il Vice Presidente:

Premesso che

I Siti di Interesse Nazionale (SIN) sono riconosciuti dallo Stato italiano in funzione delle caratteristiche del sito, delle caratteristiche degli inquinanti e della loro pericolosità, al rilievo dell'impatto sull'ambiente circostante in termini di rischio sanitario ed ecologico, nonché di pregiudizio per i beni culturali ed ambientali.

I SIN sono stati istituiti con la legge 9 dicembre 1998, n. 426, che ha previsto l'adozione del Programma Nazionale di bonifica identificando un primo elenco d'interventi di bonifica approvato con il DM n. 468/2001 e n. 308/2006.

Il SIN di Brindisi è stato perimetrato con Decreto di ministero dell'Ambiente del 10 Gennaio 2000, in attuazione dell'articolo 1, comma 4, della predetta Legge.

In data 18 dicembre 2007 tra il MATTM, la Regione Puglia, il Commissario delegato, la Provincia di Brindisi, il Comune di Brindisi e l'Autorità Portuale di Brindisi hanno sottoscritto *"Accordo di programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale di Brindisi"* (di seguito Accordo di Programma).

Con l'Accordo di Programma, sono stati individuati gli interventi di messa in sicurezza e bonifica delle aree comprese nel SIN riguardanti:

- Messa in sicurezza e bonifica delle acque di Falda;
- Messa in sicurezza e bonifica delle aree pubbliche;
- Messa in sicurezza e bonifica delle aree private in sostituzione dei soggetti obbligati
- Bonifica degli arenili e dei sedimenti delle aree marino costiere.

Il piano finanziario dell'Accordo di Programma definisce le fonti finanziarie necessarie all'attuazione degli interventi tra cui quelle riferite agli Accordi Transattivi sottoscritti dal Ministero dell'Ambiente con le aziende private, obbligate, perché responsabili del danno ambientale. I soggetti obbligati che hanno aderito all'Accordo sono liberati dagli obblighi riguardanti la messa in sicurezza e bonifica delle acque di falda interne alle aree SIN mentre restano in capo agli stessi, in quota parte, gli oneri relativi al trattamento (TAF) delle acque emunte.

Le risorse dei contratti di transazione con le aziende private, sono di volta in volta trasferite dal MATTM alla Regione per essere programmate di concerto con il territorio per gli interventi previsti dall'Accordo di Programma;

Rilevato che

il capitolo 611111 avente declaratoria "SIN Brindisi attuazione interventi di messa in sicurezza APQ 18/12/2007" è privo dello stanziamento complessivo riveniente dai trasferimenti con MATTM, le risorse accreditate, da parte del ministero, devono essere registrate nelle scritture contabili entro l'esercizio finanziario di riferimento; gli accrediti delle predette somme a fine esercizio finanziario, non hanno consentito di effettuare le registrazioni contabili, ivi compreso l'impegno di spesa, le somme non contabilizzate in entrata sono confluite nella quota dell'avanzo di amministrazione vincolato da applicarsi, ai fini dell'utilizzo, negli esercizi finanziari successivi;

Rilevato che

le risorse trasferite dal MATTM relative agli Accordi transattivi con il privato, incassate sul capitolo di entrata 2047035 negli esercizi precedenti, non sono state completamente impegnate sui pertinenti capitoli di spesa collegati e pertanto sono diventate economie vincolate confluite nell'avanzo di amministrazione come di seguito indicato:

ANNO	SOMME INCASSATE	SOMME IMPEGNATE	E.V. FORMATESI	SOMME REISCritte	E.V. ATTUALI
2011	499.961,98	0,00	499.961,98	0,00	499.961,98
2016	15.043.077,62	10.788.884,86	4.254.192,76	1.500.000,00	2.754.192,76
2017	627.526,10	627.526,10	0,00	0,00	0,00
2018	3.004.192,76	2.315.859,43	688.333,33	0,00	688.333,33
TOTALE	19.174.758,46	13.732.270,39	5.442.488,07	1.500.000,00	3.942.488,07

Rilevato altresì che

nell'esercizio finanziario 2015 il MATTM ha trasferito altre risorse degli Accordi transattivi per un totale di euro 557.526,10 incassate sul capitolo di entrata 4338010 anch'esse confluite nell'avanzo di amministrazione non essendo state riutilizzate negli esercizi precedenti;

Attesa l'intervenuta esigenza di dover provvedere al pagamento del saldo per l'intervento "Caratterizzazione del sito Vallone delle Macchie" di cui all'APQ "Tutela e risanamento ambientale del territorio della Regione Puglia", a valere sulle risorse della delibera CIPE 36/02, disposto con la Determinazione dirigenziale n. 129/2007, il cui impegno 3116/2017 è stato erroneamente dichiarato insussistente nell'ambito del riaccertamento ordinario effettuato nel corso dell'anno 2017 e confluito nelle economie vincolate a valere sul capitolo di spesa 1146031;

Dato atto che il credito del Comune di Carlantino è certo ed esigibile, al fine di poter provvedere ai consequenziali adempimenti contabili, con la nota prot. 9266 del 8.07.2019 è stata comunicata al Direttore di Dipartimento la necessità di utilizzare la quota di euro 6.799,68 da erogare, a saldo del finanziamento, utilizzando lo spazio finanziario già autorizzato attribuito al capitolo 611111;

Viste

la Deliberazione di Giunta regionale n. 161 del 30.01.2019, con cui al punto 2 lett. f) sono stati autorizzati gli spazi finanziari per le spese, nel limite degli importi attribuiti a ciascun Assessorato, indicati nell'allegato B rimettendo l'individuazione degli interventi prioritari alla preventiva consultazione con i competenti Direttori di Dipartimento;

la nota prot. 1739 del 14.03.2019 con cui il Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio ha comunicato la ripartizione dell'importo attribuito allo stesso Dipartimento tra cui quello imputato al capitolo 611111 "Trasferimento risorse MATTM-APQ del 18.12.2007 attuazione interventi di bonifica nel SIN di Brindisi per gli interventi da eseguire" pari a € 886.376,57;

Visti

il D.lgs n. 118/2011 come integrato dal D.lgs n. 126/2014 "Disposizioni integrative e correttive del D.lgs n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 42/2009";

l'art. 51, comma 2 del D.lgs 118/2011 come integrato dal D.lgs n. 126/2014, prevede che la Giunta regionale, con provvedimento amministrativo, autorizzi le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione;

la Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 67 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2019 e Bilancio pluriennale 2019-2021 della Regione Puglia” (Legge di stabilità regionale 2019);

la Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 68 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2019 e bilancio pluriennale 2019-2021”;

la Deliberazione di Giunta regionale del 22 gennaio 2019, n. 95 “Bilancio di previsione e per l’esercizio finanziario 2019 e pluriennale 2019-2021. Articolo 39, comma 10 del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione.”

Tanto premesso e considerato è necessario apportare al Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2019, e al Documento Tecnico di Accompagnamento del Bilancio Gestionale e Finanziario 2019-2021, le variazioni di cui all’Allegato E/1 del D.lgs. 118/2011 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

La variazione proposta con il presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica garantendo il pareggio di bilancio di cui alla legge regionale n. 68/2018 ed il rispetto delle disposizioni di cui alla Legge n. 145/2018 (legge di Stabilità 2019) commi da 819 a 843;

Alla luce di quanto esposto si propone alla Giunta regionale di apportare la variazione in termini di competenza e cassa al Bilancio di previsione 2019 e pluriennale 2019-2021, al Documento tecnico di accompagnamento ed al Bilancio Gestionale 2019, ai sensi dell’art. 51 del D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.i., così espressamente indicato nella sezione “Copertura finanziaria”;

Copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e smi

Il presente provvedimento comporta applicazione dell’avanzo di amministrazione, ai sensi dell’art. 42 co. 8 del D.lgs 118/2011 e ss.mm.ii., per l’importo di totale di € **886.379,57**, di cui € 6.799,68 derivante da economie vincolate a valere sul capitolo di spesa 1146031, € 322.050,79 relativo ad alle somme incassate sul capitolo di entrata 2047035 non interamente impegnate sui relativi capitoli di spesa collegati negli esercizi precedenti ed euro 557.526,10 a seguito dell’incasso delle reversali, come di seguito indicato in tabella:

Cap. Entrata	Cap. Spesa	Num. Reversale	Importo Reversale	Debitore	Importo da Reiscrivere	Capitolo di spesa di definitiva imputazione
4338100	1110140	8259/2015	€ 250.000,00	MATTM	€ 250.000,00	611111
4338100	1110140	13246/2015	€ 307.526,10	MATTM	€ 307.526,10	611111

L’Avanzo applicato è destinato alla variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2019 e pluriennale 2019-2021, approvato con L.R. n. 68/2018, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con DGR n. 95/2019, ai sensi dell’art. 51 co. 2 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

BILANCIO VINCOLATO VARIAZIONE IN TERMINI DI COMPETENZA E CASSA

CRA	CAPITOLO	M.P.T.	P.D.C.F.	VARIAZIONE E.F. 2019 COMPETENZA	VARIAZIONE E.F. 2019 CASSA	
APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE				+ € 886.379,57	0,00	
66 03	1110020	FONDO DI RISERVA PER SOPPERIRE A DEFICIENZE DI CASSA (ART.51, L.R. N. 28/2001).	20.1.1	U.1.10.01.01	0,00	-€ 886.379,57

65 05	611111	SIN BRINDISI - Attuazione interventi di messa in sicurezza APQ 18/12/2007	9.1.2	U.2.03.01.02	+ € 879.576,89	+ € 879.576,89
65 05	1146031	Intesa Istituzionale di Programma Stato- Regione Puglia. APQ Tutela e risanamento ambientale de! territorio della Regione Puglia. Del. CIPE 36/02	9.9.2	U.2.04.21.02	+ € 6.799,68	+ € 6.799,68

Si attesta che la variazione proposta con il presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge regionale n. 68 del 28/12/2018 ed in aderenza alle disposizioni di cui alla Legge n. 145/2018, commi 819 e 843.

La copertura finanziaria del presente provvedimento è stata autorizzata in termini di spazi finanziari, con la nota prot. 1739 del 14.03.2019 del Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio nei limiti stabiliti dall'allegato "B" della D.G.R. n. 161 del 31/01/2019.

La spesa di cui al presente provvedimento pari a complessivi € 886.376,57 corrisponde ad OGV che sarà perfezionata nel 2019 mediante impegno da assumersi con successivo atto del Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie e delle motivazioni innanzi espresse, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Vice Presidente;
- viste le sottoscrizioni apposte in calce al presente Provvedimento dal Funzionario Responsabile, dal Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Ecologia e Opere Pubbliche e Paesaggio;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate,

1. di **approvare** l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione Vincolato, ai sensi dell'art. 42 comma 8 del D.Lgs. n. 118/2011 e smi;
2. di **apportare** la variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2019 e pluriennale 2019-2021, approvato con L.R. n. 68/2018, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con D.G.R. n. 95/2019, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D. Lgs. n. 118/2011 e smi, così come indicata nella sezione "copertura finanziaria" del presente atto;
3. Di **approvare** l'allegato E/1, relativo alla variazione di bilancio, parte integrante del presente provvedimento;
4. di **incaricare**, conseguentemente all'approvazione della presente deliberazione, il Servizio Bilancio della Sezione Bilancio e Ragioneria, di trasmettere alla Tesoreria Regionale il prospetto E/1 di cui all'art. 10 comma 4 del D. Lgs. n. 118/2011;
5. di **dare atto** che la copertura finanziaria del presente provvedimento è stata autorizzata in termini di

spazi finanziari, con la nota prot. 1739 del 14.03.2019 del Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio nei limiti stabiliti dall'allegato "B" della D.G.R. n. 161 del 31/01/2019, assicurando il rispetto dei vincoli di finanzia pubblica vigenti e garantendo il pareggio di bilancio in aderenza alle disposizioni di cui alla Legge n. 145/2018, commi 819 e 843;

6. di **incaricare** il dirigente della Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche all'adozione di tutti gli atti consequenziali;
7. di **disporre** la pubblicazione del presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
SILVIA PIEMONTE

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
ANTONIO NUNZIANTE

Allegato E/1

Allegato n. 8/1
al D. Lgs. 118/2011

Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere

data: .../.../... n. protocollo ...

Rif. delibera del ... Organo ... del ...

SPESE

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ... - ESERCIZIO 2019 (*)	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2019 (*)
			In aumento	In diminuzione	
Disavanzo d'amministrazione					0,00
MISSIONE	9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente				
Programma	1 difesa di suolo				
TITOLO	2 Spese in conto capitale	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 879.576,89 0,00		0,00 879.576,89 0,00
Totale Programma	1 difesa di suolo	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 879.576,89 0,00		0,00 879.576,89 0,00
Programma	9 Politica regionale unitaria per lo sviluppo sostenibile e la tutela del territorio e dell'ambiente				
TITOLO	2 Spese in conto capitale	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 6.799,68 0,00		0,00 6.799,68 0,00
Totale Programma	9 Politica regionale unitaria per lo sviluppo sostenibile e la tutela del territorio e dell'ambiente	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 6.799,68 0,00		0,00 6.799,68 0,00
TOTALE MISSIONE	9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 886.376,57 0,00		0,00 886.376,57 0,00
MISSIONE	20 Fondi e accantonamenti				
Programma	1 Fondo di riserva				
TITOLO	1 Spese correnti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 886.376,57
Totale Programma	1 Fondo di riserva	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 886.376,57
TOTALE MISSIONE	20 Fondi e accantonamenti	residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 886.376,57
TOTALE VARIAZIONI IN USCITA		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 886.376,57 0,00		0,00 886.376,57 886.376,57
TOTALE GENERALE DELLE USCITE		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 886.376,57 0,00		0,00 886.376,57 886.376,57

(*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

ENTRATE

TITOLO, TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. ... - ESERCIZIO 2019 (*)	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO - ESERCIZIO 2019 (*)
			In aumento	In diminuzione	
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti					0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale					0,00
Utilizzo Avanzo d'amministrazione			886.376,57		0,00
TITOLO					
Tipologia		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 0,00
TOTALE TITOLO		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00		0,00 0,00 0,00
TOTALE VARIAZIONI IN ENTRATA		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	Inserire importo	0,00 0,00 0,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		residui presunti previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	Inserire importo	0,00 0,00 0,00

(*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

TIMBRO E FIRMA DELL'ENTRATA
Responsabile del Servizio Finanziario / Dirigente responsabile della spesa