

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI 8 agosto 2019, n. 200

Art. 27 "Ispezioni" del D.Lgs 105/2015 - Richiesta cronoprogramma adempimento Prescrizioni e Raccomandazioni al Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti (SGS-PIR) della Società "Star Comet Fireworks S.r.l." con sede operativa in Via Lucera km 3,8 – San Severo (FG).

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e smi. "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTA la L.R. n.7 del 4.02.1997 "*Norme in materia di organizzazione della Amministrazione Regionale*";

VISTA la D.G.R. n. 3261 del 28.07.98 con la quale sono state emanate direttive per la separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa;

VISTI gli artt. 14 e 16 del D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO l'art. 32 della Legge n. 69 del 18.06.2009, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo Ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

VISTO il Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation) che stabilisce le nuove norme in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché le norme relative alla libera circolazione di tali dati;

VISTO il D.Lgs n.101/2018 che modifica il D.Lgs. n. 196/2003 e smi., "*Codice in materia di protezione dei dati personali*" recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE;

VISTO il D.P.G.R. Puglia n. 443/2015 e smi. con cui è stato adottato l'atto di alta organizzazione della Regione Puglia "Adozione del modello organizzativo denominato Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA";

VISTA la D.G.R. n.458 del 08.04.2016 che in attuazione del nuovo modello organizzativo "MAIA" ha individuato le Sezioni afferenti i Dipartimenti, le rispettive funzioni ed i Servizi annessi;

VISTO il D.P.G.R. n. 316/2016 con il quale è stata data attuazione alla richiamata Deliberazione di Giunta Regionale;

VISTA la D.G.R. n. 1176 del 29.07.2016 con la quale viene nominata la Dott.ssa A. Riccio, Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.G.R. n. 997 del 23.12.2016 con la quale è stato istituito il Servizio AIA-RIR incardinato all'interno della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.D. n.12 del 22.05.2018 del Dipartimento Risorse Finanziarie Strumentali, Personale e Organizzazione, con la quale è stato conferito alla Dott. ssa Antonietta Riccio l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio AIA-RIR.

Inoltre,

VISTO il D.Lgs. n.105 del 26 giugno 2015 "*Attuazione della Direttiva 2012/18/UE relativa al controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose*" entrato in vigore il 29.07.2015, che ha recepito la direttiva 2012/18/UE (Seveso III) ed abrogato il D.Lgs. 334/99 e smi. e alcuni decreti attuativi;

VISTA la D.G.R. n.1865 del 19.10.2015 "*D.Lgs. 105/2015 - art. 27 "Ispezioni" - Stabilimenti di «soglia inferiore». Precisazioni aspetti procedurali*", con cui la struttura regionale competente, al fine di garantire tempestivamente la continuità dell'attività di controllo degli stabilimenti di "soglia inferiore", ha recepito le disposizioni del D.lgs 105/2015 introducendo alcune precisazioni alla procedura di svolgimento delle "*Ispezioni*" di competenza regionale, di cui all'art. 27 del richiamato D.Lgs;

TENUTO CONTO CHE:

Lo stabilimento a rischio di incidente rilevante di soglia inferiore "Star Comet Fireworks S.r.l." di San Severo (FG) è stato oggetto di due visite ispettive :

- la prima effettuata nei mesi di Ottobre e Novembre 2012 ai sensi dell'art. 25 del previgente D.Lgs 334/99 e smi., le cui risultanze sono state riportate dalla Commissione ispettiva ministeriale nel "Rapporto Finale di Ispezione" prot. DVA-2013-8713 del 12.04.2013 e successivamente fatte proprie dalla struttura regionale competente con DD. n. 24 del 30.04.2013;
- la seconda effettuata nel mese di Novembre 2016 ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 105/2015 seguendo la programmazione regionale anno 2016 prevista dall'Allegato B della DD. n.5 del 23.02.2016, le cui risultanze sono state riportate dalla Commissione ispettiva nel "Rapporto Finale di Ispezione" prot. 73993 del 07.12.2016 e successivamente fatte proprie dalla struttura regionale competente ed impartite con DD. n.2 del 11.01.2017.

Sulla scorta dell'istruttoria espletata dal Servizio AIA-RIR, riceve la seguente relazione:

L'art. 7 c.1 lett. a) del D.Lgs. 105/2015 attribuisce alle Regioni, relativamente agli stabilimenti di "soglia inferiore", oltre il compito di predisporre il piano regionale delle ispezioni e il programma annuale, anche quello di svolgere le ispezioni ordinarie e straordinarie compresa l'adozione dei provvedimenti discendenti dai loro esiti.

Le "Ispezioni" di cui all'art. 27 del D.Lgs. 105/2015 sono effettuate da ARPA Puglia sulla base dei criteri e delle modalità di cui all'allegato H del richiamato D.Lgs. e conformemente alle precisazioni riportate dalla richiamata D.G.R. 1865/2015.

Con DD. n. 39 del 28.02.2019 la Regione Puglia ha aggiornato il "Piano Regionale Triennale 2017-2019" e definito la "Programmazione Ispezioni Ordinarie Anno 2019" che, tra le ispezioni ordinarie previste per l'anno 2019 comprende quella riguardante lo stabilimento NR079 "Star Comet Fireworks S.r.l." di San Severo (FG).

Con nota prot. 23853 dell'1.04.2019, ARPA Puglia ha comunicato al Gestore la data di avvio dell'ispezione ordinaria di cui all'art. 27 del D.Lgs 105/2015 e richiesto il pagamento della tariffa relativa all'ispezione.

La Commissione composta da funzionari tecnici di ARPA Puglia, nei giorni 8-18 aprile, 13 maggio, 3 giugno e 20 giugno 2019, ha ispezionato lo stabilimento "Star Comet Fireworks S.r.l.", seguendo i criteri e le procedure contenute nella parte II dell'Allegato H del D.Lgs. 105/2015 e condotta con le seguenti finalità:

- o accertare l'adeguatezza della Politica di Prevenzione degli Incidenti Rilevanti posta in atto dal Gestore e del relativo Sistema di Gestione della Sicurezza, ai contenuti richiesti dall'Allegato B del D.Lgs 105/2015;
- o condurre un esame pianificato e sistematico dei sistemi tecnici, organizzativi e di gestione applicati nello stabilimento, al fine di verificare che il gestore abbia attuato quanto da lui predisposto per la prevenzione degli incidenti rilevanti e per la limitazione delle loro conseguenze;

In data 20.06.2019 la Commissione ispettiva a seguito della conclusione dell'ispezione ha presentato al Gestore i rilievi, le non conformità e le criticità emerse nonché i rilievi emersi durante le giornate di ispezione, accertandosi che le stesse siano state chiaramente comprese dallo stesso (cfr. ALLEGATO 1 – Verbale di chiusura ispezione prot. 46846 del 21.06.2019).

Con successiva nota prot. 54964 del 24.07.2019, la Direzione Generale di Arpa Puglia ha trasmesso il "Rapporto" redatto dalla Commissione ispettiva in conformità alla struttura prevista dalla sezione 5 appendice 2 dell'allegato H del D.Lgs 105/2015.

Tutto quanto premesso, esaminata la documentazione agli atti, si osserva che:

- risulta necessario fare proprie le risultanze dell'ispezione svolta dalla Commissione, così come descritte nel "Rapporto" summenzionato ed in particolare dei rilievi e non conformità riscontrate e puntualmente documentate dalla Commissione nel cap.7 dello stesso;

- il livello del SGS-PIR risulta “Sostanzialmente conforme ma migliorabile” così come asserito dalla commissione ispettiva al § 11.1 del cap.11 “Conclusioni” del “Rapporto” che recita: *“Il SGS-PIR, così come attualmente riscontrato, è risultato soddisfacente ai requisiti minimi di legge o standard del settore, ma con alcuni aspetti del SGS-PIR non pienamente soddisfatti, in quanto sono state rilevate alcune non conformità secondo i criteri e le definizioni contenute nell’Allegato H del D.Lgs 105/2015”*;
- il Gestore dello stabilimento “Star Comet Fireworks S.r.l.” ha attuato tutte le azioni conseguenti all’adempimento delle “raccomandazioni” e “prescrizioni” impartite con DD. n.2 del 11.01.2017 e rivenienti dalla precedente visita ispettiva così come attestato dalla Commissione al capitolo 8 “Risultanze da precedente ispezione...” del “Rapporto”.

Letta e fatta propria la relazione che precede che qui si approva.

RITENUTO DI:

- fare proprie le “raccomandazioni” elencate al § 11.1 del cap.11 “Conclusioni” del “Rapporto” riscontrate dalla Commissione durante l’attività ispettiva;
- accogliere le “prescrizioni” proposte dalla Commissione ispettiva e riportate al § 11.1 del cap. 11 “Conclusioni” del “Rapporto”;
- adottare, ai sensi del D.Lgs. 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015, gli atti consequenziali in esito alle evidenze riportate nel richiamato cap.11 del “Rapporto” nonché tutti gli atti successivi che eventualmente si rendessero necessari in adempimento alla normativa vigente;
- prendere atto della tariffa stabilita dalla Commissione ispettiva sulle scorta dell’Allegato I del D.Lgs 105/2015 e riportata nella nota di avvio dell’ispezione ordinaria prot. 23853 dell’1.04.2019

Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR

La pubblicazione dell’atto all’albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal nuovo Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR. Ai fini della pubblicazione legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l’adozione dell’atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

Copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs 118/2011 e smi. e L.R. n. 28/2001 e smi.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

1. di adottare il presente atto ai sensi del D.Lgs 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015 della Regione Puglia;
2. di prendere atto del “Rapporto” articolato in una relazione di 26 pagine e 10 allegati, trasmesso dalla Direzione Generale ARPA Puglia con nota prot. 54964 del 24.07.2019, riferito all’ispezione ordinaria condotta con le modalità operative di cui all’allegato H del D.lgs 105/2015 e svolta presso lo stabilimento “Star Comet Fireworks S.r.l.” con sede operativa in Via Lucera km 3,8 – San Severo (FG), che viene trasmesso al Gestore a mezzo pec con separata comunicazione;
3. di prendere atto del “Verbale di chiusura ispezione” datato 20.06.2019 (rif. nota prot. 46846 del 21.06.2019), con cui la Commissione ispettiva ha accertato che le risultanze emerse dalla richiamata ispezione siano state chiaramente comprese dallo stesso;

4. di prendere atto del livello *“Sostanzialmente conforme ma migliorabile”* del SGS-PIR così come asserito dalla commissione ispettiva al § 11.1 del cap.11 *“Conclusioni”* del *“Rapporto”*;
5. di accogliere le *“proposte di prescrizioni”* e fare proprie le *“raccomandazioni”* formulate dalla Commissione ispettiva e riportate al § 11.1 del Capitolo 11 *“Conclusioni”* del *“Rapporto”* allegato al presente provvedimento;
6. di stabilire che il Gestore dello stabilimento *“Star Comet Fireworks S.r.l.”*, dovrà trasmettere al Servizio AIA-RIR e per conoscenza al Servizio TSGE di Arpa Puglia, ***entro il 17.09.2019***, un cronoprogramma corredato da una relazione che espliciti le modalità e i tempi di attuazione delle azioni necessarie ad ottemperare alle suddette *“prescrizioni”* e *“raccomandazioni”*. A riguardo si tiene a precisare che detto termine temporale è stato in via del tutto eccezionale esteso rispetto a quello previsto dal punto 5 della DGR 1865/2015, in considerazione del periodo agostano;
7. di stabilire che, le scadenze temporali riportate nel cronoprogramma, dovranno essere commisurate alla natura e complessità delle *“prescrizioni”* e *“raccomandazioni”* impartite e pertanto ricondotte ai tempi strettamente necessari per l’attuazione delle stesse, ciò al fine di raggiungere con immediatezza i requisiti minimi di sicurezza interna ed esterna dello stabilimento così come previsto dal D.Lgs 105/2015;
8. di rinviare a successivo atto l’approvazione del suddetto cronoprogramma ai sensi del D.Lgs 105/2015 e DGR 1865/2015;
9. di richiamare, in via precauzionale e preventiva, il contenuto dell’art. 28 c.8 del D.Lgs 105/2015, per quanto attiene il mancato adempimento alle disposizioni impartite;
10. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
11. di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Servizio AIA-RIR, al Gestore della Società *“Star Comet Fireworks S.r.l.”* con sede operativa in Via Lucera km 3,8 – San Severo (FG), al Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Comune territorialmente interessato per le finalità di cui all’art. 27 c.13 del richiamato D.Lgs. 105/2015 e al Servizio TSGE di Arpa Puglia;
12. di dare evidenza del presente provvedimento all’Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, al Presidente del Comitato Tecnico Regionale presso la Direzione Regionale VV.F. Puglia, alla Prefettura di Foggia, al Comando Provinciale VV.F. di Foggia alla Direzione del Servizio SPESAL dell’ASL di Foggia.

Il presente provvedimento:

- a) è redatto in unico originale, composto da n° 8 facciate e n° 1 allegato, composto da 3 facciate, per un totale di n° 11 pagine;
- b) sarà reso pubblico, ai sensi di quanto previsto del co. 3, art. 20 del D.P.G.R. Puglia n. 443/2015 nella sezione *“Amministrazione Trasparente”*, sotto-sezione *“Provvedimenti Dirigenti”* del sito ufficiale della Regione Puglia: www.regione.puglia.it;
- c) sarà trasmesso in copia conforme all’originale al Segretariato della Giunta Regionale;
- d) sarà trasmesso in copia all’Assessore alla Qualità dell’Ambiente e al Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio;
- e) sarà pubblicato sul BUR Puglia;
- f) è redatto in forma integrale, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 e s.m.i. in materia di protezione dei dati personali.

Ai sensi dell’art. 3 comma 4 della L. 241/90 e s.m.i., avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni (sessanta) dalla data di pubblicazione sul BURP, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni.

Il Dirigente della Sezione
Dott.ssa Antonietta Riccio

ALLEGATO

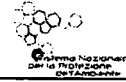
Estratto dal "Rapporto" ARPA Puglia nota prot.54964 del 24.07.2019

Stabilimento: "Star Comet Fireworks S.r.l." – **Sede Operativa:** Via Lucera km 3,8 – San Severo (FG)



ARPA PUGLIA

Rapporto finale di Ispezione – Star Comet Fireworks S.r.l. stabilimento di San Svero (FG)



11 Conclusioni

11.1 Esito dell'esame pianificato dei sistemi organizzativi e di gestione

Il SGS-PIR, così come attualmente riscontrato, è risultato soddisfacente ai requisiti minimi di legge e standard di settore, ma con alcuni aspetti del SGS-PIR non pienamente soddisfatti, in quanto sono state rilevate alcune non conformità secondo i criteri e le definizioni contenute nell'Allegato H del D.Lgs. 105/2015.

Riguardo ai rilievi e alle non conformità riscontrate e puntualmente documentate nel capitolo 7 di questo Rapporto, la Commissione ritiene necessario proporre raccomandazioni e formulare proposte di prescrizione alla "Regione Puglia".

Raccomandazioni della Commissione

Si riportano, di seguito, le raccomandazioni della Commissione riscontrate, durante l'attività ispettiva, a seguito dell'evidenza di non conformità.

1. Documento sulla Politica di Prevenzione, Struttura del SGS PIR e sua integrazione con la Gestione Aziendale

1.iii Contenuti del Documento di Politica

La Commissione raccomanda al Gestore di compilare il PAS con i riferimenti al biennio di validità del Documento di Politica PIR.

2. Organizzazione e personale

2.iii Attività di formazione ed addestramento

La Commissione raccomanda di inserire i requisiti e il grado di qualifica dei formatori (decreto interministeriale 6 marzo 2013) anche nel programma di formazione e di addestramento (punto 2 del PAS).

3. Identificazione e valutazione dei pericoli rilevanti

3.ii Identificazione dei possibili eventi incidentali ed analisi di sicurezza

La Commissione raccomanda di effettuare e mantenere evidenza degli specifici eventi informativi riguardanti l'aggiornamento e/o integrazioni e/o modifiche del documento "Analisi di Rischio".

4. Controllo operativo

4.i Identificazione degli impianti e delle apparecchiature soggette ai piani di verifica

La Commissione raccomanda di effettuare uno specifico evento informativo riguardante la compilazione del modulo dell'Allegato 4 "scheda di prova elementi critici" previsto in procedura P.6.1 "Prove Periodiche di Funzionalità Componenti Critici" rev.4 del gen.2017.

6. Pianificazione di emergenza

6.iii Controlli e verifiche per la gestione delle situazioni di emergenza

La Commissione raccomanda di aggiornare il programma delle simulazioni di emergenza per gli scenari incidentali ipotizzati nell'Analisi di Rischio riportato nel PAS (A.3.DPS) del luglio 2018 riferendosi al periodo luglio 2018-luglio 2019.

8. Controllo e revisione

8.i Verifiche ispettive

La Commissione raccomanda di revisionare la procedura P.7.1 con i riferimenti alla periodicità annuale di safety audit.



Proposte di prescrizione

Si riportano, di seguito, le proposte di prescrizione della Commissione riscontrate, durante l'attività ispettiva, a seguito dell'evidenza di non conformità.

2. Organizzazione e personale

2.i Definizione delle responsabilità, delle risorse e della pianificazione delle attività

La Commissione propone di prescrivere che il Gestore assicuri la presenza adeguata allo svolgimento dell'attività del RSPP, come previsto dall'interpello n. 24/2014 della Commissione del Ministero del lavoro.

La Commissione propone di prescrivere che nell'organigramma allegato al PEI (A.1.P.5.1) e nell'organigramma allegato alla procedura P.1.1 vengano esplicitati i nomi del personale addetto al primo soccorso.

2.ii - Attività di informazione

La Commissione propone di prescrivere che la procedura P.1.3 venga integrata con l'"informazione".

La Commissione propone di prescrivere che i verbali di "intervento di formazione/informazione/addestramento" (A.3.P.1.3) devono specificare gli argomenti informativi secondo quanto disposto al punto 1 dell'appendice 1 dell'allegato B del D.Lgs.105/15.

La Commissione propone di prescrivere che venga assicurata l'informazione a tutto il personale facente parte della squadra di emergenza.

La Commissione propone di prescrivere di assicurare la trimestralità degli eventi informativi e di prevedere e conservare evidenza della verifica di apprendimento.

4. Controllo operativo

4.i Identificazione degli impianti e delle apparecchiature soggette ai piani di verifica

La Commissione propone di prescrivere che venga compilato il modulo dell'Allegato 4 "scheda di prova elementi critici" così come da procedura P.6.1 "Prove Periodiche di Funzionalità Componenti Critici" rev.4 del gen.2017.

4.ii Gestione della documentazione

La Commissione propone di prescrivere di aggiornare e mantenere aggiornati gli allegati della procedura P.1.2 "Documentazione e Normativa" rev.2 del gen.2017.

La Commissione propone di prescrivere di revisionare le varie planimetrie dello stabilimento che riportano riferimenti alla nomenclatura dei Depositi D1 e D2 alle volte non conformi con lo stato dei luoghi.

6. Pianificazione di emergenza

6.ii Ruoli e responsabilità

La Commissione propone di prescrivere di uniformare, in tutti i capitoli del PEI, il numero delle risorse impiegate nella squadra di emergenza associandone ruolo, compiti e responsabilità.

La Commissione propone di prescrivere di valutare l'adeguatezza della squadra di emergenza.

6.iii Controlli e verifiche per la gestione delle situazioni di emergenza

La Commissione propone di prescrivere che venga effettuato l'addestramento degli eventuali sostituti della squadra di emergenza.

11.2 Esito dell'esame pianificato e sistematico dei sistemi tecnici

La Commissione, sulla scorta dei riscontri effettuati nel capitolo 7 ed in particolare sulle verifiche svolte puntualmente descritte nel capitolo 10, non ritiene necessario formulare ulteriori raccomandazioni o proposte di prescrizioni.

Il presente allegato è costituito da
 n. _____ facciate ed è parte
 integrante del provvedimento avente PAG. 3 di 3
 codice cifra _____

Luglio 2019

Pagina 25 di 26