

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 3 luglio 2019, n. 1198

**DPR n.380/2001 e L.R. n.15/2012- Funzioni regionali in materia di prevenzione e repressione dell'abusivismo edilizio. Implementazione banca dati abusivismo e gestione di procedure di trasmissione telematica, attraverso il SIT regionale, di dati ed informazioni. Avvio in esercizio delle funzioni di gestione telematica e approvazione schema di convenzione con i Comuni pugliesi.**

L'Assessore Regionale alla Pianificazione Territoriale Prof. Alfonsino Pisicchio, sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici e confermata dal Dirigente della Sezione Urbanistica riferisce quanto segue.

#### **PREMESSO CHE:**

Il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia), con le successive modifiche e integrazioni, ha definito l'attività di vigilanza in materia urbanistico-edilizia, precisandone i contenuti e prevedendo specifiche responsabilità e sanzioni.

In particolare, con l'art. 27, il D.P.R. 380/2001 (Vigilanza sulle attività urbanistico - edilizie) definisce quali sono i compiti di Comuni e ufficiali e agenti incaricati in materia di abusivismo edilizio.

Il richiamato D.P.R. 380/2001, inoltre, all'art.31 (Interventi eseguiti In assenza di permesso di costruire, in totale difformità o con variazioni essenziali) disciplina, tra l'altro, le funzioni comunali in merito a:

- redazione e pubblicazione dei dati relativi agli immobili e alle opere realizzati abusivamente, e delle relative ordinanze di sospensione;
- trasmissione degli stessi alle Autorità competenti.

La Legge Regionale 11 giugno 2012, n. 15 (Norme in materia di funzioni regionali di prevenzione e repressione dell'abusivismo edilizio) disciplina le funzioni regionali di controllo dell'abusivismo edilizio, nonché di supporto ai Comuni nell'esercizio dei poteri di vigilanza urbanistico-edilizia, allo scopo di assicurare l'ordinato assetto del territorio, la salvaguardia dei beni ambientali e paesaggistici e del patrimonio culturale.

La richiamata L.R. 15/2012, all'art. 4 (Banca dati dell'abusivismo) prevede che la Giunta Regionale stabilisca i criteri e le modalità di trasmissione al Presidente della Giunta Regionale dei dati di cui all'articolo 31, comma 7, del D.P.R. 380/2001, nonché della relazione prevista dall'articolo 5 della stessa L.R. 15/2012 con cadenza annuale **anche con modalità esclusivamente telematica.**

A tal fine istituisce, nell'ambito del SIT regionale, la **banca dati dell'abusivismo**, prevedendo che vi confluiscono i dati trasmessi dalle amministrazioni comunali ai sensi del richiamato art. 31 del DPR 380/2001, nonché gli elenchi di cui alle relazioni annuali comunali ed ogni ulteriore dato o informazione conseguente alla costante attività di monitoraggio dell'abusivismo svolta dalla struttura regionale.

La L.R. 15/2012, all'art. 2 (Cooperazione istituzionale e supporto agli enti preposti alla vigilanza), promuove forme di cooperazione istituzionale, anche attraverso la stipula di convenzioni tra amministrazioni, enti e organi statali, regionali e locali, nonché protocolli di intesa con altre autorità operanti in materia di edilizia e urbanistica, aventi a oggetto, tra l'altro:

- a) l'esercizio integrato dell'attività di vigilanza in materia urbanistico-edilizia;
- b) la gestione e lo scambio di dati e informazioni relative all'abusivismo;
- c) misure dirette ad assicurare l'effettiva adozione ed esecuzione delle misure di prevenzione e dei provvedimenti sanzionatori.

In attuazione della citata legge regionale, la D.G.R. n. 916/2018 ha previsto l'attivazione di un Tavolo Tecnico con la partecipazione della Regione, delle Procure della Repubblica - presso la Corte di Appello di Bari e i tribunali di Bari, Trani e Foggia - nonché dell'Associazione rappresentativa degli Enti locali pugliesi (A.N.C.I. Puglia), al fine di migliorare il governo del territorio tutelandone l'integrità e la bellezza e contrastando il fenomeno dell'abusivismo edilizio attraverso l'integrazione delle competenze, la condivisione di dati ed informazioni, la realizzazione di sinergie operative.

#### **CONSIDERATO CHE**

La Regione, attraverso la Sezione Urbanistica - Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici, **al fine di dare attuazione alla L.R. 15/2012** ed assicurare, su tutto il territorio regionale, un'efficace e coordinata azione di controllo dell'abusivismo edilizio, ha implementato nel SIT regionale la **struttura della banca dati dell'abusivismo** e ha predisposto apposite funzionalità di gestione della stessa a supporto di Comuni e Regione. Attraverso il SIT regionale sono, infatti, disponibili specifici moduli per lo scambio di dati e informazioni, tra i quali quelli per la trasmissione mensile di cui all'articolo 31, comma 7, del D.P.R. 380/2001, nonché quelli per la relazione annuale di cui all'articolo 5 della stessa L.R. 15/2012.

#### **VISTO CHE**

Con deliberazione n. 557 del 5 aprile 2018 la Giunta Regionale, al fine di dare concreta attuazione allo scambio dati informatizzato e alla conseguente implementazione della banca dati regionale dell'abusivismo, con progressiva riduzione dei flussi cartacei ed efficientamento del sistema di controllo e monitoraggio del territorio, ha disposto l'avvio di una fase sperimentale preliminare con i Comuni di Manfredonia, Taranto e Bari, prevedendo l'estensione a tutti i Comuni pugliesi del sistema di gestione informatizzato, a far data dal 1° settembre 2018.

#### **CONSIDERATO INOLTRE CHE**

Con la citata DGR n. 557/2018 la Giunta regionale ha contestualmente approvato lo schema di convenzione da sottoscrivere con i Comuni aderenti alla fase di sperimentazione, da svolgersi con il supporto del partner tecnico regionale InnovaPuglia s.p.a., fase finalizzata anche a raccogliere eventuali suggerimenti e indicazioni per il miglioramento del sistema.

La Regione Puglia, per il tramite del Dirigente della Sezione Urbanistica - Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici - ha quindi sottoscritto con i Comuni di Manfredonia, Taranto e Bari rispettivamente le convenzioni n. 020623 di Rep. del 14 maggio 2018, n. 020750 di Rep. del 13 giugno 2018 e n. 021037 di Rep. del 26 luglio 2018.

La fase di sperimentazione della gestione telematica può considerarsi conclusa e all'esito della stessa sono state fornite a InnovaPuglia, dai Comuni partecipanti, indicazioni e osservazioni relativamente all'utilizzo del sistema, nonché formulate proposte per integrarne talune funzionalità.

Nelle more della messa a regime di dette funzionalità e dell'allineamento dell'impalcatura del sistema regionale di gestione telematica dei dati e delle informazioni sull'abusivismo a quello della Banca nazionale dell'Abusivismo, in corso di definizione, si rende necessario procedere gradualmente a promuovere e supportare l'adesione al sistema da parte dei rimanenti Comuni pugliesi; i tre Comuni già aderenti alla sperimentazione proseguiranno le attività avviate con le medesime modalità e senza ulteriore manifestazione di assenso.

**TUTTO CIO' PREMESSO**

In coerenza con il Codice dell'Amministrazione Digitale che prevede l'utilizzo delle tecnologie informatiche funzionali all'adozione di standard comuni ed alla realizzazione di azioni coordinate con gli Enti Locali e per le comunicazioni tra le Pubbliche Amministrazioni

**SI PROPONE** alla Giunta Regionale;

- di approvare lo schema di Convenzione (allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante) da sottoscrivere tra Regione Puglia e i Comuni che abbiano dimostrato interesse ad avviare nell'immediatezza l'utilizzo del sistema della gestione telematica di dati ed informazioni inerenti al fenomeno dell'abusivismo attraverso il SIT regionale;
- di dare mandato al Dirigente alla Sezione Urbanistica - Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici:
  - ✓ di curare tutti gli aspetti amministrativi ed operativi per favorire l'avvio in esercizio del Modulo applicativo per la gestione telematica degli abusi edilizi, ivi inclusi:
    - la sottoscrizione della Convenzione con i Comuni che abbiano dimostrato interesse ad avviare nell'immediatezza l'utilizzo di tale sistema;
    - l'accompagnamento del personale interessato nell'utilizzo delle funzionalità del sistema con il supporto, nell'ambito dei progetti in corso, di InnovaPuglia, Società in house della Regione Puglia e partner tecnico per la definizione della banca dati abusivismo e delle funzioni telematiche di implementazione della stessa;
  - ✓ di provvedere con proprio atto ad aggiornare l'allegato alla presente delibera a seguito di eventuali sopravvenute disposizioni normative, nonché alla stipula di eventuali accordi e convenzioni con ulteriori soggetti istituzionali per realizzare una più efficace e coordinata azione di contrasto all'abusivismo edilizio.

***Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall'art. 4, comma 4, lettera k), della L.R. n. 7/1997.***

**COPERTURA FINANZIARIA DI CUI al D.Lgs. 118/11 e s.m.i.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria, sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie, come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

**LA GIUNTA**

UDITA la Relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

VISTE le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

**DELIBERA**

**DI APPROVARE** la relazione dell'Assessore alla Pianificazione Territoriale, nelle premesse riportata;

**DI APPROVARE** lo schema di Convenzione (allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante)

da sottoscrivere tra Regione Puglia e i Comuni che abbiano dimostrato interesse ad avviare nell'immediatezza l'utilizzo del sistema della gestione telematica di dati ed informazioni inerenti al fenomeno dell'abusivismo attraverso il SIT regionale;

**DI DARE MANDATO** al Dirigente alla Sezione Urbanistica - Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici - di curare tutti gli aspetti amministrativi ed operativi per favorire l'avvio in esercizio del Modulo applicativo per la gestione telematica degli abusi edilizi, ivi inclusi:

- la sottoscrizione della Convenzione con i Comuni che abbiano dimostrato interesse ad avviare nell'immediatezza l'utilizzo di tale sistema;
- l'accompagnamento del personale interessato nell'utilizzo delle funzionalità del sistema con la collaborazione, nell'ambito dei progetti in corso, di InnovaPuglia, Società in house della Regione Puglia e partner tecnico per la definizione della banca dati abusivismo e delle funzioni telematiche di implementazione della stessa;

**DI DARE MANDATO**, altresì, al Dirigente alla Sezione Urbanistica- Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici - di provvedere con proprio atto ad aggiornare l'allegato alla presente delibera a seguito di eventuali sopravvenute disposizioni normative, nonché alla stipula di eventuali accordi e convenzioni con ulteriori soggetti istituzionali per realizzare una più efficace e coordinata azione di contrasto all'abusivismo edilizio;

**DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURP.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
SILVIA PIEMONTE

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
ANTONIO NUNZIANTE

IL PRESENTE ALLEGATO  
CONSTA DI N. 4 FACCIAT.

Il Dirigente di Sezione  
dott. Giuseppe Maestri



SCHEMA DI CONVENZIONE

per l'avvio in esercizio della gestione telematica di dati ed informazioni  
inerenti al fenomeno dell'abusivismo attraverso il SIT regionale

TRA

La Regione Puglia, ....., con sede in Bari – via ....., rappresentata da ....., nat a .....  
il ....., CF.....

E

Il Comune di ..... con sede legale in ....., via ....., , legalmente rappresentato da  
nat a ..... il ....., CF.....(giusta delega n. del ....., )

**PREMESSO CHE:**

Il D.P.R. 380/2001, all'art. 27 (Vigilanza sulle attività urbanistico-edilizie) definisce quali sono i compiti di Comuni e ufficiali e agenti incaricati in materia di abusivismo edilizio.

Il D.P.R. 380/2001, all'art.31 (Interventi eseguiti in assenza di permesso di costruire, in totale difformità o con variazioni essenziali), disciplina tra l'altro le funzioni comunali in merito alla:

- redazione dei dati relativi agli immobili e alle opere realizzati abusivamente e delle relative ordinanze di sospensione;
- trasmissione degli stessi alle Autorità competenti.

La L.R. 15/2012, all'art. 5 (Relazione annuale sull'abusivismo edilizio), prevede che:

- i Comuni, entro il 31 gennaio di ogni anno, inviino alla Regione una relazione redatta dal dirigente o dal responsabile della struttura comunale competente sull'attività di vigilanza espletata nell'anno precedente, contenente l'elenco degli abusi rilevati, l'elenco delle demolizioni effettuate dai responsabili degli abusi o direttamente dal Comune, nonché l'elenco delle opere abusive per le quali non si sia ancora provveduto alla demolizione e di quelle per le quali non si è proceduto all'acquisizione dell'immobile al patrimonio comunale ai sensi dell'articolo 31, comma 3, del D.P.R. 380/2001, con specifica indicazione delle cause ostantive.
- la struttura regionale competente rediga, entro il 30 aprile dell'anno successivo alla rilevazione, una relazione finale di sintesi in ordine all'attività di vigilanza espletata dagli enti locali e agli interventi sostitutivi eventualmente posti in essere; la relazione è inviata alla Giunta Regionale, anche ai fini della definizione di eventuali misure da porre in essere per migliorare l'efficacia delle presenti norme; la relazione finale è altresì trasmessa alle Autorità competenti indicate dal medesimo art. 5 della L.R. 15/2012.



Sempre la L.R. 15/2012, all'art. 4 (Banca dati dell'abusivismo), prevede che la Giunta Regionale stabilisca i criteri e le modalità di trasmissione al Presidente della Giunta Regionale dei dati di cui all'articolo 31, comma 7, del D.P.R. 380/2001, nonché della relazione annuale di cui all'articolo 5 della stessa L.R. 15/2012 **anche con modalità esclusivamente telematica.**

La L.R. 15/2012 istituisce inoltre, nell'ambito del SIT regionale, la banca dati contenente i dati e le informazioni inerenti il fenomeno dell'abusivismo edilizio nel territorio regionale e prevede che i dati di cui al punto precedente confluiscono nella **banca dati dell'abusivismo.**

#### TENUTO CONTO CHE

La Regione, attraverso la Sezione Urbanistica - Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici, in coerenza con il Codice dell'Amministrazione Digitale ed **al fine di dare attuazione alla L.R. 15/2012** ed assicurare, su tutto il territorio regionale, un'efficace e coordinata azione di controllo dell'abusivismo edilizio, ha implementato nel SIT regionale la struttura della banca dati dell'abusivismo e ha predisposto apposite funzionalità di gestione della stessa a supporto dei Comuni e della Regione. Attraverso il SIT regionale sono infatti disponibili specifici moduli per lo scambio di dati ed informazioni, tra i quali quelli per la trasmissione mensile dei dati di cui all'articolo 31, comma 7, del D.P.R. 380/2001, nonché della relazione annuale di cui all'articolo 5 della stessa L.R. 15/2012.

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. .... del ..... con cui la Regione Puglia ha

- **approvato** il presente SCHEMA DI CONVENZIONE per l'utilizzo della gestione telematica e lo scambio di dati ed informazioni inerenti al fenomeno dell'abusivismo attraverso il SIT regionale;
- **dato mandato** al Dirigente della Sezione Urbanistica - Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici di curare tutti gli aspetti amministrativi ed operativi per favorire l'avvio in esercizio del Modulo applicativo per la gestione telematica degli abusi edilizi, ivi inclusi:
  - la sottoscrizione della Convenzione con i Comuni che abbiano dimostrato interesse ad avviare nell'immediatezza l'utilizzo di tale sistema;
  - l'accompagnamento del personale interessato nell'utilizzo delle funzionalità del sistema, con la collaborazione, nell'ambito dei progetti in corso, di InnovaPuglia, Società in house della Regione Puglia e partner tecnico per la definizione della banca dati abusivismo e delle funzioni telematiche di implementazione della stessa;
- **dato mandato**, altresì, al Dirigente alla Sezione Urbanistica- Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici - di provvedere con proprio atto ad aggiornare il presente SCHEMA DI CONVENZIONE a seguito di eventuali sopravvenute disposizioni normative, nonché alla stipula di eventuali accordi e convenzioni con ulteriori soggetti istituzionali per realizzare una più efficace e coordinata azione di contrasto all'abusivismo edilizio

TUTTO CIO' PREMESSO



**SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE****Art. 1****Recepimento delle premesse**

Le premesse di cui sopra fanno parte integrante e sostanziale della presente Convenzione in quanto rappresentano le finalità e gli obiettivi da realizzare.

**Art. 2****Finalità**

La Regione Puglia e il Comune di \_\_\_\_\_ intendono stabilire un rapporto di collaborazione volto a utilizzare, con il supporto tecnico di InnovaPuglia, il "sistema di gestione telematica di dati ed informazioni inerenti al fenomeno dell'abusivismo attraverso il SIT regionale" che implementa la banca dati dell'abusivismo istituita dalla L.R. 15/2012 a supporto delle attività istituzionali di Comuni e Regione, oltre che di soggetti istituzionali a vario titolo impegnati nel contrasto al fenomeno dell'abusivismo edilizio, coinvolti attraverso apposite forme di cooperazione interistituzionale.

**Art.3****Impegni tra le parti**

La Regione Puglia e il Comune di \_\_\_\_\_ si impegnano a collaborare nell'attività di gestione telematica, attraverso il SIT regionale, delle informazioni relative all'abusivismo edilizio, eliminando le comunicazioni in forma cartacea ed al di fuori del sistema telematico.

La Regione Puglia si impegna, in particolare, a:

- utilizzare le funzionalità messe a disposizione dal SIT regionale per la gestione telematica di dati ed informazioni inerenti al fenomeno dell'abusivismo;
- accompagnare i Comuni nell'utilizzo delle funzionalità presenti nel SIT regionale;
- provvedere all'implementazione di apposite funzionalità per esigenze specifiche che appaiano eventualmente necessarie anche in fase attuativa.

Il Comune di \_\_\_\_\_ si impegna, in particolare, a:

- collaborare con la Regione per assicurare il buon esito delle attività;
- utilizzare le funzionalità disponibili nel SIT regionale per la gestione esclusivamente telematica di dati ed informazioni inerenti al fenomeno dell'abusivismo veicolando, sempre attraverso il SIT, le relative comunicazioni per la trasmissione mensile dei dati di cui all'articolo 31, comma 7, del D.P.R. 380/2001, nonché della relazione annuale di cui all'articolo 5 della stessa L.R. 15/2012.

**Art. 4****Durata della Convenzione**

La presente convenzione ha durata triennale ed è tacitamente rinnovata, salvo l'esercizio del diritto di disdetta, comunicata tramite Posta Elettronica Certificata, entro i 90 giorni precedenti la scadenza.



**Art.5****Impegni finanziari**

Nessun onere finanziario è posto in capo ad alcuna delle parti.

**Art. 6****Dati e documenti**

Le parti dichiarano di essere informate e di acconsentire espressamente che i dati e i documenti comunque resi disponibili e/o raccolti in virtù della stipula e nel corso dell'esecuzione del presente accordo siano trattati ai sensi della normativa sulla privacy, come da Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e D.Lgs. 196/2003 integrato con le modifiche introdotte dal D.Lgs. 101/2018, ed esclusivamente per le finalità di cui all'art. 2 del presente accordo.

**Art. 7****Titolarità dei dati**

In base ai poteri assegnati agli organi statuari nella Regione Puglia, il Titolare del trattamento è la Giunta Regionale che, in attuazione della L.R. 15/2012, ha implementato nel SIT regionale la struttura della banca dati dell'abusivismo edilizio e ha predisposto apposite funzionalità di gestione della stessa a supporto dei Comuni e della Regione medesima.

**Art. 8****Foro giurisdizionale**

Tutte le controversie relative all'interpretazione ed all'esecuzione del presente accordo sono devolute in via esclusiva al Foro di Bari.

Bari, il.....

Per la Regione Puglia

Per il Comune di .....

