

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 15 maggio 2019, n. 898

Art.2 comma 1 lett. e) della l.r. n. 9 del 27/05/2016. Approvazione del riparto dei fondi 2019 tra le Province pugliesi e la Città Metropolitana per la gestione dei servizi di assistenza specialistica e per l'integrazione scolastica disabili per l' a.s. 2019-2020.

L'Assessore al Welfare, Salvatore Ruggeri, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione Reti sociali, riferisce quanto segue.

VISTO:

- la l.n. 104/1992;
- la l.n. 328/2000;
- la l.r. n. 19/2006 e s.m.i.;
- il Reg. R. n. 4/2007 e s.m.i.;
- la l.r. n. 4/2010 art. 49;
- la l. n. 56/2014;
- la l.r. n. 31/2015;
- l'art. 1 co. 947 della l.n. 208/2015;
- la l.r. n. 9/2016;
- Vista la l.r. n. 67 del 28/12/2018 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2019 e bilancio pluriennale 2019-2021 della Regione Puglia (legge di stabilità 2019);
- Vista la l.r. n. 68 del 28/12/2018 di approvazione del Bilancio di previsione 2019 e pluriennale 2019-2021;
- Vista la Del. G.R. n. 95 del 22/01/2019 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione e del Bilancio finanziario gestionale 2019-2021 previsti dall'art. 39, comma 10 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii;
- Ai provvedimenti contabili di impegno e di spesa provvederà la Sezione Inclusione sociale attiva e Innovazione reti sociali, entro i limiti già autorizzati con Del. G.R. n. 161/2019 e Determina n. 1 del 07/02/2019 del Direttore del Dipartimento Politiche per la Salute e Benessere sociale, e comunque nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge n. 145/2018, commi da 819 a 843.

PREMESSO CHE

- la l.n. 56 del 7 aprile 2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni" persegue l'obiettivo di rendere gli assetti e le funzioni delle AA.PP. più rispondenti alle esigenze dei cittadini, secondo i principi di efficacia, efficienza ed economicità e riduzione della spesa;
- con la l.r. n. 31/2015 "Riforma del sistema di governo regionale e territoriale" la Regione riordina le funzioni amministrative regionali delle Province, delle aree vaste, dei Comuni, delle forme associative comunali e della Città Metropolitana;
- all'art. 3 della l.r. n. 31/2015 si dispone che la Regione "può attribuire le funzioni non fondamentali alle Province (...) e alla Città Metropolitana di Bari, previa intesa interistituzionale da raggiungere nell'ambito dell'Osservatorio Regionale, (...)", e che "l'esercizio delle funzioni di cui al comma 1 da parte delle Province e della Città Metropolitana di Bari è oggetto di apposita convenzione tra Regione e enti interessati, disciplinante l'assegnazione del personale regionale, le funzioni attribuite e le modalità di svolgimento delle stesse, il cui onere rimane a carico della Regione".

PRESO ATTO che:

- all'art. 2 della l.r. n. 9/2016 è previsto che:
"1. Sono oggetto di trasferimento alla Regione, e dalla stessa esercitate, le seguenti funzioni

amministrative delegate, conferite o comunque esercitate dalle province prima della data di entrata in vigore della presente legge:

a) le funzioni di cui all' articolo 4, comma 1, della l.r. 31/2015;

b) le funzioni in materia di valorizzazione dei beni culturali e in materia di biblioteche, musei e pinacoteche, fatte salve le disposizioni di cui all'articolo 5, comma 1, lettera a);

c) le funzioni di controllo e vigilanza ambientale e rurale di cui all'articolo 2 della legge regionale 28 dicembre 2015, n. 37 (Istituzione della Sezione regionale di vigilanza della Regione Puglia), nelle modalità disciplinate dalla legge medesima;

d) le funzioni in materia di turismo;

e) le funzioni relative al trasporto e all'assistenza specialistica per l'integrazione scolastica degli alunni disabili nelle scuole medie superiori, nonché all'assistenza specialistica per alunni audiolesi e videolesi nelle scuole di ogni ordine e grado;

f) le funzioni in materia di formazione professionale.

2. (...)

3. Le funzioni di cui al comma 1, lettere b), d) e f) vengono esercitate dalla Regione anche mediante forme di avvalimento e convenzione alla Città metropolitana di Bari e alle province, (...);

- il co. 947 dell'art. 1 della l.n. 208/2015 (Legge di Stabilità per il 2016) ha disposto che *“ai fini del completamento del processo di riordino delle funzioni delle province, di cui all'articolo 1, comma 89, della legge 7 aprile 2014, n. 56, le funzioni relative all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali, di cui all'articolo 13, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, e relative alle esigenze di cui all'articolo 139, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, sono attribuite alle regioni a decorrere dal 1° gennaio 2016, fatte salve le disposizioni legislative regionali che alla predetta data già prevedono l'attribuzione delle predette funzioni alle province, alle città metropolitane o ai comuni, anche informa associata”;*
- con Del. G.R. n. 996 del 12 giugno 2018 la Giunta Regionale ha provveduto ad approvare lo schema di convenzione tra Regione Puglia, Città Metropolitana e Province Pugliesi e ad approvare il riparto delle somme stanziare per l'esercizio finanziario 2018 e per l'anno scolastico 2018-19, approvando per la prima volta uno schema di convenzione di durata triennale, oltre all'aggiornamento dell'Allegato tecnico per l'attuazione degli interventi;
- la suddetta Deliberazione ha evidenziato la necessità di assicurare più rilevanti tratti di omogeneità tra le prestazioni erogate in tutti i territori provinciali e le modalità di erogazione degli stessi servizi, con specifico riferimento al divieto di assegnazione di risorse ad altre amministrazioni centrali o locali in particolare per l'assistenza specialistica, al fine di presidiare l'effettiva aggiuntività delle prestazioni erogate rispetto alle attività didattiche e di sostegno didattico e assistenza materiale, nonché al fine di coordinare al meglio la distribuzione complessiva delle risorse umane e delle ore erogabili rispetto alla dotazione finanziaria data, nonché con riferimento alla data di effettivo avvio delle attività, in ragione dell'elevata eterogeneità registrata ancora nell'a.s. 2018-2019;
- la suddetta Deliberazione ha inoltre rilevato l'opportunità di consolidare i risparmi realizzati dalle Amministrazioni provinciali e dalla Città Metropolitana, secondo quanto dalle stesse Amministrazioni certificato, sia a valere sulle risorse regionali che sulle risorse nazionali, con vincolo di destinazione alle medesime attività per l'a.s. 2018-2019, e lo stesso principio si pone per il nuovo anno scolastico, anche in relazione all'elevata difformità registrata nelle date di avvio delle attività tra le diverse Province pugliesi, con il più significativo ritardo registrato per le Province di Taranto e di Foggia;
- la suddetta Deliberazione ha definito, ancora, che i criteri di riparto delle risorse stanziare dal Bilancio regionale di previsione per il 2018 siano i seguenti;
 - I - per il 50% dimensione demografica della popolazione residente per ciascun territorio provinciale,
 - II - per il 50% numero di studenti utenti dell'assistenza specialistica nell'a.s. precedente per ciascun territorio provinciale;
- alla data del 30 aprile 2019 la Città Metropolitana e tutte le Province pugliesi hanno provveduto a

- sottoscrivere la Convenzione con la Regione Puglia tranne la Amministrazione provinciale di Taranto;
- alla data del 30 aprile 2019 la Città Metropolitana e tutte le Province pugliesi hanno provveduto ad espletare le gare per gli affidamenti dei servizi in questione e ad avviare l'erogazione degli stessi servizi per gli alunni con disabilità iscritti alle scuole medie di 2° grado nell'a.s. 2018-2019, ad eccezione della provincia di Taranto che non ha mai neppure inviato il prospetto di programmazione delle somme assegnate a valere sulla competenza 2018;
 - di tal che per la sola Provincia di Taranto gli Uffici dell'Assessorato al Welfare della Regione Puglia, deputati al riparto, al trasferimento e al monitoraggio delle risorse assegnate alle Province, non hanno a disposizione l'estensione numerica della platea dei destinatari dei servizi, per i quali, in ogni caso, la Provincia di Taranto ha utilizzato esclusivamente somme residue dalle annualità precedenti e non già la quota parte delle somme da Bilancio Autonomo regionale di competenza 2018.

Considerato che:

- ai fini della applicazione dei consueti criteri di riparto per effettuare il riparto delle risorse da Bilancio Autonomo regionale di competenza 2019 (per l'a.s. 2019-2020), è possibile considerare la quota di popolazione residente per ogni provincia, e la quota degli utenti disabili fruitori dei servizi per tutte le province tranne che per la Provincia di Taranto, secondo le % di seguito riportate:

Provincia	Utenti Disabili (A.s. (2018- 2019))	Popolazione Residente
BARI	35,12%	31,0%
BAT	11,54%	9,7%
BRINDISI	10,33%	9,8%
FOGGIA	24,16%	15,5%
LECCE	18,85%	19,7%
TARANTO	0,0%	14,4%
REGIONE	100,0%	100,0%

- dai parametri sopra riportati discende il seguente riparto complessivo:

Provincia	QUOTA SU Utenti Disabili (A.s. (2017-2018))	QUOTA SU Popolazione Residente	TOTALE ASSEGNATO
BARI	1.756.000,00 €	€ 1.549.875,58	3.305.875,58 €
BAT	577.000,00 €	€ 482.607,28	1.059.607,28 €
BRINDISI	516.500,00 €	€ 488.894,74	1.005.394,74 €
FOGGIA	1.208.000,00 €	€ 773.639,09	1.981.639,09 €
LECCE	942.500,00 €	€ 986.272,08	1.928.772,08 €
TARANTO	- €	€ 718.711,23	718.711,23 €
REGIONE	€ 5.000.000,00	€ 5.000.000,00	€ 10.000.000,00

- la Città Metropolitana e tutte le Amministrazioni provinciali che vogliono per tempo avviare le procedure amministrative connesse al prosieguo delle attività già avviate per l'a.s. 2018-2019 e dare continuità ai servizi di trasporto scolastico, di assistenti alla comunicazione e di assistenza specialistica per l'integrazione scolastica, hanno già richiesto alla struttura preposta della Regione di conoscere la quota di risorse a ciascuna assegnate per l'assunzione delle conseguenti obbligazioni giuridicamente vincolanti;

- si è proceduto con A.D. n. 107/2019 ad approvare il riparto e a disporre l'accertamento e l'impegno contabile delle somme assegnate a valere sui fondi nazionali del MIUR di competenza 2018, subordinando le liquidazioni alle dichiarazioni da parte di ciascuna Amministrazione beneficiaria in merito alla programmazione definitiva delle suddette risorse da assegnare all'a.s. 2018-2019, ovvero all'annualità successiva in caso di risorse residue, con il connesso riparto tra le diverse attività richieste in favore degli alunni disabili, ivi inclusi gli audiolesi e i videolesi; quindi si è già preventivamente autorizzato tutte le Amministrazioni delegate ad utilizzare le eventuali risorse residue a valere sugli stanziamenti del fondo MIUR-2018 anche per la nuova annualità 2019-2020 di attività di integrazione scolastica;
- in analogia anche eventuali economie residue a valere sui fondi da Bilancio Autonomo regionale di competenza 2018 e su Fondo MIUR 2018 potranno essere utilizzate per la nuova annualità 2019-2020;
- presumibilmente la Amministrazione Provinciale di Taranto avrà a disposizione per la nuova annualità scolastica la quota spettante del Fondo MIUR 2018, ancora non richiesta in liquidazione, e parte o tutta la quota del fondo di Bilancio Autonomo regionale di competenza 2018.

Tanto premesso e considerato, si propone di approvare la presente proposta di Deliberazione, e con essa:

- il riparto delle somme stanziare da Bilancio Regionale approvato con l.r. n. 68/2018 a valere sul Cap. 785020 - Missione 12. Programma 2. Titolo 1. Macroaggregato 04 (PdC 1.4.1.2) come di riportato in narrativa;
- gli indirizzi alle Amministrazioni Provinciali e alla Città Metropolitana affinché le stesse procedano, in continuità con quanto già attivato per l'a.s. 2018-2019 a programmare e affidare i servizi relativi all'a.s. 2019-2020, avendo cura in particolare di tutelare il diritto alle prestazioni e la continuità didattica e assistenziale per gli studenti con disabilità nonché le posizioni lavorative degli operatori già impegnati;
- l'autorizzazione ad utilizzare pienamente e preventivamente ogni economia residua derivante dagli stanziamenti con competenza di bilancio 2017 e 2018, per dare copertura ai servizi da attivare a partire da settembre 2019 in concomitanza con il nuovo anno scolastico;
- il termine del 15 giugno 2019 per approvare l'impegno contabile dell'intera somma stanziata, e comunque entro i limiti già autorizzati con Del. G.R. n. 161/2019 e Determina n. 1 del 07/02/2019 del Direttore del Dipartimento Politiche per la Salute e Benessere sociale, e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge n. 145/2018, commi da 819 a 843;
- il termine del 31 luglio 2019 per trasmettere la programmazione delle attività del nuovo anno scolastico, che è propedeutica alla richiesta della liquidazione totale del fondo regionale ripartito;
- la conferma di tutti gli impegni tra le parti già contenuti nelle convenzioni sottoscritte a valle della Del. G.R.n. 998/2018;
- per quanto attiene al personale che la Città Metropolitana e le Province assegnano alla realizzazione delle attività amministrative, contabili, di coordinamento tecnico-sociale e di monitoraggio per rendere possibili i servizi da erogare ai destinatari finali, l'autorizzazione a destinare fino al 10% massimo del totale assegnato dai fondi regionali a ciascuna Amministrazione, e che la stessa spesa non potrà superare i livelli dell'anno precedente e, in ogni caso, dovrà essere commisurata al tempo-lavoro effettivamente impiegato per le attività di che trattasi dalle risorse umane coinvolte;
- la conferma delle linee guida e degli standard minimi organizzativi e funzionali espressi nell'Allegato 1/A e nell'Allegato 1/B alla Del. G.R. n. 996/2018.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione comporta una spesa complessiva di **Euro 10.000.000,00** a carico del Bilancio Regionale di Previsione per il 2019, approvato con l.r. n. 68/2018, in favore delle Province pugliesi e della Città

Metropolitana, a valere sul **Cap. 785020 - Missione 12. Programma 02. Titoli 1. Macroaggregato 04 - P.d.C. 1.04.01.02**, per concorrere al finanziamento delle attività per l'a.s. 2019-2020 ed annualità successive in caso di ulteriori economie residue.

Ai provvedimenti contabili di impegno e di spesa provvederà la Sezione Inclusione sociale attiva e Innovazione reti sociali, entro i limiti già autorizzati con Del. G.R. n. 161/2019 e Determina n. 1 del 07/02/2019 del Direttore del Dipartimento Politiche per la Salute e Benessere sociale, e comunque nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge n. 145/2018, commi da 819 a 843.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta Regionale ai sensi della l.r. n. 7/1997 art. 4 comma 4 lett. k).

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del presente provvedimento.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento dal funzionario istruttore, dal Dirigente della Sezione;
- a voti unanimi espressi nei termini di legge:

DELIBERA

- 1) di **approvare** quanto espresso in narrativa, che costituisce parte sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di **prendere atto** dello schema di convenzione tra Regione e Province e tra Regione e Città Metropolitana di Bari, come riportato in Allegato 1/A e 1/B alla Del. G.R. n. 996/2018 i cui effetti si sviluppano lungo un arco triennale di attività;
- 3) di **approvare** lo stanziamento e il riparto alle Province e alla Città Metropolitana di Euro 10.000.000,00 a valere sul Cap. 785020 — Missione 12. Programma 02. Titoli 1. Macroaggregato 04- P.d.C. 1.04.01.02 - per le attività di che trattasi, secondo il riparto riportato in narrativa;
- 4) di **demandare** alla Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione reti sociali, ogni altro adempimento attuativo, entro i limiti già autorizzati con Del. G.R. n. 161/2019 e Determina n. 1 del 07/02/2019 del Direttore del Dipartimento Politiche per la Salute e Benessere sociale, e comunque nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge n. 145/2018, commi da 819 a 843;
- 5) di disporre, a cura della Segreteria della Giunta, la pubblicazione integrale del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
SILVIA PIEMONTE

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO